

С.В. Гапонов

Управление ФСКН России
по Красноярскому краю

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
НАРКОУГРОЗЕ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Управление ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление) во взаимодействии с другими правоохранительными структурами при поддержке органов исполнительной и законодательной власти края предпринимает ряд организационных и практических мер, направленных на выполнение Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на 2010-2020 годы. При этом основные усилия направлены на противодействие организованным формам наркопреступности, выявление и раскрытие преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, в первую очередь героина и новых видов наиболее опасных синтетических наркотиков, легализацией наркодоходов, перекрытием их контрабандных и оптовых поставок.

В результате предпринятых в 2014 г. комплексных мер на территории края выявлены 7008 наркопреступлений, что на 11,7% больше результатов 2013 г. Их удельный вес в структуре общеуголовной преступности несколько увеличился и составил 12,4% (2013 г. – 10,7%). Из незаконного оборота изъято 854 кг наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ (+3%). В ходе пресечения поступления на территорию края крупных партий наркотиков силами Управления произведены 422 факта значительных изъятий наркотических средств по классификации ООН (+20%), общая масса изъятого героина – свыше 71 кг.

Особое внимание Управление уделяет работе по реализации основных задач, относящихся к компетенции органов наркоконтроля, связанных с выявлением и пресечением деятельности организованных групп, занимающихся незаконными поставками и сбытом наркотических средств на территории Красноярского края. В целях организации работы по пресечению наркодеятельности организованных преступных групп (ОПГ) и организованных преступных сообществ (ОПС) Управлением разработан и принят к исполнению Единый оперативный замысел по изобличению в преступной деятельности конкретных ОПГ, ОПС, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Красноярского края.¹

В ходе проведенных в рамках оперативного замысла мероприятий пресечена деятельность 46 наиболее опасных организованных преступных групп (2013 г. – 26, рост в 1,7 раза) и 2 преступных сообществ. Раскрыты 489 преступлений, совершенных в организованных формах (ГПС, ОПГ, ОПС; в 2013 г. – 373, +31%).

Сумма легализованных денежных средств по направленным в суд уголовным делам об отмыывании наркодоходов возросла почти в 3,5 раза и составила более 18,3 млн. рублей (АППГ – 5,3 млн. рублей).

В результате принятых мер на 6% снизилось количество лиц, состоящих на наркологическом учете (8806 против 9329 в 2012 г.), а за последние 5 лет снижение составило почти 40%. По официальным сведениям министерства здравоохранения края, на сегодняшний день общий уровень наркотизации в крае на 100 тысяч населения на 20% ниже, чем в среднем по России (309,4 против 371,8) и самый низкий в Сибири (Сибирский федеральный округ (СФО) – 460,0). Уровень наркомании – на 4,5% ниже среднего по России (217,3 против 227,2) и на 40% ниже среднего по СФО (303,5).

Вместе с тем в 2014 г. оперативная обстановка оставалась напряженной и претерпела определенные изменения.

Основную наркоугрозу региону по-прежнему представляет лавинообразное распространение как традиционных, так и новых видов синтетических наркотиков. В 2014 г. правоохрательными органами региона изъято более 201 кг этих наркотических средств (2013 г. – 116 кг, рост в 1,7 раза) при не снижающемся обороте наркотиков опийной группы, которых изъято 138 кг (2013 г. – около 136 кг).

Тенденция к увеличению доли синтетических наркотических средств сохраняется на протяжении последних двух лет. Обусловлено доступностью и простотой потребления (путем курения) синтетических наркотиков в молодежной среде, мнимым представлением об отсутствии опасности крайне пагубного воздействия на организм человека, возможностью организации бесконтактного сбыта через Интернет. За год правоохрательными органами произведены 174 изъятия 10 новых видов синтетических психоактивных веществ, их аналогов (7,4 кг), оборот которых законодательно не запрещен.

