



УДК 351.811.122



Роман Александрович БРУНЕР,

доцент кафедры административного права
Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

rb1982@rambler.ru

БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ROAD TRAFFIC SAFETY AS AN ELEMENT OF THE NATIONAL SECURITY SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматриваются вопросы безопасности дорожного движения как одного из элементов обеспечения национальной безопасности, а также пути решения проблем, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения.

The issues of road traffic safety as one of the elements of ensuring national security, as well as ways to solve problems related to ensuring road traffic safety are considered in the article.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, национальная безопасность, система, стратегия, правила, государство.

Keywords: *road traffic safety, national security, system, strategy, rules, state.*

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации представляет собой значимое условие формирования правового государства, ориентированного на стабильное прогрессивное развитие личности, общества и государства [7, с. 63], кроме того, закономерную составляющую комплекса демократических преобразований нашей страны, связанных с содержательной стороны со всем спектром последовательного развития и совершенствования механизмов реализации общественных отношений, направленных на защиту законных прав и свобод личности и общества, национальных интересов государства [4, с. 3-7].

Рассуждая о государственной цели, Б.Н. Чичерин, анализируя характерные признаки государства, утверждал, что установ-

ление его безопасности представляет собой первейшую цель государства [8, с. 492].

Проблема обеспечения национальной безопасности является столь значимой в нашей стране, что ее нельзя оставить без внимания. Вместе с тем ослабление административных ресурсов государства и в целом государственного влияния на потенциально опасные сферы общественных отношений привело в действие множественные угрозы безопасности [3, с. 401].

В широком спектре экономических, социальных и демографических ориентиров дальнейшего развития нашей страны обеспечение безопасности дорожного движения является важным направлением проводимой Российской Федерацией государственной политики¹. Вопросы обеспечения безопасности

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. N 20. Ст. 2817.



дорожного движения включены в структуру национальных проектов стратегического развития Российской Федерации и аккумулированы самостоятельным федеральным проектом «Безопасность дорожного движения»¹.

Необходимо обратить внимание на то, что в современном мире вопросы обеспечения безопасности дорожного движения в структуре национальной безопасности страны выступают объектом многих политических дискуссий, теоретических исследований и споров.

Генезис обеспечения национальной безопасности позволяет утверждать, что острота обеспечения внутренней либо внешней безопасности государства зависит от множества факторов, вместе с тем на разных исторических этапах доминанты меняются [6, с. 18].

Основным правовым актом, устанавливающим основные принципы и определяющим общее содержание деятельности государства по обеспечению безопасности нашей страны (национальной безопасности), является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон N 390-ФЗ), распространяющий сферу своего влияния в целом на безопасность государства, а также на ее виды, такие как общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность личности. Кроме того, анализ предмета правового регулирования Федерального закона «О безопасности» позволяет акцентировать внимание на выделении иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, то есть применительно к предмету нашего исследования – на таком виде безопасности, определенном самостоятельным Федеральным законом, как безопасность дорожного движения².

Для полноты определения места и роли безопасности дорожного движения в структуре национальной безопасности нашего государства представляется необходимым обратиться к понятию национальной безопасности, которое определяется нормативным правовым актом, создающим благоприятные

условия для реализации стратегических национальных приоритетов и национальных интересов нашей страны, – Стратегией национальной безопасности Российской Федерации³ (далее – Стратегия). Стратегия, являясь юридической нормой стратегического планирования, определяющей совокупность целей и задач, способов и методов реализации внутренней и внешней деятельности, выступает фундаментом для создания и претворения в социальную действительность государственной политики, связанной с обеспечением национальной безопасности нашей страны, находящейся в диалектической взаимосвязи с ее социально-экономическим развитием. Стратегия определяет национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие нашей страны.

В анализируемом нормативном правовом акте используется традиционный подход к формулированию понятия «безопасность» через субъективную оценочную категорию «состояние защищенности».

Необходимо отметить, что объект защиты в исследуемом понятии представлен с учетом конституционно-правовых основ и носит «ступенчатую» форму защиты интересов субъектов, представленных личностью, обществом и государством, от внутренних (внешних) государственных рисков и угроз, позволяющих помимо претворения законных прав и свобод гражданина обеспечить устойчивое развитие государства.

Обращает на себя внимание разнообразие видов безопасности, составляющих национальную безопасность государства, воплощающую в своей основе помимо обороны страны и все виды безопасности, закреплен-

1 Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 15. Здесь и далее, если иное не оговорено, нормативные правовые акты приводятся в редакции, находящейся в СПС КонсультантПлюс.

