

И последнее. Для сотрудников правоохранительных служб выявление перевозчиков наркотиков с использованием внутриполостных сокрытий представляет определённую сложность. Чтобы выявлять таких курьеров, требуется определённый опыт, знания, умения, навыки, и, разумеется, наличие оперативной информации. Такое сочетание позволит сотрудникам достичь высоких результатов в своей оперативно-служебной деятельности.

А.С. Дроздов

***Уголовно-правовая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ: проблемы квалификации.
Предложения по совершенствованию законодательства по вопросам выявления и расследования указанного вида преступлений.***

Любое государство призвано защитить себя и своих граждан от явлений, подрывающих его основы. Одной из основных целей цивилизованного государства является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в пределах территории государственных границ. Основным инструментом защиты в цивилизованном обществе является принимаемое органами государственной власти и государственного управления законодательство, призванное с помощью мер государственного регулирования оградить гражданское общество и общественные отношения от преступных посягательств. И чем более прогрессивным и гибким является законодательство государства, тем более эффективно оно способно противодействовать преступности.

Законодательство Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков призвано максимально ограничить доступ населения страны к запрещенным либо ограниченным к обороту наркотическим средствам, психотропным и сильнодействующим веществам, а также их прекурсорам. Общеизвестно, что вышеуказанные средства и вещества могут быть изготовлены как внутри государства, в котором в последующем осуществляется их распространение, так и за его пределами. Анализ ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотиков, показывает, что Россия стала объектом экспансии международного наркобизнеса. Более половины всех изымаемых наркотиков имеют зарубежное происхождение, а такие опасные наркотики, как героин, опий, а также наркотики синтетического происхождения, быстро заполняющие российский рынок, практически полностью поступают из-за рубежа по контрабандным каналам. Анализ наркоситуации, связанной с контрабандой наркотиков, позволяет сделать вывод, что, продолжая оставаться своеобразным «мостом» по переброске контрабанды наркотиков между Азией, странами европейского континента и Америки, Россия сама стала активным потребителем наркотиков.

До декабря 2011 года основной нормой уголовного закона, запрещающей перемещение наркотических средств, психотропных веществ,

а также растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, являлась часть 2 статьи 188 УК Российской Федерации. Диспозиция указанной статьи гласила: «перемещение через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих, ядовитых ... веществ, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации, ...если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием». Умышленно отсекая другие предметы указанного состава преступления, подробнее остановимся на контрабанде наркотиков. Итак, к наркотическим средствам, психотропным веществам, их аналогам, а также их прекурсорам, согласно Федеральному законодательству, относятся вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами. К квалифицирующим признакам указанного преступления, согласно части 3 настоящей статьи, относятся: 1) совершение преступления должностным лицом с использованием своего служебного положения; 2) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль. К особо квалифицирующим признакам данного преступления, в соответствии с частью 4 статьи, относится совершение преступления в составе организованной группы. Из смысла статьи видно, что законодателем для квалификации преступления не установлен такой квалифицирующий признак, как совершение указанного преступления в составе группы лиц по предварительному сговору. Анализ правоприменительной практики в территориальных органах наркоконтроля показывает, что подавляющая доля наркопреступлений, в том числе связанных с контрабандой наркотиков, совершается в составе преступных группировок. Такая организация преступной деятельности, основанная на распределении обязанностей, позволяет быстрее поставлять и реализовывать более крупные партии наркотиков и извлекать из этого максимальную прибыль. При совершении преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, объективная сторона преступления предполагает перемещение (ввоз либо вывоз) подконтрольных средств и веществ через таможенную границу Российской Федерации. Очевидно, что указанные деяния объективно могут совершаться в составе группы лиц по предварительному сговору.

