

**30 ЛЕТ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
«ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

**МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА**

**(26 СЕНТЯБРЯ 2025 Г.)**

*Галимов О.Х.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**Правовые и теоретические основы  
понятия оперативно-розыскной деятельности**

Принято считать, что начальным этапом придания легитимности оперативно-розыскной деятельности как государственной функции можно считать принятие Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 года «Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик», где в ст. 29 органам дознания вменялось в обязанность проводить необходимые оперативно-розыскные меры в целях обнаружения признаков преступлений и лиц, их совершивших, что нашло свое отражение и в ст. 118 УПК РСФСР: «на органы дознания возлагается принятие необходимых оперативно-розыскных мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших»<sup>1</sup>.

Официальное же определение оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) впервые было закреплено в ст. 1 Закона Российской Федерации от 13 марта 1992 года № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», согласно которой ОРД представляет собой «вид деятельности, осуществляемой, гласно и негласно, уполномоченными на то настоящим Законом государственными органами и оперативными подразделениями, в пределах их компетенции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств».

Скоротечность реформирования общественных отношений, принятие в 1993 году Конституции Российской Федерации и наличие некоторых недостатков вышеназванного закона обусловили необходимость принятия Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) в его новой редакции. Тем не менее содержательно понятие ОРД в нем фактически не изменилось: «Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья,

---

<sup>1</sup> Оганов А.А. Этапы развития законодательства об оперативно-розыскной деятельности и научный подход возможности его использования в процессе доказывания в уголовном судопроизводстве // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 7. С. 185-186.

прав и свобод граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств» (ст. 1).

Однако, несмотря на законодательно закрепленное понятие ОРД и кажущуюся «простоту и понятность» такой деятельности, а во многом именно благодаря этому, вопрос элементов, входящих в ее содержание, акцентуации отдельных направлений деятельности среди исследователей является дискуссионным. Это касается также самого наименования (оперативно-розыскная или оперативно-разыскная деятельность).

Исходя из анализа специальной литературы, можно выделить несколько научных подходов относительно понятия ОРД. Первый (и наиболее многочисленный) – ОРД понимается как особый вид государственной деятельности (деятельности государственных органов).

Ряд авторов определяют оперативно-розыскную деятельность как разновидность социально полезной, юридической деятельности государства, осуществляемой гласно и негласно специальными органами, уполномоченными законом. Основной характерной чертой ОРД является ее разведывательно-поисковая сущность, поскольку она направлена главным образом на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений путем реализации правоохранительной функции государства<sup>1</sup>.

В рамках данного подхода авторы акцентируют внимание на конкретном виде деятельности, который является определяющим для понятия ОРД, и характеризуют ее в качестве неотложного, оперативного, быстрого, негласного или гласного, направленного на обнаружение каких-либо сведений об обстоятельствах, событиях и лицах, в которых имеется оперативный интерес, поиска<sup>2</sup>.

Сторонники другого подхода к определению ОРД «во главу угла» ставят систему мероприятий, обеспечивающих особый вид государственной деятельности.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» : научно-практический комментарий / под ред. И.Н. Зубова, В.В. Николюка. М.: Спарк, 1999; Киселев А.П., Васильев О.А., Беянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный) // подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2015; Зникин В.К. Теоретические и прикладные основы оперативно-розыскного обеспечения раскрытия и расследования преступлений : учебно-методическое пособие для магистратуры. Томск: НТЛ, 2018; Можаров А.В. К вопросу о сущности и научном определении термина «Оперативно-розыскная деятельность» // За права военнослужащих. 2007. С. 518-521.

<sup>2</sup> Кондратьев М.В., Драпезо Р.Г. Об актуальности оперативно-розыскной деятельности на современном этапе развития государства // Вестник Кемеровского государственного университета. 2015. № 2. С.170-173; Легостаев В.П. ОРД как вид правоохранительной деятельности и ее признаки // Вестник академии знаний. 2013. № 1. С. 190-195; Езерская А.И. Понятие и сущность оперативно-розыскной деятельности и оперативно-розыскных мероприятий, правовая природа их результатов // Вестник ТИУиЭ. 2023. № 2 (38). С. 53-55.

Так, А.Е. Чечётин, определяя ОРД через призму конституционных прав и свобод личности, считает, что ОРД является одной из государственно-правовых форм борьбы с преступностью, которая по своему характеру, целям и способам их достижения не может не ограничивать конституционных прав лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления. При этом законодатель к числу основных принципов оперативно-розыскной деятельности, закрепленных в ст. 3 Закона об ОРД, отнес уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>.

