

Особенности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Курганской области

Голубых Никита Владимирович,
Уральский юридический институт МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: ngolubykh2@mvd.ru

Алимпиев Сергей Александрович,
Уральский юридический институт МВД России,
кандидат юридических наук
e-mail: Alimpuss@mail.ru

В статье анализируется отношение различных слоев населения Курганской области к проблеме незаконного оборота наркотических средств и психо-тропных веществ, исследуются уровень распространения наркомании и степень наркотизации различных возрастных групп населения, детерминанты наркомании и мотивы потребления, механизмы приобщения к наркотикам и самые распространенные их виды, наиболее популярные места распространения наркотиков, социокультурные факторы, способствующие и препятствующие возникновению и развитию наркотической зависимости; предлагаются наиболее действенные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Ключевые слова: население; наркотическое средство; психотропное вещество; наркомания; причины и условия; места потребления; способы приобщения; зависимость; борьба; лечение; ответственность; незаконный оборот; исправительные учреждения; иностранный гражданин; преступление; семья; забота; воспитание; исправление.

Features of the fight against illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances in the Kurgan region

Golubykh Nikita Vladimirovich,
Ural Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia,
Candidate of Law, Associate professor

Alimpiev Sergey Alexandrovich,
Ural Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia,
Candidate of Law

The article examines the attitude of various strata of the population of the Kurgan region to the problem of illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances, the prevalence rates and the degree of anesthesia of different age groups of the population, the determinants of drug abuse and the motives of consumption and the mechanisms of initiation of drug abuse and the most common types, the most popular places of distribution of drugs, socio-cultural factors that facilitate and impede the emergence and development of drug dependence, the most effective measures to combat illicit drug trafficking.

Key words: narcotic drug; psychotropic substance; drug addiction; causes and conditions; places of consumption; methods of initiation; dependence; struggle; treatment; responsibility; illegal trafficking; correctional institutions; foreign citizen; crime; family; care; education; correction.

Необходимость поиска наиболее оптимальных форм и методов профи-лактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ остается актуальной как для Российской Федерации в

целом, так и для отдельных ее субъектов, в том числе и Курганской области.

При этом к числу факторов, негативно влияющих на доступность и распространённость наркотиков

в Курганской области, относятся: интенсивная, зачастую криминальная миграция на территорию области населения из республик Центрально-Азиатского и Кавказского регионов; дальнейшая разработка и внедрение современных информационных технологий для распространения рекламы потребления наркотических средств; использование организованными интернет-сообществами интернет-площадки «Hydra» для организации продажи наркотических средств на территории страны с возможностью шифрования персональных данных, электронной переписки и выводом преступно заработанных денежных средств через криптовалюту; большое сосредоточение в учреждениях уголовно-исполнительной системы Курганской области осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, которые при освобождении вновь вовлекаются в преступную деятельность; активизация межгосударственных экономических отношений в рамках Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России и перенос таможенного контроля на его внешние границы.

На территории области отмечается рост числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств» за счет возрастных групп 40–59 лет. Среди жителей Курганской области, зарегистрированных в учреждениях, подведомственных Департаменту здравоохранения, с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное употребление (с вредными последствиями) наркотиков», установленными впервые в жизни, сложилась следующая ситуация: снижение в общей структуре на 31,4 % в категории лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»; снижение на 44,8 % в категории лиц, зависимых от опиоидов, от каннабиноидов – на 48 %, от других наркотических средств и их сочетаний – на 24,2 %; отмечается снижение на 27 % в категории лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотических средств», установленных впервые в жизни.

Данные показатели свидетельствуют о некотором перераспределении наркотических средств в общей структуре потребления в сторону синтетических («спайсы», «скорость») и изменении способов употребления наркотических веществ. В 2018 г. наблюдалось снижение числа наркопотребителей, снятых с диспансерного наблюдения в связи со стойким улучшением, на 3,2 %.

При этом число пациентов с диагнозом «наркомания», снятых с наблюдения в связи со смертью, снизилось на 9 %, из них снятых по причине смерти: от острого отравления наркотиками снизилось на 80 %; от соматического заболевания осталось на прежнем уровне; в результате самоубийств увеличилось в 2 раза; от несчастных случаев снизилось на 14 %; по другим причинам – не изменилось. Также не зарегистрировано случаев снятия с учета пациентов с диагнозом «наркомания» по причине смерти от психических заболеваний. Отмечается снижение числа пациентов с диагнозом «наркомания», имеющих

ВИЧ-статус, на 5,4 %. Число лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями и имеющих ВИЧ-статус, возросло на 22,5 %. Количество потребителей инъекционных наркотиков снизилось на 13,7 %. При этом из числа ВИЧ-инфицированных наркопотребителей более 80 % пациентов с диагнозом «наркомания» и более 57 % потребителей наркотиков с вредными последствиями выявлено в городах Кургане и Шадринске¹.

