

УДК 343.57: 343.9

**О.А. Дизер**, доктор юрид. наук, доцент

Омская академия МВД России

E-mail: dizer77@mail.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ: ТЕНДЕНЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*Автором рассматриваются актуальные проблемы противодействия наркоугрозе, являющейся в настоящее время серьезным препятствием развитию государства. Особое внимание при применении мер защиты общества и государства от угроз, исходящих от незаконного оборота наркотиков, должно уделяться несовершеннолетним, поскольку озабоченность вызывает распространение вовлечения в наркопотребление и в совершение наркопреступлений именно молодежи. По характеру и масштабу негативных последствий незаконный оборот наркотиков можно отнести к категории прямых угроз национальной безопасности. На сегодняшний день актуальность представляют вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков с использованием современных информационных технологий, совершенствования механизмов по обращению в доход государства имущества, полученного от незаконного оборота наркотиков. Предлагаются направления совершенствования мер противодействия наркоугрозе.*

*Ключевые слова: наркоугроза, наркобизнес, незаконный оборот наркотиков, противодействие наркоугрозе, распространение наркотиков при помощи сети Интернет, подпольное производство наркотиков, подпольные лаборатории, нарколаборатории, контрабанда наркотиков.*



**O.A. Dizer**, Doctor of Juridical Sciences, assistant-professor

Omsk Academy of the Ministry of the Interior of Russia

E-mail: dizer77@mail.ru

## **CURRENT ISSUES OF COUNTERING THE DRUG THREAT: TRENDS AND AREAS OF IMPROVEMENT**

*The author considers current problems of countering the drug threat, which is currently a serious obstacle to the development of the state. Special attention should be paid to minors when applying measures to protect society and the state from the threats posed by drug trafficking, since the spread of involvement in drug use and drug crimes is a matter of concern for young people. By the nature and scale of the negative consequences, drug trafficking can be classified as a direct threat to national security. To date, the issues of countering illicit drug trafficking using modern information technologies and improving mechanisms for converting property obtained from illicit drug trafficking into state revenue are topical. The directions of improvement of measures to counter the drug threat are suggested.*

*Key words: drug threat, drug business, illegal drug trafficking, counteraction to the drug threat, underground drug production, underground laboratories, drug laboratories, drug smuggling.*

Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков (под ними в настоящей статье понимается весь спектр веществ, обладающих психоактивными свойствами и контролируемых государством), являются многоаспектными и приобретают все большую актуальность в мире. Распространение наркотических средств, их объемы и последствия создают существенную угрозу здоровью населения, подрывают экономический потенциал, негативно влияют на демографическую ситуацию и правопорядок в государстве [2].

Согласно данным федерального статистического наблюдения, общее количество пациентов с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, которые зарегистрированы в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», в 2018 г. составило 423,4 тыс. человек [3, с. 4].

Особую озабоченность вызывает распространение вовлечения в наркопотребление и в совершение наркопреступлений молодежи и несовершеннолетних. Этому способствуют низкий уровень жизни, социальная незащищенность молодых россиян, невысокая востребованность их на рынке труда и ряд других факторов, которые подталкивают молодежь и подростков к ведению антисоциального образа жизни, в т.ч. к потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Так, обращает на себя внимание рост в 2018 г. количества лиц с зависимостью от «новых» наркотиков и полинаркоманией до 52,5 тыс. человек (2017 г. – 50,7 тыс., 2016 г. – 46,2 тыс.) и количества пациентов с зависимостью от психостимуляторов до 17,8 тыс. человек (2017 г. – 16,7 тыс., 2016 г. – 14,4 тыс.) [3, с. 36].

Изменение структуры потребления психоактивных веществ с увеличением доли «новых» видов психоактивных веществ синтетического происхождения является одним из основных проблемных вопросов, касающихся в первую очередь молодых людей. Эти вещества, именуемые в обиходе «спайсы», «соли», «дизайнерские наркотики», имеют в основном психостимулирующий и (или) галлюциногенный эффект.

Потребление таких веществ длительное время может происходить скрыто (латентно), потому что у большинства наркопотребителей даже при систематическом употреблении может не возникнуть повод для обращения за наркологической помощью (т.к. в структуре зависимости от психостимуляторов нет выраженного абстинентного синдрома, как, например, тяжелая «ломка» при зависимости от опиоидов).

