

Государственно-правовое регулирование общественных отношений: история и современность

УДК 341.45

Р.С. Галиев, канд. юрид. наук

Барнаульский юридический институт МВД России

E-mail: galiev.barnaul@gmail.com;

А.А. Козлова

адъюнкт Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: nastena.kozlova.14@mail.ru

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Статья посвящена изучению деятельности универсальных межправительственных международных организаций в противодействии преступности. Проведен анализ современных форм и механизмов сотрудничества государств в противодействии международной преступности в рамках универсальных международных межправительственных организаций. В частности, исследована деятельность Организации Объединённых Наций и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: международная преступность, ООН, Интерпол, международное сотрудничество.

R.S. Galiev, PhD. (Candidate of Juridical Sciences)

Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: galiev.barnaul@gmail.com;

A.A. Kozlova

postgraduate student of Kikot Moscow University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia

E-mail: nastena.kozlova.14@mail.ru



UNIVERSAL INTERNATIONAL INTERGOVERNMENTAL ORGANIZATIONS AS THE INSTITUTIONAL FRAMEWORK OF COOPERATION OF STATES IN FIGHTING CRIME

The article is devoted to the study of the activities of universal intergovernmental international organizations in fighting crime. The analysis of modern forms and mechanisms of cooperation of states in counteracting international crime within the framework of universal international intergovernmental organizations is carried out. In particular, the activities of the United Nations and the International Criminal Police Organization (Interpol) in the field in question are examined.

Key words: international crime, UN, Interpol, international cooperation.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Мировое сообщество, соблюдая Устав Организации Объединенных Наций и общепризнанные принципы международного права, основываясь на принципе полицентричности, в настоящее время вступило в период формирования глобальной и региональных межгосударственных политических и экономических систем, целью которых является обеспечение стабильного развития человечества. Складывается определенно новая геополитическая обстановка, в которой наблюдается укрепление новых центров финансового роста и политического управления, что прямым благоприятным образом оказывает влияние как на национальную, так и на международную политику и обеспечение безопасности. Между тем остаются факторы, дестабилизирующие развитие мирового сообщества в целом, из которых в числе основных следует назвать международную преступность.

Условием устойчивости института международной безопасности всегда являлось международное сотрудничество государств, в т.ч. в сфере противодействия преступности, которая в последнее время приобрела качественно новые формы, требующие соответствующего реагирования равно как на государственном, так и на международном уровнях [2, с. 12].

Анализируя включенность Российской Федерации в процесс международного сотрудничества в противодействии преступности, следует отметить, что политический курс нашего государства в сфере обеспечения безопасности стремится к соответствию национального законодательства международно-правовым стандартам, способствует установлению многополярного миропорядка и консолидации усилий мирового сообщества. Об актуальности нормативного и научного обоснования функционирования институциональной основы сотрудничества государств в противодействии преступности свидетельствуют положения утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259 «Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию». Так, в Концепции содержатся указания на развитие со стороны Российской Федерации апробированных форматов участия в международном сотрудничестве, в т.ч. в вопросах противодействия международному терроризму и организованной преступности, которые будут основываться на признании основополагающих принципов международного права, определяющих отношения между цивилизованными народами [9].

Одним из главных субъектов обеспечения безопасности от криминальных угроз, в т.ч. и в процессе международного сотрудничества, является

Министерство внутренних дел Российской Федерации. Наиболее важные направления деятельности МВД России в рассматриваемой сфере заключаются в участии в создании правовой основы противодействия криминальным угрозам как на международном, так и на национальном уровнях, самой деятельности по противодействию криминальным угрозам, участию в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью. Следует отметить, что приказом МВД России от 9 января 2017 г. № 1 [7] утверждена «Концепция правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 гг.».

В Концепции, утвержденной приказом МВД России от 9 января 2017 г. № 1, одним из основных элементов юридического сопровождения деятельности МВД России выделена международно-правовая работа. А одной из приоритетных задач МВД России в 2017-2021 гг. определяется совершенствование международно-правовой основы взаимодействия органов внутренних дел с правоохранительными и миграционными органами иностранных государств и международными организациями. В рамках данной статьи авторы ставят перед собой цель охарактеризовать статус и основные направления деятельности международных организаций, с которыми сотрудничает в том числе и МВД России в процессе противодействия криминальным угрозам.

