

III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Боуш К.С.

доцент кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
кандидат юридических наук, доцент; boush777@mail.ru

Обеспечение национальной безопасности государства представляется одним из важнейших направлений современного жизнеустройства, поскольку оно опосредует как публичные, так и частные интересы. В статье анализируются и рассматриваются понятия национальной безопасности, при этом автор справедливо отмечает, что термин «национальная безопасность» во многом тождественен понятию «государственная безопасность». Кроме того, автор подробно рассматривает угрозы национальной безопасности применительно к Российской Федерации. При этом делается вывод о том, как можно нейтрализовать воздействие этих угроз на национальную безопасность.

Ключевые слова: национальная безопасность, угроза, экономическая безопасность, экологическая безопасность, Конституция Российской Федерации, незаконная миграция, национальные интересы.

На протяжении столетий человечество задумывалось о критериях и параметрах в определении понятия безопасности с учетом как естественных, так и позитивных основ, заложенных в системах жизнеустройства общества и нормах права. При этом очевидно, что общественная безопасность в своем многоспектральном значении предопределяет личную безопасность отдельной личности. Национальная безопасность является настолько широкой и значительной по охвату сфер общественной жизни категорий, что ее обеспечению и защите служат практически все функции Российского государства [1].

Стратегия национальной безопасности России [2] закрепила общую заинтересованность как государственных органов, так и ученых-правоведов в анализе и исследовании тем, посвященных национальной безопасности. При этом область изучения данного вопроса весьма обширна, что уточняется сложившимися социально-правовыми конструкциями.

Понятие национальной безопасности может быть рассмотрено исходя из анализа двух взаимосвязанных аспектов. В качестве первого аспекта выступает при этом выявление особенностей сов-

ременного этапа исторического развития страны, вторым является определение основных тенденций развития современного мира в целом [3]. По мнению А.Р. Тузикова, понятие «национальная безопасность» означает систему представлений относительно наиболее серьезных угроз для самого существования государства и нации, а также относительно способов их парирования [4, с. 11]. А.В. Возжеников говорит о том, что понятие «национальная безопасность» охватывает все виды внешней и внутренней безопасности личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности [5, с. 8].

Полагаем, что все приведенные высказывания носят конструктивный характер и могут быть учтены при разработке соответствующих правовых норм и регламентаций. Кроме того, отмеченные научные мнения доказывают, что одним из ведущих критериев в определении безопасности служит фактор надежности, который применим как к понятию личной безопасности отдельно взятого субъекта, так и к понятиям более емкого цикла, таким как национальная или международная безопасность. При этом вырабатывается понимание того, что национальная

безопасность неразрывно связана как с личной, так и международной безопасностью. В данном случае, национальная безопасность рассматривается как «ядро» системообразующих звеньев: экономической (материальной), духовной, социально-политической направленности, где одним из приоритетных выступает институт прав и свобод человека и гражданина.

Происхождение и значимость понятия «национальная безопасность» указывают на необходимость развития общественных связей, призванных регулировать как геополитические, так и геоэкономические условия.

По нашему мнению, термин «национальная безопасность» во многом тождественен понятию «государственная безопасность». Проведенный анализ нормативных предписаний свидетельствует о том, что такое правовое установление, как «национальная безопасность», в нормах Конституции Российской Федерации отсутствует. Однако при более детальном изучении части 5 статьи 13 и части 3 статьи 55 Основного закона можно выявить некоторые правовые нюансы, указывающие на категорию безопасности государства, а пункт «д» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации определяет суть государственной безопасности.

Роль конституционных аспектов в определении национальной безопасности достаточно велика. Следует привести некоторые аргументы. Так, статьи 71, 72, 87, 88 Конституции Российской Федерации закрепляют следующие понятия: чрезвычайное положение, военное положение, режимы государственной границы, пограничных зон, континентального шельфа, территориального моря, исключительной экономической зоны, особо охраняемых природных территорий, где основными характерными признаками национальной безопасности будут являться: отсутствие внутренних и внешних угроз для функционирования и развития государства; достаточный запас прочности у государства при появлении внутренних и внешних угроз; наличие у государства сил, умения и средств, позволяющих уклоняться, устра-

нять или преодолевать возникшие внутренние или внешние угрозы.