Уголовно-процессуальная практика показывает, что наряду с контрабандой наркотиков при совершении указанного вида преступления в действиях субъекта всегда усматривается сопутствующий состав преступления, предусмотренный статьей 228 УК Российской Федерации, т.е. незаконные приобретение, хранение и перевозка наркотических средств и психотропных веществ. По смыслу закона и исходя из правоприменительной практики, указанный состав охватывается умыслом на совершение деяния, связанного с контрабандой наркотиков. Квалифицированный состав преступления, связанного с хранением либо перевозкой наркотиков, предполагает его совершение либо в крупном размере (часть 2 статьи), либо в особо крупном размере (часть 3, в редакции федерального закона от 01.03.2012 № 18-ФЗ). Такой квалифицирующий признак, как совершение данного преступления в групповых формах, законодателем не предусмотрен. Практика показывает, что при выявлении преступлений, связанных с контрабандой наркотиков в групповых формах, следственными органами возбуждаются уголовные дела по признакам хранения и перевозки наркотиков в отдельности на каждого из фигурантов, хотя зачастую умысел соучастников направлен на совершение преступления именно группой лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ действие статьи 188 УК РФ утратило силу, этим же законом введена в действие статья 229.1 УК РФ «незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ». В данной редакции законодателем решено множество задач, связанных со сложностями в квалификации указанного вида преступления. Так, четко определены границы, незаконное перемещение подконтрольных средств и веществ через которые запрещено законом: это внешняя таможенная граница Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Государственная граница Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Кроме того, законом четко отделен предмет совершения данного преступления: это наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры или аналоги, растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, находящиеся под специальным контролем и используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Также в диспозицию статьи не включены понятия «помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или

средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием», как это было в части 2 статьи 188 УК РФ. Таким образом, законодателем значительно конкретизирована объективная сторона преступления, связанного с контрабандой наркотиков, что позволяет более эффективно применять ее в правоприменительной деятельности. К числу принципиальных также можно отнести изменения, связанные с квалификацией контрабанды наркотиков в соответствии с пунктом «а» части 2 статьи 229.1 кодекса, т.е. в составе группы лиц по предварительному сговору.

Управление ФСКН России по Псковской области (далее - Управление), изучив требования статьи 229.1 УК РФ и располагая оперативной информацией, связанной с незаконным перемещением наркотиков через таможенную и государственную границы Российской Федерации, активизировало деятельность по выявлению преступлений, связанных с их контрабандой. Так, в 2012 году Управлением выявлено 6 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, из них 4 - через Российско-Белорусскую границу.¹ Нововведения в уголовном законодательстве, в первую очередь вступление в силу положений статьи 229.1 УК РФ, позволило квалифицировать одно из выявленных преступлений как совершенное в составе группы лиц по предварительному сговору. Однако, как уже указывалось выше, сопутствующий контрабанде наркотиков состав преступления, предусмотренный статьей 228 УК Российской Федерации, изменений в части его совершения в групповых формах, не претерпел. Из вышеизложенного следует, что при квалификации преступления по контрабанде наркотиков в составе группы лиц по предварительному сговору по сопутствующему преступлению его предмет, т.е. наркотическое средство, разделить между соучастниками объективно невозможно, поскольку невозможно доказать, какое количество наркотиков хранил либо перевозил каждый из соучастников преступления. Понятно, что в ходе доказывания преступления по контрабанде наркотиков состав преступления, связанный с хранением либо перевозкой наркотиков, не имеет определяющего значения, поскольку охватывается умыслом на совершение контрабанды. Тем не менее, для более полного и качественного расследования преступлений в рамках статьи 229.1 УК РФ целесообразно внесение изменений в статью 228 УК РФ, предусмотрев при этом в качестве квалифицирующего признака уголовную ответственность за хранение либо перевозку наркотиков в составе группы лиц по предварительному сговору.

Рассматривая теорию и практику квалификации преступлений, связанных с контрабандой подконтрольных средств и веществ, нельзя обойти

¹ После заключения Таможенного союза в 2011 году уголовные дела по контрабанде наркотиков при их незаконном перемещении через Российско-Белорусскую границу в Псковской области не возбуждались или прекращались как не имеющие судебной перспективы.

