

*Специальная операция – основная форма действий оперативных подразделений ФСКН России в чрезвычайных обстоятельствах*

Транснациональные каналы наркобизнеса являются преобладающим источником наполнения российского рынка «тяжелых» наркотиков и основным дестабилизирующим фактором развития криминальной ситуации в Российской Федерации.

В 2011 году в Российской Федерации из незаконного оборота изъято более 36 тонн наркотиков, в том числе 2015 кг героина и 2275 кг гашиша афганского происхождения.

По данным ООН процент населения Российской Федерации, вовлечённого в злоупотребление наиболее опасных наркотиков опийной группы, в 5-8 раз превышает соответствующий средний показатель в странах Европейского сообщества.

В настоящее время на учете в учреждениях Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и ФСИН Министерства юстиции России зарегистрировано почти 500 тысяч человек с диагнозом «наркомания». До 90% из них являются опийными наркоманами.

Россия в течение двадцати лет подвергается массовому воздействию со стороны международного наркобизнеса. Наркомания стала общественной проблемой.

Растут и другие негативные тенденции. Все более отчетливо выстраиваются в единую цепь наркобизнес, отмывание денежных средств, полученных преступным путем и терроризм. Все это несет прямую угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2008 года №1188 в состав Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба по должности вошёл Директор ФСКН России, а в составы антитеррористических комиссий и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации вошли по должности начальники территориальных органов ФСКН России.

В случае совершения или угрозы совершения террористических актов на территории Российской Федерации в целях экстренного оповещения и сбора членов Федерального оперативного штаба (далее ФОШ), приведения в готовность к действиям оперативного резерва сил и средств ФОШ вводится сигнал оповещения «Эдельвейс».

Для оповещения и сбора членов оперативного штаба (далее ОШ), их группировок сил и средств в субъектах Российской Федерации вводится сигнал оповещения «Эдельвейс-Регион».

О введении сигналов оповещения «Эдельвейс» и «Эдельвейс-Регион» немедленно докладывается Директору ФСКН России и начальникам региональных управлений ФСКН в субъектах Российской Федерации.

Федерации, так как они являются членами соответственно Федерального и оперативных штабов субъектов Российской Федерации. (Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2008 года № 1188).

Сигнал оповещения «Эдельвейс» вводится руководителем ФОШ, а в случае его отсутствия, его заместителями (Министром внутренних дел Российской Федерации или заместителем Директора ФСБ России - руководителем аппарата Национального антитеррористического комитета) через группу дежурных аппарата Национального антитеррористического комитета.

В зависимости от типов объектов вероятного совершения террористических актов и в целях определения порядка организации и проведения контртеррористических операций<sup>1</sup> были установлены планы и сигналы оповещения для действий по предупреждению и пресечению террористических актов.

Такое представительство предполагает непосредственное участие сотрудников ФСКН России в проведении контртеррористических операций. Однако, участие подразделений ФСКН России в мероприятиях по пресечению терроризма и связанного с ним наркобизнеса, ограничилось только участием в заседаниях оперативных штабов.

Вероятно, что такое положение дел сложилось в силу отсутствия, как подзаконных ведомственных нормативных правовых актов, так и правовых актов межведомственного характера, позволяющих формировать органы оперативного управления и функциональные группы ФСКН России непосредственно для участия в проведении контртеррористических операций против лиц, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Кроме этого неучастие ФСКН России в контртеррористических операциях можно объяснить и отсутствием необходимых сил и средств, способных профессионально действовать в условиях чрезвычайных обстоятельств криминального характера.

