

Научная статья  
УДК 351.74.1

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР В ГОДЫ ВОЙНЫ

Горбатюк Людмила Николаевна<sup>1</sup>, Иванова Яна Сергеевна<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Луганский филиал Воронежского института МВД России, Луганская Народная Республика, Луганск, Россия

<sup>1</sup>rebrunenko799@mail.ru

<sup>2</sup>Yana1vanova@mail.ru

**Аннотация.** В статье исследована роль органов Народного комиссариата внутренних дел СССР (далее – НКВД СССР) в Великой Отечественной войне (далее – ВОВ); описаны их функции по обеспечению безопасности, поддержанию порядка и борьбе с внутренними и внешними угрозами. Внутренние войска НКВД СССР и милиция активно участвовали в боевых действиях, охране тыла (борьбе с диверсантами), обеспечении эвакуации граждан и стратегических грузов. Основное внимание уделено успешной адаптации структуры НКВД СССР к вызовам военного времени и анализу их работы, вклада в достижение Победы.

**Ключевые слова:** НКВД, Великая Отечественная война, внутренние войска НКВД, милиция, безопасность, тыл, диверсанты, эвакуация, поддержание общественного порядка, охрана стратегических объектов.

**Для цитирования:** Горбатюк Л. Н., Иванова Я. С., Деятельность органов Народного комиссариата внутренних дел СССР в годы войны // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2025. № 3(104). С. 14–20.

## ACTIVITIES OF THE PEOPLE'S COMMISSARATE OF THE USSR INTERNAL AFFAIRS DURING THE WAR YEARS

Lyudmila N. Gorbatyuk<sup>1</sup>, Yana S. Ivanova<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Lugansk Branch of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Lugansk People's Republic, Lugansk, Russia

<sup>1</sup>rebrunenko799@mail.ru

<sup>2</sup>Yana1vanova@mail.ru

**Annotation.** The article examines the role of the NKVD bodies in the Great Patriotic War, describes their functions in ensuring security, maintaining order and combating internal and external threats. The NKVD internal troops and the police actively participated in military operations, protecting the rear (fighting saboteurs), ensuring the evacuation of citizens and strategic cargo. The main attention is paid to the successful adaptation of the NKVD structure to the challenges of wartime and the analysis of their work, contribution to the achievements of Victory.

**Keywords:** NKVD, Great Patriotic War, internal troops of the NKVD, police, security, rear, saboteurs, evacuation, maintaining public order, protection of strategic facilities.

**For citation:** Gorbatyuk L. N., Ivanova Y. S. Activities of the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR during the War Years // Scientific Bulletin of the Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov. 2025. № 3(104). P. 14–20.

В этом году исполняется 80 лет с момента победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Тема данной статьи не только о прошлом нашей стран – она о её сегодняшнем и завтрашнем. Она о необходимости консолидации всего российского социума, всех слоёв населения для борьбы с современным фашизмом в лице украинских неонацистов. Ведь «будущее общества, по словам Д. Фаулза, не может и не должно быть фашистским» [1, с. 183]. Тем более это сегодня быстрыми темпами происходит радикализация Европы, все воинственнее звучат наиболее одиозные призывы лидеров стран НАТО об очередном «крестовом» походе на Восток. Подобные люди, «потеряв рассудок, будут не в состоянии поддерживать существование жизнеспособного общества в отдалённой перспективе, а в ближайшей – не смогут воздержаться от использования ядерного или биологического оружия», – писал в своё время Эрих Фромм [2, с. 210]. России сегодня приходится вновь бороться с фашизмом, и он не должен пройти.

Среди многочисленных страниц этих трагических и одновременно героических событий заметна и роль войск НКВД СССР в достижении Победы.

О работе этих государственных структур существует множество как положительных, так и критических мнений относительно оценки их деятельности, зачастую противоречивых. Органы, отвечающие за безопасность и правопорядок, редко вызывают единодушное одобрение особенно в тех случаях, когда им приходится действовать в условиях чрезвычайной ситуации.

