

# Административное право и административный процесс

УДК 351.741:342.98

**А.Г. Гришаков**, канд. юрид. наук, доцент

Барнаульский юридический институт МВД России

E-mail: [grischakow@buimvd.ru](mailto:grischakow@buimvd.ru)

## ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С НАРОДНЫМИ ДРУЖИНАМИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА

*Актуальность настоящей статьи заключается в том, что в современных условиях народные дружинники привлекаются участковыми уполномоченными полиции, как правило, только при патрулировании и рейдовых мероприятиях. Автором предлагаются направления возможного взаимодействия в сфере охраны общественного порядка. В частности, участковый уполномоченный полиции может совместно с дружинниками осуществлять профилактический обход административного участка, посещать по месту жительства лиц, в отношении которых судом установлен административный надзор, проводить индивидуальную профилактическую работу с гражданами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел. Наряду с этим целесообразно привлекать дружинников в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов на территории административного участка.*

*Ключевые слова: административный участок, народная дружина, участковый уполномоченный полиции, дружинник, профилактическая работа, общественный порядок, жилой сектор, административные правонарушения.*



**A.G. Grishakov**, Candidate of Juridical Sciences,  
assistant-professor

Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: [grischakov@buimvd.ru](mailto:grischakov@buimvd.ru)

## SPECIFIC ASPECTS OF COOPERATION OF THE DISTRICT POLICE OFFICER WITH PEOPLE'S GUARDS IN THE SPHERE OF PUBLIC ORDER IN THE TERRITORY OF THE ADMINISTRATIVE DISTRICT

*The relevance of this article lies in the fact that in modern conditions, people's vigilantes are attracted by district police commissioners, as a rule, only when patrolling and raiding. The author suggests possible areas of interaction in the field of public order protection. In particular, the district police Commissioner may, together with vigilantes, carry out preventive rounds of the administrative area, visit the place of residence of persons in respect of whom the court has established administrative supervision, conduct individual preventive work with citizens who are on preventive registration in the internal Affairs bodies. Along with this, it is advisable to involve vigilantes in the prevention of neglect and juvenile delinquency, as well as in countering illegal trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues on the territory of the administrative area.*

*Key words: administrative district, people's guards, district police officer, member of people's guards, students, prevention, public policy, the scene, preventive activities, residential sector, the emergency, the administrative offences and crimes.*

В современный период правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции продолжает свое совершенствование посредством мониторинга основных направлений правоприменительной деятельности территориальных органов МВД России. Вновь стал актуальным вопрос о создании необходимых условий для эффективной работы участковых уполномоченных полиции с помощью детализации их функциональных задач, конкретизации механизма организации и контроля профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, модернизации и перевода в электронный формат документооборота, а также исключения избыточного количества обязанностей. Более того, принят новый нормативный правовой акт, утвердивший инструкцию и наставление по организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции [3].

Полагаем, что при несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции должен активно взаимодействовать с народными дружинами и иными общественными объединениями правоохранительной направленности в сфере охраны общественного порядка. В рамках данной научной статьи хотелось бы затронуть отдельные направления взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами, которым на практике не уделяется внимания.

В соответствии с федеральным законодательством [4] под народной дружиной понимается основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Народным дружинником (далее – дружинник) по замыслу законодателя может быть любой гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка. Под участием граждан в охране общественного порядка подразумевается оказание помощи органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

На сегодняшний день установлено четыре основных направления деятельности народных дружин в сфере охраны общественного порядка. Во-первых, это содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, во-вторых, участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины, в-третьих, уча-

стие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, в-четвертых, распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Заметим, что законодатель наделил дружинников серьезным арсеналом полномочий, позволяющих активно участвовать в охране общественного порядка на территории муниципального образования. Так, дружинники имеют право: требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством; осуществлять иные права в рамках федерального законодательства. При этом дружинники вправе отказать от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Следует признать, что в настоящее время законодатель урегулировал правоотношения добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, закрепив основные принципы и формы такой деятельности и создав для этого все необходимые правовые условия. Вместе с тем одни исследователи считают, что законодательная регламентация участия граждан в охране общественного порядка не в полной мере отвечает потребностям сложившейся реальности [5, с. 386], другие высказывают предложения об изменении сущностного и содержательного состава некоторых юридических норм федерального закона [2, с. 44].

