

УДК 342.9

## КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ, КАК СУБЪЕКТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИЗМА СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Е. Г. Ергашева, адъюнкт Дальневосточного юридического института МВД России.*

В статье рассматриваются причины и условия, вызывающие у лиц, не достигших возраста 18 лет, интерес к наркотическим средствам, обращается внимание, что субъекты профилактики противоправного, девиантного поведения среди несовершеннолетних подразделяются на три категории, основную, ключевую роль среди которых занимает КДНиЗП, на которую возложены полномочия по воспитательному воздействию на ребенка, на защиту его прав и законных интересов, а также предупреждения совершения им преступлений и административных правонарушений.

**Ключевые слова:** наркотические средства, несовершеннолетний, предупреждение, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, воспитательное воздействие.

## COMMISSION ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS, AS A SUBJECT OF COUNTERING THE SPREAD OF DRUG ADDICTION AMONG MINORS

*E. G. Ergasheva, a postgraduate of the Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia.*

The article examines the causes and conditions that cause people under the age of 18 to be interested in narcotic drugs, draws attention to the fact that the subjects of prevention of illegal, deviant behavior among minors are divided into three categories, the main, key role among which is occupied by commissions on juvenile affairs, which is entrusted with the powers of educational influence on the child, the protection of his rights and legitimate interests, as well as preventing him from committing crimes and administrative offenses.

**Keywords:** narcotic drugs, minor, prevention, commissions on juvenile affairs and protection of their rights, educational impact.

Профилактика административных правонарушений и выявления лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в современном мире является актуальной проблемой для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Злоупотребление наркотическими средствами приводит к негативным последствиям, сказывается на деградации личности, а это становится серьезным источником опасности для общества.

В последние годы прослеживается тенденция, связанная со снижением количества преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Начиная с 2015 года, уровень преступности лицами, не достигшими 18 лет, постепенно идет на спад, и в декабре 2022 году составляет 21350, что положительно характеризует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, в функции которых входит контроль за деятельностью слабо защищенного слоя общества, их воспитание и предупреждение совершения ими общественно-опасных деяний.

Определимся, что, согласно Конвенции о правах ребенка, ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [3].

Согласно статистическим данным, за последние 10 лет самый высокий уровень преступности наблюдался в 2013 году, а постепенное снижение началось с 2015 года. Однако, количество общественно-опасных деяний, совершаемых несовершеннолетними, остается высоким и требует комплексного решения от уполномоченных органов [5].

Основными органами, на которые законом возложены функции по воздействию на несовершеннолетних, нуждающихся в проведении с ними профилактических бесед, предупреждении и пресечении незаконной деятельности являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В период с января по декабрь 2022 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и связанных с незаконным оборотом наркотических средств составило 4985, что на 9,2 больше, чем за аналогичный период 2021 года [6].

Как видно из представленных статистических данных, употребление наркотических средств, психотропных веществ с каждым годом активнее проникает в молодежную среду, следствием чего является увеличение количества преступлений и административных правонарушений, в которых принимают участие лица, не достигшие возраста 18 лет, что негативно воздействует на развитие

общества в целом. В настоящее время данная проблема является достаточно острой и требует кардинального вмешательства со стороны органов и подразделений, занимающихся выявлением, предупреждением и профилактикой административных правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

Субъектов предупредительной деятельности принято делить на три группы, каждая из которых выполняет ряд функций по предупреждению подростковой преступности и совершения ими административных правонарушений:

1) субъекты общей профилактики – органы государственной власти и органы местного самоуправления, деятельность которых направлена, прежде всего, на позитивное решение предполагаемых проблем. Речь идет о совершенствовании социальных институтов, устранения негативных явлений в социально-экономической и политической сфере посредством совершенствования нормативно-правовой базы;

2) неспециализированные субъекты – различные отраслевые организации и учреждения, не относящиеся к правоохранительной системе. Взаимодействуют с несовершеннолетними и готовы оказать им требующуюся помощь и поддержку. К ним относятся работники сферы образования, здравоохранения, центров занятости и контроля населения;

3) специализированные субъекты – правоохранительные органы, в первую очередь, подразделения по делам несовершеннолетних, которые в соответствии с законом обязаны выполнять полномочия по предупреждению общественно-опасных деяний [4, с. 93].

На наш взгляд, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) являются одним из основных субъектов, на которых возложены полномочия по противодействию употреблению наркотических средств несовершеннолетними.

В соответствие со ст. 11 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», основными направлениями деятельности вышеуказанных органов являются:

1) обеспечение мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения;

2) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

3) обеспечение оказания помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних [2].

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних является разносторонней, а их роль в обеспечении нормального существования и времяпрепровождения лицами, не достигшими возраста 18 лет велика. На данные органы

возложены обязанности не только по предупреждению неправомерных действий со стороны вышеуказанной категории, но и выявление причин и условий, которые предрасполагают девиантное поведение.

Основными причинами наркомании среди подростков, на наш взгляд, являются следующие:

- безнадзорность и беспризорность;
- отсутствие воспитательного воздействия как с стороны родителей, опекунов и попечителей, так и со стороны образовательных учреждений;
- недостаточная превентивная деятельность правоохранительных органов и незаинтересованность специализированных субъектов;
- низкий уровень воспитания и культуры;
- снижение страха перед наркотическими средствами и психотропными веществами;
- общедоступность рецептов «наркотиков для бедных».

