



**И.А. Гумаров, В.В. Тырышкин**

## **К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

### **THE USAGE OF ADMINISTRATIVE COERCIVE MEASURES IN POLICE INVESTIGATION**

**Введение:** в статье рассматриваются вопросы применения сотрудниками оперативных подразделений административных мер принуждения для достижения целей оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД). Они требуют дополнительного рассмотрения в связи с тем, что потенциальные возможности использования мер административного принуждения для решения задач, стоящих перед оперативно-розыскной деятельностью, достаточно высоки, а исследования данного вопроса до настоящего времени не проводилось в должной мере. В рамках оперативно-розыскной деятельности могут применяться различные процедуры административно-правового характера. Зачастую материалы, составленные в процессе применения административных мер принуждения, берутся за основу при доказывании в ходе расследования уголовных дел.

**Материалы и методы:** при исследовании вопросов применения мер административного принуждения в ОРД были использованы социологические методы опроса и анкетирования сотрудников оперативных подразделений, а также анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел.

**Результаты исследования:** в качестве выводов проведенного исследования стоит отметить, что большая часть мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а также иных административных мер принуждения, регламентированных нормативными правовыми актами, может быть использована в ОРД для достижения целей, стоящих перед оперативными подразделениями органов внутренних дел.

**Обсуждение и заключения:** полученные результаты свидетельствуют о том, что в применении административных мер может появиться новая значимая информация по совершенным и готовящимся преступлениям. Составление административных материалов зачастую служит средством документирования противоправной деятельности лиц, представляющих оперативный интерес. Применение конкретных мер административного принуждения может служить способом достижения цели отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

*Ключевые слова:* оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, административные меры принуждения, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Для цитирования: Гумаров И.А., Тырышкин В.В. К вопросу об использовании административных мер принуждения в оперативно-розыскной деятельности полиции // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. Т. 10, № 4. С. 482-487. DOI: 10.24420/KUI.2019.32.59.013

**Introduction:** the study considers the usage of administrative coercive measures by investigators to achieve the objectives of investigative activities. They require additional consideration due to the fact that

the potential for the usage of administrative coercive measures to solve the tasks facing investigative activities are quite high, and research on this issue has not been conducted to date. Various administrative and legal procedures are applied in the course of investigative activities. Often, materials drawn up in the framework of the application of administrative coercive measures are taken as a basis for proof in the course of criminal investigations.

**Materials and Methods:** sociological methods of survey of employees of investigator divisions of internal affairs bodies, as well as studies of normative legal acts regulating activities of internal affairs bodies are used.

**Results:** it is worth noting that the majority of measures of maintenance of manufacture on administrative offences and other administrative coercive measures, regulated by the normative legal acts can be used in investigation to achieve the objectives of investigative units of internal affairs bodies.

**Discussion and Conclusions:** the research shows that the usage of administrative coercive measures can help receive new sources of information on committed and impending crimes. The compilation of administrative materials often serves as a means of documenting illegal activities of person of interest. The usage of specific measures of administrative coercion can serve as a way to achieve the goal of particular investigative measures.

*Key words: investigative activity, investigative activities, administrative coercive measures, measures of maintenance of manufacture on affairs about administrative offences*

For citation: Gumarov I.A., Tyryshkin V.V. The Usage of Administrative Coercive Measures in Police Investigation// Bulletin of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2019. V. 10, N 4. P. 482-487. DOI: 10.24420/KUI.2019.32.59.013

### Введение

Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел достаточно сложна и касается большого количества направлений деятельности полиции. Предназначением оперативных подразделений является защита граждан от противоправных посягательств иных лиц. В связи с этим к основным задачам их деятельности относятся: получение оперативной информации о совершенных и подготавливаемых преступлениях; выявление лиц, их совершивших; предупреждение преступлений; розыск лиц, пропавших без вести либо скрывающихся от следствия и суда, а также документирование противоправной деятельности.

Исходя из задач, стоящих перед органами внутренних дел, выделяют три основных направления в деятельности полиции: уголовно-процессуальное, оперативно-розыскное и административно-правовое. Административная деятельность органов внутренних дел многогранна и многоаспектна по своей природе. Фактически она вторгается и в уголовно-процессуальную, и в оперативно-розыскную деятельность.

