

*Железняк Н.С.,*

доктор юридических наук, профессор  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Оперативное обслуживание объектов и территорий как основополагающий элемент противодействия наркопреступности**

О наркопреступности и способах противодействия ей как в России, так и в зарубежных странах написано немало. В открытых и закрытых литературных источниках авторы предлагают различные пути борьбы с нею<sup>1</sup> или разрабатывают инструментарий для ее минимизации<sup>2</sup>. Вместе с тем в большом объеме таких работ (за исключением трудов исторического плана) практически не затрагиваются истоки возникновения наркопреступности и возможности сокращения ее еще на стадии формирования замыслов потенциальных преступников или их подготовительных действий. В этом смысле речь должна вестись об оперативном обслуживании объектов и территорий.

Впервые об оперативном обслуживании как о самостоятельной функции службы БХСС упоминается в приказе МООП РСФСР № 0538 1963 г. «О мерах по усилению борьбы с расхищениями и разбазариванием хлеба»<sup>3</sup>. Этим приказом предлагалось организовать оперативное наблюдение за местами хранения зерна и хлебопродуктов с целью предупреждения их хищения или раскрытия совершенных преступлений. Таким образом, этим приказом основным содержанием оперативного наблюдения (обслуживания) определялись предупреждение и раскрытие хищений зерна и хлебопродуктов<sup>4</sup>.

С того времени прошло почти шесть десятков лет, но то ли по традиции, то ли из-за непонимания важности этой функции в борьбе

---

<sup>1</sup> Напр.: Тимофеев С.В. Оперативно-розыскное противодействие сбыту наркотических средств, осуществляемому с использованием информационно-телекоммуникационных технологий : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022.

<sup>2</sup> Подр.: Железняк Н.С. О конфискации имущества как одном из ключевых средств противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков // Уголовное и оперативно-розыскное законодательство: проблемы межотраслевых связей и перспективы совершенствования : материалы IV межведомственной научно-практической конференции / отв. ред. В.П. Кувалдин. М.: Издательский дом «Юриспруденция», 2019. С. 49-55.

<sup>3</sup> Ситковец Н.Г., Потовиченко Н.И., Смирнова Е.А. Организация и тактика борьбы с криминальными банкротствами предприятий и организаций агропромышленного комплекса : учебно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2009. С. 50-51.

<sup>4</sup> Богданов Б.Е. Основы организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС объектов и отраслей народного хозяйства. М.: Академия МВД СССР, 1979. С. 67.

с преступностью в системе МВД России оперативное обслуживание в полном объеме сегодня используют лишь подразделения по борьбе с экономическими преступлениями.

Вывод автора на современном этапе подтверждается высказываниями известных ученых. Они отмечают, что профилактическая работа в криминальной среде до сих пор не стала главным направлением в деятельности всех правоохранительных органов. Это стало следствием серьезной ошибки, допущенной на старте реформ – отказа от идеи приоритетности предупреждения в ряду основных направлений борьбы с преступностью и во многом связанного с этим развала системы социальной и специальной криминологической профилактики<sup>1</sup>.

В специальной литературе до сих пор нет единого подхода к определению научного понятия оперативного обслуживания, его содержания, что во многом объясняется тем, что законодательством, ведомственными нормативными правовыми актами четко не определяются содержательная его сущность, цели и задачи.

И хотя исследователями предлагался проект Инструкции МВД России об организации и тактике оперативного обслуживания территорий и объектов (правда, подразделениями уголовного розыска)<sup>2</sup>, как зачастую бывает, бюрократические препоны не позволили принять достаточно продуманный и, безусловно, полезный нормативный документ.

Понятно, что оперативное обслуживание направлено в первую очередь на решение законодательно продекларированной, но не первостепенной (судя по основным критериям отчетности о деятельности оперативных подразделений<sup>3</sup>) задачи по предотвращению преступлений.

В связи с этим следует отметить, что на протяжении нескольких десятилетий в научных кругах идет дискуссия о понятиях «предупреждение», «предотвращение», «профилактика» преступлений и их

---

<sup>1</sup> Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М.: Норма, 2006. С. 65.

<sup>2</sup> Галушко В.А., Половников О.Г. О нормативном регулировании деятельности подразделений уголовного розыска по оперативному обслуживанию территорий и объектов // Актуальные проблемы раскрытия и расследования преступлений : сборник научных трудов / отв. за выпуск С.В. Баженов. Вып. 13. Омск: Омская академия МВД России, 2015. С. 100-106.

<sup>3</sup> Об утверждении системы изучения и оценки эффективности деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне : распоряжение МВД России от 27.11.2020 № 1/13346.

соотношении<sup>1</sup>. При этом такие ученые, как В.А. Лукашов, В.Н. Кудрявцев, Г.М. Миньковский, подчеркивали, что разграничение данных понятий противоречит смысловому значению указанных терминов и их целесообразно использовать как аналогичные<sup>2</sup>.

