

Во-первых, теоретически и эмпирически обоснована необходимость такого сотрудничества при осуществлении профилактических мер антинаркотической направленности в молодежной среде, в том числе среди несовершеннолетних. Поскольку участие молодежи в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел, в качестве партнеров-помощников позволяет выстроить равный диалог с молодыми лицами, в отношении которых проводятся такие мероприятия.

Во-вторых, вовлечение молодежи в активную деятельность любой положительной направленности, а также привлечение к сотрудничеству с правоохранительными органами благоприятно сказываются на формировании молодой личности.

Таким образом, представляется необходимым более тесное взаимодействие государства в лице правоохранительных и иных органов (в том числе учреждений) с молодежными общественными волонтерскими организациями.

Егорова Т.И.,

кандидат юридических наук
Академия ФСИН России (г. Рязань)

Профилактический учет осужденных и наркологические учеты: значение для правоприменительной практики

Пенитенциарная преступность представляет собой особую разновидность криминальных проявлений, обладающих специфическими, присущими только ей объективными и субъективными характеристиками, связанными с безусловным противодействием установленному порядку исполнения наказания в виде лишения свободы.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в исправительных учреждениях уже несколько последних лет является одним из наиболее распространенных видов преступлений. Наиболее обоснованным объяснением сложившейся ситуации является характеристика структуры тюремного населения. Около четверти всех осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, отбывают наказание за совершение наркопреступлений.

Особенность рассматриваемого вида преступности состоит в том, что единичное посягательство в данной сфере является лишь частным проявлением сети международного наркобизнеса, облада-

ющего тесными связями с коррумпированными чиновниками и наркозависимыми потребителями.

Инициативно и эффективно противодействовать совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в местах лишения свободы возможно лишь на основе комплексного, научно обоснованного и нормативно оформленного подхода.

Особое место в указанном процессе занимает сфера пенитенциарной профилактики, осуществляемой в особых условиях изолированного пространства исправительных учреждений.

Достаточно отметить, что в 2018 г. около 15% всего «тюремного населения» (78631 осужденных) состояло на профилактических учетах в учреждениях уголовно-исполнительной системы в соответствии с приказом Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»; из них 8596 осужденных, склонных к потреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений должны определяться соответствующими федеральными законами. В уголовно-исполнительном законодательстве отсутствует нормативно-правовая основа для организации и ведения профилактических учетов, что негативно отражается на пенитенциарной системе.

В Российской Федерации система мер профилактики распространения наркомании закреплена в главе VI.1 «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон).

Статья 53.2 Закона закрепляет полномочия федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере. В частности, предусмотрена разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Однако в настоящее время отсутствует федеральный закон о профилактике наркомании.

Учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с россий-

ским законодательством осуществляется в рамках диспансерного наблюдения за больными наркоманией по месту жительства или месту пребывания пациентов с учетом права пациента на выбор медицинской организации.

Несмотря на то, что осужденные, отбывающие наказание в пенитенциарных учреждениях, ограничены в свободе медицинского обследования, их учет осуществляется в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан и оказании медицинской помощи. Составление же единой информационной базы регистрации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, затрагивает право граждан на охрану врачебной тайны.

Пункт 2 ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет возможность разглашения врачебной тайны «при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений». К лицам, употребляющим наркотики с вредными последствиями, можно отнести лиц, являющихся носителями социально значимых заболеваний и (или) заболеваний, представляющих опасность для окружающих, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715.

Таким образом, вредные последствия потребления наркотических средств и психотропных веществ, влекущие распространение врачебной тайны, не охватывают случаи угрозы совершения лицами противоправных действий, за исключением случаев наличия у них инфекционных заболеваний (например, туберкулез, гепатит, ВИЧ-инфекция).

Изучение личных дел и медицинской документации осужденных, отбывающих наказание в ИК-2 УФСИН России по Рязанской области, позволяет утверждать, что лица, состоящие на профилактических учетах как склонные к потреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков, в большинстве случаев действительно получают необходимое амбулаторное лечение.

Так, из личного дела № 431 осужденного К.К.В. известно, что он неоднократно судим за различные преступления корыстно-насильственной направленности. По совокупности преступлений назначено наказание в виде лишения свободы на 3 года 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Находясь в СИЗО в качестве подозреваемого, осужденный поставлен на профилактический учет как «лицо, склонное к потреблению

и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков» (исходя из оперативной информации). Из медицинской карточки осужденного следует, что он болен рядом хронических инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ, гепатит С, страдает синдромом зависимости от опиоидов.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отмечает, что потребление с вредными последствиями обычно, но не обязательно, имеет неблагоприятные социальные последствия, которых, однако, самих по себе недостаточно, чтобы оправдать диагноз «употребления с вредными последствиями». Очевидно, что немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ является криминогенным фактором, влияющим на совершение правонарушений. В местах лишения свободы данное отклонение проявляется склонностью к нарушениям режима отбывания наказания в связи со сложностями адаптации.

Данное обстоятельство предопределяет важность не только проведения наркологической экспертизы подозреваемых и обвиняемых и специального медицинского обследования осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, с целью установления наличия наркотической зависимости, но и выявления сопутствующих инфекционных заболеваний и организации медикаментозного лечения для формирования у осужденного положительного отношения к процессу отбывания и исполнения наказания.

Специальный учет лиц, больных наркоманией, является значимым фактором в процессе организации эффективного профилактического воздействия. В связи с этим требуется создание необходимой законодательной базы в рассматриваемой сфере. Нормативно-правовое регулирование позволит ограничить сферу врачебной тайны и информативного согласия на медицинское вмешательство в целях обеспечения общественной безопасности.

Постановка осужденного на профилактический учет как склонного к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов в подобном случае может рассматриваться как один из способов противодействия наркопреступности.