На наш взгляд, участие ФСКН России в контртеррористических операциях могло быть представлено в следующих группах оперативного построения:

- оперативной, следственно-оперативной, группе документирования, группе химической разведки. Последняя группа предназначена для участия в осмотре места происшествия с целью обнаружения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

До настоящего времени не в полной мере приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2008 года № 1188 ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты, инструкции. Они позволяли бы участвовать подразделениям ФСКН России

---

<sup>1</sup> Приказ ФСБ России, Минобороны России, МЧС России, МВД России, ФСО России, ФСИН России от 16 февраля 2008 г. № 045/09/4с/012/034/05 «Об утверждении инструкции о порядке организации и проведения контртеррористических операций» (зарегистрирован в Минюсте России 6 марта 2008 г., регистрационный № 11299)

в пресечении террористической деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

О том, что терроризм крепко связан с наркобизнесом, свидетельствует пример Дагестана. Эксперты сходятся во мнении, что именно в эту северокавказскую республику России переместился из Чечни центр борьбы с террористами, которые проявляют здесь большую активность. Это связано не только с тяжелыми социально-экономическими проблемами Дагестана – большой коррупцией чиновничества, низким уровнем жизни населения, безработицей, - но и с тем, что она является по своим природным условиям лакомым куском для дельцов, занимающихся наркобизнесом.

Во-первых, республика лежит на пути естественного трафика наркотиков, а это очень важно.

Во-вторых, природа и климат здесь весьма благоприятны для выращивания культур, содержащих наркотики, прежде всего дикой конопли и опиумного мака. Особенно развито незаконное культивирование культур, содержащих наркотики в высокогорной местности, где легче скрыть посевы от государственного контроля. Дагестан превратился в крупного потребителя наркотиков и сырьевую базу их производства.

Лица, непосредственно участвующие в незаконном обороте наркотиков, образуют сложную систему. Среди них выделяются:

- организаторы наркобизнеса — лица, обладающие крупными материальными ресурсами, связями в преступном мире, являющиеся, как правило, ранее судимыми. Организаторы наркобизнеса создают хорошо законспирированные, обладающие значительными денежными средствами преступные сообщества с четко определенной внутренней структурой, распределением сфер влияния и функций. Они обладают широко разветвленными межрегиональными, а иногда и международными связями, используют для доставки и сбыта наркотиков тайники и пароли, обеспечивают их охрану и противодействие правоохранительным органам, физическое устранение конкурентов и отступников.

Организаторы наркобизнеса, контролирующие 90% рынка наркотиков, недостаточно активно разоблачаются правоохранительными органами. Так, в структуре преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, совершение их организованными группами выявляется чуть более 2%.

Часто возникают события, происходящие в социальной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни и здоровья, прав граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения и хищения, которые определяются как чрезвычайные обстоятельства криминального характера.

Возникновение чрезвычайных обстоятельств может частично или полностью изменить функционирование систем управления, так как

проблема возникает неожиданно, внезапно; возникая, она ставит перед системой управления задачи, не соответствующие повседневному режиму работы правоохранительных органов, в том числе и подразделений ФСКН России. Специальные меры должны быть приняты срочно, однако обычный порядок не позволяет этого сделать. Поэтому организация и проведение действий оперативных подразделений ФСКН России в виде специальных операций в первую очередь должны предусматривать изменение системы управления.

Для адекватного реагирования на возникающие угрозы криминального характера, связанных с наркобизнесом, требуется создание временного или постоянного органа оперативного управления, который бы планировал и организовывал подготовку сил и средств оперативных подразделений ФСКН России к проведению специальных операций.

Изменение системы управления при возникновении чрезвычайных обстоятельств в первую очередь связано с обращением к нестандартным, а зачастую, к чрезвычайным и радикальным мерам, определяющим особенности организации и проведения специальных операций. Понятие специальной операции определено давно и используется почти единообразно в научной, специальной литературе, в том числе и в нормативных правовых актах.

*Специальная операция* – комплекс оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых привлекаемыми силами по единому плану при централизованном управлении в одном или нескольких районах с целью предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисной ситуации террористического характера, а также иного криминального характера, не связанной с терроризмом.<sup>1</sup>

*Комплекс мероприятий при проведении специальной операции* оперативных подразделений ФСКН России представляет собой:

- подготовку и проведение оперативно-розыскных мероприятий, в том числе и оперативно-технических;
- принятие неотложных мер по усилению охраны общественного порядка и общественной безопасности, направленных на пресечение распространения наркотиков;
- предотвращение преступлений и иных правонарушений, связанных с наркотиками;
- выявление преступников, розыск и задержание лиц, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- активное профилактическое воздействие на лиц, склонных к употреблению наркотиков;
- принятие действенных мер по устранению негативных обстоятельств, способствующих наркобизнесу;

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 августа 2005 г. № 1215-р

- применение группировки сил и средств подразделений ФСКН России для силового пресечения противоправных действий;
- задержание или ликвидацию преступников;
- проведение неотложных следственных действий, документирование преступных действий, сбор доказательств, установление свидетелей и пострадавших.

