

Гарнага Александр Петрович,
заместитель начальника полиции (по оперативной работе)
Управления МВД России по г. Краснодару

МЕЖДУНАРОДНОЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ

Проблема незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) затрагивает все общество, так как здоровье нации и перспективы будущих поколений напрямую зависят от уровня жизни и благополучия. Наркомания стала одной из самых острых проблем современности, ее многообразие и сложность требуют совместных усилий специалистов и общества. Употребление наркотиков разрушает личность, подрывает здоровье и нередко ведет к летальному исходу, который является финальной стадией зависимости.

На протяжении тысячелетий человечество сталкивается с вызовом наркотиков и наркомании, и сегодня эта тема стала для многих знакомой и понятной. Нынешняя криминальная ситуация вокруг незаконного оборота наркотиков представляет собой серьезную угрозу для стабильного развития социальных связей и может нанести ощутимый вред обществу. Наркозависимые люди часто не способны решать важные общественные задачи, поскольку вся их деятельность сводится к поиску очередной дозы [6, с. 18].

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, имеют транснациональный характер, что затрудняет их анализ, разработку профилактических мер и эффективное противодействие. Эти преступления объединяют действия, которые нарушают закон и оказывают воздействие сразу на несколько стран. Термин «транснациональная преступность» был введен в криминологию Организацией Объединенных Наций в 1970-х годах для описания преступлений, охватывающих международные границы [1, с. 110].

Международное сообщество на протяжении десятилетий предпринимает значительные усилия для разработки и внедрения эффективных правовых механизмов, направленных на предотвращение незаконного распространения и употребления наркотических веществ. В основе этих усилий лежит формирование системы международных соглашений, конвенций и других нормативных документов, определяющих обязательства государств в данной сфере.

Международные нормативные правовые акты и документы в сфере профилактики незаконного оборота и потребления наркотиков представляют собой важный механизм глобального регулирования, направленный на противодействие наркотической угрозе и минимизацию ее последствий

для общества. Эти документы формируют правовую базу для многостороннего сотрудничества государств, устанавливая общие стандарты и обязательства в области контроля над наркотическими и психотропными веществами. Основу такого регулирования составляют международные конвенции, разработанные под эгидой Организации Объединенных Наций, которые определяют стратегические направления борьбы с незаконным оборотом наркотиков и профилактики их потребления [5, с. 16].

Международное право разработало ряд значимых актов, направленных на ограничение незаконного оборота наркотиков. Среди них – Женевская конвенция 1931 года¹, регламентирующая производство и распределение наркотиков, а также Протоколы 1946² и 1953 годов³, вводящие меры по ограничению культивации мака.

Политика государств-членов ООН, направленная на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, закреплена в трех основных международных документах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года⁴, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁵ и Конвенция ООН против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶, которые заложили фундамент для создания универсальной системы контроля. Эти документы предусматривают меры по ограничению производства, распределения и использования наркотических веществ, а также устанавливают механизмы пресечения их незаконного оборота.

¹ Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств. Женева, 13 июля 1931 г. // Распубликована в Собрании Законодательства за 1937 г. Отд. II. № 17. Ст. 107. Электронная б-ка исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/138828-konventsiiya-ob-ogranichenii-proizvodstva-i-o-reglamentatsii-raspredeleniya-narkoticheskikh-sredstv-zheneva-13-iyulya-1931-goda>.

² Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотических средствах 1946 г. // United Nations, Treaty Series. Vol. 12. No. 186.

³ Протокол об ограничении и регламентации культивирования растения мака 1953 г. // United Nations, Treaty Series. Vol. 456. No. 6555.

⁴ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года: заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961 // Собр. зак-ва РФ. 2000. № 22. Ст. 2269.

⁵ Конвенция о психотропных веществах: заключена в г. Вене 21.02.1971 // Сб. действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М., 1981. С. 416–434 (опубликован без Перечня).

⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: заключена в г. Вене 20.12.1988 // Сб. международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. М., 1994. С. 133–157.

Основная задача указанных выше конвенций заключается в противодействии растущим масштабам незаконного производства, распространения и потребления наркотиков, которые представляют серьезную угрозу для здоровья населения и негативно влияют на экономические, культурные и политические устои общества. Документы также направлены на устранение глубинных причин, способствующих злоупотреблению наркотическими и психоактивными веществами, и сокращение нелегального спроса на них. Важно отметить, что цели конвенций полностью согласуются с принципами международной защиты прав человека, поскольку они способствуют укреплению общественных основ. Государства, присоединившиеся к этим конвенциям, обязаны разрабатывать национальные законодательства, соответствующие международным стандартам, и внедрять эффективные меры по предотвращению злоупотребления наркотиками [4, с. 38]. Конвенции предусматривают введение мер контроля за определенными веществами, включая прекурсоры, химикаты и растворители, которые используются при нелегальном производстве наркотиков. Доступность таких материалов привела к увеличению объемов подпольного изготовления и торговли запрещенными веществами, что делает регулирование их оборота важным элементом борьбы с наркопреступностью.

Взаимодействие с компетентными органами зарубежных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков остается одной из важнейших задач, закрепленных в стратегических документах Российской Федерации. К ним относятся: Стратегия национальной безопасности¹, Стратегия государственной антинаркотической политики на период до 2030 года², а также обновленная в 2023 году Концепция внешней политики России³. В соответствии с международными договорами и национальным законодательством это взаимодействие осуществляется в различных формах при участии подразделений МВД России, МИД России и других государственных структур, несмотря на сложную политическую обстановку.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. зак-ва РФ. 2021. № 27. Ст. 5351.

² Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 // Собр. зак-ва РФ. 2020. № 48. Ст. 7710.

³ Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 // Собр. зак-ва РФ. 2023. № 14. Ст. 2406.

Даже в условиях недружественных действий со стороны некоторых стран, направленных на срыв совместной работы, Россия продолжает отстаивать принципы коллективной наркобезопасности. Отход от этих принципов, заложенных в трех базовых конвенциях по контролю над наркотиками, ведет к серьезным последствиям для тех, кто их нарушает. Наркобезопасность является неделимой, и ее обеспечение требует согласованных усилий на международном уровне, что подчеркивает важность соблюдения основополагающих норм и сотрудничества между государствами.

Основу международных антинаркотических инициатив составляют усилия, направленные на реализацию международных соглашений и конвенций, в том числе документов, принятых в рамках ООН. Россия активно взаимодействует с Управлением ООН по наркотикам и преступности, принимая участие в разработке стратегий по пресечению нелегального распространения психоактивных веществ и совершенствованию международных механизмов контроля. Поддерживаются меры по укреплению режима запрета в отношении наркотических соединений, ведется работа по включению новых психоактивных веществ в перечень контролируемых, а также реализуются инициативы по блокированию каналов финансирования наркобизнеса [4, с. 245].

Роль правоохранительных органов Российской Федерации в международном антинаркотическом сотрудничестве реализуется через широкий спектр конкретных мероприятий, которые охватывают оперативную, аналитическую, правовую и профилактическую деятельность. Эти мероприятия направлены на противодействие транснациональной наркопреступности, которая представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для глобальной безопасности. В 2022–2024 годы, несмотря на политические и экономические проблемы международного характера, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) продолжило активное международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, укрепляя взаимодействие с различными государствами и международными организациями. Особое внимание уделялось обмену оперативной информацией, координации действий в борьбе с наркопреступностью и совершенствованию правовых механизмов противодействия наркоугрозам.

Одним из наиболее значимых направлений является проведение совместных операций с правоохранительными органами других стран. Например, российские спецслужбы активно взаимодействуют с коллегами из стран Центральной Азии в рамках операций по пресечению наркотрафика из Афганистана, который остается крупнейшим производителем опиатов в мире. В ходе таких операций, как «Канал» и «Трафик», проводятся

рейды, задержания и изъятие крупных партий героина, опиума и синтетических наркотиков. Эти действия координируются через региональные центры, такие как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ЦАРИКЦ), что позволяет оперативно обмениваться данными о маршрутах перемещения наркотиков, методах их сокрытия и причастных лицах.

Сотрудничество с Европейским союзом и странами Восточной Европы также включает проведение операций по перехвату наркотиков, направляемых в Европу через территорию России. Например, в рамках совместных действий с правоохранительными органами Польши, Литвы и Латвии удается выявлять и пресекать деятельность международных наркокартелей, использующих транспортные коридоры для перевозки наркотических средств.

Значительное внимание уделяется сотрудничеству с партнерами в рамках региональных объединений, таких как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Деятельность в этих структурах ориентирована на совместное выявление преступных группировок, ликвидацию незаконных наркопотоков и совершенствование правовых механизмов противодействия наркоугрозам.

В рамках ШОС проводятся регулярные антинаркотические операции, такие как «Паук», которые направлены на борьбу с трансграничным нарко-traфиком и организованной преступностью. Эти операции включают координацию действий спецслужб, обмен данными о маршрутах перевозки наркотиков и проведение совместных рейдов. Кроме того, в рамках ШОС разрабатываются стратегии по противодействию новым вызовам, таким как распространение синтетических наркотиков и использование криптовалют для финансирования наркоторговли [2, с. 62].

Таким образом, деятельность правоохранительных органов России в международном антинаркотическом сотрудничестве реализуется через конкретные и современные меры, включая международные операции, борьбу с синтетическими наркотиками, профилактические и реабилитационные программы, а также противодействие финансированию наркоторговли и онлайн-продажам. Эти усилия способствуют формированию эффективной системы противодействия транснациональной наркопреступности на глобальном уровне.

Список источников:

1. Абрамян С. К. Состояние, динамика и тенденции преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 1.
2. Белоусов С. В. Современное состояние международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Выявление и раскрытие преступлений коррупционной и экономической направленности: передовой опыт, проблемы и пути их решения: сборник. – СПб., 2021.
3. Калинина Е. Р. Незаконный оборот наркотических средств в Российской Федерации: состояние и тенденции // Экономика, управление, право: актуальные вопросы и векторы развития. Петрозаводск, 2023.
4. Пасенов А. Н., Медведева П. Н. Международно-правовое регулирование борьбы с распространением наркотиков // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 12.
5. Рублев А. Г. Антинаркотические конвенции ООН как основной инструмент регулирования оборота контролируемых веществ // Глаголь правосудия. 2023. № 1.
6. Сбирунов П. Н. Основные вехи истории развития уголовного законодательства об ответственности за незаконные изготовление и производство наркотиков: от российской империи – к постсоветской эпохе // Право и практика. 2024. № 1.