Исходя из анализа работы органов наркоконтроля, а также общей ситуации, складывающейся на территории России в сфере незаконного оборота синтетических наркотиков, можно сделать вывод о создании довольно объемного и устойчивого нелегального

рынка новых видов подконтрольных и неподконтрольных психоактивных веществ наркотического воздействия с их контрабандным завозом в основном из КНР, Тайланда, других стран Юго-Восточной Азии. Несмотря на имеющиеся трудности и проблемные вопросы в документировании (в том числе на межрегиональном, международном уровне) преступной деятельности лиц, занимающихся распространением синтетических наркотических средств через Интернет, Управлением в 2014 г. благодаря активной наступательной работе раскрыты 262 преступления данного вида.

Вместе с тем организация оперативно-следственной работы по данному виду преступной деятельности на стадии документирования, реализации предварительного расследования требует глубокого системного анализа с целью выработки дополнительных упреждающих мер борьбы с «синтетической» наркопреступностью, с разработкой новых программно-информационных технологий, с комплексным задействованием сил и средств на региональном и общероссийском уровне, наработкой положительного опыта международного сотрудничества.

О том, что основным потребителем «синтетики» являются подростки и молодежь, свидетельствуют как уголовная статистика, так и данные министерства здравоохранения края.

К уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков в Красноярском крае в 2014 г. привлечены 3026 человек (+4,5%), из них 137 – несовершеннолетние (+13%), 240 – учащиеся и студенты (+22%), в возрасте 18-29 лет – 1684 человек (или 55,6%). От общего количества лиц, привлеченных Управлением к уголовной ответственности, более половины (56%, или 682 чел.) на момент привлечения к уголовной ответственности являлись наркопотребителями, в преобладающем большинстве синтетических наркотических средств. Наряду с этим за потребление наркотиков или психотропных веществ привлечены к административной ответственности 675 человек, оказана экстренная медицинская помощь от острого токсического отравления, в основном новыми видами синтетических наркотиков, их аналогами или неподконтрольными психоактивными веществами, 4698 человек.

При этом необходимо учитывать, что в ходе оперативно-служебной деятельности, сталкиваясь на региональном, общероссийском уровне с новыми вызовами наркоугрозы, в частности «синтетической», необходимо объективно в сжатые сроки всему правоохранительному, антинаркотическому пулу обеспечивать переориентацию на комплексной основе сил и средств, в том числе и

предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», с задействованием их в выработке и реализации первоочередных адекватных мер по стабилизации наркообстановки. Вместе с тем анализ складывающейся практики показывает, что при реализации такого комплексного подхода имеются и серьезные недостатки. Это проявлялось до недавнего времени по линии борьбы с дезоморфиновой проблемой, которую удалось решить только благодаря введению рецептурного отпуска кодеинсодержащих медицинских препаратов, проработка которой на законодательном уровне необоснованно затягивалась.

К сожалению, до недавнего времени (за исключением возбуждения уголовных дел по аналогам синтетических наркотиков на основе наработанной Управлением методики химико-токсикологического исследования, в том числе с использованием метода магнитно-резонансного распознавания химической структуры вещества) отсутствовали какие-либо комплексные сдерживающие правовые рычаги пресечения распространения новых видов неподконтрольных на территории России синтетических психоактивных веществ наркотического воздействия, что приводило к тяжелым последствиям их потребления на территории ряда субъектов Российской Федерации. С 15 февраля 2015 г. вступил в действие Федеральный закон №7-ФЗ, который внес ряд изменений в законодательные акты, направленные на пресечение распространения неподконтрольной «синтетики»², за незаконный оборот которой теперь можно привлекать к уголовной ответственности.

Нарабатывая практику комплексного использования сил и средств в борьбе с новыми видами наркоугрозы, необходимо, по нашему мнению, продолжать обеспечивать (о чем свидетельствует опыт работы) на должном уровне системность в организации работы по своевременному выявлению и пресечению межрегиональных, международных каналов поставки не менее опасных видов традиционных наркотических средств опийной и каннабисной групп как на устойчивом контрабандном афганском направлении (где, по экспертным оценкам, сосредоточены значительные «складские» запасы героина, гашиша), так и на новых формирующихся наркотрафиках с учетом туристической индустрии, границ создаваемого Евразийского союза, вооруженного конфликта на востоке Украины, особенностей экономического развития прикаспийских стран (транспортировка в первую очередь через Ирак, Азербайджан каннабиноидов).