В научной литературе достаточно часто обсуждаются вопросы соотношения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности, проблемы же соотношения административной и оперативно-розыскной деятельности незаслуженно обходят вниманием. В настоящее время назрела необходимость теоретического осмысления и систематизации информации о применении мер административного принуждения в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий. В

ходе проведенного авторами статьи исследования было установлено, что необходимость применения административных мер принуждения при реализации оперативной информации возникает постоянно, однако каких-либо действенных рекомендаций до настоящего времени не разработано. При интервьюировании сотрудников оперативных подразделений выявлены пробелы в знаниях по применению мер административного принуждения в оперативно-розыскных целях.

По сути, применение мер административного принуждения сотрудниками оперативных подразделений в рамках осуществления ОРД послужит достижению нескольких целей: предупреждения правонарушений, документального закрепления фактических данных, поступающих при проведении оперативно-розыскных мероприятий, получения информации о готовящихся и совершенных преступлениях.

### Обзор литературы

Работ, касающихся разграничения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности сотрудников ОВД, достаточно много, при этом исследований, посвященных разграничению административной и оперативно-розыскной деятельности, использованию административных мер принуждения в оперативно-розыскной деятельности, к сожалению, крайне мало. Одной из таких работ является диссертационное исследование Г.Н. Василенко «Административно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности». Нормативная правовая основа административного регулирования оперативно-розыскной деятельности заложена в федеральных законах «О поли-

ции»<sup>1</sup>, «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон об ОРД)<sup>2</sup>, приказе МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». Перечень подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, закреплен в приказе МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России».

#### **Материалы и методы**

В рамках проведения исследования были применены социологические методы: опросы и анкетирование сотрудников оперативных подразделений ОВД, анализ нормативных правовых актов, организации деятельности сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел по реализации оперативно-розыскных мероприятий и возможности применения в рамках данных мероприятий административных мер принуждения.

Материалами исследования послужили интервьюирование руководителей Управления уголовного розыска МВД по Республике Татарстан, анкетирование сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел Алтайского края, Кемеровской области, Кировской области, Новосибирской области, Пермского края, Республики Татарстан, Республики Чувашия и Удмуртской Республики (всего 74 человека).

#### **Результаты исследования**

В соответствии с законом об ОРД данная деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. То есть оперативно-розыскная деятельность ограничена оперативно-розыскными мероприятиями (далее – ОРМ), закрепленными в указанном Федеральном законе. К ним относятся: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования и другие. Всего в законе представлено 15 оперативно-розыскных мероприятий.

В то же время, по нашему мнению, необходимо использовать все возможные средства дополнительного получения информации и документирования возможной преступной деятельности в рамках реализации ОРД. Целесообразно разрабатывать методики применения отдельных мер административного принуждения в рамках реали-

зации полученной информации при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с приказом МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» сотрудники оперативных подразделений уполномочены осуществлять производство по всем составам административных правонарушений, подведомственных органам внутренних дел. Соответственно, в рамках производства по делам об административных правонарушениях указанные сотрудники полиции уполномочены применять меры обеспечения производства по данным делам. А в рамках реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях возможно получить информацию, которая будет служить основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Исследование статистических данных по составленным материалам об административных правонарушениях, а также анкетирование и опросы сотрудников оперативных подразделений свидетельствуют, что данная категория сотрудников практически не участвует в производстве по делам об административных правонарушениях. Исключение составляют сотрудники подразделений по борьбе с экономическими преступлениями, которые достаточно активно используют административно-правовые меры воздействия к лицам, совершающим административные правонарушения экономической направленности. Однако в рамках производства по делам об административных правонарушениях есть возможность применения мер обеспечения производства по ним. Среди данных мер, в рамках которых целесообразно проводить оперативно-розыскные мероприятия, возможно выделить: доставление; административное задержание; личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при физическом лице; досмотр транспортного средства, находящегося при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; временный запрет деятельности.

Дополнительным условием реализации административных мер принуждения в оперативно-розыскной деятельности является наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»,

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. 14 февраля. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. 14 августа. № 33. Ст. 3349.

