

Таким образом, в целях проведения антинаркотической профилактической работы с иностранными гражданами, въезжающими на территорию Уральского округа, УУФО ГАК организовано взаимодействие с различными правоохранительными органами, государственными и общественными организациями, дипломатическими представительствами иностранных государств и диаспорами, а также с транспортными предприятиями.

Изложенный выше опыт создания и распространения информационных материалов среди въезжающих на территорию Уральского федерального округа иностранных граждан может быть использован в других регионах Российской Федерации при организации мероприятий антинаркотической направленности.

Ш.Т. Гизатулин

Региональные аспекты наркотической ситуации в Самарской области

Незаконный оборот наркотиков представляет собой целую экономическую систему, охватывающую производство, маркетинг, рекламу, транспортировку, распространение и продажу. Сложность его анализа состоит в том, что он имеет латентный характер. Это чрезвычайно затрудняет не только борьбу с распространением наркозависимости в территориях, но и анализ глубины ее распространения.

Наркоситуация в Самарской области в 2011 году оставалась достаточно напряженной, этому способствовал ряд факторов, определяющих ее региональные особенности.

По своему расположению Самарская область находится на пути так называемого «Северного маршрута» переброски наркотиков из Центрально-азиатского региона в Россию, по которому согласно оценкам экспертов транспортируется порядка 25% афганского героина.

Самарская область имеет на карте точечное соприкосновение с территорией Западно-Казахстанской области Республики Казахстан, расположенное на стыке границ Самарской, Саратовской и Оренбургской областей.

Регион находится на пересечении важнейших международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Сформированный здесь транспортный узел позволяет обслуживать транзитные грузопотоки из Европы в Юго-Восточную Азию и обратно. По территории области проходят федеральная автомобильная трасса М-5 «Урал» и Куйбышевская железная дорога, которые обеспечивают движение грузов из Европы на Урал и в Сибирь, в Казахстан и Китай. Использование внутренних водных путей Волго-Балтийской системы дает возможность осуществлять перевозки грузов в направлении Северной Европы и стран Каспийского и Черноморского регионов.

Таким образом, в силу своего уникального географического положения, обладая высочайшим транзитным потенциалом, Самарская область несет «двойную нагрузку».

По экономическому потенциалу Самарская область занимает одно из ведущих мест среди субъектов Российской Федерации. По многим параметрам социально-экономического развития область входит в пятерку ведущих регионов России. По итогам 2011 года промышленность Самарской области показала положительную динамику практически по всем видам экономической деятельности. Наиболее динамично развивался обрабатывающий сектор - производство строительных материалов, транспортных средств, электрооборудования, а также химическое производство.

Количество прибывших и поставленных на миграционный учет иностранных граждан возросло на 17,2% и составило порядка 243 тысяч человек

По данному показателю Самарская область находится на первом месте по ПФО. Значительная часть мигрантов (более 70%) прибыла из стран Центральноазиатского региона (далее - ЦАР): Узбекистана (79872; +21,4%), Таджикистана (42951; +8,6%), Казахстана (15725; +1,5%), Кыргызстана (15051; -6,6%).

Всего на территории области установлено около 80 мест компактного проживания иностранных граждан. По оценкам УФМС по Самарской области постоянно в регионе проживает более 40 тысяч нелегальных мигрантов. Эти люди воспринимаются населением и органами власти как многочисленный, культурно чуждый и потому небезопасный элемент социума, с трудом идущий на контакт с принимающим обществом. В районах и центрах сосредоточения нелегальных мигрантов наблюдается напряженная криминогенная обстановка.

Оценивая влияние мигрантов на оперативную обстановку в регионе можно констатировать, что количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, выросло на 22,5% и составило 974 преступления. Их доля составила 1,6% от общего числа зарегистрированных в Самарской области в 2011 году (62 445) преступлений. Увеличилось на 16,7% количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан (210 преступлений).

Только сотрудниками Управления ФСКН России по Самарской области (далее - Управление) за 2011 год произведено 9 крупных изъятий наркотиков у иностранных граждан, в том числе 5 изъятий – у граждан Узбекистана, 2 – у граждан Киргизии и по 1 – у граждан Азербайджана и Таджикистана. Доля изъятых у них наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (15,7кг) составила 7,1% от общего количества изъятых Управлением наркотиков.