В XX веке проблема противодействия преступности выросла в своем количественном и качественном измерении, перешагнула границы конкретных государств и стала актуальной в целом для мирового сообщества, произошло осознание общей цели обеспечения мира и безопасности, что позволило организовать взаимодействие государств и международных организаций в деле противодействия преступности.

Современная система сотрудничества государств в противодействии преступности, по нашему мнению, является самостоятельным международно-правовым институтом, характеризующимся наличием нормативной и институциональной основы, в котором реализация норм международного права напрямую зависит от развития институциональной основы, и наоборот, эффективность институциональной основы возможна только при качественной разработке нормативной базы.

Под институциональной основой международного сотрудничества государств в противодействии преступности мы понимаем непосредственно организационные механизмы реализации международных соглашений в рассматриваемой сфере, среди которых сотрудничество в рамках универсальных

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

межправительственных международных организаций занимает центральное место, именно их деятельность определяет общий вектор развития системы противодействия преступности на универсальном, региональном и национальном уровнях. Представляется, что институциональная форма сотрудничества является более эффективной, т.к. основана на согласовании межгосударственных позиций и учете национальных интересов государств – участников международных организаций.

Эпохальное для развития всего международного права и международных отношений событие XX в. – создание ООН – явилось и существенным обстоятельством активного развития деятельности международных организаций в противодействии преступности. Сегодня существует обширная система институционального сотрудничества в рассматриваемой сфере, элементы данной системы в лице субъектов международного права осуществляют разностороннюю деятельность в международном сотрудничестве в противодействии преступности [4, с. 144].

По рекомендации ЭКОСОС (Экономический и социальный совет ООН) в 1950 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, которая возложила на ООН функции Международной пенитенциарной комиссии. В дальнейшем в рамках ЭКОСОС создавались специализированные органы, такие как: различные консультативные группы ООН, отдел ООН по социальным делам, временный консультативный совет экспертов и другие, которые осуществляли деятельность, направленную на противодействие преступности.

В деятельности ООН можно выделить три основных направления противодействия преступности, которыми являются: противодействие международным преступлениям, противодействие транснациональной преступности и выработка рекомендаций по предупреждению общеуголовных преступлений и обращению с правонарушителями.

Основные функции ООН в сфере противодействия преступности осуществляют её различные органы, далее подробно рассмотрим статус некоторых из них.

Совет Безопасности ООН. В компетенцию данного органа входит решение вопросов, связанных с жалобами государств о совершенных в отношении них преступлений против мира и безопасности, и решение вопросов, связанных с противодействием терроризму. На заседаниях Совета Безопасности ООН обсуждаются факты совершения наиболее опасных актов терроризма. Все решения Совета Безопасности оформляются в виде резолюций, которые обязательны для исполнения всеми государствами – членами ООН.

При этом, по нашему мнению, вопрос о компетенции Совета Безопасности ООН в вопросах противодействия терроризму является спорным. Считаем, что, принимая санкции против подозреваемых в терроризме или причастных к террористической деятельности лиц и организаций, Совет Безопасности выполняет функции органов правосудия, умышленно подменяя их. Кроме того, такие решения иногда идут в разрез с нормами международного права, нарушая права человека, что придает этим решениям некий «политизированный оттенок» [5].

Экономический и социальный совет ООН. ЭКОСОС является организующим органом ООН. В своей деятельности ЭКОСОС координирует действия вспомогательных органов, занимается разработкой направлений их деятельности, выносит рекомендации, принимает программы и резолюции. Под эгидой ЭКОСОС проводится Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который является крупнейшей площадкой для обсуждения проблем в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия.

При ЭКОСОС существует комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая по поручению ЭКОСОС проводит исследования и составляет доклады по конкретной проблематике, подготавливает рекомендации для Генеральной Ассамблеи ООН, проекты международных договоров. Данная Комиссия была создана в 1992 г., заменив Комитет по предупреждению преступности и борьбы с ней [6, с. 226].

Также вспомогательным органом ЭКОСОС ООН является Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Данное управление является отделом ООН и реализует собственную программу по противодействию преступности. Управление является ответственным за предупреждение преступности, уголовное правосудие и реформы уголовного законодательства государств-участников.

