

УДК 343.102

## ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОПТИМАЛЬНОЙ ПОТРЕБНОСТИ В ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

### ON DETERMINING OPTIMAL NEEDS IN OPERATIONAL INFORMATION IN THE FIELD OF COUNTERING THE ILLEGAL TRAFFIC OF NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES AND THEIR PRECURSORS

**Волынкин Евгений Николаевич,**  
*доцент кафедры оперативно-разыскной  
деятельности Сибирского юридического  
института МВД России (г. Красноярск),  
кандидат юридических наук, доцент*

volynkinen@yandex.ru



#### Ключевые слова:

информационная потребность, оперативная информация, оперативные подразделения, контроль за оборотом наркотиков, противодействие, незаконный оборот, наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры.

В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты потребности в оперативной информации в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Автором акцентируется внимание на проблемных вопросах, требующих разрешения.

#### Keywords:

information need, operational information, operational units, control over drug trafficking, counteraction, illicit trafficking, narcotic drugs, psychotropic substances, precursors.

The theoretical and practical aspects of the need for operational information in the field of combating the illicit trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors are investigated, and attention is also focused on problematic issues that require their resolution.

**П**одразделения по контролю за оборотом наркотиков в процессе осуществления стоящих перед ними задач в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров постоянно испытывают потребность в оперативной информации.

Для правильного уяснения понятия потребности оперативной информации следует обратиться к определению понятия «информационная потребность». Данный термин требует, с одной стороны, уточнения его содержательной части, с другой – конкретизации пределов необходимости сведений. Во-первых, информационная потребность является разновидностью человеческих потребностей, поэтому необходимо учитывать ряд психологических факторов. Во-вторых, такая потребность является общественной категорией, предполагающей изучение социальных характеристик этого явления. В-третьих, само понятие «потребность» есть экономическая категория, что позволяет рассматривать его с экономической позиции [2, с. 42; 3, с. 16].

Таким образом, можно заключить, что под информационными потребностями понимается необходимость в знании, свойственная каждому субъекту, отражающая его индивидуальность и получающая конкретное выражение в форме информационных запросов [5, с. 24]. В свою очередь содержание любого понятия составляет совокупность отраженных в нем воззрений о классе предметов, явлений и идей о чем-либо. Поэтому мы полагаем, что понятие информационной потребности включает в себя такие элементы, как источники и носители информации, средства ее поиска и использования.

Указанные элементы, составляющие содержательную сторону информационной потребности, и вовсе не в обязательном порядке должны отражаться в его определении, а понятийный анализ рассматриваемого определения, мы полагаем, может быть двояким в зависимости от того, идет ли речь о его практическом или научном аспектах.

С научной точки зрения, под информационной потребностью понимается раздел теории информации, изучающий закономерности между возникновением и функционированием уголовно-правовой, криминологической и иной информации и необходимостью использования их сведений. С практической точки зрения, под информационной потребностью подразделений по контролю за оборотом наркотиков в процессе осуществления оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) понимаются действия по сбору, систематизации, анализу информации и ее оптимальному использованию в сфере борьбы с наркопреступностью.

Следовательно, можем сделать вывод, что потребность в оперативной информации представляет собой непрерывный процесс поиска, получения, оценки, преобразования и использования информации, а также изучение ее свойств

и закономерностей и разработку на этой основе мер, направленных на достижение конкретных задач в рассматриваемой сфере.

По мнению С.С. Овчинского, «оперативно-розыскной информации присущи такие функции, как получение какого-то сообщения из внешнего мира, устранение неопределенности, обнаружение связи между фактами, событиями, а также прямая и обратная связь между управляющими и управляемыми элементами различных систем. Она содержит практически неограниченное количество разновидностей, фактов, явлений, событий, характеристик» [6, с. 19-20].

По нашему мнению, данная информация образует информационный ресурс подразделений по контролю за оборотом наркотиков, она призвана обеспечить решение задач по противодействию незаконному обороту наркотиков и содействовать разрешению проблем уголовного процесса.

Необходимо подчеркнуть, что информация «обслуживает» все функции подразделения по контролю за оборотом наркотиков, начиная с подготовки к проведению ОРМ, принятия решения об их проведении, заканчивая подведением итогов оперативно-служебной деятельности.

Причем надо заметить, что отделы по контролю за оборотом наркотиков (далее – ОНК) в работе широко используют различную информацию, возникающую не только внутри них, но и за их пределами, в других социальных сферах. Упорядочение работы с информацией, ее своевременность, достоверность и полнота помогают сотрудникам ОНК более эффективно решать поставленные перед ними задачи в целях предупреждения и раскрытия преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, можно заключить, что в целом под оперативной информацией подразумеваются любые данные, на основе которых принимаются управленческие решения. Сотрудники ОНК подвергают оценке при планировании и проведении оперативно-розыскных мероприятий массу сведений, которые, будучи вовлеченными в процедуру принятия решений, «превращаются» в информацию. Под оперативной информацией, мы полагаем, следует понимать новые сведения, воспринятые и оцененные сотрудниками оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков как полезные для решения различных задач в сфере противодействия наркопреступности.

