

На основании изложенного, полагаем целесообразным внесение изменений в статью 226.1 УК РФ в части дополнения квалифицирующим признаком, т.е. совершение контрабанды всех перечисленных в статье веществ и предметов в составе группы лиц по предварительному сговору.

Анализ правоприменительной деятельности статей 226.1 и 229.1 УК РФ показывает, что правоохранительными органами, и прежде всего органами наркоконтроля, в настоящее время продолжает нарабатываться методика выявления и доказывания указанных составов преступлений. Имеющаяся практика расследования уголовных дел, связанных контрабандой подконтрольных средств и веществ, позволяет достаточно эффективно применять диспозиции статей 226.1 и 229.1 УК РФ в совокупности со статьями 228 и 234, а также другими статьями УК РФ, не позволяя виновным уходить от ответственности вследствие несовершенства законодательства. Однако, с целью повышения эффективности применения норм уголовного закона следственными подразделениями, обеспечения единообразного подхода при квалификации преступлений, связанных с контрабандой подконтрольных средств и веществ, устранения разночтений при согласовании обвинительных заключений по уголовным делам с органами прокуратуры, считаем целесообразным выйти с предложениями о внесении изменений в уголовный кодекс Российской Федерации, а именно:

- внести изменения в статьи 226.1 и 228, дополнив их квалифицирующим признаком «совершенное в составе группы лиц по предварительному сговору».

**О.С. Дрыгин**

***Выявление мест и способов сокрытия наркотических средств,  
психотропных и сильнодействующих веществ***

При принятии решения о проведении таможенного досмотра используется система управления рисками, основанная на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для недопущения и (или) предотвращения нарушения таможенного законодательства Российской Федерации.

Решение о проведении таможенного досмотра может быть принято уполномоченным должностным лицом только при выявлении риска, содержащегося в действующем профиле риска, предусматривающего проведение таможенного досмотра.

По общему правилу досмотр проводится после принятия таможенной декларации. Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК РФ. При принятии решения о таможенном досмотре товара или транспортного средства, должностное лицо таможенного органа обязано уведомить о

данном решении декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении этого товара или транспортного средства.

Проведение таможенного досмотра в отсутствие декларанта, а также иных уполномоченных лиц, возможно только при участии двух понятых в следующих случаях:

- неявки указанных лиц по истечении срока подачи таможенной декларации;

- существования угрозы государственной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью человека, животным, растениям, окружающей природной среде, сохранению культурных ценностей и при других обстоятельствах, не терпящих отлагательства (легковоспламеняющиеся вещества, взрывоопасные предметы, взрывчатые, отравляющие, опасные химические и биологические вещества, наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые, токсичные, радиоактивные вещества, ядерные материалы и др);

- пересылки товаров в МПО (международных почтовых отправлениях);

- оставления на таможенной территории Таможенного союза товаров и транспортных средств в нарушение таможенного режима, предусматривающего их вывоз.

Досмотр проводится в отношении товаров и транспортных средств: находящихся под таможенным контролем; в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем при проведении специальной таможенной ревизии; незаконно перемещенных через таможенную границу Российской Федерации. В отношении товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, таможенный досмотр может проводиться при следующих таможенных процедурах: прибытие товаров на таможенную территорию Российской Федерации, внутренний таможенный транзит, временное хранение товаров, убытие товаров с таможенной территории Российской Федерации, декларирование товаров, выпуск товаров.

Досмотр товаров, находящихся в контейнере или грузовом отсеке транспортного средства, возможен только в случае, если:

- таможенный досмотр товаров в установленных поручением объеме и степени может быть проведен непосредственно в контейнере или грузовом отделении транспортного средства;

- проведение необходимых грузовых операций с товарами может быть обеспечено заинтересованным лицом непосредственно в ходе таможенного досмотра; проведение такого таможенного досмотра не повлечет утрату товаров или изменение их состояния. Кроме того, досматриваемые товары должны быть разделены на упаковочные места по отдельным видам и наименованиям товаров. Если это не сделано - таможня просто продлит срок проведения досмотра.