У части лиц, потребляющих синтетические психоактивные вещества (включая наркотики), возникают острые психотические состояния. Пациенты с

острыми психозами госпитализируются по экстренным показаниям в профильные стационары.

На фоне принимаемых мер в 2018 г. количество несовершеннолетних, госпитализированных в специализированные стационары по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, несколько уменьшилось (2018 г. – 84 случая, 2017 г. – 90 случаев, 2016 г. – 88 случаев). Пик госпитальной обращаемости детей и подростков по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, приходился на 2013-2015 гг.

Потребление наркотиков и их незаконный оборот обуславливают расширение зоны повышенного социального и криминального риска: распространение болезней, связанных с иммунодефицитом и ВИЧ-инфекциями, венерическими болезнями, суицидальными попытками; увеличение контингента лиц с повышенной виктимностью. Иницируется также мотивация корыстной, корыстно-насильственной и иной вызванной этими явлениями преступности.

Быстрыми темпами растет количество совершенных преступлений, связанных с наркотиками. Прогрессирующее злоупотребление наркотиками и резкий рост цен на них создают благоприятные условия для появления преступных сообществ, осуществляющих их организованный сбыт. Становятся реальностью включение в эти процессы международной наркомафии и ее слияние с внутренними преступными группировками, занимающимися наркобизнесом. Все отчетливее проявляется стремление российских и иностранных наркодельцов к «отмыванию» денег в различных коммерческих структурах, коррумпированию работников органов власти и управления [5, с. 44].

В условиях социально-политической и экономической нестабильности, сложного морально-психологического климата, переоценки социальных ориентиров в массовом сознании, роста преступности, особенно в молодежной среде, незаконное распространение наркотиков и наркомания представляют реальную угрозу безопасности общества и государства.

Безусловно, это не исчерпывающий перечень негативных последствий, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств. По экспертным оценкам, только экономический ущерб такого оборота и потребления составляет около 15% внутреннего валового продукта России. Отмечается высокая прибыльность наркобизнеса в России, составляющая от 400 до 1000%. По данным, приведенным на 2-м Международном конгрессе по противодействию наркотикам, состоявшемся в июне 2003 г., доходы преступников от незаконного оборота наркотиков в России составляют 8-10 млрд долларов США. Такие доходы определяют привлекательность

этого вида преступной деятельности, влияют на преступную консолидацию и порождают транснациональный характер наркобизнеса [6, с. 39-43].

Таким образом, распространение и употребление наркотиков в России, наркотизация населения становятся общенациональной проблемой, которая по своим долгосрочным последствиям относится к категории прямых угроз национальной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, наряду с преступлениями в сфере экономической деятельности, преобладают среди противоправных деяний, совершенных в организованных формах. В этой связи противодействие им остается одной из главных задач, стоящих перед правоохранительными органами.

Необходимо выработать дополнительные меры, направленные на подрыв экономических основ наркобизнеса, акцентировав внимание:

- на противодействии незаконному обороту наркотиков с использованием современных информационных технологий;
- совершенствовании механизмов по обращению в доход государства имущества, полученного от незаконного оборота наркотиков;
- урегулировании на законодательном уровне оборота криптовалют.

Правоприменительная практика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков свидетельствует о неснижаемом интересе наркодельцов к постоянно совершенствующемуся спектру электронных форм финансовых услуг.

Начиная с 2017 года и по настоящее время установлены факты использования криптовалюты Bitcoin в финансовой структуре незаконного оборота наркотиков на территориях практически всех субъектов Российской Федерации.

В целях разработки механизма «отслеживания» обменных операций проведен анализ профилей в указанном сервисе, осуществляющих сделки по продаже Bitcoin. В результате выявлены ряд продавцов криптовалюты, являющихся крупнейшими по объему, общей сумме сделок и продолжительности деятельности, а также лица, в отношении которых имеются сведения об их связях с незаконным оборотом наркотиков и отмытием преступных доходов [3, с. 20].

С целью повышения роли финансовых институтов и надзора в профилактике противоправной деятельности, связанной с отмытием доходов и финансированием терроризма Росфинмониторингом проводится работа по оптимизации номенклатуры операций, подлежащих контролю. В частности, производится корректировка алгоритма выявления рисков в сфере легализации преступных доходов с

использованием виртуальных активов, а также принятия соответствующих мер кредитными организациями.