В мирное время внутренние войска не сталкивались с рядом задач, которые стали для них актуальными в годы войны. Однако существующая структура войск НКВД СССР продемонстрировала высокую степень гибкости, способность быстро адаптироваться к новым условиям и быстро меняющейся оперативной обстановке (особенно это было характерно для начальной стадии войны). Сотрудники органов внутренних дел нередко брали на себя выполнение задач, которые выходили далеко за пределы их основных обязанностей. Объём работы постоянно увеличивался, и им приходилось справляться с дополнительными, зачастую крайне сложными задачами, выполнение которых требовало от сотрудников не только высокой оперативной, но и специальной подготовки, высокой политико-идеологической и моральной мотивированности.

Сегодня в условиях стремительно усложняющейся международной обстановки важно изучить положительный опыт работы НКВД СССР тех лет и результативно использовать его на практике. Он позволяет понять, каким образом правоохранительные структуры справлялись с серьёзнейшими вызовами военного времени. В этих условиях наряду с выполнением повседневных задач мирного времени органы НКВД успешно решали задачи, продиктованные исключительно военной обстановкой [3, с. 63].

10 июля 1934 года было создано новое ведомство, которое объединило под единым управлением, возглавляемым Генрихом Ягодой, функции нескольких важнейших государственных органов. В состав НКВД СССР включили также Объединённое государственное политическое управление (далее – ОГПУ), что существенно увеличило его компетенции и круг обязанностей [4, с. 53].

Деятельность НКВД СССР охватывала следующие направления:

- организация и управление коммунальным хозяйством, а также строительными работами;
- руководство отдельными секторами промышленности;
- проведение политического сыска и контроль за общественными настроениями;

- вынесение приговоров без участия суда;
- управление пенитенциарной системой и исполнением наказаний;
- осуществление внешней разведки;
- обеспечение охраны границ и управление внутренними войсками.

Данная структура занимала ключевое место в жизни государства, сосредоточив в своих руках широкий спектр функций и полномочий. Многие исследователи полагают, что подобная централизация власти в рамках одного ведомства выводила его за рамки «конституционных норм» и принципов социальной справедливости. Тем не менее опыт деятельности НКВД представляет значительный интерес для изучения того, как правоохранительные и административные органы могут функционировать в условиях высокой нестабильности, а также при наличии внешних и внутренних угроз. Изучение их работы сохраняет свою актуальность, поскольку позволяет определить эффективные методы обеспечения безопасности, которые могут быть применены в современных условиях.

С началом военных действий на НКВД СССР были возложены новые задачи, значительно расширившие его компетенцию. Помимо обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, ведомство занималось предотвращением нарушений в области воинского учёта, поиском дезертиров и лиц, уклоняющихся от призыва. Особое внимание уделялось противодействию мародёрству, паническим настроениям и распространению ложных слухов. Кроме того, НКВД активно выявлял шпионов, диверсантов и других враждебных элементов, а также обеспечивал охрану военных грузов, предотвращая их хищение и гарантируя их сохранность. Такая интеграция усиливала координацию между различными подразделениями, что было крайне важно для борьбы с диверсиями, поддержание общественного порядка и защиты государственной безопасности.

В военный период была создана эффективная система оперативных мер, направленных на стабилизацию обстановки в стране.

Ключевыми задачами НКВД СССР в этот период стали организация и контроль за эвакуацией населения и промышленных предприятий, а также транспортировка стратегически важных грузов. Для обеспечения безопасности и соблюдения порядка проводились регулярные проверки документов, усиливалась охрана промышленных объектов и жилых кварталов. На улицах, особенно в вечерние и ночные часы, было введено постоянное патрулирование. Эти меры помогли сохранить контроль над внутренней ситуацией и минимизировать риски, связанные с военными действиями. Это позволило милиции и другим подразделениям НКВД эффективно адаптироваться к военным реалиям, обеспечивая безопасность государства и населения. НКВД СССР выполнял не только свои специфические задачи, но и принимал самое активное и непосредственное участие в боевых действиях [5, с. 12].

Если рассматривать деятельность крупнейшего структурного подразделения НКВД – милиции, то стоит отметить, что с началом войны перед ней встали новые вызовы, связанные с массовой эвакуацией населения и необходимостью поддержания порядка. В первые месяцы войны по решению Правительства из войск НКВД было сформировано 15 дивизий. Только из московской милиции на фронт было призвано 12 тыс. работников [6, с. 20].