При таможенном досмотре позволено:

Вскрытие грузовых мест. Разрешено извлечение отдельных единиц товаров из упаковки (ящиков, коробок и т. п.), из технологических емкостей,

специально изготовленных тайников для получения возможности контроля за количеством и наименованием, определения страны происхождения и других сведений о товарах, выявления товаров, перемещаемых под видом других товаров.

Повреждение упаковки. Для выявления сокрытия товаров таможенникам допускается извлекать отдельные единицы товаров из их первичной упаковки (а при необходимости и всех упаковок, оберток и т. п.). При этом возможно и невозможное изменение первоначального состояния упаковки отдельных единиц товара.

Разрезание. При проведении досмотра таможенникам разрешено производить опиливание, стачивание, разрезание и иные действия, осуществляемые для целей выявления товаров, сокрытых от таможенного контроля путем нанесения на поверхность скрываемого товара слоев краски, металлов, иных материалов либо путем вложения товаров в специально изготовленные неразборные тайники.

В случае если таможенному досмотру была подвергнута часть товаров, указанных в таможенной декларации как товары одного наименования, результаты такого досмотра распространяются на все такие товары, указанные в таможенной декларации. Декларант либо иное лицо, обладающее полномочиями в отношении таких товаров, вправе потребовать проведения дополнительного таможенного досмотра оставшейся части товаров, если считает, что результаты проведенного досмотра не могут быть распространены на все товары.

По результатам таможенного досмотра товаров и транспортных средств составляется акт таможенного досмотра в двух экземплярах по форме, установленной решением Комиссии таможенного союза.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств представляет собой форму контроля при проведении должностными лицами таможенного органа осмотра товаров и транспортных средств, связанного со снятием пломб, печатей и иных средств идентификации товаров, вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест где находятся или могут находиться товары.

Личный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, которая применяется должностным лицом таможенного органа к физическому лицу, при наличии оснований предполагать, что физическое лицо следующее через таможенную границу ТС, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС и вывозу с этой территории, или перемещаемые с нарушением установленного порядка.

Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков. Данная форма таможенного контроля используется с целью проверки наличия на товарах или их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или иных способов

обозначения товаров, подтверждающих легальность их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза.

Осмотр помещений и территорий. Зачастую осуществляется с целью подтверждения наличия товаров и транспортных средств, в том числе условно выпущенных, на складах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур или таможенных режимов.

Проверка системы учета товаров и отчетности. Таможенная проверка проводится таможенными органами с целью контроля соблюдения лицами требований, установленных законами ТС и законодательством стран - участниц Таможенного союза.

Таможенная проверка осуществляется в форме камеральной таможенной проверки или выездной таможенной проверки.

Камеральная таможенная проверка - это процедура изучения и анализа сведений, содержащихся в декларациях и документах, представленных проверяемым лицом, сведений контролирующих государственных органов, а также других документов и сведений, имеющих у таможенных органов, о деятельности указанных лиц.

Выездная таможенная проверка - при выездной таможенной проверке таможенный орган выезжает в место осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) в место фактического осуществления их деятельности. Выездная проверка может быть плановой или внеплановой и проводится на основании решения (предписания, акта о назначении проверки).

Таможенный досмотр является одной из форм таможенного контроля, применяемого к грузам в соответствии с показаниями системы учета рисков. Под понятием риска в таможенной практике понимается вероятность нарушения таможенного законодательства при перевозке грузов. Взаимодействие основных заинтересованных сторон во время проведения таможенного досмотра нормируется статьей №116 ТК ТС.

Проведение таможенного досмотра производится со вскрытием упаковки товара, контейнеров и других емкостей, в которых велась перевозка данных товаров. Для осуществления таможенного досмотра таможенный представитель имеет право нарушать целостность установленных ранее пломба также других идентификационных средств. При необходимости может производиться частичный или полный демонтаж исследуемой составляющей груза и его упаковки, связанный с нарушением целостности объекта.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств административное действие, заключающееся в получении взаимосвязанной оценки соответствия исследуемого товара характеристикам, заявленным в таможенной декларации, путем сравнения физических, качественных и количественных характеристик, в целях установления законности его перемещения через таможенную границу, предотвращения ввоза или вывоза