В рамках одного из конкретных финансовых расследований в ходе мониторинга сети Интернет выявлен сервис, осуществляющий деятельность в приложении Telegram, являющийся популярным telegram-ботом, который позволяет безопасно и анонимно осуществлять сделки купли-продажи криптовалют (в т.ч. Bitcoin) с использованием банковских карт и электронных платежных систем (всего более 40 вариантов обмена).

Необходимо продолжить взаимодействие с кредитными организациями по определению индикаторов, позволяющих в общем потоке информации выявлять операции, которые связаны с деятельностью бирж и обменников криптовалют.

При этом судами при рассмотрении уголовных дел о совершении преступлений, предусмотренных ст. 174, 174.1 УК РФ, зачастую выносятся оправдательные приговоры. Основаниями вынесения таких приговоров является недостаточность собранных доказательств вины подсудимых в совершении легализации преступных доходов. В частности, судами ставятся под сомнение доводы обвинения в связи с наличием простой схемы обналичивания денежных средств и отсутствием четкой схемы придания данным денежным средствам (имуществу) правомерного вида, отсутствием приобретенного имущества в период совершения наркопреступлений, несоответствием перечисляемых на банковские счета сумм финансовых средств объему сбытого и изъятого наркотика по конкретным эпизодам преступной деятельности. Кроме этого, в ходе расследования уголовных дел не установлены обстоятельства использования подозреваемыми банковских счетов и карт, электронных кошельков исключительно лично и только в целях придания незаконным доходам правомерного вида. Вынесение оправдательных приговоров происходит при наличии соответствующих заключений Управления Федеральной службы по финансовому мониторингу и поддержании обвинительных заключений органами прокуратуры.

Как отмечалось выше, наркобизнес сегодня приобрел «организованный» характер. В связи с осведомленностью наркодельцов о формах и методах оперативно-разыскной деятельности в основу их функционирования положен бесконтактный способ незаконного сбыта наркотических средств путем производства тайников-закладок, с активным использованием при этом сети Интернет для обмена информацией о совершаемых преступлениях между участниками преступного сообщества, общения с покупателями наркотических средств, получения электронных платежей за реализованные наркотические

средства. В целях безопасности деятельности преступного сообщества взаимодействие между их звеньями строится исключительно на дистанционном общении, посредством сети Интернет и мобильной связи, без непосредственных личных контактов.

Сегодня конкурентная борьба трех ведущих интернет-площадок по продаже наркотиков LegalRC, Ramr и «Гидра» завершилась победой последней. Используя DDoS-хакерные атаки, создатели «Гидры» стали практически монополистами в данной сфере. Они предоставляют интернет-магазинам защиту от блокировки и анонимные расчеты в системе блокчейна через созданные ими же обменники криптовалют.

В настоящее время в целом по стране площадка «Гидра» размещает в своем сегменте 2431 наркомагазин, из числа которых 56 функционируют в Омской области. При этом отдельно взятый магазин в городе могут обслуживать один-два курьера, делающих до 100 закладок в сутки. Наркотики для таких курьеров-закладчиков привозят лица, как правило, не проживающие в Омской области.

В настоящее время организуется работа по выявлению и пресечению преступлений, связанных с распространением наркотиков бесконтактным способом при помощи сети Интернет.

В 2018 году правоохранительными органами в сфере использования информационно-телекоммуникационных технологий по статьям 228.1, 228.2, 228.4, 230, 234 УК России было зарегистрировано 18 918 преступлений, из которых 97,3% выявлены органами внутренних дел (18 404).

Кроме того, сотрудниками МВД России пресечена деятельность 26 интернет-магазинов, организовавших сетевой сбыт наркотиков на территории московского региона и других субъектов Российской Федерации. К уголовной ответственности привлечены 54 лица, из незаконного оборота изъято свыше 95 кг наркотиков [3, с. 36].

В 2019 году УНК УМВД России по Омской области пресечена деятельность большинства региональных ответвлений крупнейшей наркосбытовой сети PZH, порядка 10 ответвлений межрегиональных наркогруппировок и 3 местных интернет-магазинов.