Основным органом, который призван координировать деятельность несовершеннолетних, являются КДНиЗП, осуществляющие свои полномочия при органах исполнительной власти. Работая с каждым конкретным ребенком, рассматривая определенный случай, данная организация, в первую очередь, нацелена на выявление и устранение причин наркомании. Получив информацию об употреблении несовершеннолетними наркотических средств, КДНиЗП проводят ряд организационных мероприятий: профилактическая беседа как с самим ребенком, так и с его родителями или лицами, их замещающими; определяют предпосылки, вызывающие девиантное поведение у несовершеннолетнего; ориентируют подрастающее поколение на правильное распределение времени, приводят примеры полезного времяпрепровождения; проводят работу с органами местного самоуправления и с органами государственной власти субъектов РФ по обеспечению территории различного рода досуговыми и спортивными центрами, в которых подрастающее поколение могло бы развивать навыки, умения. Это могут быть, музыкальные школы, секции по вышиванию, танцевальные студии и многое другое, обучение в которых предоставляется на бесплатной основе, что позволит не только сократить число подростков, слоняющихся без дела, но и позволит с удовольствием и пользой проводить время.

Основной задачей КДНиЗП является выявление на ранней стадии подростков, употребляющих наркотические средства, поскольку это потребует приложения меньших усилий, а также позволит оказать большее воздействие на самого ребенка и на его родителей или иных законных представителей.

К тому же немаловажным является значимость постоянного взаимодействия КДНиЗП с правоохранительными органами, органами системы образования, здравоохранения, направленного на получение актуальных сведений

о несовершеннолетних, замеченных с наркотическими средствами или в компании лиц, злоупотребляющих ими.

Конечно, хотелось бы отметить, что огромное значение имеет индивидуальная профилактика, поскольку такая мера учитывает особенности подростка, отдельные обстоятельства его жизни, условия его воспитания, а также характер взаимоотношений в семье, способствует лучшему пониманию и определению причин и условий, выбору форм работы с несовершеннолетними.

Важно обеспечить взаимодействие членов КДНиЗП с представителями системы образования, поскольку именно в образовательных организациях оказывается первичная профилактика, направленная на устранение и минимизацию влияния наркотических средств. К таким мероприятиям, как правило, относится демонстрация видеороликов о вреде наркотических средств, алкогольной и табачной продукции с участием в них реальных людей, чтобы обратить внимание подрастающего поколения на возможные последствия и влияние на здоровье и организм человека; просмотр научных и популярных роликов по выбранной тематике; проведение общественных мероприятий (концерты, акции).

КоАП РФ [1] содержит три статьи, предусматривающие ответственность за: 1) незаконный оборот наркотических средств; 2) потребление наркотических средств; 3) уклонение от прохождения диагностики. Члены комиссий по делам несовершеннолетних принимают участие в рассмотрении дел об административных правонарушениях, в которых субъектами являются лица, не достигшие 18 лет.

Размытость и несформированность правового статуса КДНиЗП сказывается на качестве выполняемых ими функций и прослеживается при взаимодействии с иными учреждениями профилактики по работе с несовершеннолетними. Основными проблемами, на наш взгляд, являются следующие:

1) не закреплен на законодательном уровне четкий перечень лиц, входящих в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, что пагубно сказывается на мерах профилактики, уровне и качестве взаимодействия с лицами, не достигшими 18 лет;

2) незаинтересованность лиц, являющихся членами КДНиЗП, в воспитательном процессе несовершеннолетних;

3) безвозмездное выполнение членами КДНиЗП возложенных на них полномочий, что негативно влияет на меры, применяемые к лицам, не достигшим 18 лет, времени, которое уделяется им.

Для решения выявленных проблем важно закрепить на законодательном уровне состав КДНиЗП, урегулировать вопрос с денежным довольствием за выполнение ими обязанностей по профилактике совершения административных правонарушений и преступлений.

Для сокращения наркотизма среди несовершеннолетних и оказания позитивного воздействия на них необходимо обеспечить взаимодействие КДНиЗП с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, представителями системы образования, здравоохранения в целях работы по следующим направлениям:

- разработка комплексной системы мер по профилактике и снижению потребления наркотических средств;
- комплексное проведение просветительских мероприятий;
- создание системы комплексного мониторинга незаконного оборота наркотиков.

Таким образом, следует отметить, что наркотизм среди несовершеннолетних приобретает широкие масштабы и обеспечен огромным перечнем причин и условий, с которыми, прежде всего, следует работать членам КДНиЗП, которые, помимо собственного участия в профилактических мероприятиях должны быть нацелены на взаимодействие с подразделениями правоохранительных органов, органами опеки и попечительства, органами системы образования, здравоохранения. Эффективное предупреждение наркотизма среди несовершеннолетних позволит сократить количество общественно-опасных деяний и окажет положительное воздействие на процессы, происходящие в обществе.

### **Список источников**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 18.03.2023. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-плюс».
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: ред. от 21.11.2022. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».
3. Конвенция о правах ребенка // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
4. Мишота В. А. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Профилактика правонарушений несовершеннолетних, 2015. № 1. С. 92–98.
5. Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших преступления. Генеральная прокуратура. Портал правовой статистики [Электронный ресурс] // URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_chart](http://crimestat.ru/offenses_chart) / (дата обращения: 31.03.2023 г.).
6. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat> (дата обращения: 31.03.2023 г.).