Для учёта эвакуированных граждан в структуре паспортного отдела Главного управления милиции было создано Центральное справочное бюро. При нём организовали специальный отдел, занимавшийся поиском детей, разлучённых с родителями. Подобные службы также появились в управлениях милиции республик, краёв, областей и крупных городов, что позволило оперативно восстанавливать связи между членами семей. Особое внимание уделялось помощи эвакуированным. Центральное справочное бюро зафиксировало данные примерно 6 млн человек, вынужденно покинувших свои

дома. За годы войны было обработано около 3,5 млн запросов на поиск родственников. Благодаря усилиям милиции удалось предоставить адреса почти 2,8 млн человек, а также вернуть родителям порядка 20 тыс. детей, потерявшихся во время эвакуации. Помимо розыска, милиция активно боролась с безнадзорностью. Совместно с общественными организациями она выявляла беспризорных детей и направляла их в специализированные учреждения. Постепенно расширялась сеть детских комнат милиции, что способствовало защите несовершеннолетних, оставшихся без попечения, и созданию для них безопасных условий. Одной из главных проблем того периода стало обеспечение кадрами. В связи с мобилизацией большого числа мужчин на фронт в милицию активно стали принимать женщин. Они быстро освоили профессиональные обязанности и с высокой ответственностью выполняли свою работу, внося значительный вклад в поддержание порядка. Даже в регионах, где не было объявлено военное положение, деятельность милиции адаптировалась к условиям войны. В столицах союзных республик, а также в краевых и областных центрах было усилено патрулирование улиц, ужесточён контроль за соблюдением паспортного режима и обеспечением безопасности граждан.

Работа милиции в военные годы стала важным фактором защиты гражданского населения и поддержания стабильности в стране. Её деятельность стала ключевым элементом социальной поддержки в условиях войны, способствуя сохранению общественного порядка и укреплению социальной стабильности. Обеспечение безопасности тыла действующей армии было одной из ключевых задач, возложенных на войска НКВД в период Великой Отечественной войны. Уже 24 июня 1941 года Совет Народных Комиссаров СССР утвердил постановление «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе». Этот документ послужил основой для развёртывания активной деятельности войск НКВД, направленной на обеспечение безопасности в тыловых районах. Важно отметить, что приказом НКВД СССР от 28.04.1942 № 00852 было образовано Главное управление внутренних войск НКВД СССР, в составе которого находилось и функционировало Управление войск НКВД СССР по охране тыла действующей Красной армии [7, с. 92].

С началом войны войска НКВД подверглись значительной реорганизации, которая была адаптирована к условиям военного времени. Пополнение личного состава осуществлялось через военкоматы, а также за счёт перевода сотрудников из других округов. Для повышения боеготовности в состав подразделений были включены роты, оснащённые 82-мм миномётами, а в каждом стрелковом взводе создавались отделения миномётчиков. Параллельно велась работа по укреплению кадрового состава: подразделения доукомплектовывались опытными командирами. Например, для оптимизации работы в военных условиях штаб и политотдел 41-й отдельной бригады конвойных войск временно передислоцировались из Ленинграда в Вологду.

Обязанности войск НКВД включали широкий спектр задач, связанных с выявлением и пресечением антисоветской деятельности среди военнопленных и интернированных лиц. Особое внимание уделялось поиску и ликвидации диверсионных групп, террористических ячеек и организаций, занимавшихся пропагандой саботажа, вредительства и экономических преступлений. Важным направлением работы было установление личностей, которые занимались сбором разведывательных данных о политической, экономической и военной обстановке в СССР во время пребывания в плену.

Среди основных задач, возложенных на войска НКВД по охране тыла, было противодействие вражеским шпионам, диверсантам, бандитским группам, дезертирам и мародёрам. Они также занимались уничтожением небольших отрядов противника, прорвавшихся в тыл, и сбором брошенного оружия и военного имущества. Принятые меры позволили создать эффективную систему безопасности. Для поддержания порядка в тылу в условиях войны были организованы специальные службы, включая загра-

дательные и контрольно-пропускные отряды, а также группы, отвечающие за общественный порядок. 28 апреля 1942 года в рамках Главного управления внутренних войск НКВД СССР было сформировано новое управление, основная задача которого заключалась в обеспечении охраны тыла действующих армий. Первым руководителем этой структуры стал генерал-лейтенант А. М. Леонтьев, а позже руководство перешло к генерал-лейтенанту И. М. Горбатьюку.

В апреле 1943 года управление претерпело реорганизацию, после чего получило название Главное управление войск по охране тыла, тем самым существенно укрепив систему защиты стратегически важных объектов. На 4 мая 1943 года численность личного состава данной структуры составила 62 818 человек.