Красноярский край в силу территориального положения является не только конечным пунктом назначения для наркоторговцев, но и транзитным пунктом для распространения наркотиков по другим регионам России. В связи с этим Управлением на постоянной основе ведется работа по выявлению и перекрытию каналов контрабандного завоза наркотических средств и психотропных веществ на территорию края и их последующего транзита в другие регионы Российской Федерации. В 2014 г. правоохранными органами пресечены 25 фактов контрабандного ввоза на территорию края наркотических средств, сильнодействующих веществ, расследованием окончены 17 уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ст. 188, 226.1, 229.1 УК РФ (Управлением – соответственно 17 и 15). Из 17 фактов контрабанд, выявленных Управлением, 12 связаны с незаконным перемещением через государственную границу Российской Федерации сильнодействующих веществ, 3 – синтетических наркотических средств, еще 2 факта связаны с контрабандным перемещением героина и марихуаны.

Основные поставки героина в регион обеспечивают этнические преступные группировки, состоящие из выходцев государств центрально-азиатского региона. Наибольшую активность в незаконном обороте наркотиков проявляют граждане республик Таджикистан и Азербайджан. При этом представители Таджикистана специализируются на поставках героина, а граждане Азербайджана – в основном на поставках наркотических средств каннабисной группы тувинского происхождения и посредничестве при сбыте героина и синтетических наркотиков. За совершение наркопреступлений, в том числе связанных с контрабандой наркотиков, правоохранными органами края задержаны 40 иностранных граждан (2013 г. – 39), из них по 11 граждан Таджикистана и Азербайджана.

Активное участие в наркобизнесе представителей этнических групп определяется в том числе и постоянным ростом количества прибывающих в регион иностранцев, входящих в группу повышенного риска (выходцы из республик Закавказья и Средней Азии). По данным УФС России по Красноярскому краю, в 2014 г. на миграционный учет поставлены более 182 тысяч (+3,7%) иностранных граждан, наибольшее количество – из Таджикистана (45,9 тыс. человек), Узбекистана (33,8 тыс.), Кыргызстана (25,6 тыс.). Основываясь на оценках уровня нелегальной миграции, сделанных ФМС России, предполагается, что более 50 тысяч иностранных граждан в крае находятся нелегально. Прибывающие в край иностранные граждане (официально и неофициально с целью поиска работы)

пополняют ряды наркопреступников, в первую очередь за счет судимых за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, их связей и наркозависимых.

Негативное влияние на наркоситуацию в крае оказывает близость к Республике Тыва, где наркобизнес, основанный на производстве наркотиков из местного сырья, приобрел организованный характер. Наркосбытчики, проживающие в Республике Тыва, как правило, осуществляют транзитные поставки наркотических средств в Красноярский край через территорию Ермаковского, Шушенского и Каратузского районов.³ В связи с этим в период с августа по октябрь 2014 г. проводились межрегиональные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление, пресечение и перекрытие межрегиональных каналов поступления наркотического средства гашиш. За период проведения оперативно-профилактических мероприятий изъято более 294 кг наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 24,5 кг героина, 20 кг гашиша, 8 кг гашишного масла, более 145 кг марихуаны, 3,5 кг маковой соломы, 85 кг синтетических наркотиков и более 3 кг сильнодействующих веществ. Возбуждены 1181 уголовное дело, к уголовной ответственности привлечены 463 человека.

