
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

УДК 342.6

ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА ГРОМОВА,

*кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГКОУ ВО «Академия управления МВД России»;*

ЮЛИЯ ЛЕОНИДОВНА КОРАБЕЛЬНИКОВА,

*кандидат юридических наук,
заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГКОУ ВО «Академия управления МВД России»*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ КАК ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МВД РОССИИ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Посвящена исследованию становления и международно-правового закрепления института международных переговоров. На основе анализа международных правовых актов рассмотрены международные переговоры, проводимые МВД России с представителями правоохранительных ведомств зарубежных государств, которые позволяют комплексно, масштабно решать задачи борьбы с преступностью, и сделаны выводы о роли и значении международных переговоров для развития сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации с правоохранительными органами зарубежных стран.

Ключевые слова: международные переговоры, Министерство внутренних дел Российской Федерации, правоохранительные органы, международное сотрудничество.

O. N. Gromova, Candidate of Juridical Sciences, Assistant professor, Professor of the Department of State Legal Subjects, Federal State Educational Establishment of the Russian Federation «Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia»; e-mail: olnk@ramdler.ru, tel.: 8 (499) 745-82-45;

Y. L. Korabelnikova, Candidate of Juridical Sciences, Deputy Head of the Department of State Legal Subjects, Federal State Educational Establishment of the Russian Federation «Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia»; e-mail: korable79@yandex.ru, tel.: 8 (499) 745-82-45.

International negotiations as a form of international cooperation of the Ministry of defense of Russia with law enforcement agencies of foreign states

The article is devoted to the study of the formation and international legal consolidation of the institute of international negotiations. Based on the analysis of international legal acts, international negotiations conducted by the Ministry of Internal Affairs of Russia with representatives of law enforcement agencies of foreign countries are being considered that allow combating crime in a comprehensive and large scale and draw conclusions on the role and significance of international negotiations for the development of cooperation between law enforcement agencies of the Russian Federation foreign countries.

Key words: international negotiations, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, law enforcement agencies, international cooperation.

В современном мире, когда основными целями внешней политики любого государства являются обеспечение безопасности, создание благоприятных внешнеполитических условий для экономического, социального и культурного раз-

вития страны, гарантирование и защита прав и свобод человека, международные переговоры выступают в качестве основного звена дипломатической и внешнеполитической деятельности, главного инструмента решения международных

проблем мирными средствами. Так как именно с помощью переговоров устанавливаются дипломатические отношения, заключаются международные договоры, учреждаются международные организации и регулярно поддерживаются международные связи, без которых было бы невозможно функционирование механизма международно-правового регулирования, можно заключить, что переговоры – главный механизм осуществления сотрудничества и урегулирования конфликтных отношений, основная форма взаимодействия государств на международной арене.

Принципиальный подход России к переговорам был определен в 1917 г. в Декрете о мире, содержащем обращение ко всем воюющим государствам и народам «начать немедленно открытые переговоры о заключении мира» и предлагавшем конкретные формы ведения этих переговоров [3, с. 13]. С тех пор переговоры рассматривались Советским государством как наиболее эффективное и действенное средство поддержания отношений и урегулирования разногласий между государствами.

Необходимость решения острых современных проблем и поиска взаимоприемлемых решений внесла в процесс международных переговоров ряд новых характеристик. Значимость международных переговоров как средства разрешения международных проблем существенно возросла, что обусловлено современным уровнем развития и совершенствования военных средств, делающим бессмысленной возможность применения военной силы в связи с угрозой полного уничтожения всех участников конфликта. Таким образом, очевидна зависимость государств – участников международного общения от взаимных военно-политических действий. Это влечет за собой и увеличение числа ведущихся в мире переговоров. Кроме того, расширилась проблематика международных переговоров, круг участников переговоров, как непосредственных, так и выполняющих функции экспертов; усложнились и обсуждаемая тематика, и структура переговорных форумов.

Принципиальное изменение роли и места переговоров в современном мире позволяет говорить о формировании системы международных переговоров, характеризующейся рядом признаков:

система международных переговоров отражает по своей сути и структуре современную систему международных конфликтов и споров;

система международных переговоров достаточно самостоятельна со своими закономерностями и правилами поведения;

международные переговоры обеспечивают стабильность и развитие, эффективное функционирование межгосударственной системы, предусматривая успешное разрешение конфликтов.