После окончания Великой Отечественной войны в соответствии с приказом НКВД № 00805 от 9 июля 1945 года управления войск, отвечавших за охрану тыла на расформированных фронтах, были переведены в резерв Главного управления. Личный состав этих подразделений был перераспределён между пограничными и внутренними войсками НКВД. К октябрю 1945 года войска охраны тыла были практически полностью расформированы, за исключением отдельных подразделений, оставшихся в составе групп войск [8, с. 56].

Солдаты и офицеры НКВД внесли значительный вклад в достижение Победы, участвуя в ожесточённых боях на различных участках фронта. В Карелии против немецко-финских войск сражались 14-й и 15-й Краснознамённые мотострелковые полки НКВД. Особо отличился 15-й полк, который 25 июля 1941 года принял участие в сражении у озера Мярет. Дивизии войск НКВД также активно участвовали в обороне ключевых городов, таких как Киев, Одесса и Севастополь.

Примером героизма служит подвиг санинструктора Анатолия Кокорина, который, находясь в эпицентре ожесточённых боёв, оказывал помощь раненым бойцам. Получив тяжёлые ранения, он попытался спасти старшего политрука Руденко. Оказавшись в окружении врага и не желая сдаваться, Кокорин подорвал себя гранатой, уничтожив пятерых солдат и офицера финской армии. За проявленные мужество и самопожертвование оба были посмертно удостоены звания Героя Советского Союза.

Ленинград стал одной из ключевых стратегических целей немецкого командования. В июле 1941 года, когда началось наступление врага, Ленинградский фронт был усилен за счёт мобилизации дополнительных сил, включая 1-ю, 20-ю и 21-ю стрелковые дивизии войск НКВД [8, с. 10]. Эти подразделения объединились с частями Красной армии для защиты города. Особую роль в обороне Ленинграда сыграла 21-я стрелковая дивизия НКВД, которая остановила продвижение врага на Лиговском направлении всего в четырёх километрах от города. Генерал армии Г. К. Жуков, командовавший Ленинградским фронтом, высоко оценил вклад дивизии в защиту города.

8 сентября 1941 года, после захвата Шлиссельбурга, противник полностью блокировал сухопутные пути в Ленинград, что ознаменовало начало длительной блокады. Город оказался в полной изоляции, связь с внешним миром поддерживалась только через воздушные маршруты и по льду Ладожского озера. Этот ледяной коридор, известный как «Дорога жизни», стал единственным путём для доставки продовольствия, медикаментов и вооружения. Несмотря на тяжелейшие условия, жители и защитники Ленинграда продолжали стойко сопротивляться.

За свои заслуги 18 подразделений и соединений войск НКВД были удостоены государственных наград и почётных званий. Деятельность внутренних войск регулировалась широкой правовой базой, включавшей указы и постановления Президиума Верховного Совета СССР, решения Совета Народных Комиссаров, а также приказы и распоряжения НКВД и военного командования. Особую роль играли постановления Военных Советов фронтов, которые определяли действия войск в условиях войны.

Великая Отечественная война стала временем массового героизма советских людей, проявленного как на фронте, так и в тылу. Многие сотрудники НКВД были удостоены высших государственных наград, а наиболее отличившиеся получили звание Героя Советского Союза. За проявленную доблесть и героизм в борьбе с фашистскими захватчиками 80,5 тыс. сотрудников ОВД были награждены орденами и медалями СССР, 150 военнослужащим внутренних войск присвоено звание Героя Советского Союза [5, с. 25].

Основная деятельность НКВД СССР в годы войны была направлена на достижение общей цели – победы над врагом. Сотрудники ведомства внесли значительный вклад в общий успех страны в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками.

На основе проведенного анализа можно предложить ряд рекомендаций. Для углубления исторических исследований необходимо ускорить процесс рассекречивания архивных материалов, связанных с деятельностью НКВД в военный период. Это позволит более детально изучить работу ведомства и извлечь ценные уроки из исторического опыта. Также важно обеспечить доступ исследователей к специализированным архивам, таким как Центральный архив ФСБ РФ и региональные архивные подразделения ФСБ.

Значение подобных исследований особенно возрастает в условиях современных военных операций, таких как Специальная военная операция, а также в контексте деятельности ФСБ, МВД и Росгвардии по поддержанию общественного порядка на освобождённых и прифронтовых территориях, по борьбе с диверсантами и мародёрами.