Высокий уровень наркопреступности поддерживается активным участием в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ ранее судимых лиц.⁴ При этом на состояние рецидивной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств продолжают негативно влиять следующие факторы:

– значительное количество ранее судимых лиц, имеющих наркокриминальный опыт, объединяющихся и совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств в составе преступных групп по предварительному сговору, ОПГ, ОПС, которые при отбытии наказания, задействуя различные (в том числе финансовые, родственные, адвокатские) ресурсы, фактически не встав на путь исправления, предпринимают попытки освобождения из мест лишения свободы условно-досрочно с вынашиванием намерений продолжать противоправную деятельность;

– активная противоправная деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств лиц цыганской народности (с элементами гастролитования, с опорой на лидерство со стороны ранее судимых, семейно-клановые устои, торговлю наркотиками как преступный промысел), с попытками освобождения от уголовной ответственности, в том числе условно-досрочно;

– объективные и субъективные трудности по выдворению (депортации) иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе после освобождения, в частности условно-досрочно, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, запрету их въезда на территорию России, что зачастую приводит к повторному совершению ими тяжких, особо тяжких преступлений, связанных с оптовыми, контрабандными поставками наркотических средств;

– возникающие сложности, складывающиеся в условиях рыночной экономики по трудоустройству лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, в том числе в силу низкой квалификации трудовых навыков. Как следствие, чтобы иметь средства к существованию, они совершают повторные преступления;

– нежелание большей части наркозависимых арестованных (осужденных), как находящихся в следственных изоляторах, в местах лишения свободы, так и освободившихся из них, пройти курс медицинского лечения, реабилитации, ресоциализации с целью освобождения от наркозависимости с последующей адаптацией к нормальной жизни, занятиям общественно полезным трудом.

Особенно важную роль в современных условиях противодействия наркоагрессии, в том числе новым видам наркотиков, играет эффективное и слаженное взаимодействие Управления с другими правоохранительными органами края и других субъектов Сибирского федерального округа, а также краевыми государственными органами, исключая подмену каких-либо функций и дублирования. Так, совместно со всеми правоохранительными органами и администрацией края, другими заинтересованными органами государственной власти разработан и успешно реализуется комплексный межведомственный план мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории Красноярского края на 2014-2015 годы. Наиболее важным координирующим звеном в этом направлении является Красноярская краевая антинаркотическая комиссия с ежеквартальным обсуждением на заседаниях наиболее важных аспектов организации, тактики предупредительно-профилактической работы по противодействию наркоугрозе на территории края.

Одной из лучших на федеральном уровне признана выстроенная совместная работа Управления и ГУФСИН России по Красноярскому краю. По ее результатам в 2014 г. изъято 117,5 кг наркотиков (2013 г. – 67 кг, рост более, чем в 1,7 раза), возбуждены 652 уголовных дела, что на 15% больше, чем в 2013 г. (566).

Совместно с ГУ МВД России по краю создана постоянно действующая рабочая группа по координации оперативных разработок групповых форм наркопреступности и раскрытию «неочевидных» преступлений. Удалось скоординировать и серьезно усилить борьбу с оргпреступностью и распространением синтетических наркотиков. В результате изъят ряд оптовых партий «синтетики», в том числе в г. Красноярске (41 кг) и г. Норильске (15 кг).

С целью снижения спроса на наркотики мы полагаем необходимым продолжать наращивать усилия по законодательному, организационно-практическому совершенствованию антинаркотической работы, в первую очередь на региональном уровне. С учетом этого разработан и с 1 января 2014 г. реализуется Закон Красноярского края №1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсимании в Красноярском крае», утвержденный на его основе правительством Красноярского края порядок участия в антинаркотических мероприятиях краевых министерств и ведомств. Фактически в каждом муниципальном образовании края созданы и обеспечивают работу на постоянной основе (во главе с руководителями муниципалитетов) антинаркотические комиссии, в том числе в г. Красноярске, где достаточно сложная наркологическая ситуация с потреблением психоактивных веществ наркотического воздействия. Для решения наиболее актуальных антинаркотических вопросов с участием общественности при Управлении работают общественный совет, молодежный совет, казачий антинаркотический центр, краевое волонтерское антинаркотическое движение с институтом внештатных помощников численностью более 70 человек, межвузовская молодежная антинаркотическая комиссия при СибЮИ ФСКН России, координационный совет по реабилитации и ресоциализации при Красноярском краевом наркодиспансере №1.