Наркотизация населения и совершение в связи с этим преступных действий по созданию, транспортировке, сбыту наркотиков и т.п. являлись нехарактерными для советского периода работы правоохранительных органов. С учетом собственного опыта автора можно с уверенностью отмечать это как факт (в системе органов внутренних дел отсутствовали специальные оперативные подразделения по борьбе с этим явлением; так, в составе достаточно большого структурного образования уголовного розыска органа внутренних дел, обслуживающего один из районов г. Новосибирска (20 человек), было всего два сотрудника, специализирующихся по данной линии работы).

Прошло время, изменились общественные и государственные институты, резко возросло влияние западных негативных факторов и течений, одним из которых и выступает наркомания. Поскольку существенно увеличился спрос на наркотики, не могло не возрасти и их предложение.

В этих условиях органы внутренних дел, и в частности их оперативные подразделения по контролю за оборотом наркотиков, вынуждены находить близкие к оптимуму инструменты, позволяющие эффективно противодействовать наркопреступности<sup>3</sup>. Одним из них в организационном плане, на наш взгляд, и выступает оперативное обслуживание объектов и территорий.

Мы полагаем, что оперативное обслуживание – система оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, направленных на постоянный, преимущественно негласный контроль социальных явлений и криминальной ситуации на криминогенных объектах и территориях с целью предотвращения и раскрытия преступлений, решения других задач оперативно-розыскной деятельности<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Напр.: Аванесов Г.А. Криминология. М.: Академия МВД СССР, 1984. С. 333-342; Криминология и профилактика преступлений / под ред. А.И. Алексеева. М.: Изд-во ВШ МВД СССР, 1989. С. 221.

<sup>2</sup> Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эрминова. М.: Юрист, 1995. С. 105-106.

<sup>3</sup> Шашин Д.Г. Проверочная закупка наркотиков: документирование и использование результатов : практическое пособие. Улан-Удэ: ИПК ФГОУ ВПО ВСГАКИ, 2008.

<sup>4</sup> Железняк Н.С. Вопросы актуализации Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 279.

Экспертные оценки практиков и проведенный научный поиск свидетельствуют, что специальных нормативных документов, характеризующих оперативное обслуживание, не существует. Более того, в значительной части территориальных органов отсутствуют какие-либо схемы или планы такового контроля объектов и территорий. И это в определенной мере понятно, поскольку в оперативно-розыскном законе<sup>1</sup> отсутствует какое-либо упоминание об этой функции, не сформулирована задача выявления лиц, замышляющих совершение преступлений, отсутствует принцип наступательности<sup>2</sup>, в соответствии с которым сотрудники оперативных подразделений обязаны не только выявлять лиц, подготавливающих (подготовивших) или совершающих (совершивших) преступления, но и обеспечивать превентивную функцию на самой ранней стадии формирования преступного умысла – предупреждать не только подготавливаемые, но и замышляемые преступления. Ведь с позиции экономии ресурсов и предотвращения наступления преступных последствий значительно разумнее пресекать преступления на стадии формирования замысла, нежели ожидать каких-либо подготовительных действий. В том числе и для этого осуществляется оперативное обслуживание объектов и территорий.

Оперативное обслуживание объектов и территорий не только позволяет сотрудникам оперативных подразделений изучить оперативную обстановку в курируемых образованиях: места пребывания лиц, представляющих оперативный интерес, категории и способы совершения наркопреступлений, факторы, способствующие криминальной деятельности и т.п., но и предметно осуществлять основные функции – предотвращение и раскрытие преступлений. Отсутствие в законе задачи по оперативному обслуживанию криминогенных объектов и территорий не создает условий для опережения действий преступников – своевременного выявления их замыслов и поступков, устранения способствующих совершению преступлений условий, проведения грамотных разработок, проще говоря, легального осуществления оперативно-розыскной деятельности при отсутствии информации о подготавливаемом или совершенном криминальном событии.

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ.

<sup>2</sup> Принцип наступательности состоит в направленности оперативно-розыскной деятельности на поиск сведений о признаках преступлений и причастных к ним лиц, в том числе выявление неизвестных ранее лиц, намеревающихся совершить преступление.

Несмотря на отмеченные проблемы, на наш взгляд, оперативные подразделения как регионального, так и низового территориального уровня с целью противодействия наркопреступности обязаны:

1) постоянно изучать оперативную обстановку на обслуживаемых объектах и территориях;

2) по результатам такого изучения определять наиболее криминогенные из них;

3) на обслуживаемых объектах (в первую очередь по линии легального оборота наркотиков) выявлять и проверять лиц, по своему должностному положению способных на криминальные операции, например с наркотикосодержащими лекарственными средствами;

4) с учетом имеющейся информации строить оптимальную модель аппарата содействующих оперативным подразделениям лиц, определяя их необходимое количество и качественные характеристики;

5) обеспечивать привлечение таких лиц к сотрудничеству и осуществлять их расстановку в соответствии с основными параметрами модели и теми задачами, которые предстоит решить в рамках противодействия наркопреступности;

6) проводить необходимые мероприятия по конкретной оперативно значимой информации и имеющимся делам оперативного учета.

Именно такой подход к оперативному обслуживанию объектов и территорий позволит эффективно противодействовать наркопреступности, в том числе своевременному выявлению замыслов и подготовительных действий криминально ориентированных лиц, а значит, создаст благоприятные условия для предотвращения наркопреступлений.