

## **К ВОПРОСУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Анализ эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации (далее – АК, комиссия) определен одной из функций аппарата Государственного антинаркотического комитета в соответствии с п. 27 Положения об аппарате Государственного антинаркотического комитета, утвержденного Председателем Государственного антинаркотического комитета (далее Комитет).

Очевидно, что главная направленность такого анализа имеет целью решение одной из основных задач аппарата Комитета, а именно организации разработки мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе на его профилактику, а также на повышение эффективности реализации федеральных и региональных целевых программ в этой области.

С момента создания Государственного антинаркотического комитета и АК в субъектах Российской Федерации аппаратом ГАК предпринято несколько попыток выработать критерии оценки эффективности работы АК: как в форме некоторого набора индикаторов, так и в форме ежегодного и (или) полугодовых докладов о деятельности комиссий.

Однако, накопленный с 2008 года опыт работы позволяет сделать вывод о том, что в полном объеме задача оценки эффективности работы АК так и не решена.

В УСЗФО ГАК на стадии создания АК в субъектах РФ и формирования аппаратов комиссий инициативно разработан вариант критериев оценки эффективности деятельности антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, который с незначительными корректировками представлен в настоящей статье.

Как уже сказано выше, оценка эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации основана на анализе их деятельности в рамках решения задач и исполнения функций, определенных Положением об АК, утвержденном Указом Президента РФ от 18.10.2007 года № 1374, а также организации работы АК в соответствии с регламентом, утвержден-

ным председателем Государственного антинаркотического комитета от 28.11.2007 года № ВЧ-3531.

В настоящее время сложилась ситуация, при которой для оценки эффективности деятельности комиссии используется анализ информации, содержащейся в докладах о деятельности АК с уклоном в зависимости от контекста на характеристику изменения наркоситуации (результаты мониторинга) или формальное исполнение отдельных положений Регламента.

На наш взгляд данный подход задачу оценки эффективности деятельности комиссии практически не решает по следующим причинам.

Базовый объем информации, содержащийся в докладе, носит в основном констатационный характер, перегружен статистическими и иными сведениям, которые далеко не в полном объеме отражают деятельность комиссии по решению основных задач, возложенных на неё в соответствии с п. 4 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации. Попытки оценить эффективность деятельности АК непосредственно через «финансирование антинаркотических мероприятий», «исполнение бюджета РЦП», «количество проведенных мероприятий», «охват целевых групп», «количество рассмотренных вопросов» или «посещаемость заседаний членами комиссии» заведомо обречены на провал, так как эти и подобные им «показатели» не раскрывают характера и результатов воздействия на наркоситуацию в регионе.

Принятие же в качестве критериев оценки деятельности АК показателей изменения состояния наркоситуации также нельзя считать полностью оправданным, поскольку и они не отражают степени приближения к главной цели создания АК, как органа, обеспечивающего координацию деятельности субъектов антинаркотической работы.

Необходимо четко понимать, что прямого воздействия на наркоситуацию в регионе деятельность комиссии не оказывает. Изменение наркоситуации в регионе является результатом скоординированной деятельности субъектов противодействия НОН (органов исполнительной власти в пределах отведенной им компетенции), осуществляющих меры в рамках реализации государственной и региональной антинаркотической политики. Очевидно, что оценивать эффективность работы АК более целесообразно не с точки зрения формальных статистических показателей, а исходя из обос-

нованности принятия комиссией соответствующих, по сути своей управленческих, решений по практической реализации государственной антинаркотической политики, координации работы субъектов антинаркотической деятельности и, что не менее важно, организации контроля их исполнения. Вместе с тем нельзя в такой оценке не учитывать и ряд других немаловажных факторов. Однако ключевая нагрузка в такой оценке должна ложиться все же на аналитическую, а не на статистическую составляющую.

Исходя из изложенного, оценку эффективности деятельности АК предлагается осуществлять по следующим базовым критериям:

- I. Организационно-правовое обеспечение деятельности антинаркотической комиссии субъекта РФ и аппарата АК.**
- II. Соблюдение регламента комиссии.**
- III. Информационно-аналитическое обеспечение работы комиссии.**
- IV. Рассмотрение комиссией вопросов по основным направлениям практической реализации государственной антинаркотической политики, в том числе организации, координации, оценки эффективности и совершенствования деятельности по противодействию НОН в регионе, реализации региональных антинаркотических программ.**
- V. Организация контроля исполнения субъектами антинаркотической деятельности решений, принятых комиссией, реализации региональных целевых антинаркотических программ в субъекте РФ.**
- VI. Роль АК в совершенствовании регионального и федерального законодательств, регулирующих правоотношения в сфере оборота наркотиков.**
- VII. Организация взаимодействия АК с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в ФО, Управлением по ФО аппарата ГАК, использование потенциала ТО ФСКН РФ, взаимодействие с органами власти МО.**