запрещенных предметов и обнаружения скрытого провоза. Исходя из этого, определим главные цели таможенного досмотра товаров и транспортных средств:

- соответствие проверяемых товаров данным, заявленным в грузовой таможенной декларации;
- соответствие проверяемых товаров данным, указанным в разрешительных документах, выданных иными уполномоченными на то органами;
- соответствие перемещаемых через таможенную границу товаров нормам, установленным регламентирующими перечнями и списками;
- выявление скрытых от таможенного контроля, либо перемещаемых без разрешительных документов предметов, а также предметов, являющихся контрабандой.

Таможенный досмотр производится с соблюдением принципа «не нанесения умышленного ущерба перевозимому участником внешнеэкономической деятельности грузу». Проведение таможенного досмотра производится на территории таможенных складов, складов временного хранения, в магазинах беспошлинной торговли, на таможенных постах, при пересечении таможенной границы Таможенного союза, а также иных местах, в которых по Таможенному Кодексу Таможенного союза возможно хранение подконтрольного груза. Таможенный осмотр и досмотр может производиться одновременно. Таможенному осмотру могут подвергаться транспортные средства, контейнеры и складские помещения, в которых хранится груз.

В ходе таможенного досмотра применяются два основных метода:

1) Подсчет количества перевозимых товаров и идентификация товара.

В зависимости от оснований (рисков) проведения таможенного досмотра, последний может быть:

- основным (обычный досмотр, обусловленный технологией проверки таможенной декларации);
- повторным (с целью проверки результатов основного таможенного досмотра, проведенного в процессе таможенного декларирования товаров);
- направленным (с целью проверки сведений о перемещении товаров и транспортных средств в нарушение установленных запретов и ограничений, а также с целью выявления фактов сокрытия от таможенного контроля);
- идентификационным.

По степени таможенного досмотра товаров и транспортных средств можно выделить такие его варианты, как:

- досмотр с пересчетом грузовых мест и их взвешиванием;
- досмотр с выборочным вскрытием грузовых мест;
- досмотр со вскрытием всех грузовых мест;
- досмотр с пересчетом количества товаров в грузовых местах и другие варианты досмотра.

Таможенный досмотр товаров и транспортных средств может применяться как самостоятельная форма таможенного контроля, так и в качестве производной формы контроля.

Освобождаются от таможенного досмотра:

1) иностранные военные корабли (суда), боевые воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом;

2) военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государств-участников таможенного союза, перемещается через таможенную границу;

3) выполняющие международные авиарейсы иностранные воздушные суда в период стоянки в зонах таможенного контроля в международных аэропортах государств-участников таможенного союза.

Таможенный контроль на железнодорожных путях осуществляется пограничными и внутренними таможенными органами в следующих местах:

- на пограничных железнодорожных станциях;
- на контрольных постах, расположенных непосредственно у границы;
- на перегонах между государственной границей и пограничной железнодорожной станцией;

- на перегонах между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной (в отдельных случаях, когда это предусмотрено разработанной технологической схемой контроля перемещаемых через границу лиц, товаров и транспортных средств, — на железнодорожных подъездных путях, имеющих статус таможенных складов и складов временного хранения товаров).

Внутренними таможнями таможенный контроль осуществляется на специально выделенных железнодорожных путях товарных дворов железнодорожных станций.

На линии таможенного контроля в процессе досмотра ручной клади и багажа в случае необходимости, при наличии продукции животного и растительного происхождения, приглашаются сотрудники органов ветеринарного и фитосанитарного контроля. При прибытии в страну (в РФ) в технологический комплекс контроля входят:

- линия пограничного контроля;
- линия получения багажа и грузов;
- линия таможенного контроля, с которой совпадают линии фитосанитарного и ветеринарного видов контроля.

При ввозе товаров автомобильным транспортом таможенное оформление производится в пункте пропуска на государственной границе.

Оформление товаров, ввозимых морским и воздушным транспортом, производится в местах ввоза на таможенную территорию (морских портах и аэропортах), при этом допускаются определенные исключения в зависимости от категории товаров и таможенного режима.