Таким образом, в целостном юридико-правовом значении «национальная безопасность» может быть определена как политико-правовой инструмент, призванный обслуживать потребности общества, отдельного индивида, социальных групп, а также самого государства.

Исследуя понятие национальной безопасности, неизбежно приходится обращаться к тем угрозам, которые могут возникнуть и возникают с учетом специфики социальной ориентированности развития общества и государства как внутреннего, так и внешнего характера. Глобальные изменения, происходящие в современном мире, наряду с позитивными явлениями, влекут возникновение новых угроз и усиливают действие угроз, существовавших ранее, меняется их характер и степень опасности. В данных условиях государство становится основным субъектом обеспечения безопасности, особая роль отводится государственным средствам противодействия угрозам разного характера и степени опасности [6, с. 176].

Остановимся на характеристике некоторых из угроз.

Прежде всего, следует отметить, что экономический ущерб, нанесенный России в виде экономических санкций, отразился на снижении доходов граждан России, причем основной удар пришелся на незащищенную в социальном плане группу населения. Данное обстоятельство обуславливает расслоение общества на «богатых» и «бедных», все большее распространение маргинальных «сообществ», кроме того, это чревато опасностью возникновения социальных конфликтов и распрей среди населения, что, в конечном счете, может привести к «расшатыванию» государственного (конституционного) строя страны. Экономический ущерб от применения введенных санкций, а также падение цен на нефть на мировом рынке оказывают прямое негативное влияние на динамику основных российских макроэкономических показателей [7].

Экономическая безопасность как важнейшая составляющая часть наци-

ональной безопасности является качественным показателем в определении устойчивости экономической системы государства, в том числе и на международной арене, что в свою очередь способствует постоянному поиску в направлении совершенствования механизмов в рамках развития экономического потенциала России с учетом ее национальных интересов. В связи с этим одной из ключевых инициатив рассматриваемой природы правоотношений служит модернизация экономического комплекса в виде появления новейших экономических технологий.

Наряду с общими вопросами социально-экономической направленности необходимо заострить внимание и на проблемах в области экологии, поскольку экологическая безопасность является образующим элементом экономической составляющей.

Сообразно нормативным установлениям статьи 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В свою очередь пункт 43 Стратегии национальной безопасности России в качестве стратегических целей обеспечения экологической безопасности закрепляет сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека.

Одним из масштабных проблемных вопросов современности остается ухудшение состояния экологической обстановки в Российской Федерации, что обуславливается наличием большого количества вредных и опасных производств, отсутствием очистительных сооружений, неэффективным природопользованием, недостаточным контролем со стороны государственных органов и прочими факторами. Все это ведет к постепенному уничтожению (вымиранию) природных объектов и, как следствие, необратимым процессам, в том числе влияющим на человека. В связи с этим представляется весьма пер-

спективным мнение Н.Г. Жаворонковой и В.Б. Агафонова, которые акцентировали внимание на линии обеспечения экологической безопасности. Первое направление – экология производства – поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников. Значимыми составляющими такой направленности должны стать: новая система нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, предусматривающая отказ от установления индивидуальных разрешений для каждого предприятия, и установление нормативов и планов поэтапного снижения загрязнения до уровней, соответствующих наилучшим экологически безопасным мировым технологиям; создание развитой индустрии утилизации отходов, расширение использования возобновляемых источников энергии. Второе – экологический бизнес – создание эффективного экологического сектора экономики. Этот сектор может включать в себя конкурентоспособный бизнес в области общего и специализированного машиностроения, экологического консалтинга. Третье – экология природной среды – сохранение и защита природной среды. Основу действий в этом направлении будут составлять новые методы территориального планирования, землепользования и застройки, учитывающие экологические ограничения [8]. Приведенная позиция авторов заслуживает несомненного одобрения, так как наилучшим образом отражает возможное продуктивное решение поставленных задач в сфере экологической безопасности России.