Каждый, из указанных выше критериев, образован совокупностью отдельных показателей (индикаторов), характеризующих различные аспекты организации и собственно деятельности АК в субъекте РФ. Анализ их соответствия нормативным правовым до-

кументам, целям, задачам и духу государственной антинаркотической политики позволит всесторонне оценить эффективность не только деятельности АК, но и всей антинаркотической работы в субъекте РФ.

Таким образом, предлагаемые базовые критерии предполагают использование следующих показателей (индикаторов).

### **I. Организационно-правовое обеспечение деятельности антинаркотической комиссии субъекта РФ и аппарата АК.**

1. Наличие нормативного правового акта о создании антинаркотической комиссии. Соответствие состава АК требованиям Указа Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374.
2. Обоснованность включения в состав АК иных должностных лиц. Наличие соответствующим образом оформленного решения председателя АК.
3. Наличие нормативного правового акта об определении структурного подразделения органа исполнительной власти субъекта РФ (аппарат комиссии) для организационного обеспечения деятельности комиссии, назначении должностного лица (руководителя аппарата комиссии), ответственного за организацию этой работы.
4. Наличие утвержденного положения об аппарате АК, должностных инструкций руководителя и сотрудников аппарата (на основе типовых положения и инструкций, разработанных ГАК).
5. Своевременное нормативное оформление изменений в персональном составе АК.

### **II. Соблюдение регламента комиссии.**

1. Наличие утвержденного плана работы комиссии на год.
2. Соблюдение периодичности заседаний комиссии (не реже одного раза в квартал).
3. Соответствие оформления решений комиссии (протоколов) порядку и правилам, установленным в РФ. (Постановление Правительства РФ от 19.11.2001 года № 30, Приказ Министерства по культуре и массовым коммуникациям от 8.11.2005 года № 536).
4. Участие в заседаниях председателя, заместителя председателя и членов комиссии в соответствии с требованиями п.п. 34-36 раздела V Регламента.

### **III. Информационно-аналитическое обеспечение работы комиссии.**

1. Организация и качество проведения мониторинга наркоситуации в регионе. Вероятностное соответствие показателей, характеризующих критерии состояния наркоситуации, реальной картине.
2. Организация изучения, анализа и оценки эффективности деятельности ТО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию НОН в рамках установленной законом компетенции.
3. Организация изучения, анализа и оценки эффективности деятельности НКО, религиозных и иных общественных объединений, и организаций.
4. Эффективность деятельности рабочих групп, создаваемых для изучения отдельных вопросов противодействия НОН, подготовки (разработки) проектов соответствующих решений комиссии.
5. Своевременность и качество подготовки информационно-аналитических и иных материалов по рассматриваемым вопросам повестки дня заседаний.
6. Обоснованность принимаемых комиссией решений, касающихся организации, координации, оценки эффективности и совершенствования деятельности по противодействию НОН в регионе.

**Рассмотрение комиссией вопросов по основным направлениям практической реализации государственной антинаркотической политики, в том числе организации, координации, оценки эффективности и совершенствования деятельности по противодействию НОН в регионе, реализации РЦП.**

1. В сфере профилактики наркопотребления:
  - 1.1. Предупреждение асоциальных проявлений.
  - 1.2. Формирование антинаркотической субкультуры в молодежной среде, популяризация здорового образа жизни.
  - 1.3. Развитие системы организации и проведения массовых досуговых и спортивных мероприятий.
  - 1.4. Профилактика наркопотребления в образовательных учреждениях, а также в период и в местах массового отдыха подростков и молодёжи.
  - 1.5. Реализация предусмотренного действующими норма-

тивными правовыми документами и совершенствование комплекса рестриктивных мер в отношении наркопотребителей.