Глобализация современного мира вынуждает страны даже при наличии определенных сложностей в отношениях идти на переговоры и обсуждение тех или иных вопросов. В качестве примера можно привести переговоры «Нормандской четверки», завершившиеся подписанием Минских соглашений в феврале 2015 г. Следует отметить, что сложности реализации указанных соглашений вызывают озабоченность всего мирового сообщества. Так, 16 января 2018 г. Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш заявил, что ООН будет продолжать содействовать выполнению Минских соглашений для мирного урегулирования конфликта в Донбассе [9].

Очевидной становится и ведущая роль переговоров в условиях налаживания сотрудничества, создания интегративных механизмов, будь то в Европе, Азии, на пространстве бывшего СССР или в иных регионах. Так, достаточно активно осуществляется сотрудничество в рамках многосторонних форматов, например АСЕАН (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии). После получения в 2015 г. статуса полномасштабного диалогового партнера в Ассоциации национальных полиций государств – членов АСЕАН (АСЕАНАПОЛ) МВД России активно взаимодействует с ее участниками, руководство Министерства регулярно проводит рабочие встречи, совещания. Прежде всего, это касается вопросов борьбы с международной организованной преступностью, а также подготовки кадров.

Политическое развитие мира, как и вообще любое развитие, далеко не всегда идет плавно. На определенных этапах мы оказываемся свидетелями превалирования силовых форм воздействия (например, в Сирии, на Синайском полуострове и др.) над переговорными процессами. Однако если говорить об общей исторической тенденции, то она такова, что международные переговоры, несмотря на возможные сложности, связанные с их проведением, выступают важнейшим фактором глобального развития мира.

Рассматривая международно-правовое регулирование института международных переговоров, необходимо обратить внимание на то,

что первоначально международное право определяло переговоры только как одно из средств разрешения международных споров. Впервые такие средства выработаны на Гаагских мирных конференциях 1899 и 1906–1907 гг. Следует отметить, что в Конвенциях о мирном решении международных столкновений, принятых в 1899 и 1907 гг. [6], переговоры не выделялись в качестве самостоятельного средства разрешения споров. Однако анализ таких способов, как использование добрых услуг и посредничества, создание международных следственных комиссий, обращение в международный третейский суд и др., предусмотренных в данных конвенциях, показывает, что их применение невозможно без предварительного проведения международных переговоров.

Изучение межгосударственной практики урегулирования споров позволяет сделать вывод о том, что, как правило, государства обращаются для урегулирования споров прежде всего к переговорам, что привело к формированию принципа первоочередности использования переговоров. Указанный принцип закреплен на международном уровне в ряде международных правовых актов. Так, ст. 33 Устава Организации Объединенных Наций, определяя перечень мирных средств разрешения международных споров, на первое место ставит именно переговоры [12]. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами от 24 октября 1970 г. [2] также устанавливает переговоры в качестве первоочередного средства разрешения международных споров.

Аналогичные положения, определяющие роль переговоров, содержатся также в Уставе Организации американских государств (ст. 21) [11], в Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта 1975 г., Конвенции ООН против коррупции 2003 г. [5], Бишкекской декларации глав государств Республики Казахстан, КНР, Киргизской республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан 1999 г. [1] и др.

В Манильской Декларации о мирном решении международных споров, принятой на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 15 ноября 1982 г., также указывается на значимость переговоров как первоочередного средства, подлежащего применению при разрешении споров международного характера. Кроме

того, п. 10 Декларации устанавливает, что «Государствам следует иметь в виду, без ущерба для права свободного выбора средств, что прямые переговоры являются гибким и эффективным средством мирного разрешения их споров. Когда государства решают прибегнуть к прямым переговорам, их следует вести целенаправленно для достижения скорейшего разрешения, приемлемого для сторон» [7]. Таким образом, в указанной Декларации международные переговоры определяются как универсальное средство урегулирования международных конфликтов, выступающее также и неременным условием использования иных средств разрешения международных споров.

Учитывая активизацию международных переговорных процессов, на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята резолюция, закрепившая принципы и установки для ведения международных переговоров. В резолюции определяется, что «международные переговоры представляют собой одно из гибких и эффективных средств, в частности мирного урегулирования споров между государствами и выработки новых международных норм поведения». В указанной резолюции обращается внимание на значимость конструктивных и эффективных переговоров в достижении целей Устава Организации Объединенных Наций, содействию урегулированию международных отношений, отмечается, что «определение принципов и установок, имеющих отношение к ведению международных переговоров, могло бы повысить предсказуемость поведения участников переговоров, уменьшить неопределенность и содействовать созданию климата доверия на переговорах» [10].

