

Бучакова М.А.

доктор юридических наук, доцент
Омская академия МВД России

Дизер О.А.,

кандидат юридических наук, доцент
Омская академия МВД России

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ БРОДЯЖНИЧЕСТВУ И ПОПРОШАЙНИЧЕСТВУ

Бродяжничество и попрошайничество относятся к разновидностям антисоциального поведения, одновременно они свидетельствуют об уровне социального благосостояния общества. Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, однако согласно статистическим данным реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), в октябре 2017 г. снизились на 1,3% по сравнению с соответствующим периодом 2016 г. и по сравнению с 2015 г. – на 5,9%. В целом последние несколько лет наблюдается снижение реальных денежных доходов. Разрыв между богатыми и бедными россиянами значителен, происходит обнищание населения, которое зачастую приводит к попрошайничеству и бродяжничеству. На лиц, ведущих подобный образ жизни, смотрят, как на человека грязного, неполноценного и морально разложившегося. Зачастую общество относится к нему с нетерпимостью и неуважением, брезгливостью и отвращением и, наконец, с явным опасением.

Нередко такие лица становятся жертвами противоправного поведения, а зачастую сами совершают правонарушения, посягающие на общественный порядок.

Серьезная проблема для муниципальных образований заключается в том, что лица без определенного места жительства («бомжи») являются источником распространения в обществе серьезных

инфекционных заболеваний. В среде данных лиц отмечается высокий уровень пораженности туберкулезом, в том числе в открытой форме, педикулезом и другими болезнями. В этой связи возникают вопросы, связанные с охраной здоровья населения. Серьезной проблемой является и попрошайничество, выступающее способом зарабатывания денег для определенной категории лиц. Следует отметить, что эффективным средством в данной сфере могут являться нормы административного и уголовного законодательства, направленные на его защиту. Однако в настоящее время ни административная, ни уголовная ответственность за занятие бродяжничеством и попрошайничеством не установлены. В целях охраны здоровья населения необходим комплекс мер, направленных на улучшение профилактических, противоэпидемических мероприятий, включающих меры правового, воспитательного, социального характера.

Необходимо закрепление в федеральном законодательстве общих и обязательных норм и ограничений, требуется определение понятий «бродяжничество» и «попрошайничество», оснований и порядка применения мер медицинского характера, в том числе принудительных, ресоциализация граждан, ведущих подобный образ жизни.

Результаты проведенного анкетирования свидетельствуют о том, что большинство опрошенных граждан (более 70%) считают репрессивный метод противодействия данному антисоциальному явлению наиболее целесообразным и эффективным. По мнению населения, именно органы МВД России должны быть

главными в решении проблем таких людей. Можно предположить, что данный подход обусловлен тем, что в советский период времени, а также в 90-е годы XX в. именно милиция занималась такой категорией лиц.

Так, Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» предоставлял сотрудникам право задерживать и доставлять в приемники-распределители, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также центры социальной реабилитации лиц в случаях и порядке, предусмотренных законом.¹ Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1815 «О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества» на органы внутренних дел возлагались задачи по выявлению лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, задержанию и доставлению их в центры социальной реабилитации, установлению личности задержанных, а также обеспечению общественного порядка и охране указанных учреждений, однако эти учреждения так и не были созданы, что повлекло отмену данного нормативного акта.²

В настоящее время законодательство, регламентирующее деятельность полиции, не предусматривает полномочий в сфере противодействия бродяжничеству и попрошайничеству, а данная проблема отнесена к разряду социальных и медицинских. Определенными полномочиями по противодействию бродяжничеству и попрошайничеству наделяются патрульно-постовая служба полиции, служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, которые руководствуются приказами МВД России, определяющими, порядок их деятельности и полномочия.

Учреждениями, реализующими государственную политику в сфере социального обслуживания лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, являются организации социального обслуживания, относящиеся к Минтруду России.³ Удаление полиции из сферы

предупреждения бродяжничества и попрошайничества негативно отражается не только на санитарно-эпидемиологической, но также и на криминогенной обстановке. В частности, в 2016 г. на территории Омской области лицами без определенного жительства были совершены порядка 300 преступлений.

На основе изложенного выше полагаем, что необходим комплексный подход по противодействию бродяжничеству и попрошайничеству, реализация данной задачи возможна посредством выстраивания системы государственных и муниципальных органов, полномочных в данной сфере, ее могут образовать Минтруд России, Минздрав России, МВД России, ФСИН России.⁴ При этом ядром этой системы, выполняющим функции координации и контроля за соблюдением законодательства в рассматриваемой сфере, должны стать организации социального обслуживания Минтруда России. Вместе с тем существующее положение вещей в системе предупреждения бродяжничества и попрошайничества, возложение функций в этой сфере лишь на ведомства социального характера не отвечает потребностям оказания необходимой помощи рассматриваемым категориям лиц и явно недостаточно для цивилизованной охраны общественной нравственности и здоровья населения.

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 59.

² О признании утратившим силу Указа Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1815 «О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества»: Указ Президента РФ от 06.02.2004 № 151 // *Собрание законодательства РФ*. 2004. № 6. Ст. 412.

³ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. 2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

⁴ Бучакова М.А., Дизер О.А. О координации деятельности органов публичной власти в области противодействия бродяжничеству и попрошайничеству // *Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова*. Спб., 2017.