- 
1. Фаулз Джон. Аристос. М.: АСТ: АСТ МОСКВА, 2008 347 с.
  2. Фромм, Эрих. Мати чи бути? : пер. з англ. / Эрих Фромм. К.: Укр. письменник, 2010. 222 с.
  3. Краснопольский, А. П. «Мобилизационный процесс в тылу НКВД в годы войны» // Вопросы истории. 2012. № 6. С. 67–75.
  4. Смирнов П. А. «Операции НКВД в тылу Красной армии в годы Великой Отечественной войны» // История СССР. 2013. № 1. С. 52–60.
  5. Вольский М. В. Участие отдельных подразделений внутренних войск НКВД СССР в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.). Воронеж : Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказаний России, 2021. 160 с.
  6. Коновалова О. В. Органы НКВД-НКГБ СССР в годы Великой Отечественной войны. Красноярск : Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. 117 с.
  7. Бунин С. Служебно-боевая деятельность войск НКВД в годы Великой Отечественной войны // Акад. вестн. внутр. войск МВД России. 2015. № 1. С. 9–15
  8. Мальшев, В. П. Деятельность Главного управления МПВО НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны 1941-1945. М. : ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2024. 224 с.

1. Faulz Dzhon. Aristos. M.: AST: AST MOSKVA, 2008 347 s.
2. Fromm, Ehrikh. Mati chi buti? : per. z angl. / Ehrikh Fromm. K.: Ukr. pis'mennik, 2010. 222 s.
3. Krasnopol'skij, A. P. «Mobilizacionnyj process v tylu NKVD v gody vojny» // Voprosy istorii. 2012. № 6. S. 67–75.
4. Smirnov P. A. «Operacii NKVD v tylu Krasnoj armii v gody Velikoj Otechestvennoj vojny» // Istoriya SSSR. 2013. № 1. S. 52–60.
5. Vol'skij M. V. Uchastie otdel'nykh podrazdelenij vnutrennikh vojsk NKVD SSSR v Velikoj Otechestvennoj vojne (1941-1945 gg.). Voronezh : Voronezhskij institut Federal'noj sluzhby ispolneniya nakazanii Rossii, 2021. 160 s.
6. Konovalova O. V. Organy NKVD-NKGB SSSR v gody Velikoj Otechestvennoj vojny. Krasnoyarsk : Sibirskij yuridicheskij institut MVD RF, 2024. 117 s.

7. Bunin S. Sluzhebno-boevaya deyatel'nost' vojsk NKVD v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Akad. vestn. vnutren. vojsk MVD Rossii. 2015. № 1. S. 9–15
8. Malyshev, V. P. Deyatel'nost' Glavnogo upravleniya MPVO NKVD SSSR v gody Velikoj Otechestvennoj vojny 1941-1945. M. : FGBU VNII GOCHS (FC), 2024. 224 s.

### **Информация об авторах**

Людмила Николаевна Горбатюк. Старший преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин.

Луганский филиал Воронежского института МВД России.

291047, Россия, Луганская Народная Республика, г. Луганск, ул. Краснодонская, 6.

Яна Сергеевна Иванова. Старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД.

Луганский филиал Воронежского института МВД России

Россия, 291047, Луганская Народная Республика, г. Луганск, ул. Краснодонская, 6.

### **Information about authors**

Lyudmila N. Gorbatyuk. Senior lecturer at the Department of State and Civil Law Disciplines.

Lugansk branch of the Voronezh Institute of the Ministry of Interior of Russia.

291047, Russia, Luhansk People's Republic, Lugansk, Krasnodonskaya Str., 6.

Yana S. Ivanova. Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Department of Internal Affairs.

Lugansk branch of the Voronezh Institute of the Ministry of Interior of Russia.

291047, Russia, Luhansk People's Republic, Lugansk, Krasnodonskaya Str., 6.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

The authors declare no conflicts of interests.

Авторами внесён равный вклад в написание статьи.

The authors have made an equal contribution.

Статья поступила в редакцию 16.06.2025; одобрена после рецензирования 15.09.2025; принята к публикации 29.09.2025.

The article was received in the editorial office on 16.06.2025; approved after review on 15.09.2025; accepted for publication on 29.09.2025.