Резолюция 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН впервые на международном уровне определила общие правила ведения переговоров, закрепила роль международных переговоров не только как способа решения международных конфликтов, но и как важнейшего средства межгосударственного общения, применяемого во всех сферах.

Положения Резолюции используются при проведении переговоров всеми участниками международных отношений. Не вызывает сомнения необходимость осуществления международных переговоров не только на межгосударственном, но и на межведомственном уровне. Таким образом, более эффективно и оперативно могут быть достигнуты договоренности в определен-

ных сферах: социальной, экономической, правоохранительной и др. Министерство внутренних дел Российской Федерации в числе других государственных органов уполномочено осуществлять международные переговоры в пределах своей компетенции с правоохранительными органами зарубежных стран (полномочия на участие в международных переговорах предоставлены МВД России Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации»: «Федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в пределах своей компетенции вправе вести переговоры и подписывать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера без предъявления полномочий» (п. 3 ст. 12)) [8].

МВД России успешно реализует предоставленные в международной сфере полномочия и достаточно часто выступает в качестве стороны в переговорах с компетентными органами зарубежных государств, используя различные формы переговоров. Важность их проведения заключается в том, что постоянно возникают новые и совершенствуются существующие способы и средства совершения преступлений, что предопределяет необходимость консолидации усилий в борьбе с преступностью, поскольку это является приоритетной задачей органов полиции разных стран и необходимым условием поддержания правопорядка в обществе, обеспечения прав и свобод граждан.

Министром внутренних дел, руководством Министерства, а также подразделениями МВД России проводится значительное количество встреч, рабочих совещаний, экспертных консультаций, заседаний объединенных коллегий и других форм переговоров, которые направлены на поддержание конструктивного и взаимно интересного диалога с правоохранительными органами зарубежных государств по вопросам обеспечения правопорядка, противодействия экстремизму, неконтролируемой и незаконной миграции, а также организованной преступности, включая такие ее проявления, как киберпреступность, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и взрывчатых веществ.

Международные переговоры представителями МВД России в большинстве случаев проводятся с целью установления и совершенствования

правого и организационного обеспечения международного сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации, подготовки к подписанию, ратификации и применения международных договоров Российской Федерации, в которых определяются направления и формы сотрудничества. Так, 26 октября 2017 г. представители Договорно-правового департамента МВД России провели переговоры с представителями Министерства общественной безопасности Государства Израиль с целью доработки проекта Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством общественной безопасности Государства Израиль.

Результатом переговоров стало полное согласование текста проекта указанного международного документа, что нашло отражение в Протоколе рабочей встречи. Важность рассматриваемого Меморандума состоит в том, что он является первым международным документом за последние 20 лет с момента заключения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью. Его подписание позволит расширить взаимодействие правоохранительных органов по многим направлениям оперативно-служебной деятельности, в том числе в сфере борьбы с преступлениями, связанными с финансированием терроризма, коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия и незаконной миграцией.

Международные переговоры направлены также на поиск путей решения проблем борьбы с преступностью, исследование новых видов преступлений и определение путей противодействия им. Результатом переговоров является согласование и принятие договоров, подписание протоколов или меморандумов, которыми регулируются порядок и формы сотрудничества, что позволяет более качественно и эффективно осуществлять задачи и функции, возложенные на компетентные органы в правоохранительной сфере.

В частности, в рамках Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Казахстан, прошедшей 20–21 августа 2017 г., осуществлялись переговоры о перспективах сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков, а также в сфере борьбы с незаконной

миграцией. Принято решение о необходимости активизации оперативного обмена сведениями об изменениях национального законодательства и распространении положительного опыта в данной сфере. Важным результатом переговоров стало решение о проведении совместной оперативно-профилактической операции в одном из приграничных районов. По итогам проведенных переговоров Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции В.А. Колокольцевым и Министром внутренних дел Республики Казахстан генерал-полковником полиции К. Касымовым подписаны решения по совершенствованию межведомственного взаимодействия в противодействии незаконному обороту наркотиков и организации двустороннего сотрудничества в сфере борьбы с незаконной миграцией, а также утвержден План работы коллегии на 2018 г. [4, с. 3].

Следует отметить, что работа в рамках объединенных коллегий получает все большее распространение в странах СНГ, поскольку такая форма переговоров доказала свою эффективность и востребованность. Так, 18 июля 2017 г. в Волгограде состоялось заседание Объединенной коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации и Полиции Республики Армения, в ходе которой участники отметили, что ее образование позволило осуществлять сотрудничество на плановой систематической основе. В ходе коллегии проводились международные переговоры по вопросам сотрудничества МВД России и Полиции Республики Армения в борьбе с организованной преступностью, повышения эффективности обмена оперативной информацией. Особое внимание было уделено противодействию незаконному обороту наркотических средств. Результатом переговоров стало подписание итоговых документов по всем рассматриваемым вопросам и утверждение плана работы Объединенной коллегии на 2018 г. [4, с. 2].