Таким образом, несмотря на различные подходы к определению понятия ОРД, у исследователей не возникает сомнений, что это государственная деятельность, осуществляемая исключительно государственными органами.

Кроме того, необходимо учитывать, что оперативно-розыскная деятельность и регулирующая ее совокупность правовых предписаний представляют собой определенную систему, без серьезного научного анализа концептуальных основ которой вряд ли в современных условиях возможны ее прогрессивные преобразования. Правовое регулирование ОРД носит сложный и многоаспектный характер, и его совершенствование лежит в плоскости решения как фундаментальных, так и прикладных проблем. В настоящее время совершенно очевидным является несоответствие современного состояния правового регулирования оперативно-розыскной деятельности международным стандартам и социально-экономическим реалиям.

Сравнительно недавно у правоприменителя изменились подходы и к самому наименованию рассматриваемой деятельности. Это нашло отклик и в теоретических изысканиях: вариант «розыскной» считается устаревшим, современная орфографическая норма – «разыскной»<sup>2</sup>.

Действительно, орфографическая норма прилагательного «разыскной» была зафиксирована Русском орфографическом словаре Российской Академии наук в 1999 году и закрепились в последующих изданиях<sup>3</sup>.

Такая новация применительно к юриспруденции вызвала оживленные споры. По нашему мнению, словосочетание «оперативно-разыскная деятельность» вызывает определенный «слуховой дискомфорт».

Основным аргументом сторонников «современного» наименования рассматриваемой деятельности являются правила словообразования, морфологические принципы и семантическое толкование рассматриваемых категорий. В общих чертах – прилагательное «розыскной» является исключением из пра-

---

<sup>1</sup> Чечётин А.Е., Шатохин И.Д., Шмидт А.А. Оперативно-розыскная деятельность в решениях Конституционного Суда Российской Федерации : научно-практическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2022. С. 4.

<sup>2</sup> Чекмезова Е.И. Преступления против правосудия : монография. Омск: Сибирский юридический университет, 2024. 293 с.

<sup>3</sup> Русский орфографический словарь : около 160 000 слов. М.: Азбуковник, 1999. 1260 с.

вил, и необходимо написание данного прилагательного привести в соответствие с правилами русского языка – «разыскной».

Но мы имеем дело со сферой юриспруденции, которая имеет свою специфику, особенности, историческую обусловленность. В этой связи заслуживают внимания слова М.А. Кронгауза о том, что соображение, которым руководствуются лингвисты, – необходимость в устранении неоправданных исключений, нарушающих системность орфографии, – «отказывается принимать грамотный носитель языка. Пусть три, пусть десять исключений, но он к ним привык, и принцип сохранения графического облика оказывается важнее принципа системности»<sup>1</sup>. Это в полной мере относится и к правовой сфере.

Вместе с тем исторически в советской и российской правовой практике использовался термин «розыскная деятельность», означавший активные действия по поиску и установлению лиц, совершивших преступление. Со временем это понимание трансформировалось в сочетание «оперативно-розыскная деятельность», подразумевающее соединение активных оперативных действий с методами розыска. Поэтому сохранение привычного сочетания помогает поддерживать преемственность и удобство восприятия специалистами. И основным аргумент – базовый закон определяет рассматриваемый вид деятельности как «оперативно-розыскная деятельность».

В заключении можно сформулировать следующее понятие ОРД – это регулируемая законом деятельность специально уполномоченных государственных органов, осуществляемая посредством оперативно-розыскных мероприятий, проводимых на гласной и негласной основе, направленная на выявление, предотвращение, раскрытие и расследование преступлений, розыск скрывающихся от следствия и суда лиц, установления местонахождения пропавших без вести, а также сбор имеющих значение сведений, и обеспечивающая реализации мер безопасности и охраны общественного порядка.

*Шашин Д.Г.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Омская академия МВД России (г. Омск)

### **Обеспечение законности оперативно-розыскной деятельности: судебный контроль или судебный надзор**

Деятельность судебной власти в сфере оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД), согласно Федеральному закону от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон об ОРД)

---

<sup>1</sup> Лопатин В.В. Многогранное русское слово : избранные статьи по русскому языку. М., 2007. 743 с.