

Галимова М.А.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ РОССИИ И КАЗАХСТАНА В БОРЬБЕ С ТРАНСГРАНИЧНОЙ НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ

Сотрудничество между компетентными органами России и Казахстана охватывает целый спектр вопросов, важных для национальной безопасности двух государств. Значительный сегмент в этом направлении отводится сотрудничеству органов наркоконтроля в области противодействия трансграничной преступности, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Наркопреступность является одной из наиболее опасных и динамичных разновидностей трансграничной преступности на постсоветском пространстве.

В силу исторических, географических и правовых особенностей граничащих государств в ходе взаимодействия России и Казахстана возникают проблемные вопросы как организационного, так и правового характера.

Российско-казахстанская граница – второй по протяженности сухопутный рубеж в мире после американо-канадского и первый среди сплошных сухопутных границ между государствами. Протяженность сухопутной российско-казахстанской границы составляет свыше 7,5 тыс. км, водной – более 1,6 тыс. км.

Наиболее серьезную опасность представляет наркотрафик в Россию и страны Европы из Афганистана. По так называемому северному («шелковому») пути наркотики с территории Афганистана попадают в Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан и Туркмению. При пересечении российско-казахстанской границы наркоторговцы попадают в сосредоточие крупнейших транзитных узлов на пути Азия – Европа и в то же время на один из наиболее емких мировых рынков наркопотребления. По данным казахстанских экспертов, в их стране оседает лишь около 30% ввозимых наркотиков, тогда как 70% транспортируется дальше¹, из них преобладающая доля – в Россию. По данным российских специалистов, до 90% нелегальных поставок опиатов в России происходит именно через российско-казахстанскую границу². При этом масштабное производство наркотиков в Афганистане и их последую-

щее перераспределение через государства-транзитеры к конечным потребителям не только не сокращается, но и имеет тенденцию к росту.³ О масштабах наркоторговли в этом направлении свидетельствует статистика. Так, только в марте 2015 г. сотрудниками правоохранительных органов Республики Казахстан совместно с сотрудниками МВД Кыргызской Республики в ходе оперативно-розыскных мероприятий на автотрассе Кордай-Шу изъято 15,2 кг героина, который контрабандным путем перевозился из Кыргызстана через Казахстан в Санкт-Петербург.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков невозможно удержать в пределах одного государства. Поэтому эффективная борьба с этим видом преступлений возможна только на основе тесного международного сотрудничества в соответствии с международно-правовыми нормами, направленными на создание механизмов глобального контроля над наркотиками, путем глубокой и целенаправленной профилактической работы государств и различных их органов, учреждений, организаций, широкого использования взаимодействующими государствами всей системы национальных правовых институтов, направленных на борьбу с наркопреступлениями и их профилактику⁴, формирования единых подходов к антинаркотическому законодательству взаимодействующих государств.

Ключевым элементом международной системы контроля над наркопреступностью является тесное сотрудничество государств, входящих в эту систему. Основная роль в этом плане принадлежит именно специализированным органам по борьбе с наркопреступностью – Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Департаменту по борьбе с наркобизнесом и контролем за оборотом наркотиков МВД Республики Казахстан. От целенаправленной, скоординированной деятельности указанных органов зависят в целом результаты борьбы с трансграничной наркопреступностью, ее эффективность.

На уровне Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в соответствии с решением Совета коллективной безопасности (СКБ) ОДКБ от 23 июня 2005 г. создан Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ (КСОПН), осуществляющий координацию взаимодействия компетентных органов государств – членов ОДКБ в антинаркотической сфере.

В 2007 г. создан Объединенный банк данных КСОПН государств – членов ОДКБ по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также их противодействия их незаконному обороту. С 1 декабря 2009 г. банк введен в постоянную эксплуатацию. Этот межгосударственный информационный ресурс, который представляет собой специализированную автоматизированную структурированную систему данных и содержит на настоящий момент более 8 тысяч информационных карт, что позволяет аккумулировать и анализировать сведения об активных участниках наркотрафика через территорию государств – членов ОДКБ с целью ликвидации каналов контрабандных поставок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и для пресечения деятельности преступных групп.

Для упорядочения деятельности по противодействию наркопреступности решением СКБ ОДКБ от 23 декабря 2014 г. утверждена Антинаркотическая стратегия государств – членов ОДКБ на 2015-2020 годы. В целях подготовки квалифицированных кадров этим же решением Сибирскому юридическому институту ФСКН России придан статус базового учебного заведения высшего и дополнительного профессионального образования сотрудников правоохранительных органов и служб по контролю за оборотом наркотиков государств – членов ОДКБ.