Основной причиной роста общего количества граждан, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» и «пагубное употребление наркотических веществ», является улучшение выявляемости данных лиц, в первую очередь в связи с приобретением нового современного оборудования, совершенствованием материально-технической базы химико-токсикологической лаборатории в государственном бюджетном учреждении «КОНД» и внедрением новых методик по выявлению синтетических наркотических средств. Во всех общеобразовательных организациях Курганской области реализовывался региональный превентивный курс «Профилактика употребления психоактивных веществ, предупреждение распространения ВИЧ-инфекции». В 16 государственных общеобразовательных школах и школах-интернатах 100 % обучающихся (воспитанников) охвачены программами психологического сопровождения, имеющими профилактическую и коррекционно-развивающую направленность и ориентированными на различный школьный возраст.

В пятнадцати профессиональных образовательных организациях реализовались воспитательные программы, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ, на формирование у студентов позитивно ориентированных установок по ведению здорового образа жизни и отказа от «вредных привычек». В феврале – марте 2018 г. с целью выявления фактов противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, в том числе сбыта им наркотических веществ, установления лиц, вовлекающих подростков в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в рамках профилактического мероприятия «Семья с заботой» осуществлялись проверки мест пребывания граждан, массового досуга молодежи. В результате рейдовых мероприятий выявлены подростки, находящиеся в розыске и (или) пребывающие в ночное время без сопровождения взрослых. Также проведена Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью» в образовательных организациях Курганской области. В акции приняли участие обучающиеся, педагоги, родители. С целью реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, развития ее инфраструктуры, вовлечения детей и молодежи в активную физкультурно-оздоровительную деятельность по месту жительства, популяризации

¹ Департамент здравоохранения Курганской области. URL: <http://www.uzo.kurgan-med.ru/news.php?cat.4>.

здорового образа жизни ежегодно в летний период на территории Курганской области проводится областной социальный проект «Тренер-общественник Зауралья». В муниципальных образованиях к реализации проекта привлекались специалисты.

В летний период спортивными секциями были охвачены большое количество детей. Проведены различные физкультурно-оздоровительные спортивные мероприятия, в которых приняли участие как взрослые, так и дети-сироты, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из малообеспеченных, многодетных, неполных семей. Во всех районах тренерами-общественниками велась пропаганда физической культуры, спорта, здорового образа жизни, проводились мероприятия по профилактике и предупреждению правонарушений, наркомании, алкоголизма, табакокурения, детской беспризорности и безнадзорности¹.

В 2018–2019 годах проведен конкурс на лучшую программу по интеграции «трудных подростков» в общественную деятельность, главной задачей которого было выявление лучших инициатив и практик в сфере профилактики негативных социальных явлений, в том числе наркомании, а также создание системы вовлечения плохо социализированной молодежи в добровольческую деятельность. По итогам проведения конкурса экспертным советом были определены победители, получившие денежные призы. Летом 2019 г. в Государственном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеский центр» проведен областной семинар-совещание, в котором приняли общественные инструкторы различных категорий и специальностей. В целях развития добровольчества (волонтерства) разработан План мероприятий по проведению на территории Курганской области Года добровольца-волонтера. Мероприятия Плана направлены на организацию взаимодействия и поддержки волонтерских объединений в рамках выполнения Федерального закона от 5 февраля 2018 г. № 15 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»². Создан Региональный центр развития добровольчества Курганской области на базе ГБУДО «Детско-юношеский центр». На базе указанного центра был организован Областной форум добровольческого движения «Я волонтер», посвященный подведению итогов Года добровольца. Участниками форума стали около 400 добровольцев.

На базе культурно-оздоровительного комплекса «Космос» была реализована программа «Школа юнармейца» в рамках социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, в которой приняли

участие несовершеннолетние, имеющие административные право-нарушения.

В ходе проведенного социально-психологического тестирования обучающихся старших классов всех общеобразовательных организаций Курганской области удалось выявить лиц, которые могут быть отнесены к группе риска по употреблению наркотических средств и психотропных веществ и нуждаются в профилактическом медицинском осмотре с целью уточнения ситуации по немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ³.