По данным Самарского областного наркологического диспансера на 01.01.2012 на учете состоит 33135 человек. Уровень наркотизации Самарской области в расчете на 100 тыс. населения составляет 650,2 человека, что в 2 раза превышает средний показатель по Российской

Федерации и в 1,9 раза превышает средний показатель по субъектам ПФО (по РФ – 322,4; по ПФО – 336,8).

Согласно результатам исследований, полученных в ходе мониторинга наркоситуации, коэффициент латентности наркозависимой части населения Самарской области является самым низким в России и составляет 3,78 (по Российской Федерации – 6,38, по ПФО – 6,51).

С учетом того, что наркозависимые лица являются носителями наркоинфекции, «заражая» в течении жизни порядка 15 человек, то можно констатировать, что в регионе сложился один из крупнейших наркорынков в стране.

Правоохранительными органами в 2011 году из незаконного оборота изъято 405 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в т.ч. 79,6 кг героина и более 220 кг марихуаны.

В результате принятых мер по перекрытию каналов поступления героина в Самарскую область розничная цена одного грамма героина возросла за последние 3 года на 200% (с 1000 до 3000 рублей). При одновременном снижении содержания произошло снижение содержания диацетилморфина и массы разовой дозы героина с 0,5 до 0,3 грамма.

Одной из тенденций современного наркобизнеса является стремительное увеличение производства синтетических наркотиков. Это объясняется рядом преимуществ последних перед наркотическими средствами из растительного сырья, активной пронаркотической пропагандой в сети Интернет. Ввиду высокой стоимости синтетических наркотиков (цена 1 грамма МДМА - 2400 рублей, амфетамина и его производных – 1500 рублей) сбыт наркотиков организуется в местах массового досуга молодежи. В 2011 году в области изъято 14,7 кг наркотических средств данной группы, в 2010 году – 1,4 кг, что в 10,5 раз больше показателя 2010 года.

Изменения структуры наркорынка в регионе привели к тому, что широкое распространение в среде наркопотребителей получил более дешевый (300-350 руб. за 1 грамм) и доступный наркотик «дезоморфин», изготавливаемый в кустарных условиях из кодеиносодержащих лекарственных препаратов. Правоохранительными органами Самарской области на территории региона в 2011 году выявлено 1419 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотического средства «дезоморфин», что составляет 19% от общего количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Пресечена деятельность 171 притона по изготовлению и потреблению данного наркотического средства. Из незаконного оборота в текущем году изъято 4897 грамм дезоморфина. Несмотря на относительно небольшие объёмы изъятия дезоморфина из незаконного оборота, в последние годы он стал одним из наиболее распространенных видов наркотиков.

Важное обстоятельство вызвано доступностью компонентов для изготовления наркотика, быстрым развитием зависимости, сильным токсическим действием на организм, что вынуждает потребителей дезоморфина в целях снижения расходов на растущую зависимость от наркотика организовывать наркопритоны для совместного потребления

дезоморфина и привлекать новых лиц. Так, по информации органов здравоохранения лицо, употребляющее дезоморфин, привлекает к его употреблению в среднем 12 человек ежегодно.

По инициативе Управления Губернатором подписано Постановление правительства Самарской области от 24.11.2011 №746, согласно которому с 26.11.2011 кодеиносодержащие препараты на территории региона отпускаются по рецептурному бланку установленного образца.

Анализ динамики продаж лекарственных средств аптечными учреждениями региона свидетельствует о существенном сокращении в декабре 2011 года продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов.

Материалы оперативных данных показывают, что наркозависимые лица изыскивают возможность приобретения указанных препаратов в близлежащих субъектах Приволжского Федерального округа, на территории которых данная норма еще не введена.