О значительном увеличении доли преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и необходимости выработки дополнительных мер по противодействию преступности в киберпространстве недавно говорил и Президент России [8].

В этой связи в соответствии с распоряжением МВД России в составе управлений по контролю за оборотом наркотиков в 2020 г. будут созданы подразделения по борьбе с распространением и пропагандой наркотиков в интернете, которые напрямую

будут подчиняться начальникам территориальных органов внутренних дел.

Современная наркоситуация характеризуется увеличением объемов подпольного производства наркотиков.

В 2018 году в Российской Федерации была пресечена деятельность 108 подпольных лабораторий (2016 г. – 70; 2017 г. – 109). Больше всего таких фактов выявлено на территории Московской области. В 2019 году на территории Омской области были ликвидированы четыре нарколаборатории.

Анализ показывает, что все выявляемые нарколаборатории организуются в жилищах граждан, гаражах и на дачных участках.

Например, в ходе отработки оперативной информации сотрудники уголовного розыска ОМВД России по району Вешняки обнаружили в многоэтажном московском доме плантацию конопли – 48 кустов. Их холил и лелеял хозяин квартиры, приспособивший одну из комнат под парник: обшил стены гидроизоляционным материалом, соблюдал специальный температурный режим. По результатам экспертизы кусты признали растениями, содержащими наркотическое вещество. Кроме того, у «огородника» нашли контейнер со 160 граммами марихуаны [7, с. 7].

Случаи выращивания наркотикосодержащих растений на территориях, принадлежащих гражданам, не уменьшаются. Так, в Приморье в ходе специального рейда сотрудники межмуниципального отдела МВД России «Лесозаводский» обнаружили в селе Тихменево культивируемые посадки мака и конопли – почти на половине площади одного из приусадебных участков – 1295 квадратных метров. Как выяснилось, его хозяйка – местная жительница – этим «бизнесом» занимается длительное время. С места происшествия полицейские изъяли 7860 растений мака и 55 растений конопли. Согласно заключению эксперта-криминалиста, это наркотикосодержащие растения – мак снотворный и маньчжурская конопля (каннабис). А в Тверской области сотрудники отдела по контролю за оборотом наркотиков МО МВД России «Вышневолоцкий» также на приусадебном участке на окраине города обнаружили и изъяли более 180 кустов культивированной конопли. Хозяин растений тщательно ухаживал за незаконными посадками, использовал специальные удобрения. Коноплю выращивал для дальнейшего сбыта [7, с. 7-8].

Наряду с ростом количества нарколабораторий отмечается их укрупнение до производственных масштабов.

В Тосненском районе Ленинградской области в ноябре 2019 г. ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области была ликвидирована крупнейшая за последние годы нарколаборатория. На «производственной площадке» обнаружено более

80 тонн прекурсоров наркотических средств, более двух тонн готового синтетического наркотика и почти шесть тонн полуфабриката.

Под нужды нарколаборатории использовался целый ангар в поселке Обуховец, а для производства, погрузки и перевозки «продукции» использовалась техника.

Было изъято четыре реактора для процесса химического синтеза, автопогрузчик и две грузовые машины. По предварительным подсчетам незаконный оборот от реализации готовых наркотических средств мог составить порядка семи миллиардов рублей [9].

Приведенные примеры свидетельствуют, что дальнейшее бесконтрольное распространение, в т.ч. через интернет, лабораторного оборудования и не запрещенных к обороту химических реактивов позволяет лицам, имеющим минимальные знания и навыки в химии, кустарным способом синтезировать наркотики, активно насыщая ими российский наркорынок. В этой связи, принимая во внимание широкий спектр сфер применения лабораторного оборудования, который не ограничивается деятельностью, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, считаем необходимым рассмотреть вопрос о разработке действенного механизма оборота подобных предметов, исключающего возможность их использования в противоправных целях.

В настоящее время одной из главных угроз в рассматриваемой сфере является незаконный ввоз на территорию Российской Федерации наркотиков иностранными гражданами, в т.ч. и прибывающими из стран азиатского региона [4]. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев возглавил российскую делегацию на 36-ой конференции АСЕАНАПОЛ, проходившей в 2016 г. в Куала-Лумпуре (Малайзия). «Выступая перед участниками конференции, Владимир Колокольцев особый акцент сделал на перспективах сотрудничества по антинаркотической проблематике и в миграционной сфере. По его словам, одной из наиболее опасных на сегодняшний день наркоугроз является расширение оборота синтетических наркотиков, значительная часть которых поступает в нашу страну из Юго-Восточной Азии и Европы» [1, с. 3].

