

ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ (подбор кандидатов на службу)

В условиях строительства и утверждения новой государственности нужна сильная политика в области подготовки и использования человеческих ресурсов. Сегодня особенно остро стоит проблема кадрового обеспечения всех государственных структур, в том числе системы правоохранительных органов.

Отметим, что на сегодняшний день, существует проблема суть, которой заключается в том, что до сих пор на государственном уровне не сформулировано понятие государственной кадровой политики, а существуют лишь значительное количество авторских определений. На наш взгляд государственная кадровая политика это одно из приоритетных направлений деятельности государства по координации мероприятий, проводимых в целях развития и совершенствования всего трудового потенциала страны. Она должна быть направлена на формирование дееспособных трудовых коллективов, целесообразное и рациональное использование трудовых ресурсов страны и должна включать в себя разработку общих принципов работы с людьми, их воспитание, обучение, общеобразовательную, специальную профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Вышеизложенное позволяет нам сформулировать определение кадровой политики ФСКН России¹ – это сфера деятельности, включающая комплекс согласованных правовых, организационно–управленческих, социальных и психолого–педагогических мер, направленных на кадровое обеспечение деятельности органов наркоконтроля.

Целью кадровой политики ФСКН России является – формирование необходимых кадровых ресурсов (кадрового потенциала) и обеспечение эффективной деятельности кадров по решению задач, возложенных на органы наркоконтроля.

¹ФСКН России – Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Была создана 1 июля 2003 года в соответствии с Указом Президента РФ (см. Российская Федерация. Президент (2001 – 2008; В.В. Путин). Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 марта 2003 № 306 (ред. от 27 октября 2011 г.) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован Российской газете от 25 марта 2003 № 55

Основными задачами кадровой политики ФСКН России являются:

- своевременное пополнение подразделений кадрами;
- оптимизация организационно-штатной структуры органов наркоконтроля, рациональная расстановка личного состава;
- обеспечение профессиональной подготовки кадров на уровне, необходимом для успешного решения задач, стоящих перед органами наркоконтроля;
- профессиональное воспитание личного состава с целью мотивации сотрудников к эффективной служебной деятельности;
- обеспечение служебной и исполнительской дисциплины;
- обеспечение прав и свобод сотрудников, повышение уровня их социальной защищенности.

Основными направлениями работы с кадрами в органах наркоконтроля являются:

- 1) подбор кандидатов на службу в органы ФСКН;
- 2) расстановка и движение кадров (организационно-штатная работа);
- 3) работа с руководящим составом;
- 4) совершенствование профессиональной подготовки кадров;
- 5) воспитательная работа с личным составом;
- 6) работа по обеспечению социальной защиты сотрудников.

Предлагаем обратить особое внимание на одно из вышеуказанных направлений, а именно «подбор кандидатов на службу». В соответствии с Указом Президента РФ от 5 июня 2003 г., № 613² служба в органах наркоконтроля «является видом государственной службы граждан Российской Федерации...»³. В первоначальном варианте Положения⁴ правом поступления на службу в органы наркоконтроля обладали граждане достигших возраста 20, но не старше 40 лет⁵. В феврале 2009 года Указом Президента Российской Федерации⁶ «в целях

²Российская Федерация. Президент (2001 – 2008; В.В. Путин). О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г., № 613 // Российская газета от 11 июня 2003 г., № 112.

³см. там же п. 1.

⁴Там же.

⁵Там же. п. 12

⁶Российская Федерация. Президент (2008 – н.в; Д.А. Медведев). О внесении изменений в Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утверждено Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г № 613: Указ Президента РФ от 2 февраля 2009 № 111 // Собрание законодательства РФ, 9 февраля 2009, № 6, ст. 715

совершенствования порядка прохождения гражданами РФ правоохранительной службы»⁷ в Положение были внесены изменения, в результате чего нижняя возрастная планка была снижена. Таким образом, право поступления на службу обрели граждане, достигшие возраста 18 лет⁸. На наш взгляд данные изменения проблему кадрового обеспечения деятельности органов наркоконтроля не решит.

Во-первых, мы полагаем что, на решение данной проблемы самым непосредственным образом влияют сложившиеся на текущий период социально-экономическая и демографическая ситуации в стране. Давайте посчитаем год рождения кандидатов для поступления на службу в органы наркоконтроля: от 2011 года мы отнимем нижнюю возрастную планку кандидата для поступления на службу (18 лет) и получим 1993 год рождения. Нам хорошо известно, что данный период времени характеризовался «переходным» этапом развития отечественной экономики, для которого были характерны такие негативные явления как: высокий уровень инфляции; разгосударствление собственности, что в свою очередь сопровождалось разрывом установленных хозяйственных связей. Как следствие наблюдалось сокращение промышленного производства и рабочих мест; отсутствие на прилавках магазинов продуктов питания, товаров народного потребления. В это же время была введена карточная система. Все выше перечисленные характеристики самым негативным образом отразились на уровне рождаемости на всей территории России.

Отвечая на вопрос, как скоро мы сможем выйти из кадрового голода, предлагаем к 2007 году⁹ приплюсовать 18 лет, и получим ответ – к 2025 году.

Во-вторых, в Федеральном законе от 27 мая 2003 г № 58–ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹⁰ перечислены три вида государственной службы (государственная граждан-

⁷Там же.

⁸Там же. п.п. а, п. 1

⁹В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256–ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 1 января 2007 года с целью преодоления демографического кризиса, семьям, проживающим на территории России и имеющим российское гражданство, выплачивается материнский (семейный) капитал. На данную выплату могут рассчитывать семьи при рождении (усыновлении) второго и/или последующего ребенка в срок до 31 декабря 2016 года.

¹⁰Российская Федерация. Федеральный закон. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г., № 58–ФЗ // Рос. газ. от 31 мая 2003 г., № 104.

ская служба; военная служба; правоохранительная служба)¹¹. Общей характеристикой данных видов государственной службы является «профессиональная служебная деятельность граждан»¹². Возникает вопрос: смогут ли граждане РФ к 18 годам получить профессиональное образование, которое позволит им замещать государственные должности? Мы полагаем, что нет.

Исходя из выше перечисленного, вытекает третья проблемная ситуация: выбор, куда пойти работать? Предположим, сразу по окончании школы (16–17 лет) молодой человек поступает в ВУЗ (с периодом обучения 4 года или 6 лет и присвоением по окончании обучения квалификации бакалавр, магистр соответственно). Допустим, что по окончании обучения (20–21 года) он делает выбор в пользу государственной службы и с этого момента он сталкивается с рядом проблем:

- обязательная служба по призыву в рядах Российской армии (1 год);
- безупречная характеристика (отсутствие судимости у кандидата и его близких родственников, приводов в милицию и т. д.);
- состояние здоровья, позволяющее обеспечивать выполнение функций, возложенных на органы наркоконтроля и т. д.

Столкнувшись с данными проблемами, к сожалению, кандидат чаще делает выбор не в пользу службы в органах наркоконтроля и государственной службы в целом.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что в ближайшее время органы наркоконтроля, как и система государственной службы в целом, будут испытывать серьезный «кадровый голод». В этой связи нам необходимо совместными усилиями предпринять ряд мер по закреплению имеющегося на сегодняшний день кадрового потенциала: продумать более гибкую кадровую политику; внедрять новые методы работы с кадрами; предусмотреть более емкий пакет социальных гарантий и компенсаций.

¹¹См. там же. ст. 2

¹²Более подробно см. там же. ст. 5, 6, 7