Созданный орган временного или постоянного оперативного управления позволит противостоять структурам организованной преступности, оперативно и профессионально решать задачи чрезвычайного криминального характера.

*К таким задачам относятся:*

- пресечение стратегических и иных каналов транзита наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (далее наркотиков);
- розыск и задержание вооруженных и особо опасных преступников, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- участие в контртеррористических операциях, по пресечению террористической деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;
- ликвидация банд, совершающих нападения на объекты, связанные с переработкой, изготовлением, хранением лекарственных (наркотических) средств, а также сильнодействующих и ядовитых веществ;
- предупреждение и пресечение нападений на собственные объекты ФСКН России;
- оказание содействия пограничным органам и войскам ПС ФСБ России по защите государственной границы РФ.

Органом оперативного управления в этих условиях может стать Управление специальных операций. Оно создаётся заблаговременно. При возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных, кризисных ситуаций) и осложнении оперативной обстановки, связанной с незаконным оборотом наркотиков, оно руководит привлекаемыми силами и средствами подразделений ФСКН России и взаимодействующих органов исполнительной власти. Органами оперативного управления подразделениями ФСКН России в чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных и кризисных ситуациях должны стать также: отделы специальных операций, группы управления и дежурные части межрайонных управлений (отделов) и Региональных управлений ФСКН России в субъектах Российской Федерации.

Органы оперативного управления ФСКН России предназначены для организации взаимодействия, координации и управления силами и средствами подразделений ФСКН России, привлекаемых к действиям в чрезвычайных обстоятельствах и кризисных ситуациях, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Орган оперативного управления разворачивается по решению Директора Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации.

Под силами и средствами понимаются сосредоточенные на определенной территории для выполнения конкретной задачи при чрезвычайных обстоятельствах (чрезвычайной, кризисной ситуации) органы управления, силы и средства оперативных подразделений ФСКН России и взаимодействующих органов, сформированных в группы по назначению (оперативно-служебного и служебно-боевого применения).

Основной формой действий сил и средств оперативных подразделений ФСКН в случае, если обстоятельства, вызвавшие кризисную ситуацию (чрезвычайные обстоятельства), не были разрешены, является специальная операция.

Система управления силами и средствами подразделений ФСКН России включает в себя органы управления, пункты управления, средства управления (средства связи, автоматизированные системы управления, вычислительную и организационную технику).

Органами управления подразделениями ФСКН России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных и кризисных ситуаций) являются:

- Управление специальных операций ФСКН России;
- дежурные части, отделы специальных операций Региональных управлений ФСКН России в субъектах Российской Федерации;
- дежурные части, группы управления межрайонных подразделений ФСКН России.

Управление специальных операций создается:

- в центральном аппарате ФСКН;
- в региональных управлениях ФСКН субъектов РФ создаются отделы специальных операций;
- в межрайонных подразделениях ФСКН России создаются группы управления из сотрудников, которые при возникновении чрезвычайных обстоятельств, включаются в состав отделов специальных операций территориальных управлений.

*Основными задачами Управления специальных операций (далее УСО) являются:*

- сбор, обобщение и анализ поступающей информации, подготовка материалов для оценки обстановки и выработки предложений для принятия решений руководителем УСО;
- подготовка распорядительных документов;
- организация исполнения отдаваемых руководителем приказов и распоряжений, осуществление контроля над их практической реализацией;
- управление силами и средствами, обеспечение взаимодействия и согласованности в действиях с другими органами государственной власти и управления при проведении специальных мероприятий.

*Организационно Управление специальных операций состоит:*

- из руководства (директор (начальник) или его первый заместитель);
- членов УСО (заместители руководителя по линиям служб);

- рабочего аппарата (группы обеспечения).

Например:

Структура

Управления специальных операций ФСКН России

*Руководство*

1. Директор ФСКН.