Известно, что в органах внутренних дел (далее – ОВД) потребности тех или иных оперативных подразделений определяются в зависимости от решаемых ими задач. Поэтому объективной основой определения потребностей в оперативной информации является совокупность задач, решение которых возложено на конкретное оперативное подразделение ОВД. Однако эти задачи решаются применительно к сложившейся оперативной обстановке, в условиях которой функционирует каждое оперативное подразделение. Именно разли-

чия в размерах обслуживаемой территории, количестве населения, проживающего в определенном регионе, городе или районе, в интенсивности миграционных процессов, в наличии сил и средств, в распространенности тех или иных видов преступлений и во многих других факторах закономерно предполагают различия в информационных потребностях отдельных оперативных подразделений ОВД. Кроме того, при определении потребностей в оперативной информации важно учитывать уровень этих подразделений в общей системе и их место в структуре ОВД.

Необходимо отметить, что определение оптимальной потребности в оперативной информации для подразделений по контролю за оборотом наркотиков представляет собой сложную систему, поскольку, как мы отмечали выше, оперативная информация, представляющая собой совокупность сведений, получаемых из различных источников, является средством познания большого круга социальных явлений, тем или иным образом связанных с особенностями осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) по преступлениям, совершенным в сфере незаконного оборота наркотиков. Любое познание является сложным диалектическим процессом перехода от неполных знаний к более полным. В конечном итоге процесс познания сводится к сознательному, целенаправленному получению человеком информации об окружающей среде. Познание в ОРД своеобразно, так как осуществляется лишь специальным субъектом, в основном с использованием негласных сил, методов и средств и в разведывательно-поисковых целях [4, с. 51]. В связи с тем, что всякая познавательная деятельность есть единство мысли и практики, назначение оперативной информации сводится не только к познанию явлений, связанных с изменениями в среде, возникших в результате и при подготовке к совершению преступлений или их совершению, но и к достижению конкретных задач борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств. Сведения, полученные из различных источников, необходимы прежде всего для выбора организации и тактики предупреждения и раскрытия преступлений в данной сфере. Эта информация должна носить конкретную направленность, то есть содержать сведения о фактах конкретного противоправного поведения, о конкретных лицах, подозреваемых в подготовке или совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Как показывает практика, при определении потребностей в оперативной информации от сотрудника ОНК требуется, во-первых, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, во-вторых, творческий подход к изучению материалов, содержащихся в делах оперативного учета, в-третьих, знание качественных характеристик конфиденентов, в-четвертых, профессиональная подготовленность. Поэтому мы полагаем, что определение

оптимальной потребности в оперативной информации не означает для сотрудника подразделения по контролю за оборотом наркотиков жесткого ограничения круга явлений и событий, о которых необходимо собирать сведения. На наш взгляд, для определения оптимальной потребности в оперативной информации необходимо, учитывая конкретные задачи в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, установить перечень объектов, в отношении которых требуется получить информацию; обозначить круг субъектов, которые могут получить или предоставить эту информацию; определить объем информации, на основе которой возможно будет решить поставленные или внезапно возникшие задачи.

Одной из проблем при определении оптимальных потребностей в оперативной информации для сотрудников ОНК является правильное соотношение конечных и промежуточных потребностей. Типичная практическая ситуация определения промежуточных потребностей возникает, когда перед сотрудником оперативного подразделения по контролю за оборотом наркотиков выступает вопрос о том, должен ли он принять решение о проведении ОРМ, планировать его осуществление, опираясь при этом только на имеющийся объем информации, или ему необходимо получить дополнительные сведения. Считаем, в этом случае определение потребностей связано с процессом прогнозирования. Поскольку прогноз представляет собой перенос результатов наблюдений над прошлым и настоящим в будущее [1, с. 7].

Необходимо подчеркнуть, что в плане определения потребностей в оперативной информации сотрудник ОНК, оценив имеющиеся сведения, прогнозирует получение дополнительной информации, а также выявляет насколько совокупность имеющихся сведений и тех, которые должны быть получены, способны обеспечить эффективность проведения тех или иных ОРМ. При этом следует выделить два частных прогноза: а) прогноз получения информации; б) прогноз использования информации. На наш взгляд, первый прогноз касается предполагаемого результата по сбору дополнительных сведений и их объединения с имеющейся информацией. Вместе с тем, мы полагаем, что сам по себе этот результат не имеет никакой ценности в смысле полезности, поскольку о нем можно судить лишь только при использовании конечной информации. Думается, что осуществление второго прогноза позволяет сотрудникам ОНК заранее оценить информацию, которую предстоит получить, с точки зрения ее вероятной полезности и решения вопроса о целесообразности временных затрат и усилий для ее получения. Поэтому совершенно очевидно, что прогнозирование обеспечивает научную обоснованность определения оптимальной потребности в оперативной информации в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

### Библиографический список

1. Антонян, Ю. Изучение индивидуального поведения в целях предупреждения преступлений / Ю. Антонян // Социалистическая законность. – 1977. – № 6.
2. Бородыня, В.И. Информационные потребности различных категорий потребителей // В.И. Бородыня. – Киев: Знание, 1970.
3. Высоцкий, А. Изучение информационных потребителей и запросов / А. Высоцкий // Теоретические проблемы информатики. – М. : ВИНТИ, 1968.
4. Гребельский, Д.В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / Д.В. Гребельский. – М. : Академия МВД СССР, 1977.
5. Кузнецов, О.А. Информационные системы для руководителей / О.А. Кузнецов, А.Н. Лях. – М. : Экономика, 1970.
6. Овчинский, С.С. Оперативно-розыскная информация / С.С. Овчинский, – М., 2000.