В пределах своей компетенции деятельность по противодействию преступности осуществляют и специализированные органы ООН. Так, вопросами профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ занимается Всемирная организация здравоохранения. Защиту культурных ценностей от преступных посягательств осуществляет ЮНЕСКО, координируя действия государств в данной сфере [3, с. 150]. Международная морская организация координирует сотрудничество государств в противодействии преступлениям, совершаемым в пределах морских пространств [1, с. 86].

В целом Организация Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголов-

ного правосудия обеспечивает для международного сообщества широкомасштабную стратегию, в которой объединяются компоненты правовой деятельности, предупреждения преступности и оперативные мероприятия. Это обуславливает главенствующую роль ООН в области координации совместных мер и усилий государств в противодействии международной преступности, ее невероятный вклад в развитие международного сотрудничества, благодаря которому современное человечество стало на значительное количество шагов ближе к существованию в справедливом и безопасном мире, в котором царят гармония и правопорядок, которого оно заслуживает.

Еще одним субъектом противодействия преступности на универсальном уровне является *Международная организация уголовной полиции (Интерпол)*. В настоящее время Интерпол – это крупная международная организация, вторая по численности после ООН и самая крупная организация правоохранительных органов, членами которой являются 190 государств. В ней не представлены только тихоокеанские микронации, живущие на краю света, пара частично признанных государств, а также Северная Корея.

Интерпол является аполитичной и нейтральной международной организацией, которой поручено обеспечивать и расширять взаимодействие органов уголовной полиции при полном уважении суверенитета государств-членов и соблюдении внутренних законов и нормативных положений каждого государства-члена в соответствии с правилами и положениями Интерпола.

Учредительными документами Интерпола являются Устав 1956 г. и соглашение с Францией о размещении штаб-квартиры в Лионе, в котором Интерпол утвержден в качестве полноправной межправительственной организации.

Основным направлением деятельности Интерпола является сбор и обмен уголовно-разыскной и иной криминалистической информации. Информация, передаваемая посредством каналов Интерпола, преподносится в едином стиле изложения и размещается на специальных, защищенных серверах, доступных государствам-участникам. Вся поступающая информация с учетом ее объекта и идентификационных признаков разделяется на информацию общей и специальной регистрации. Информация общей регистрации представляет собой сведения о преступниках и преступлениях. Информация специальной регистрации – это идентифицирующие сведения (отпечатки пальцев, фотоснимки преступников, сведения о предметах, имеющих идентификационные отличительные признаки).

Кроме ведения различного вида учетов, в сферу деятельности Интерпола входит международный розыск преступников.

Как справедливо отмечает Ю.В. Пузырева, ключевые задачи Интерпола реализуются посредством специальной системы уведомлений, выпуск которых осуществляет Генеральный Секретариат Интерпола по запросу государств. При этом Генеральный Секретариат может выпускать уведомления с зеленым и оранжевым углом по собственной инициативе [10].

Уведомления издаются на четырех официальных языках, которыми являются английский, испанский, французский и арабский, и размещаются на защищенном сайте Интерпола, доступном для уполномоченных правоохранительных органов (НЦБ Интерпола). Некоторые виды уведомлений с согласия государств, в чьих интересах выпущено уведомление, размещаются в открытом доступе на сайте Интерпола.

Уведомления, выпускаемые Генеральным Секретариатом, маркируются определенным цветом: красный (Red Notice), синий (Blue Notice), зеленый (Green Notice), желтый (Yellow Notice), черный (Black Notice), оранжевый (Orange Notice), пурпурный (Purple Notice).

Кроме того, с 2005 г. выпускается специальное уведомление Интерпола совместно с Советом Безопасности ООН (INTERPOL – United Nations Security Council Special Notice). Данный вид уведомлений предусматривает принятие мер по противодействию террористическим угрозам со стороны террористической организации «Аль-Каида», движения «Талибан» и их пособников.

В ноябре 2015 г. в г. Кигали (Руанда) состоялась 84-я сессия Генеральной Ассамблеи Интерпола, Генассамблеей утвержден новый вид международного уведомления Интерпола с «серебряным углом», разработанного при активном участии российских экспертов. Данный вид уведомлений направлен на противодействие легализации полученных преступным путем доходов, в частности коррупционным путем, и упрощение процедуры выявления объектов движимого и недвижимого имущества, полученных на средства нелегальных доходов.