к которым относятся: наличие возбужденного уголовного дела; ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и др.<sup>1</sup>

В то же время при проведении ОРМ зачастую выявляются и административные правонарушения. Чаще всего оперуполномоченный органа внутренних дел при проведении ОРМ на обслуживаемой территории встречается с нарушениями общественного порядка, выражающими явное неуважение к обществу, сопровождающиеся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Это фактически является основанием для применения мер административного принуждения.

В подобных случаях сотрудник, например, уголовного розыска уполномочен доставить лицо в орган внутренних дел в рамках административного производства и в процессе составления протокола об административном правонарушении, а также других административно-процессуальных документов реализовать оперативно-розыскные цели. В соответствии с приказом МВД России от 30.08.2017 № 685, сотрудники оперативных подразделений обладают широкими полномочиями по привлечению лиц к административной ответственности и, соответственно, в рамках производства по делам об административных правонарушениях уполномочены применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В настоящее время ситуация, складывающаяся на практике, такова, что сотрудники оперативных подразделений не используют в должной мере данные возможности для достижения оперативно-розыскных целей. Достаточно эффективно, на наш взгляд, можно было бы использовать рассматриваемые меры для решения задачи оперативно-розыскной деятельности по предупреждению преступлений<sup>2</sup>.

Применяя такую меру, как административное задержание или доставление в ОВД, оперативный сотрудник должен стремиться к установлению психологического контакта с правонарушителем в целях получения оперативно-значимой информации. В ходе работы с правонарушителем можно

вывести сведения, связанные с преступной деятельностью отдельных граждан, что, в соответствии со ст. 7 закона об ОРД, будет являться основанием для проведения ОРМ.

Получая информацию об административном правонарушении в ходе проведения, например, такого ОРМ, как опрос, оперативный сотрудник может применять различные меры административного принуждения к правонарушителям в том случае, если для этого имеются основания. Это будет являться превентивной мерой, способствующей предупреждению возможного преступления.

Среди мер административного принуждения наиболее эффективной для достижения целей ОРД, по нашему мнению, является административное задержание, поэтому остановимся на данной мере подробнее. Общий срок административного задержания не должен превышать трех часов. Исчисляется данный срок с момента доставления лица в орган внутренних дел. В отдельных случаях срок административного задержания может быть продлен до 48 часов (если в качестве одной из мер административного наказания за совершенное лицом административное правонарушение предусмотрен административный арест или административное выдворение за пределы РФ). Все это время лицо, задержанное в административном порядке, содержится в специализированном помещении органа внутренних дел, предусмотренном для таких лиц. В это время, во-первых, сотрудники оперативных подразделений имеют возможность применить необходимые меры в отношении данного лица для достижения оперативно-розыскных целей (например, побеседовать с ним о ранее совершенном преступлении и т.д.); во-вторых, лицо не имеет возможности продолжать преступную деятельность либо координировать действия других лиц по совершению преступлений.

Самыми распространенными составами административных правонарушений, санкция которых предусматривает административный арест и срок административного задержания по которым составляет до 48 часов, являются ст. 19.3 Кодекса по делам об административных правонарушениях РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения

<sup>1</sup> Подробнее см. ст. 7. Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

<sup>2</sup> Одна из задач оперативно-розыскной деятельности заключается в предупреждении преступлений согласно ст. 2 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»: Высшая школа, 2019. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2019).

уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации»; ст. 20.1 «Мелкое хулиганство» и ст. 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения». По данным административным правонарушениям судьей может быть назначено административное наказание в виде административного ареста сроком до 15 суток. Административный арест отбывается в специализированных приемниках для лиц, арестованных в административном порядке, либо в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, и, соответственно, в это время открываются дополнительные возможности для реализации ОРМ в отношении данных лиц оперативными сотрудниками.

Оперативно-розыскные мероприятия преследуют оперативно-розыскные цели, к которым относится, в том числе, и выявление, установление лиц, совершающих, совершивших или подготавливающих преступление.

В данной сфере вполне допустимо использование административных мер принуждения для достижения целей ОРД. При проведении оперативно-розыскных мероприятий, например наблюдения, сотрудник оперативного подразделения полиции при наличии законных оснований может доставить гражданина в орган внутренних дел или провести личный досмотр, а также применить другие меры принуждения в рамках своих административно-правовых полномочий. Своевременное использование таких административных мер способствует сохранению возможных доказательств по уголовному делу.