В любом случае правоприменительная деятельность органов внутренних дел выявляет имеющиеся «несовершенства» отдельных правовых норм, регулирующих обеспечение общественного порядка в общественных местах, в т.ч. и в вопросах деятельности народных дружин и иных общественных объединений правоохранительной направленности. Полагаем, что своевременный мониторинг и анализ указанной информации позволят подготовить предложения о внесении изменений или дополнений в отдельные нормы федерального законодательства либо разработать новые нормативные правовые акты.

Далее перейдем к рассмотрению отдельных аспектов взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами по вопросам охраны общественного порядка, обратившись к имеющейся статистике на примере Алтайского края. По официальным данным в городе Барнауле обществен-

ная организация «Народная дружина "Барнаульская"» состоит из 12 отрядов общей численностью 1090 человек. Необходимо отметить, что дружинники были задействованы в 3985 рейдовых мероприятиях по приоритетным направлениям деятельности правоохранительных органов Алтайского края (ГУ МВД, ЛУ ВДТ, УФСИН, УФССП). Кроме этого, было принято участие в 4652 проверках по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. Более того, оказана помощь в выявлении и пресечении 5174 административных правонарушений и раскрытии 53 преступлений<sup>1</sup>.

В то же время правоприменительная практика деятельности органов внутренних дел показывает, что участковые уполномоченные полиции не всегда реализуют имеющиеся ресурсы народных дружин на обслуживаемых участках. Как правило, участковый уполномоченный полиции не проявляет инициативы в данном вопросе и работает с дружинниками только в случаях их направления руководством территориального органа МВД России для совместного патрулирования и при проведении плановых оперативно-профилактических мероприятий<sup>2</sup>.

На наш взгляд, дружинников целесообразно использовать в различных направлениях административной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка, не ограничиваясь только патрулированием и рейдовыми мероприятиями на территории административного участка. Очевидно, что нахождение с участковым уполномоченным полиции двух дружинников создаст численное превосходство при доставлении или задержании правонарушителя, обеспечит личную безопасность сотрудника полиции, позволит в чрезвычайных ситуациях оказать первую помощь сразу нескольким пострадавшим лицам, а также организовать охрану следов и вещественных доказательств на месте происшествия. Более того, при отсутствии связи с территориальным органом МВД России дружинника можно использовать как посыльного в целях информирования оперативного дежурного или ближайших нарядов полиции о совершенном преступлении, административном правонарушении, ином происшествии или какой-либо чрезвычайной ситуации.

По нашему мнению, регулярное привлечение сил и средств народных дружин подразделениями участковых уполномоченных полиции к поддержанию

<sup>1</sup> Статистические сведения о результатах работы в сфере охраны общественного порядка за 2018 год предоставлены «Координирующим штабом народной дружины» города Барнаула Алтайского края.

<sup>2</sup> Данные интервьюирования участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России Сибирского федерального округа (СФО), обучавшихся в Барнаульском юридическом институте МВД России в 2018-2019 учебном году.

правопорядка в жилом секторе, общей и индивидуальной профилактике на обслуживаемой территории является вполне обоснованным и необходимым. Нельзя не отметить, что участковый уполномоченный полиции может привлекать дружинников при ежедневном профилактическом обходе административного участка, посещении по месту жительства лиц, в отношении которых судом установлен административный надзор, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел (в частности, с больными алкоголизмом или наркоманией и состоящими на учете в медицинской организации, которые неоднократно привлекались к административной ответственности, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий).

Кроме этого, вполне уместно задействовать силы дружинников при обследовании на территории административного участка чердачных и подвальных помещений в многоквартирных домах жилого сектора, заброшенных зданий, строений или сооружений в целях выявления граждан, ведущих антиобщественный образ жизни (например, лиц без определенного места жительства и занятий, организующих азартные игры, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача).

Наряду с этим следует использовать дружинников в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в розыске детей, самовольно ушедших из семей или специализированных организаций для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, покинувших специальные учебно-воспитательные организации закрытого типа. Наконец, вполне обоснованно привлекать их к работе, связанной с выявлением лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений, употребление алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. Здесь же нам представляется разумным приглашать дружинников из числа студенческой молодежи при проведении участковым уполномоченным полиции индивидуальных воспитательных бесед с подростками, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Если на территории обслуживаемого административного участка имеются образовательные ор-

ганизации высшего образования, то участковый уполномоченный полиции в рамках правового информирования обучающихся может проводить целенаправленную работу по подбору кандидатов для зачисления в народную дружину своего муниципального образования. В этом случае студенческую молодежь можно агитировать к вступлению в состав народной дружины с дальнейшей перспективой службы в органах внутренних дел. Представляется, что таким образом участковый уполномоченный полиции не только внесет большой вклад в комплектование данных общественных формирований правоохранительной направленности, но и сформирует своего рода «кадровый резерв» для подразделений участковых уполномоченных полиции на дальнейшую перспективу.