Главную роль в деятельности Интерпола играют *Национальные Центральные Бюро (НЦБ)*. В государствах это служба, которая, как правило, находится в ведении правоохранительных органов в лице министерств и ведомств внутренних дел, посредством которой национальные органы полиции могут получать и запрашивать интересующую их информацию.

Отмечая неполитизированный характер деятельности Интерпола, следует обратить внимание на тот факт, что несмотря на существующие на сегодняшний день политические разногласия и общую напряженность в отношении Российской Федерации, на состоявшейся в 2016 г. 86-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола начальник НЦБ Интерпола МВД России генерал-майор полиции Александр Васильевич Прокопчук был избран на должность вице-президента Интерпола. Назначение представителя Российской Федерации на данную должность происходит впервые в истории Интерпола.

Информационный обмен между правоохранительными органами Российской Федерации по линии Интерпола регламентируется совместным Приказом МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009) «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» (зарегистрирован в Минюсте РФ 03.11.2006 № 8437) [8].

Высокая эффективность и результативность функционирования Международной организации уголовной полиции объясняется многими факторами, в первую очередь, это особые механизмы межгосударственного сотрудничества информационного, технического и организационного характера. Система уведомлений Интерпола является важной правовой базой для плодотворного сотрудничества в сфере предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений.

Подводя итог исследованию элементов институциональной основы сотрудничества государств в противодействии преступности, возможно сформулировать следующие выводы:

- Под эгидой ООН созданы и функционируют специальные структуры, контролируемые, реализующие, развивающие эффективное сотрудни-

чество государств в противодействии преступности.

- В рамках Интерпола сложился постоянно действующий механизм кооперации и координации работы полиции разных стран в борьбе с преступностью. Контакты полицейских служб в системе Интерпола – лишь часть более общего и широкого международного сотрудничества государств по практическим вопросам, в числе которых важное место занимают поиски наиболее эффективных форм и методов борьбы с общеуголовной преступностью как на национальном, так и на международном уровнях. Система уведомлений Интерпола является важной базой для плодотворного сотрудничества в сфере предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений. Сотрудничество государств в рамках Международной организации уголовной полиции позволяет достичь максимальной эффективности в указанных направлениях и обеспечивает достижение глобальных целей Интерпола.

- Универсальные международные организации, действуя в интересах консолидации и координации усилий международного сообщества с целью сдерживания и пресечения международной преступности, а также проведения единой политики государств – участников ООН, заинтересованных в обеспечении безопасности, оказания правовой помощи государствам друг другу, вносят неоценимый вклад в дело противодействия преступности.

Полагаем, что участие универсальных межправительственных международных организаций является необходимым условием эффективного сотрудничества в противодействии преступности, деятельность этих организаций оказала непосредственное влияние на процесс становления и формирования международно-правовых основ, являющихся нормативной базой сотрудничества и дальнейшего развития институциональных механизмов и форм сотрудничества государств в рассматриваемой сфере.

Литература

1. Галиев Р.С. Борьба с морским пиратством. Международно-правовой аспект: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015.
2. Галиев Р.С. Институциональные основы международного сотрудничества государств в борьбе с морским пиратством: учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. 55 с.
3. Галиев Р.С. Противодействие международной преступности в контексте взаимодействия Международной организации уголовной полиции (Интерпол) с главными органами Организации Объединенных Наций // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 32. С. 149-152.
4. Галиев Р.С. Роль международных организаций в борьбе с морским пиратством // Вестник Московского университета МВД России. 2011. № 5. С. 143-146.
5. Как санкции против террористов вписываются в мандат Совета Безопасности? URL: <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/125197/> (дата обращения: 10.05.2018).
6. Каламкарян Р.А., Троицкий С.В., Галиев Р.С., Андреев А.Ф., Самодуров Д.И., Руденко В.В., Юсупов М.Б.Р. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью: учебник. М., 2016.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

7. Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год: приказ МВД России от 9 января 2017 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009; зарегистрирован в Минюсте РФ 03.11.2006 № 8437). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию: Указ Президента РФ от 20.04.2014 № 259 (ред. от 24.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Пузырёва Ю.В. Современная система уведомлений Интерпола как эффективная основа международного сотрудничества в борьбе с преступностью // Алтайский юридический вестник. 2014. № 1 (5). С. 55.