вниманием статью 226.1 УК РФ «контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих...веществ». Так, согласно указанной статье, контрабандой в данном случае является «незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС...» указанных веществ. Диспозиция данной статьи не предусматривает такого квалифицирующего признака, как совершение указанного вида преступлений в составе группы лиц по предварительному сговору. В соответствии с частью 3 указанной статьи, законодателем при наличии установленных законом признаков дана лишь возможность квалифицировать указанный состав как «совершенный в составе организованной группы». Возвращаясь к теории уголовного права, отметим, что большая часть наркопреступлений совершается с корыстным мотивом и в групповых формах, так как это позволяет быстрее поставлять и реализовывать более крупные партии подконтрольных средств, и извлекать из этого максимальную прибыль. Таким образом очевидно, что указанные деяния объективно могут совершаться не только организованной группой, но и в составе группы лиц по предварительному сговору.

Необходимо отметить, что в отличие от положений статьи 228, статьей 234 УК РФ предусмотрен такой квалифицирующий признак, как незаконные хранение и перевозка сильнодействующих веществ в составе группы лиц по предварительному сговору (часть 2 статьи). При этом санкцией за совершение преступления, предусмотренного частью 1 статьи 226.1, помимо прочего предусмотрено лишение свободы на срок от трех до семи лет, в то время как за совершение преступления, предусмотренного частью 2 статьи 234 УК РФ, максимальным уголовным наказанием является лишение свободы сроком до пяти лет. Таким образом, правоприменители при выявлении преступлений, связанных с контрабандой сильнодействующих либо ядовитых веществ, могут столкнуться с проблемами квалификации указанного вида преступлений, совершенных в групповых формах. То есть, если в ходе следствия будет установлено, что контрабанда сильнодействующих либо ядовитых веществ объективно совершалась в составе группы лиц, квалифицировать это преступление в групповой форме можно лишь по части 2 статьи 234 УК РФ как хранение либо перевозку, а непосредственно контрабанда вышеназванных веществ будет квалифицирована по части 1 статьи 226.1 УК РФ (за исключением случаев совершения данного преступления в составе организованной преступной группы). Таким образом, по смыслу закона совершение деяния, связанного с незаконным хранением либо перевозкой сильнодействующих либо ядовитых веществ в составе группы лиц по предварительному сговору в случае их незаконного перемещения через внешнюю таможенную или внутреннюю государственную границу в рамках ЕврАзЭС, т.е контрабанды, не охватывается статьей 226.1 УК РФ.

На основании изложенного, полагаем целесообразным внесение изменений в статью 226.1 УК РФ в части дополнения квалифицирующим признаком, т.е. совершение контрабанды всех перечисленных в статье веществ и предметов в составе группы лиц по предварительному сговору.

Анализ правоприменительной деятельности статей 226.1 и 229.1 УК РФ показывает, что правоохранительными органами, и прежде всего органами наркоконтроля, в настоящее время продолжает нарабатываться методика выявления и доказывания указанных составов преступлений. Имеющаяся практика расследования уголовных дел, связанных контрабандой подконтрольных средств и веществ, позволяет достаточно эффективно применять диспозиции статей 226.1 и 229.1 УК РФ в совокупности со статьями 228 и 234, а также другими статьями УК РФ, не позволяя виновным уходить от ответственности вследствие несовершенства законодательства. Однако, с целью повышения эффективности применения норм уголовного закона следственными подразделениями, обеспечения единообразного подхода при квалификации преступлений, связанных с контрабандой подконтрольных средств и веществ, устранения разночтений при согласовании обвинительных заключений по уголовным делам с органами прокуратуры, считаем целесообразным выйти с предложениями о внесении изменений в уголовный кодекс Российской Федерации, а именно:

- внести изменения в статьи 226.1 и 228, дополнив их квалифицирующим признаком «совершенное в составе группы лиц по предварительному сговору».

О.С. Дрыгин

***Выявление мест и способов сокрытия наркотических средств,
психотропных и сильнодействующих веществ***

При принятии решения о проведении таможенного досмотра используется система управления рисками, основанная на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для недопущения и (или) предотвращения нарушения таможенного законодательства Российской Федерации.

Решение о проведении таможенного досмотра может быть принято уполномоченным должностным лицом только при выявлении риска, содержащегося в действующем профиле риска, предусматривающего проведение таможенного досмотра.

По общему правилу досмотр проводится после принятия таможенной декларации. Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК РФ. При принятии решения о таможенном досмотре товара или транспортного средства, должностное лицо таможенного органа обязано уведомить о