Таким образом, очевидны достоинства и перспективность проведения двусторонних и многосторонних переговоров Министерством внутренних дел Российской Федерации с представителями правоохранительных ведомств зарубежных государств, которые позволяют комплексно, масштабно решать задачи борьбы с преступностью. В ходе переговоров вырабатывается согласованная уголовно-правовая политика, разрабатывается договорная база межгосударственного сотрудничества, повышается уровень

информационно-аналитического обеспечения межгосударственного взаимодействия. Проводимые переговоры позволяют осуществлять сотрудничество на новом, более высоком уровне, повышается ответственность соисполнителей в реализации намеченных мер.

Список использованной литературы

1. Бишкекская декларация глав государств Республики Казахстан, КНР, Киргизской республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан 1999 г. [Текст] // Рос. газ. – 1999. – 4 сент.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами от 24 октября 1970 года [Электронный ресурс] : [принята Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН] // Официальный сайт ООН. – Режим доступа : <http://www.un.org/russian/document/gadocs/convres/r25-2625.pdf>
3. Декрет о мире [Текст] // Документы внешней политики СССР. – М., 1957. – Т. 1.
4. Журнал Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ «Содружество». – 2017. – № 3 (43).
5. Конвенция ООН против коррупции [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 31 окт. 2003 г. : ратифицирована РФ Фед. законом от 8 марта 2006 г. № 40] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 12, ст. 1231.
6. Конвенция о мирном решении международных столкновений 1907 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ZAKI.RU/pagesnew.php?id=1527>
7. Манильская Декларация о мирном разрешении международных споров от 15 ноября 1982 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://lawRUSSIA.RU/texts/legal_689/doc689a708x886htm
8. О международных договорах Российской Федерации [Электронный ресурс] : [Федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ в действ. редакции] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа : www.pravo.gov.ru
9. Официальный сайт ООН. – Режим доступа : www.un.org/ru/documents/charter/
10. Принципы и установки для ведения международных переговоров [Электронный ре-

курс] : [Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/101 от 8 дек. 1998 г.] – Режим доступа : <http://www.un.org./russian/document/gadocs/53sess/gares53b.htm>

11. Устав Организации американских государств [Текст] // Действующее международное право. – М. : Московский независимый институт международного права, 1997. – Т. 2.

12. Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – Режим доступа : www.un.org/ru/documents/charter/

References

1. *Ros. gaz.* (Russian newspaper), 1999, September 4.

2. <http://www.un.org/russian/document/gadocs/convres/r25-2625.pdf>

3. *Dokumenty vneshnej politiki SSSR* (Documents of the USSR foreign policy), Moscow, 1957, vol. 1.

4. *Zhurnal Soveta ministrov vnutrennikh del gosudarstv – uchastnikov SNG “Sodruzhestvo”* (Journal of the Council of Ministers of the Interior of the CIS countries “Commonwealth”), 2017, No. 3 (43).

5. Code of laws of the Russian Federation, 2006, No.12, article 1231.

6. *Konventsiya o mirnom reshenii mezhdunarodnykh stolknovenij 1907 g.* (Convention on the peaceful solution of international conflicts of 1907), available at: <http://www.ZAKI.RU/pagesnew.php?id=1527>

7. *Manil'skaya Deklaratsiya o mirnom razreshenii mezhdunarodnykh sporov ot 15 noyabrya 1982 g.* (The Manila Declaration on the Peaceful Settlement of International Disputes of November 15, 1982), available at: http://lawRUSSIA.RU/texts/legal_689/doc689a708x886htm

8. Federal Law of the Russian Federation, July 15, 1995, No. 101-FZ, available at: www.pravo.gov.ru

9. <http://www.un.org/ru/documents/charter/>

10. <http://www.un.org./russian/document/gadocs/53sess/gares53b.htm>

11. *Ustav Organizatsii amerikanskikh gosudarstv* (Charter of the Organization of American States), Current international law, Moscow: Moskovskij nezavisimyj institut mezhdunarodnogo prava, 1997, vol. 2.

12. *Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsij* (Charter of the United Nations), available at: <http://www.un.org/ru/documents/charter/>