В 2018–2019 годах прошла Всероссийская информационная акция по профилактике ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний в молодежной среде «Должен знать!». Участие в акции приняли большинство муниципальных образований области. В целях повышения квалификации по вопросам профилактики наркомании на базе Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования и социальных технологий» реализован модуль «Профилактика употребления ПАВ и распространения ВИЧ среди детей, подростков и молодежи» на курсах повышения квалификации учителей, тренеров и преподавателей.

Проведены курсы повышения квалификации для классных руководителей, социальных педагогов, педагогов-психологов «Современные технологии профилактики употребления наркотиков, распространения ВИЧ-инфекции среди детей, подростков и молодежи». В Курганской области организована и проведена заочная Международная научно-практическая конференция по проблеме «Вопросы профилактики употребления психоактивных веществ в образовательных организациях». Общий охват педагогов, прошедших курсы повышения квалификации по вопросам профилактики наркомании, составил полторы тысячи человек.

Распространение наркомании среди населения продолжает оставаться одной из существенных социальных проблем Курганской области. Наркотицизация затрудняет развитие общества и государства, препятствует проведению экономических преобразований и совершенствованию эффективности государственного управления. Правоохранительными органами Курганской области во взаимодействии с органами исполнительной и законодательной власти, общественностью приняты организационные и практические меры, направленные на эффективную реализацию Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Особое внимание уделено повышению уровня межведомственного взаимодействия по противодействию организованной преступности, перекрытию международного и межрегионально-

¹ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Управления по физической культуре, спорту и туризму Курганской области на 2017–2019 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sport.kurganobl.ru>.

² URL: <http://www.consultant.ru>.

³ Информационно-аналитические материалы. Департамент образования и науки Курганской области [Электронный ресурс]. URL: http://don.kurganobl.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=15&Itemid=292.

го наркотрафика, подрыву экономической основы наркопреступности, усилению антинаркотической пропаганды, побуждению наркопотребителей к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации. К этой работе привлечены широкие слои гражданского общества. Реализация мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков и распространению наркомании в Курганской области способствует изменению наркоситуации и криминальной обстановки. При этом позитивными тенденциями являются: достижение правоохранными органами Курганской области целевых значений всех индикаторов государственной программы Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014–2019 годы¹, недопущение случаев массовых отравлений и смертности от потребления наркотических средств и психотропных веществ, отсутствие признаков и социальных проявлений, связанных с «аптечной наркоманией», снижение на 74 % количества преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, сокращение на 8 % количества несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; увеличение доли привлеченных к уголовной ответственности лиц, являющихся участниками преступных групп, причастных к распространению наркотических средств, в общем количестве граждан, привлеченных к уголовной ответственности в этой сфере, кратный рост числа пресеченных правоохранными органами контрабандных каналов поставки в Курганскую область наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, привлеченных к уголовной ответственности за данные преступления.

Кроме того, благоприятно сказались на общей наркоситуации в Курганской области продолжающаяся правоприменительная практика норм, связанных с возложением обязанности на лиц, привлеченных к ответственности по административным делам, пройти лечение от наркомании и медико-социальную реабилитацию в рамках реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²; исполнение в 2018 г. подп. «б» п. 5 Перечня поручений Президента РФ от 21 июля 2015 г. № 1439ГС и решения Государственного антинаркотического комитета РФ³ по выделению субсидий на реабилитацию в Курганской области лиц, потребляющих наркотики, некоммерческим организациям, включен-

ным в реестр организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации лиц, допускающих употребление наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях; активная антинаркотическая деятельность всех органов исполнительной власти, сти-мулом к которой послужило систематическое проведение заседаний анти-наркотических комиссий с принятием конкретных решений по наиболее актуальным вопросам реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

За 2018 г. на территории Курганской области правоохранными органами зарегистрировано 17 тыс. 460 преступлений, в т. ч. 1678 наркопреступлений. При росте в 2018 г. общего числа зарегистрированных наркопреступлений наблюдается увеличение абсолютного и удельного количества преступлений, связанных со сбытом наркотических средств⁴.

С учетом ситуации правоохранными и органами исполнительной власти реализуется комплекс мер, направленный на профилактику наркомании среди несовершеннолетних и предупреждение преступлений, связанных с вовлечением подростков в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Осуществляется индивидуальная и общая профилактическая работа с подростками, которые непосредственно сами или кто-то из их близкого окружения были причастны к фактам незаконного оборота наркотиков. Продолжается проведение разъяснительных и профилактических мероприятий с родителями, преподавательскими коллективами, специалистами в сфере образования. УМВД России по Курганской области организуются и проводятся мероприятия антинаркотической направленности среди жителей области, в том числе в общеобразовательных организациях, учреждениях профессионального образования, а также в образовательных организациях высшего образования.

