

положительного опыта в практику их деятельности; совершенствование приграничного сотрудничества в пресечении контрабанды наркотиков и прекурсоров, а также их незаконного транзита через территории государств-участников СНГ; подготовка и переподготовка кадров и специалистов по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров; оказание взаимной помощи в материально-техническом обеспечении реализации уголовной политики в указанном направлении; обмен научным и практическим опытом, а также соответствующей информацией, совместное проведение исследований и разработка рекомендаций и др.<sup>1</sup>

*Евтушенко А.А.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **СОВРЕМЕННАЯ НАРКОСИТУАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ**

В современном мире стремительно развивается наркомания, и эта проблема приобретает особую актуальность в условиях глобального кризиса. Незаконное распространение наркотиков в России представляет собой угрозу не только личной, но и экономической, политической, информационной, социальной безопасности человека. Наркоситуация в стране угрожает физическому, а также психическому здоровью миллионов людей и способствует сокращению численности населения.

Среди многочисленных видов преступной деятельности оборот наркотиков является самым массовым и организованным видом незаконной деятельности, поскольку в нелегальное производство и сбыт наркотиков вовлечены тысячи преступных элементов, относящихся к различным слоям общества. Борьба с незаконным оборотом наркотиков приобрела колоссальные масштабы и относится к числу глобальных транснациональных проблем, решение которой возможно совместными усилиями всех государств мира.

На внутригосударственном уровне уже не первый год органами МВД РФ и ФТС России отмечается увеличение числа преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотических и психотропных веществ через таможенную границу. Так, Президент РФ В.В. Путин в марте 2021 года обратил внимание, что борьбу с наркобизнесом в России необходимо вывести на новый уровень: «В частности,

---

<sup>1</sup>Собрание законодательства РФ. 2021. № 38. Ст. 6614.

необходимо и дальше последовательно ликвидировать подпольные каналы наркотрафика», – заявил Президент РФ<sup>1</sup>.

Эксперты отмечают, что современная ситуация с наркотическими средствами и их прекурсорами в России представляет значительную угрозу не только здоровью населения, но также отечественной экономике, верховенству закона и безопасности страны, потому что большинство наркотических средств и их прекурсоров не производятся на территории Российской Федерации, а ввозятся на территорию нашей страны по каналам контрабанды.

Наркотрафик – это не только многогранная проблема, объединяющая угрозы для экономической, социальной и политической сфер. Распространение наркотических средств приводит к обострению более широкого спектра транснациональных угроз<sup>2</sup>. Вопросы противодействия контрабанде наркотиков и психотропных веществ таможенными органами остаются в центре научного внимания, поскольку незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ сохраняется, что создает угрозу национальной безопасности и требует принятия соответствующих контрольных мер со стороны таможенных и правоохранительных органов. Кроме того, наркобизнес стал, к сожалению, стабильной сферой теневого криминального бизнеса и источником колоссальных доходов его организаторов, подрывая тем самым экономику государств.

Обострение наркоситуации в России во многом обусловлено наличием обширных контрабандных потоков наркотических веществ из-за границы, имеющих место как с европейского (Польша, Молдова, Украина), так и с азиатского (Афганистан, Иран, Пакистан) и кавказского (Азербайджан, Грузия) направлений.

Особое значение в рассмотрении проблем наркопреступности имеет наличие связи между наркоманией, коррупцией, дисфункциональным управлением и организованным вооруженным насилием. Такое положение обуславливается целым рядом причин, основными из которых являются:

- 1) колоссальные прибыли, извлекаемые из незаконного оборота наркотических средств;
- 2) отсутствие альтернативных источников дохода для населения в связи с наличием социально-экономических проблем в государстве;
- 3) легкость в культивировании и производстве опиумных, героиновых и морфиновых продуктов опиата;

---

<sup>1</sup> Цит. по: Корнев А.А. Государственная политика Российской Федерации в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 8. С. 175.

<sup>2</sup> Там же. С. 176.

4) наличие криминальных элементов в обществе, которые привлекают к нелегальной спекуляции наркотическими веществами<sup>1</sup>.

Трансграничная преступность, терроризм, деградация социально-экономической сферы страны и дестабилизация общественных институтов являются прямыми последствиями деятельности затяжного процесса «опиумной экономики». За последние 30 лет культивирование опиумного мака и незаконный оборот наркотиков разрушили хрупкий политико-экономический строй Афганистана. Несмотря на продолжающиеся усилия по борьбе с наркотрафиком со стороны правительства и международной коалиции, афганский опиум, который транспортируется в основном по «северному пути», занял прочные позиции в глобальном наркобизнесе и имеет тенденции к постоянному увеличению. Проблема наркотрафика в Афганистане является серьезным препятствием на пути усилий международного сообщества по борьбе с глобальным терроризмом и преградой для достижения стабильности в регионе.