В последнее время для их доставки из-за рубежа широко используются возможности почтовой связи и организаций, специализирующихся на международной доставке грузов. В целях повышения эффективности работы на этом направлении МВД России совместно с ФТС России налажено взаимодействие с представителями крупных логистических и транспортных компаний по вопросам уведомления о лицах, отправляющих и получающих международные почтовые отправления и грузы.

Ежегодно проводится ряд мероприятий в данном направлении. Среди наиболее значимых можно выделить международную антинаркотическую операцию «Канал-Кордон» (международный координационный штаб по проведению операции в 2018 г., например, был размещен в г. Чолпон-Ата (Киргизская Республика)), специальную международную операцию «Канал – Красный бархан» в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал», межведомственную комплексную оперативно-профилактическую операцию «Звезда Каспия» (операция направлена на выявление и перекрытие контрабандных каналов поступления наркотиков, оружия и боеприпасов через акваторию Каспийского моря).

При этом существуют и проблемы, затрудняющие выявление указанного вида преступлений. В Омской области, например, участок государственной границы в инженерном отношении не оборудован, линия ее прохождения на местности не обозначена. Значительная протяженность и отсутствие ориентиров границы с Республикой Казахстан способствуют незаконному перемещению грузов и физических лиц, в т.ч. и с целью контрабанды наркотиков. Через границу проходят более 100 грунтовых и 200 проселочных дорог, большинство из которых расположено в объезд стационарных постов и контрольно-пропускных пунктов. Фактически в летний период ее свободно можно пересечь на любом транспортном средстве. Да и на самой границе после вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза осуществляется только пограничный контроль.

Результатом этого является недостаточно высокая выявляемость подобных преступлений в Омской области (18 – в 2019 г.), поскольку этому должен предшествовать трудоемкий процесс доказывания после того, как наркотики пересекли государственную границу и были распределены мелкими партиями по всей территории области, в ходе расследования уголовных дел по различным фактам хранения и сбыта наркотиков.

Еще одной проблемой организационного плана можно считать отсутствие в территориальных органах соответствующих современных технических средств мобильных инспекционно-досмотровых комплексов, позволяющих досматривать транспортные средства без осуществления разгрузочно-погрузочных работ.

Предложенные в работе меры будут не только способствовать совершенствованию противодействия наркоугрозе, но и соответствовать требованиям международных документов о необходимости принятия радикальных мер, направленных на сокращение потребления наркотиков.

### *Литература*

1. Войновская Т. Пути решения новых задач // Полиция России. 2016. № 8. С. 3.
2. Вступительное слово Президента России Д.А. Медведева на заседании Совета Безопасности по вопросу совершенствования государственной политики в области борьбы с распространением наркотиков. URL: [http://narkotiki.ru/ocomments\\_6723.html](http://narkotiki.ru/ocomments_6723.html) (дата обращения: 24.03.2020).
3. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2018 году (выдержка). М., 2019.
4. Доклад о наркоситуации в Омской области за 2015 г. Омск, 2016.
5. Иванов В.П. О наркоситуации в Российской Федерации // Наркоконтроль. 2008. № 3. С. 44.
6. Панова Е.В. Актуальные вопросы наркоситуации в России // Российский следователь. 2004. № 8. С. 39-43.
7. Сергеев И. Авианалет на коноплю // Полиция России. 2016. № 9. С. 7.
8. URL: [https://gov.cnews.ru/top/2018-07-06\\_putin\\_prizval\\_strany\\_ne\\_byt\\_egoistami\\_v\\_tsifrovoj](https://gov.cnews.ru/top/2018-07-06_putin_prizval_strany_ne_byt_egoistami_v_tsifrovoj) (дата обращения: 20.03.2020).
9. URL: <https://rg.ru/2019/11/22/reg-szfo/v-lenoblasti-obnaruzheno-pochti-90-tonn-narkotikov.html> (дата обращения: 20.03.2020).