Преобладание наркотиков каннабисной группы в структуре наркорынка Самарской области обусловлено региональными особенностями. Дикорастущая конопля произрастает, в основном, на опушках лесных массивов, в оврагах, на окраинах поселков области, а также вдоль железнодорожных полотен и автомобильных дорог. Растения конопли характеризуются высокой степенью всхожести семян, в том числе и в неблагоприятные для земледелия годы. Климатические условия области способствуют созреванию растений конопли на обрабатываемых сельскохозяйственных площадях даже после их уничтожения, как сорняков.

Правоохранительными органами Самарской области в 2011 году в рамках оперативно-профилактической операции «Мак-2011», проходившей с мая по октябрь выявлено 386 очагов дикорастущих наркосодержащих растений общей площадью 139 га.

Марихуана и производные конопли, по причине доступности по цене (стоимость 1 грамма гашиша составляет порядка 300 рублей) и способу приготовления, потребляются, по большей части, в сельских районах области, где их доля в общей массе находящихся в незаконном обороте наркотиков составляет более 75%. В городах и поселках городского типа доля употребляемых наркотиков растительного происхождения составляет около 10%.

При сохранении за Самарской областью статуса крупного потребителя наркотиков и транзитной территории, деятельность наркогруппировок становится более обширной, носит развернутый географический характер. В противоправную деятельность по доставке и дальнейшему распространению наркотиков вовлекается значительное количество жителей региона из числа представителей различных социальных и этнических слоев.

Оперативная обстановка по линии борьбы с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков характеризуется постоянным изменением тактики действий наркогруппировок, применяемых методах конспирации при создании контрабандных каналов поставок наркотических средств на территорию Самарской области. Заблаговременно организуемые поставки относительно крупных, а также

небольших, но постоянных, партий наркотиков имеют сложный многоступенчатый характер и осуществляются сформировавшимися, преимущественно на этнической основе, преступными группами, действующими с территории РФ и стран ближнего зарубежья. В результате активизации работы по выявлению каналов поставки наркотиков на территорию региона в 2011 году на 23,4% увеличилось количество значительных изъятий наркотических средств по классификации УНП ООН (2011 год – 301; 2010 год – 244).

В 2011 году Управлением расследовано и направлено в суд 14 уголовных дел по 36 преступлениям, совершенным в составе ОПГ (2010 год – 63, -42,8%), в отношении 25 участников и лидеров ОПГ; 57 уголовных дел по 115 преступлениям, совершенным группой лиц по предварительному сговору (2010 год – 102, +12,8%).

Наркоситуация в Самарской области является сложным социальным явлением, обусловленным многообразием факторов, обладающих рядом характеристик:

Комплексность - определяется взаимосвязью социально-экономических, географических, общественно-политических и прочих условий, влияющих на наркотическую ситуацию в регионе;

Длительность - обусловлена сохранением на протяжении значительного периода времени условий негативно отражающихся на ситуацию в регионе. По степени влияния в этом ряду факторов необходимо отметить высокие темпы миграционного прироста и значительный уровень наркотизации населения;

Изменчивость - в значительной степени характерна для факторов, характеризующих наркотрафик и определяющих наркорынок региона, и обусловлена высокой доходностью наркобизнеса, составляющей по оценкам экспертов от 300 до 2000%.

В выступлении директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании ГАК 21 декабря 2011 года подчеркивалось: "...без снижения спроса антинаркотическая деятельность порой напоминает стрижку газона: мы траву подстригаем, а она вырастает. То есть речь идет о том, что, невзирая на привлечение к уголовной ответственности и ликвидацию инфраструктуры, происходит ее воспроизводство. Для этого есть почва, и эта почва применительна к наркоситуации, это, своего рода социальный заказ на наркоинфраструктуру, обеспечивающую поставки наркопродукции армии наркопотребителей, которые нуждаются, алчат наркотика. Более того, в ситуации активизации работы правоохранительных органов происходит рост цен на нелегальные наркотики, что, в условиях сохраняющегося спроса на них приносит еще большие прибыли".¹

Позитивные сдвиги в решении этой сложной социальной проблемы возможны в условиях комплексного подхода к решению задач, вытекающих из основополагающих нормативных правовых документов, сформировавших на данном этапе развития общества антинаркотическую политику государства.

¹ http://gak.gov.ru/includes/periodics/speeches_gak/2011/1221/004416389/detail.shtml