Еще одним направлением административной деятельности органов внутренних дел, где участковый уполномоченный полиции может активно использовать дружинников, является противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов на территории административного участка. В городских условиях это может быть работа по выявлению многоквартирных жилых домов или дворов, на территории которых происходит бесконтактное распространение наркотических средств или психотропных веществ посредством «закладок». В сельских поселениях – выявление лиц, хранящих или культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества (коноплю, произрастающую в естественных природных условиях, посевы мака на приусадебных участках и пр.). Не менее актуальным является привлечение дружинников к участию в комплексных оперативно-профилактических операциях «Азиатский заклон», «Мак», «Притон», «Семья без наркотиков», проводимых ежегодно как в городах, так и в сельских поселениях.

Отдельной составляющей взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с народными дружинами будет и использование дружинников при чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера в целях охраны общественного порядка, спасения граждан, оказавшихся в зоне стихийного бедствия, охраны имущества, оставшегося без присмотра, оказания содействия бесперебойной работе аварийно-спасательных служб.

В развитие этой темы нельзя не упомянуть мнение Л.Л. Грищенко о том, что наиболее сложным и с точки зрения охраны общественного порядка опасным мероприятием при угрозе и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является эвакуация населения. Перемещение значительных масс людей

является весьма сложным процессом, требующим от государственных органов тщательного планирования, организации и поддержания взаимодействия. Безусловно, следует согласиться с точкой зрения исследователя, что в процессе эвакуации людей при угрозе либо наступлении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера могут возникнуть неразбериха, паника и нарушение общественного порядка [1, с. 27].

Изложенное позволяет предположить, что силы народных дружин, задействованные с участковыми уполномоченными полиции при проведении аварийно-спасательных работ, спасении граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, и охране общественного порядка в общественных местах, будут объективно необходимыми и внесут определенный вклад в поддержание правопорядка на территории административного участка.

Следующим актуальным направлением взаимодействия является использование дружинников при выявлении и пресечении административных правонарушений, направленных на права граждан, собственность, против порядка управления, посягающих на здоровье и общественную нравственность, общественный порядок и общественную безопасность, совершаемых в жилом секторе и других общественных местах обслуживаемой территории.

Дружинники могут содействовать сотруднику полиции в установлении свидетелей или очевидцев противоправного деяния, поиске предметов административного правонарушения, дополнительных доказательств, в т.ч. посредством установления наличия систем видеонаблюдения в районе места происшествия в целях получения цифровой записи с последующим приобщением к материалам дела. Кроме этого, как отмечалось выше, имея численное превосходство по отношению к правонарушителю, участковый уполномоченный полиции без привлечения ближайшего наряда полиции сможет с помощью дружинников осуществить его задержание и доставление в территориальный орган МВД России. При этом в критических и экстремальных ситуациях дружинники окажут помощь сотруднику полиции в силовом воздействии на правонарушителя.

В поддержку сформулированных нами обстоятельств, подтверждающих целесообразность привлечения народных дружин к охране общественного порядка на территории административного участка, необходимо отметить и право дружинников на применение физической силы при устранении опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам. Так, при задержании лиц, совершивших в общественных местах административные правонарушения или преступления, дружинник имеет право наравне с сотрудником полиции применить физиче-

скую силу в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации [4].

В завершение отметим, что вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами в сфере обеспечения охраны общественного порядка не должны оставаться декларативными и восприниматься сотрудниками полиции

как излишне «навязанные» и не представляющие интереса в поддержании правопорядка. Проведенное нами исследование подтверждает, что грамотно организованное взаимодействие позволит участковому уполномоченному полиции оптимально использовать имеющиеся ресурсы дружинников в рамках административной деятельности на территории обслуживаемого участка.

### *Литература*

1. Грищенко Л.Л. Обеспечение безопасной эвакуации населения из районов чрезвычайных ситуаций // Безопасность бизнеса. 2017. № 3.
2. Зайцев И.А., Репьев А.Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2015. № 3.
3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Щербаков О.Н. Отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка // Административное и муниципальное право. 2016. № 5.