В государствах-участниках ОДКБ и ЕАЭС правовая основа антинаркотического законодательства имеет определенные формы унификации. Вместе с тем, несмотря на то, что основой национальных «антинаркотических правовых норм» служат международные стандарты в данной сфере общественных отношений, в ряде случаев в антинаркотическом законодательстве государств – членов ОДКБ и ЕАЭС, в частности России и Казахстана, имеются определенные несогласованности правовых норм.

Поэтому сложность взаимодействия России и Казахстана в борьбе с трансграничной наркопреступностью обусловлена тем, что антинаркотические ведомства данных государств не имеют схожести взглядов к определению понятийно-категориального аппарата, направленного на борьбу с наркотическими средствами и психотропными веществами. Так, в России действует Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а в Казахстане – Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. №279-І «О наркотических средствах,

психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими». Первый закон вводит в научный оборот 31 понятие, второй – 35. В данном случае как раз и требуется приведение к единообразию (унификации) этих понятий, закрепленных в нормах закона, с возможностью их единого понимания как в России, так и в Казахстане в целях борьбы с трансграничной наркопреступностью.

Помимо этого разное понимание правовых норм антинаркотического законодательства следует отнести к осмыслению перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также определению их единого понятийно-категориального понимания.

Следующей проблемой, связанной с унификацией антинаркотического законодательства России и Казахстана, является деятельность антинаркотических ведомств, основанная на нормах национального права, которая определяет и закрепляет единые минимальные объемы изъятых при задержании наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, достаточных для привлечения их обладателя к ответственности. В ходе практической деятельности возникает ситуация, когда при исполнении запросов об оказании правовой помощи нормы права государств – членов ОДКБ по-разному устанавливают достаточный для привлечения к уголовной ответственности размер таких средств (веществ), что не способствует должной борьбе с трансграничной наркопреступностью.

Целям эффективной борьбы с наркотической угрозой, как в России, так и в Казахстане, должно отвечать приведение к общему знаменателю норм ответственности за незаконное производство, перевозку и распространение наркотиков, психотропных веществ и их аналогов. Также крайне востребована разработка единых подходов к определению таких понятий, как «значительный», «крупный» и «особо крупный» размеры наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов для целей уголовного преследования, что в комплексе обеспечивает борьбу с наркотиками.

Не менее важно проведение работы государствами – членами ОДКБ по унификации правовых норм, регулирующих деятельность оперативных служб в сфере оперативно-розыскной деятельности. Это обеспечит более тесное и профессиональное взаимодействие оперативных подразделений в рамках борьбы с преступ-

ными сообществами и значительно расширит их возможности в борьбе с наркотической угрозой.

Было бы полезно синхронизировать подходы в вопросе о законодательном регулировании профилактики всех видов преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, что позволит создать общую правовую основу для проведения согласованных профилактических мероприятий по противодействию наркотической угрозе на всем пространстве ОДКБ и ЕАЭС, включая Россию и Казахстан.

¹ Голунов С.В. Казахстанский рубеж России: границы возможностей пограничной безопасности // Вестник ЮУрГУ. 2006. № 17 (72). С. 136-137.

² Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России / под ред. Л.Б. Вардомского, С.В. Голунова. М.-Волгоград, 2002. С. 433.

³ Иванов В.П. ОДКБ призвана инициировать глобальную антинаркотическую политику на предстоящей Спецсессии Генассамблеи ООН: доклад на XVII заседании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ. 14 октября 2015 г. URL: http://www.odkb-csto.org/ksopn/detail.php?ELEMENT_ID=5619.

⁴ К числу таких специальных средств профилактики на уровне национального законодательства можно отнести институты административного надзора, которые достаточно эффективно действуют как в России, так и в Казахстане. См.: Астахова А.О., Галимова М.А. Правовое регулирование постпенитенциарного контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, по законодательству государств – участников Содружества Независимых Государств // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 4 (21). С. 60-68.

Якушев В.А.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ РОССИИ И КАЗАХСТАНА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ

Угрозу безопасности международного сообщества несет трансграничная преступность и ее вид – трансграничная наркопреступность, которую мировое сообщество включило в список глобальных проблем человечества. Наркопроизводство в мире