Следует подчеркнуть, что выработка активных государственных мер, направленных на восстановление природной среды, позволит сбалансировать развитие нашей страны, в том числе в финансово-экономическом аспекте.

Другая очевидная угроза современной России – незаконная миграция и, как следствие, связанные с ней негативные последствия, опосредованные в первую очередь сферой возникновения так называемой теневой экономики и общей

криминализацией миграционных потоков. По справедливому мнению В.А. Смирновой, незаконная миграция исследуется как явление, которое затрагивает многие области жизнедеятельности общества. В политической сфере она выступает прямой угрозой безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету; в экономической сфере – способствует расширению теневой экономики, развивающейся вне экономического законодательства, изъятию из финансового оборота существенной доли денежных средств, в том числе путем вывоза их за пределы Российской Федерации, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него российских фирм и работников; в социальной сфере – приводит к усилению социальной напряженности, что в совокупности значительно осложняет криминогенную обстановку в стране [9, с. 92].

Стихийность и неуправляемость миграционных потоков в определенной мере спровоцированы «некачественным» нормативным правовым сопровождением. Формирование национальных законодательств стран – участников СНГ носит дряхлый характер, что во многом вызвано специфическими особенностями развития и становления каждого отдельного государства.

Распад Советского Союза привел к появлению новых независимых государств, что на современном этапе выразилось в необходимости совершенствования и приведения в соответствие национальных законодательств по вопросам миграции. Значимым шагом в рамках решения этой задачи должно послужить сближение национальных законодательств бывших

союзных республик, причем по вопросам унификации норм не только миграционного, но и уголовного, а также административного законодательства. Именно выработка общих и единообразных подходов стран – участников СНГ будет способствовать общему «оздоровлению» миграционной обстановки.

Формализованным политико-правовым выражением Стратегии должна служить выработанная доктрина по обеспечению безопасности государства. Порядок организации национальной безопасности России основывается на механизме постоянного совершенствования комплекса сил и средств с учетом существующих реалий.

Подводя итог, следует сформулировать следующие выводы:

1. Понятие национальной безопасности является многоаспектным и охватывает разнообразные компоненты государственного устройства, что в комплексе влияет на возможность государства противостоять любому отрицательному воздействию (угрозе) извне, а также предопределяет степень защищенности как страны в целом, так и отдельного гражданина в частности.

2. Основное внимание должно уделяться международному взаимодействию по вопросам консолидации совместных усилий в сфере противодействия незаконной миграции и, как следствие, создания необходимой нормативной правовой базы внутреннего и внешнего характера.

3. Особая роль государства заключается в сохранении и защите природной среды, а также в создании эффективного экологического сектора экономики.

1. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 15-17.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 685 // Собр. Законодательства Рос. Федерации 2016. № 1. Ч. 2. Ст. 212.
3. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. 3-14 с.
4. Тузиков А.Р. Основы геополитики: учеб. пособие. М., 2004. 272 с.
5. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения: монография. М., 2002. 423 с.

6. КОРТУНОВ С.В. Безопасность в глобальном мире: эволюция российской политики: дис. ... д-ра полит. наук. М., 2005. 519 с.
7. СОСНОВСКАЯ Ю.Н., БУБНОВ С.В. Методы управления, применяемые в органах внутренних дел Российской Федерации // Правовая идея. 2013. Т. 9. № 9. С. 34-40.
8. ЖАВОРОНКОВА Н.Г., АГАФОНОВ В.Б. Теоретические проблемы формирования концепции государственной политики и стратегии в сфере правового обеспечения рационального природопользования и совершенствования природоресурсного законодательства в контексте обеспечения национальной безопасности России // Lex Russica. 2013. № 1. С. 25-33.
9. СМЕРНОВА В.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2009. № 4. С. 92-97.