- 1.6. Координация деятельности общественных объединений, религиозных конфессий в сфере антинаркотической профилактики.
- 1.7. Использование потенциала средств массовой информации в повышении эффективности антинаркотической пропаганды и развитие института социальной рекламы.
2. В сфере правоохранительной деятельности:
  - 2.1. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:
    - 2.1.1 Противодействие организованным формам наркопреступности.
    - 2.1.2 Противодействие организации притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ.
    - 2.1.3 Противодействие распространению наркотиков в местах массового пребывания граждан.
  - 2.2. Противодействие нарушениям законодательства в сфере легального оборота наркотиков.
  - 2.3. Противодействие легализации денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате преступлений в сфере НОН.
  - 2.4. Противодействие контрабанде наркотиков.
  - 2.5. Проведение согласованных оперативно-розыскных, оперативно-профилактических мероприятий.
  - 2.6. Реализация в субъекте дополнительных мер социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с НОН.
3. В сфере медико-социальной помощи населению:
  - 3.1. Организация действенной системы раннего выявления и учета наркопотребителей.
  - 3.2. Совершенствование системы оказания специализированной наркологической помощи.
  - 3.3. Совершенствование лечебно-реабилитационной деятельности.
  - 3.4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, отказавшихся от наркопотребления.
4. Положительный опыт организации эффективной ра-

боты АК и субъектов противодействия НОН.

5. Положительный опыт работы АК и субъектов противодействия НОН по решению иных задач, в том числе обусловленных спецификой региона.

**III. Организация контроля исполнения субъектами антинаркотической деятельности решений, принятых комиссией, реализации целевых антинаркотических программ в субъекте РФ.**

1. Соответствие механизма контроля исполнения решений комиссии порядку и правилам, установленным в РФ.
2. Включение контрольной деятельности комиссии в механизм контроля реализации РЦП.
3. Наличие механизма действенного контроля эффективности расходования финансовых средств, направляемых на организацию работы по противодействию незаконному обороту наркотиков.

**IV. Роль АК в совершенствовании регионального и федерального законодательства, регулирующих правоотношения в сфере оборота НС и ПВ.**

1. Количество, актуальность и практическая направленность законодательных инициатив по совершенствованию регионального законодательства, предложенных комиссией по результатам рассмотрения вопросов противодействия незаконному обороту наркотиков.
2. Количество, актуальность и практическая направленность принятых региональных законодательных актов, регулирующих правоотношения в сфере противодействия наркопотреблению, на основе инициатив АК.
3. Количество и практическая направленность предложений по совершенствованию федерального законодательства, инициированных Комиссией по результатам рассмотрения вопросов противодействия незаконному обороту наркотиков.

**VII. Организация взаимодействия АК с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в ФО, Управлением по ФО аппарата ГАК, использование потенциала ТО ФСКН РФ, взаимодействие с органами исполнительной власти МО.**

1. Использование рекомендаций и предложений аппарата полномочного представителя Президента РФ в ФО, аппарата ГАК по совершенствованию деятельности по противодействию НОН.
2. Участие в работе по информированию Управлением по ФО аппарата полномочного представителя Президента РФ в ФО, Председателя и аппарата ГАК о деятельности комиссии и субъектов противодействия НОН.
3. Использование потенциала (организационно-методические и информационно-аналитические возможности, организация взаимодействия АК субъектов в составе ФО и др.) ГАК, аппарата ГАК (Управления по ФО), территориальных органов ФСКН РФ в ходе выработки управленческих решений, принимаемых на заседаниях АК.
4. Эффективность использования предложений и рекомендаций ГАК и его аппарата (Управления по ФО), территориальных органов ФСКН РФ в ходе организации антинаркотической работы в регионе.
5. Использование потенциала института прикомандирования сотрудников ТО ФСКН РФ в работе аппаратов АК.
6. Координация в рамках действующего законодательства антинаркотической работы органов власти МО.

В заключение хотелось бы отметить следующее.

Представленный выше вариант критериев оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации изначально разрабатывался нами с расчетом его возможного применения как универсального инструмента для:

- оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации;
- методического обеспечения организации работы комиссии и её аппарата (как практический пошаговый алгоритм);
- определения структуры ежегодного доклада о деятельности АК;
- организации выездных проверок как исполнения Указа Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374 в целом, так и отдельных вопросов деятельности АК в субъекте РФ.

В первом отделе УСЗФО ГАК на основе разработанного варианта критериев оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации подготовлен

проект «Типового плана-задания на выезд в служебную командировку для изучения результатов работы АК субъектов РФ».

В рамках рабочего взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в СЗФО с 2010 года проект типового плана-задания был принят за основу при планировании и подготовке выездов сотрудников УСЗФО ГАК и Контрольного департамента аппарата полномочного представителя Президента РФ в СЗФО для проведения совместных проверок исполнения в субъектах РФ в составе СЗФО Указа Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374.

По нашему мнению предлагаемые критерии позволяют наиболее полно и всесторонне оценить организацию деятельности АК в субъекте РФ и эффективность работы, как отдельных субъектов противодействия НОН, так и всей антинаркотической работы в регионе.