

В первом источнике необходимо установить фактические основания применения этих принудительных процедур (отраслевое регулирование) с указанием иных источников, регулирующих условия, порядок, пределы и иные аспекты аналогичных мер или действий (бланкетное регулирование).

Гамзина А.В.

Отдел полиции № 7
Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»

К вопросу о необходимости ограниченного участия подразделений по делам несовершеннолетних в оперативно-розыскной деятельности

Борьба с правонарушениями в среде несовершеннолетних является важной частью общего противостояния преступности в нашей стране. Поэтому необходимо искать новые и совершенствовать уже имеющиеся в арсенале правоохранительных органов способы и методы этой деятельности.

Мы неоднократно приводили аргументы в пользу того, что взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) с отделами уголовного розыска (далее – ОУР) является одним из ключевых факторов борьбы с преступлениями несовершеннолетних¹. И повышение его эффективности представляется нам весьма актуальным.

ПДН сообразно сложившейся практике выявляет правонарушения в среде подростков, а также проводит мероприятия, направленные на профилактику их антиобщественного поведения. Противодействие преступлениям общеуголовной направленности отнесено в полиции к полномочиям уголовного розыска².

¹Подр.: Гамзина А.В. К вопросу о методах взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних и оперативных подразделений полиции // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 1(38). С. 104-109; Гамзина А.В. К вопросу о территориальном разделении инспекций по делам несовершеннолетних и подразделений уголовного розыска как одном из факторов, ухудшающих их взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2020. № 2 (14). С. 52-58.

² Железняк Н.С. Вопросы актуализации Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 15.

В настоящей статье мы полагаем проанализировать некоторые проблемные, на наш взгляд, аспекты взаимодействия ПДН и ОУР с еще одним важным субъектом борьбы с преступностью несовершеннолетних – с участковыми уполномоченными полиции. При этом следует заострить внимание на мнении ряда исследователей, утверждающих, что в современных условиях традиционные направления борьбы с преступностью порой теряют свою эффективность, при этом возрастает роль оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД)¹.

Данное утверждение в полной мере относится к применению средств ОРД в отношении и с участием несовершеннолетних.

Однако согласно Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ об ОРД) такую могут проводить только оперативные подразделения. ПДН, как и участковые уполномоченные, к ним не принадлежат после введения в действие приказа МВД России № 938².

При этом, согласно мнению А.В. Серова, нахождение участковых уполномоченных в период с 1974 г. по 1983 г. в штате уголовного розыска свидетельствует о близости задач обеих служб. Кроме того, это подчеркивает неотъемлемые обязанности участковых уполномоченных осуществлять не только профилактическую работу, которая является для них основной, но и работу по раскрытию преступлений³. Аналогично с полной ответственностью мы можем также утверждать и относительно ПДН.

В настоящий момент деятельность участковых инспекторов осуществляется в соответствии с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, согласно п. 9.1 которой участковый уполномоченный полиции в числе прочего «принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в

¹ Напр.: Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2020. № 4. С. 36.

² О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России : приказ МВД России от 15.08.2011 № 938. Утратил силу с принятием приказа МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России», также не относящего ПДН и участковых уполномоченных к субъектам оперативно-розыскной деятельности.

³ Серов А.В. О субъектах оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Законодательство и практика. 2016. № 2 (37). С. 81.

соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях»¹.

Фактически и инспектора ПДН, и участковые уполномоченные (особенно) в ходе профессиональной деятельности продолжают проводить мероприятия (в том числе и в отношении несовершеннолетних), похожие на ОРМ, но формально таковыми не являющиеся.

В данном контексте нами видится вполне логичным допустить ПДН и участковых уполномоченных к подобным ОРМ в рамках хотя бы трех ОРМ, не требующих санкции руководства: опрос, наведение справок, отождествление личности.

Следует отметить, что в приказе МВД РФ от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен объем полномочий оперативных подразделений и перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Так, в п. 7 перечня данного приказа сказано, что НЦБ Интерпола могут проводить указанные ОРМ.

Учитывая, что НЦБ Интерпола является весьма малочисленной структурой (а в условиях огромного санкционного давления на Российскую Федерацию со стороны недружественных стран остается под вопросом само членство нашей страны в данной международной организации), а важность работы ПДН и участковых уполномоченных является по меньшей мере равнозначной, нам видится вполне обоснованным закрепление за данными подразделениями права проводить указанные ОРМ.

В связи с вышеизложенным и с целью повышения эффективности взаимодействия ПДН, участковых уполномоченных и ОУР при противодействии преступлениям несовершеннолетних мы предлагаем допустить их к следующим ОРМ, не требующим санкции руководства: опрос, наведение справок; отождествление личности.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29.03.2019 № 205.