В ходе проведенного анализа оперативной обстановки по линии легального оборота наркотиков установлено, что медицинские наркотические и психотропные препараты на территории Курганской области не нашли свое распространение в незаконном обороте ввиду контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ как со стороны руководства лечебно-профилактических учреждений, так и со стороны правоохранительных и контролирующих органов. Для Правительства Курганской области одним из приоритетных направлений является профилактика наркомании и противодействие наркотизации населения, поскольку данное негативное явление – один из рисков, влияющих на демографическое и социально-экономическое положение региона.

Основная часть антинаркотических мероприятий реализуется в рамках государственной программы Курганской области «Противодействие незаконно-

¹ О государственной Программе Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014–2019 годы: постановление правительства Курганской области от 14 октября 2013 г. № 482 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>.

² URL: <http://www.consultant.ru>.

³ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴ См.: Состояние преступности в России: сб. статистических материалов. М., 2019. С. 42.

му обороту наркотиков» на 2014–2019 годы. Основная часть денежных средств направлена на проведение профилактических мероприятий. Программа носит межведомственный характер, направлена на совершенствование системы мер по снижению масштабов незаконного оборота, спроса и потребления наркотических средств, психотропных веществ на территории Зауралья. Ход реализации программных мероприятий находится на постоянном контроле, проблемные вопросы обсуждаются в рамках заседаний рабочей группы, действующей при областной антинаркотической комиссии, совещаниях при Губернаторе Курганской области и на заседаниях антинаркотической комиссии Курганской области.

Критерием оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации является средняя оценка наркоситуации, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки: масштабы незаконного оборота наркотиков; масштабы немедицинского потребления наркотиков; обращаемость за наркологической медицинской помощью; смертность от употребления наркотиков. Оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации осуществляется по пяти критериям, каждому из которых присваиваются баллы: удовлетворительное – 1, напряженное – 2, тяжелое – 3, предкризисное – 4, кризисное – 5. По параметрам оценки наркоситуации «масштабы незаконного оборота наркотиков» и «обращаемость за наркологической медицинской помощью» критерии состояния наркоситуации определяются исходя из среднеарифметического значения количества баллов критериев состояния наркоситуации по каждому содержащемуся в них показателю. В целом при расчете критериев оценки по пятибалльной системе состояние наркоситуации в Курганской области в 2018 г. оценивалось как «напряженное».

На основании вышеизложенного представляется возможным сделать вывод о том, что повышение эффективности профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики в целях снижения спроса на наркотики является одной из задач, стоящих перед органами государственной власти Курганской области. При этом очевидно, что в мероприятиях антинаркотической направленности должны принимать активное участие коллективы образовательных организаций высшего и среднего образования области, родители и законные представители обучающихся, представители общественных организаций, а также специальные субъекты профилактики правоохранительной направленности.

Библиографический список

1. Габидуллина А. М. Профилактика наркомании / А. М. Габидуллина // Экономика и социум. – 2016. – № 12–3 (31). – С. 917–920.

2. Ловушкина Ю. Г. Профилактика наркомании среди населения / Ю. Г. Ловушкина // Научный альманах. – 2017. – № 1–2 (27). – С. 339–345.

3. Самойлов А. Ю. Социальные и правовые меры профилактики наркомании в России / А. Ю. Самойлов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2017. – № 4. – С. 13–16.

4. Состояние преступности в России: сб. статистических материалов. – Москва, 2019.

Bibliograficheskiy spisok

1. Gabidullina A. M. Profilaktika narkomanii / A. M. Gabidullina // Ekonomika i socium. – 2016. – № 12–3 (31). – S. 917–920.

2. Lovushkina YU. G. Profilaktika narkomanii sredi naseleniya / YU. G. Lovushkina // Nauchnyj al'manah. – 2017. – № 1–2 (27). – S. 339–345.

3. Samojlov A. YU. Social'nye i pravovye mery profilaktiki narkomanii v Rossii / A. YU. Samojlov // Aktual'nye problemy gosudarstva i obshchestva v oblasti obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina. – 2017. – № 4. – S. 13–16.

4. Sostoyanie prestupnosti v Rossii: sb. statisticheskikh materialov. – Moskva, 2019.