2 О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ.

3 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400.



ные как Основным законом нашей страны – Конституцией РФ, так и законодательством государства.

Выделяя предметно-видовое разнообразие безопасности, Стратегия перечисляет ее виды, в зависимости от степени государственной и социальной значимости классифицируемые на три условных блока. Первый выражен государственной и общественной безопасностью, угрозы которой ставят под сомнение существование всей страны. Второй блок представлен отраслевыми видами безопасности, такими как экономическая, энергетическая, экологическая, информационная и транспортная. Третий блок представлен безопасностью личности.

Несомненно, как и в терминологии Закона N 390-ФЗ, в Стратегии дается указание о распространении спектра ее влияния, помимо прямо обозначенных видов безопасности, также и на иные виды безопасности, предусмотренные законодательством нашего государства. Подчеркнем, что безопасность дорожного движения регламентируется самостоятельным нормативным правовым актом – Федеральным законом «О безопасности дорожного движения».

Таким образом, безопасность дорожного движения представляет собой составной элемент национальной безопасности и соотносится с ней как общее с частным. Отсюда возникает закономерный вывод о том, что основные положения обеспечения национальной безопасности в общем виде применимы к безопасности дорожного движения.

Данное обстоятельство показывает прямую взаимосвязь целевого назначения и организационно-управленческих основ применения норм Стратегии применительно к безопасности дорожного движения.

Анализ положений Стратегии позволяет установить, что, несмотря на отсутствие прямого обозначения угроз безопасности дорожного движения в структуре национальной безопасности, взаимосвязь и взаимообуслов-

ленность данных видов безопасности выражается в реализации многих стратегических национальных приоритетов, связанных с предотвращением угроз государственной и общественной безопасности в виде аварий и иных происшествий техногенного характера, то есть дорожно-транспортных происшествий.

Кроме того, противодействие угрозам экономической безопасности выражено в выработке единого транспортного пространства и развитии эффективной транспортной инфраструктуры, разработке и внедрении современных транспортных средств¹, наращивании объема и улучшении качества дорожного строительства, а также предотвращении угроз в сфере здравоохранения, связанных с последствиями автоаварий, совершенствовании технологий производства транспорта и автомобильных дорог, повышении качества жизни российских граждан, экологии и стратегической стабильности.

Становится очевидно, что достижению стратегических национальных приоритетов, заложенных в Стратегии, в полной мере соответствует широта, многообразие и межотраслевой характер общественных отношений сферы безопасности дорожного движения, коррелируемых с основными направлениями государственной политики в рассматриваемой безопасности, определенными Федеральным законом «О безопасности дорожного движения».

Таким образом, концептуальная взаимосвязь национальной безопасности и безопасности дорожного движения наглядно прослеживается, во-первых, в структуре предотвращения угроз государственной и общественной безопасности, а во-вторых, в структуре межотраслевых нормативных правовых актов стратегического планирования, определяющих национальные цели и стратегические задачи дальнейшего развития Российской Федерации², в том числе и основных национальных проектах³.

Обеспечение безопасности дорожного движения в структуре предотвращения угроз

1 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208.

2 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204.

3 Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 15.



государственной и общественной безопасности наиболее отчетливо проявляется из анализа Концепции общественной безопасности в Российской Федерации¹ (далее – Концепция), в которой в качестве основных источников угроз общественной безопасности, как составляющей национальной безопасности, выделяются угрозы, связанные с ростом количества административных правонарушений в области дорожного движения, и констатируется необходимость проведения конструктивных мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования системы обеспечения исследуемой безопасности.

В Концепции одной из задач противодействия угрозам общественной безопасности закрепляется комплексная задача, связанная с повышением безопасности дорожного движения, сокращением автоаварий, в том числе с погибшими и ранеными, а также снижением тяжести их последствий [1, с. 26-30].

Подвергая анализу обеспечение безопасности дорожного движения в структуре межотраслевых нормативных правовых актов, определяющих национальные цели и стратегические задачи дальнейшего развития Российской Федерации, необходимо акцентировать внимание на взаимообусловленности рассматриваемых категорий и невозможности достижения национальных целей и последовательного развития нашей страны без достижения состояния защищенности в сфере дорожного движения.