#### **Обсуждение и заключения**

Подводя итоги изложенному, следует отметить, что оперативно-розыскная и административная деятельность органов внутренних дел очень тесно связаны между собой. Цели оперативно-розыскной деятельности возможно достичь при осуществле-

нии производства по делам об административных правонарушениях. Имеется необходимость разработки практических рекомендаций по применению мер административного принуждения при реализации информации, получаемой в ходе проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

К числу административно-принудительных мер, используемых для достижения целей оперативно-розыскной деятельности, можно отнести меры административного предупреждения (профилактические меры), меры административного пресечения, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, меры административных наказаний.

Среди вышеперечисленных мер административного принуждения, реализация которых эффективна для достижения целей оперативно-розыскной деятельности, стоит выделить меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Ими являются: доставление; административное задержание; личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при физическом лице; досмотр транспортного средства, находящегося при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов и временный запрет деятельности.

Грамотное применение рассматриваемых мер позволяет устанавливать психологический контакт с лицами, представляющими оперативный интерес, а соответственно, получать необходимую информацию для решения задач оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, применение указанных мер можно рассматривать в качестве инструмента оперативно-розыскного предупреждения преступлений и документирования противоправных действий.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Василенко Г.Н. Административно-правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2005. 209 с.
2. Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Актуальные вопросы административно-правового регулирования мер административного принуждения // Вестник экономической безопасности. 2018. № 2. С. 218-222.
3. Телегин А.С. Меры административно-процессуального принуждения: некоторые вопросы применения // Вестник Пермского университета. 2014. № 1. С. 60-67.
4. Теория оперативно-розыскной деятельности: краткие учебные курсы юридических наук / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. 4-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2018. 384 с.
5. Фиалковская И.Д. Принуждение по административному праву: значение и признаки // Законность и правопорядок. 2015. № 1 (11). С. 77-79.

#### **REFERENCES**

1. Vasilenko G.N. Administrativno-pravovoe regulirovanie operativno-rozysknoj deyatel'nosti organov vnutrennih del: dis... kand. yurid. nauk: 12.00.14. M., 2005. 209 s.
2. Markina E.V., Sosnovskaya YU.N. Aktual'nye voprosy administrativno-pravovogo regulirovaniya mer administra-

- tivnogo prinuzhdeniya // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2018. № 2. S. 218-222.
3. Telegin A.S. Mery administrativno-processual'nogo prinuzhdeniya: nekotorye voprosy primeneniya // Vestnik Permskogo universiteta. 2014. № 1. S. 60-67.
4. Teoriya operativno-rozysknoj deyatel'nosti: kratkie uchebnye kursy yuridicheskikh nauk / pod red. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinskogo. 4-e izd., pererab. M.: Norma; INFRA-M, 2018. 384 s.
5. Fialkovskaya I.D. Prinuzhdenie po administrativnomu pravu: znachenie i priznaki // Zakonnost' i pravoporyadok. 2015. № 1 (11). S. 77-79.



**Об авторах:** Гумаров Ильнур Асгатович, кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности Казанского юридического института МВД России

e-mail: [ilnur\\_gumar@mail.ru](mailto:ilnur_gumar@mail.ru)

Тырышкин Виктор Владимирович, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России

© Гумаров И.А., 2019

© Тырышкин В.В., 2019

Статья получена: 04.09.2019. Статья принята к публикации: 25.12.2019.

Статья опубликована онлайн: 26.12.2019.

**About the authors:** Gumarov Ilnur A., Candidate of Law Sciences (Research doctorate), Associate Professor of Investigative Activities, the Kazan Law Institute of MIA of Russia

e-mail: [ilnur\\_gumar@mail.ru](mailto:ilnur_gumar@mail.ru)

Tyryshkin Viktor V., Candidate of Law Sciences (Research doctorate), Associate Professor of Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs Bodies, Barnaul Law Institute of MIA of Russia

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final manuscript.

### **Заявленный вклад авторов**

Гумаров Ильнур Асгатович – разработка концептуальных подходов исследования, постановка ее цели и задачи, сбор и анализ аналитического и эмпирического материала, доработка текста.

Тырышкин Виктор Владимирович – инициация исследования, подготовка первоначального варианта текста, поиск научного материала, анализ административного законодательства, формирование выводов, оформление статьи по установленным требованиям.