Трудно переоценить значимость усилий Красноярской митрополии Русской Православной Церкви и лично митрополита Красноярского и Ачинского Пантелеймона по профилактической работе с молодежью, духовной реабилитации наркозависимых, в том числе на основе соглашения, заключенного с Управлением в 2014 г.

Одной из приоритетных задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года является создание системы медико-социальной реабилитации наркозависимых, которая включала бы в себя не только лечебно-диагностические мероприятия, медицинскую реабилитационную помощь и духовную поддержку, но и полноценную социальную реабилитацию и ресоциализацию. Для ее решения правительством Крас-

ноярского края утвержден План развития системы реабилитационной помощи наркозависимым лицам до 2015 г., которым определены базовые элементы формирования регионального сегмента комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В Красноярском крае сложилась система медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотиков, включающая в себя как краевые медицинские и социальные учреждения, так и негосударственный сектор. Организована трехуровневая система оказания наркологической помощи, разработана дорожная карта с маршрутизацией направления пациентов. Для повышения доступности и качества оказания реабилитационной помощи в сентябре 2013 г. в городе Красноярске открыт специализированный государственный реабилитационный центр на 25 коек (четвертый в России), в работу которого внедрена программа медико-социальной реабилитации. В стадии открытия находится государственный центр социальной реабилитации наркозависимых в поселке Тинском Нижне-Ингашского района.

Вместе с тем требуется решение ряда вопросов на законодательном, судебном, правоохранительном уровнях по совершенствованию и действенности правоприменительной практики по исполнению Федерального закона №313-ФЗ, в первую очередь в разрезе достижения реальных результатов по побуждению к лечению лиц, неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за потребление наркотиков; а также расширение перечня статей УК РФ, предусматривающих наказание за незаконный оборот наркотиков, которые позволили бы повысить результативность правоприменительной практики, предусмотренной ст. 82.1 УК РФ.

Подводя итоги, считаю необходимым подчеркнуть, что в целях сдерживания наркоагрессии основные усилия Управления в 2015 г. планируется направить на дальнейшее повышение уровня межведомственного взаимодействия по выявлению, пресечению деятельности организованных преступных групп и сообществ, в том числе этнических; перекрытию международных и межрегиональных каналов поставок в край наркотических средств, в первую очередь героина и новых видов синтетических наркотиков, их аналогов; подрыв экономических основ наркопреступности; проведение антинаркотической пропаганды среди населения края, и в первую очередь среди детей, подростков и молодежи; побуждение наркозависимых, привлекаемых к уголовной или административной ответственности, к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации.

¹ В 2014 г. проводились мероприятия по документированию деятельности 67 организованных групп, оказывающих существенное негативное влияние на состояние наркообстановки, в том числе 6 таджикских, 8 азербайджанских, 18 цыганских, 3 тувинских и 11 смешанных.

² Законодательно закреплено понятие «новые потенциально опасные психоактивные вещества» – это вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в России запрещен. Определены понятия «оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ» и «Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен». Порядок формирования и содержание Реестра будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Определен круг федеральных органов исполнительной власти, организаций и органов, которым разрешается использование новых потенциально опасных психоактивных веществ в научной, учебной и экспертной деятельности (в том числе СК России, ФСКН России).

Установлен запрет оборота и пропаганды новых потенциально опасных психоактивных веществ в Российской Федерации.

Предусмотрена административная ответственность за потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ и за вовлечение несовершеннолетних в их употребление.

³ В 2014 г. при попытке сбыта гашиша задержаны 12 тувинцев, из незаконного оборота изъято свыше 5,5 кг гашиша, что составляет около 12% от всех изъятий гашиша, произведенных Управлением.

⁴ Управлением привлечены к уголовной ответственности 1220 человек. При этом количество выявленных лиц, ранее совершавших преступления, увеличилось на 22% (с 583 чел. до 711 чел.), а их удельный вес в общем количестве привлеченных к уголовной ответственности – на 11,3% (с 47,0% до 58,3%). Кроме того, 437 осужденных лиц уже ранее привлекались к уголовной ответственности за наркопреступления.