В частности, в комплексе реализации мероприятий демографической политики нашего государства определена задача снижения количественных показателей гибели населения от последствий автоаварий посредством улучшения дорожно-транспортной дисциплины участников дорожного движения, совершенствования организации дорожного движения и качества дорожной инфраструк-

туры, своевременного оказания помощи пострадавшим в автоавариях².

Транспортной стратегией нашего государства на долгосрочную перспективу охвачены ключевые показатели обеспечения безопасности дорожного движения, учтены цели увеличения уровня защищенности всей транспортной системы, снижения социального и транспортного риска гибели населения в автоавариях, развития сети автомобильных дорог федерального значения, обеспечения доступности, качества и безопасности транспортных услуг для граждан, формирования общих подходов к единому транспортному пространству нашей страны и мира³.

Стратегические prerogatives обеспечения безопасности дорожного движения в структуре национальной безопасности концентрируются на положениях Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.⁴

Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения представляет собой разновидность национальной безопасности государства, а вопросы обеспечения дорожной безопасности интегрированы в основные сферы внутренней политики нашей страны и ее стратегического развития, повышения качества жизни населения, демографической политики, внешней политики Российской Федерации и инновационной составляющей социально-экономического развития Российской Федерации.

Сопоставляя национальные интересы, выражающиеся в многообразных сферах жизнедеятельности (политической, экономической, социальной, транспортной, экологической и др.), вызовы, риски и угрозы, посягающие на них, и меры по снижению вероятности

1 Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685.

2 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. N 42. Ст. 5009.

3 О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 N 3363-р.

4 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года : разработан Минэкономразвития России.



их возникновения, возможно в системе национальной безопасности России обособить отдельные ее составляющие, которые необходимо рассматривать в качестве входящих в нее подсистем. Особое значение в структуре подсистем национальной безопасности занимает внутренняя безопасность.

В данном контексте вполне оправданным является утверждение А.Г. Елагина, указывающего на невозможность оставления со стороны государства без контроля такой значимой социальной составляющей, как безопасность. Профессор А.Г. Елагин акцентирует внимание на разновидности безопасности – внутренней безопасности – и оперирует социологическими исследованиями, на основании которых человечество только малую часть исторической вехи своего развития вовлечено в войны, преобладающая часть рисков для социума выражена пожарами, нарушением систем жизнеобеспечения, дорожно-транспортными происшествиями, терроризмом и иными угрозами, представляющими «дело рук человеческих» [2, с. 49].

Конечно же, риски и угрозы сферы дорожного движения в силу социального характера вероятности происхождения необходимо отнести к угрозам внутренней безопасности государства, ее общественной безопасности.

Таким образом, изложенное позволяет утверждать, что безопасность дорожного движения представляет собой один из компонентов системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, наиболее наглядно проявляющийся в контексте общественной безопасности, и соотносится с ней как частное с общим.

Для обеспечения безопасности дорожного движения нашим государством реализуется совокупность мероприятий, направленных на недопущение (минимизацию) рисков и угроз, задачей которых является обеспечение безопасности всех без исключения участников дорожного движения [4, с. 55-62], а также принимаются меры, направленные на обеспечение эффективного управления рассматриваемыми общественными отношениями.

Библиографический список

1. Гирько, С.И. Современный вектор развития Концепции общественной безопасности Российской Федерации / С.И. Гирько // Административное право и процесс. – 2020. – N 8.
2. Елагин, А.Г. Управление комплексной безопасностью: «Человек – руководитель – сотрудник надзорных органов» / А.Г. Елагин // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – N 1.
3. Идрисов, Р.Ф. Теоретические и правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации : дис. ... докт. юрид. наук / Р.Ф. Идрисов. – М., 2002.
4. Калюжный, Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Ю.Н. Калюжный // Транспортное право. – 2020. – N 4.
5. Калюжный, Ю.Н. Повторность как квалифицирующий признак административных деликтов в области дорожного движения / Ю.Н. Калюжный // Полицейская и следственная деятельность. – 2019. – N 2.
6. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии : монография / В.А. Ильин, А.А. Шабунова, О.Н. Калачикова [и др.]. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015.
7. Редкоус, В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств : дис. ... докт. юрид. наук / В.М. Редкоус. – М., 2011.
8. Чичерин, Б.Н. Курс государственной науки: общее государственное право: в 3 ч. / Б.Н. Чичерин. – М.: Типолит. т-ва И.Н. Кушнерев и Ко, 1894. Ч. 1.