2. Первый заместитель.

*Члены:*

3. Руководитель оперативно-разыскного департамента.

4. Руководитель следственного департамента.

5. Руководитель специального и криминалистического обеспечения.

6. Руководитель департамента обеспечения межведомственного взаимодействия.

7. Руководитель департамента тылового и финансового обеспечения.

8. Руководитель управления физической защиты.

*Рабочий аппарат*

9. Рабочий аппарат состоит из групп по направлениям деятельности.

Численность групп, их состав определяются объемом проводимой работы, уровнем личной подготовки сотрудников, технической оснащённостью.

Как правило, создаются:

- организационно-аналитическая группа; оперативно-разыскная группа; группа оперативно-разыскной информации (цель-обобщение информации); группа тыла; группа охраны; группа связи; оперативная группа подвижного пункта управления (вспомогательного пункта управления); группа режима и делопроизводства.

Например. Для решения задач по пресечению стратегических и иных каналов транзита наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (далее наркотиков) состав группировки сил и средств Управления специальных операций и отделов (групп) специальных операций в субъектах Российской Федерации, определяется заблаговременно.

Планирование её применения на различных территориях и вероятных маршрутах осуществляется Управлением специальных операций ФСКН России и отделами специальных операций ФСКН в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с Национальной антинаркотической комиссией и соответствующими комиссиями в субъектах Российской Федерации.

Для проведения силовых действий, направленных на пресечение стратегического канала транзита наркотиков создаются следующие функциональные группы:

-оперативная группа; оперативно-поисковая группа; группа организации оперативно-разыскных мероприятий; группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий; группа блокирования; группа разграбления; группа изъятия; группа конвоирования; группа наблюдения; группа охраны; штурмовая группа; группа прикрытия; группа захвата; группа применения специальных

средств; группа документирования; следственно-оперативная группа; группа огневой поддержки; группа ликвидации угрозы взрыва; группа химической разведки; группа ведения переговоров; группа связи; группа медицинского обеспечения; группа материально-технического обеспечения; резерв.

Дополнительно функциональные группы могут создаваться из сил и средств взаимодействующих субъектов (МВД России, МЧС России). Например, группы оцепления, эвакуации, пожаротушения, медицинского обеспечения, группа авиационной поддержки, ликвидации последствий чрезвычайного обстоятельства, группа организации дорожного движения, группа патрулирования.

Созданная структура управления специальных операций в ФСКН России позволит одновременно решать вопросы по сопровождению контрабандных грузов с наркотиками от границы Российской Федерации до конечных пунктов, находящихся в субъектах Российской Федерации, установлении всех организаторов преступного бизнеса, в том числе перевозчиков, перекупщиков, распространителей, хранителей наркотиков и содержателей притонов.

**А.А. Бакин, В.А. Исаев**

### ***Социально-психологическая характеристика личности сотрудника органов наркоконтроля, совершившего коррупционное преступление***

Отечественные криминологи рассматривают личность как единое целое: биологические и социальные аспекты с точки зрения их природы находятся в диалектическом единстве, что соответствует моническому подходу в анализе индивидуальности человека<sup>1</sup>.

Внутренний уровень структуры личности является сочетанием элементов ее социальной направленности, а внешний уровень проявляется во всех видах поведенческой активности, общественной деятельности, что закрепляется в социальном положении, социальных ролях, нравственных характеристиках личности.

Криминологический анализ личности преступника базируется на данных постулатах, хотя и имеет свою специфику. Человек является преступником лишь в том случае, когда он совершил преступление, но преступление не ограничивается лишь социальным содержанием личности, так как преступное деяние является результатом взаимодействия индивидуально-личностных особенностей и внешней среды, представленной конкретной ситуацией. Отличительными особенностями

---

<sup>1</sup> Ведерников Н.Т. Место и роль личности обвиняемого в предмете доказывания по уголовному делу // Государство и право. - 2003. - № 6. - с. 49-50; Демидов Н.Н. Изучение личности преступника в процессе расследования: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2003. - с. 13; Флоря Е.К. Личность преступника (криминологическое и уголовно-правовое исследование): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. - с. 10