Международный оборот наркотиков способствует усилению транснациональных организованных преступных группировок, подрывает политическую и экономическую стабильность нашего государства. Контрабанда наркотиков традиционно относится к латентным преступлениям, что во многом усложняет его выявление, раскрытие и привлечение преступников к ответственности. Цепочка участников может быть не только длинной, но и весьма запутанной. И зачастую первоначальным звеном в правоохранительной деятельности по выявлению контрабанды наркотиков становятся таможенные органы.

Ежегодно усилиями таможенных органов вскрываются различные каналы поставок наркотиков:

– легких – из разных стран Европы (Германии, Голландии и Бельгии);

– тяжелых – из Афганистана, Ирана, Пакистана, Таиланда, Колумбии, Перу;

– синтетических – из Нидерландов и Китая<sup>2</sup>.

В России беда наркомании не уходит на второй план уже несколько десятилетий, унося жизни тысяч человек. Особенно страшны потери молодежи, подростков, которые наиболее часто становятся жертвами наркомании. Необходимо напоминать общественности о наркомании и незаконном обороте наркотиков, ведь данная проблема касается каждого жителя нашей страны. Не стоит отрицать эту

---

<sup>1</sup> Богданов А.Н. Внешнеполитическая идеология в Афганистане и современный мировой порядок. СПб.: Издательство СПбГУ, 2021. С. 114.

<sup>2</sup> Там же. С. 116.

проблему, недооценивать «врага, который может жить по соседству». Нужно знать, чему противостоять, и объединить силы специалистов разных областей для достижения общей цели и спасения жизней людей.

Государственным органам необходимо уделить особое внимание профилактике наркомании. Наркоситуация в Российской Федерации, несмотря на проводимую антинаркотическую политику, остается по-прежнему критической, а ухудшение наркоситуации в молодежной среде наносит большой ущерб национальной безопасности нашей страны. Еще одним фактором, влияющим на ухудшение наркоситуации, является то, что граждане РФ недостаточно проинформированы о возможности получения бесплатной консультативной и медицинской помощи.

По статистике два из трех наркозависимых лиц знакомятся с наркотиками в школах или в подростковых компаниях, поэтому мероприятия по профилактике наркомании, помимо МВД, необходимо осуществлять органами образования, учреждениями здравоохранения, общественными организациями СМИ и иными органами исполнительной власти, так эффективность мероприятий по профилактике наркомании повышается при взаимодействии всех органов.

Исходя из вышесказанного, отметим, что употребление и незаконный оборот наркотиков – это проблемы, которые входят не только в юридические рамки. Наркомания и вытекающие из нее правонарушения постоянно растут.

Незаконный оборот наркотиков образует платформу для развития и роста теневой экономической отрасли – наркобизнеса, тесно связанного с организованной преступностью.

С 1 марта 2022 г. начали действовать новые правила распределения, реализации и отпуска наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров. Условия уже утверждены постановлением Правительства РФ от 30 октября 2021 г. № 1871, они будут актуальными до 1 марта 2022 г. Новые правила № 1871 в целом затрагивают процесс реализации наркотических и психотропных веществ. При этом требования распространяются только на НС и ПВ, а также их прекурсоры, которые подлежат контролю в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

Постановлением Правительства № 1871 введены ряд новых норм:

- запрет на реализацию ПВ, НС и прекурсоров третьим лицам – их могут получить только юридические лица на основании договора;
- участники доклинических и клинических исследований наркотиков и психотропов приобретают их в соответствии с законом об обращении лекарственных препаратов;

– реализация веществ, необходимых для производства НС или ПВ, проводится юридическими лицами, исключение – аптечные организации, которые могут вести закупку только через Минпромторг<sup>1</sup>.

Распределение, реализация и отпуск веществ с наркотическим и психотропным действием, а также их прекурсоров производятся исключительно при наличии лицензии на осуществление деятельности по обороту НС и ПВ, культивированию наркосодержащих растений с указанием соответствующих работ и услуг. При несоблюдении этого требования все участники будут привлечены к ответственности.

Помимо всего прочего, Правительство значительно сократило сроки передачи сведений в Минпромторг. Раньше крайняя дата предоставления отчета выпадала на 15 октября, а теперь – на 15 августа. Правила распределения наркотических и психотропных веществ среди юридических лиц и медицинских организаций не претерпели никаких изменений. Минпромторг продолжит ежегодно утверждать план распределения средств и выдавать необходимые вещества наркотического и психотропного действия на основании заявок. Пока что сама форма заявок не изменена – она есть в приказе Минпромторга России от 16 ноября 2010 г. № 1029.

*Агафонов А.В.,*

кандидат юридических наук

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И КАЗАХСТАНА**

Общепризнано, что «незаконный оборот наркотических средств приобрел в последние десятилетия глобальный масштаб и самым серьезным образом сказывается на социально-психологической атмосфере и обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок»<sup>2</sup>.

В связи с этим и российским государством, и Республикой Казахстан осуществляется определенный комплекс мер, направленных

---

<sup>1</sup> Табаков А.В. Совершенствование правовых основ борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Российской таможенной академии. 2021. № 1. С. 96.

<sup>2</sup> Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Тхай С.В. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2014. Т. 9. № 1. С. 108.