

В настоящее время в органах наркоконтроля становятся востребованными сотрудниками оперативных и следственных подразделений новые, перспективные экспертные направления в отношении палиноморфологических, генотипоскопических и одорологических исследований.

Экспертно-криминалистические подразделения ФСКН России проводя довольно широкий спектр экспертиз, стараются использовать в своей деятельности достижения современной криминалистической науки и техники и оперативно реагировать на изменения наркоситуации, связанные, с одной стороны, с совершенствованием законодательства, а с другой – с появлением новых технологий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Поэтому для достижения максимальных результатов в раскрытии и расследовании преступлений в данной сфере необходимо проводить, возможно, более полный комплекс экспертиз и исследований. В случае затруднений, связанных с возможностью и целесообразностью проведения той или иной экспертизы, корректной постановкой вопросов, предоставлением материалов для исследования, необходимо консультироваться с сотрудниками экспертно-криминалистических подразделений, а также привлекать их к планированию (с выработкой конкретных предложений и рекомендаций по получению криминалистически значимой информации) на всех этапах выявления, раскрытия и расследования преступлений. Успех борьбы с наркопреступностью во многом зависит от слаженной, целеустремленной и квалифицированной работы сотрудников оперативных, следственных и экспертно-криминалистических подразделений.

Жукова Т.А.

АКТУАЛЬНОСТЬ И ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НЕМЕДИЦИНСКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЁЖИ

Острота и актуальность вопроса преодоления наркотизации населения в России, как и во всем мире, уже не вызывает ни малейших сомнений. Она обусловлена целым рядом факторов: социальных, экономических, психологических и биологических, что подтверждено многочисленными исследованиями и экспертными оценками.

Ни для кого не секрет, что на общем фоне распространения наркомании особенно острой является проблема наркотизации молодого поколения, ведь подавляющее количество зарегистрированных наркоманов – это молодые люди социально активного возраста.

В Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации справедливо отмечено, что молодёжь в значительной части

обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает её от других групп населения. В тоже время перед российским обществом стоит вопрос о необходимости минимизации издержек и потерь, которые несёт Россия из-за проблем, связанных с социализацией молодых людей и интеграцией их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство¹.

Проблема наркотизации молодёжи и её участия в сфере наркобизнеса актуальна сейчас для всех субъектов Российской Федерации.

Мировая и отечественная практика показывает, что решить проблему наркомании и противостоять пропаганде идей наркотической субкультуры невозможно с помощью только репрессивных мер. Решение этих проблем требует комплексного подхода, в том числе осуществления мер по формированию негативного отношения молодых людей к незаконному обороту и потреблению наркотиков, содействию становлению социально активной, нравственно устойчивой, психически и физически здоровой личности.

Важно понимать, что учитывая возрастные психологические особенности подростков и молодых людей, их мобильность, умение быстро объединяться, приспосабливаться к новым условиям, негативные процессы в подростковой и юношеской среде тоже развиваются стремительно, поэтому времени на раскачку в работе с молодёжью нет.

Красноречивое подтверждение сказанному – пример, приведённый директором ФСКН России, председателем Государственного антинаркотического комитета В.П. Ивановым на заседании ГАК 26 сентября 2012 года: «Печальный пример космической скорости увлечения молодёжи закисью азота показывает, что до нулевой толерантности нам еще очень далеко. В достижении этой цели большую роль играют профилактические мероприятия, которым мы сегодня уделяем серьезное внимание. По данным мониторинга наркоситуации, подростковая наркомания пошла на убыль, но, судя по всему, её полная ликвидация нам пока не удаётся. Новые вызовы и угрозы требуют и новых подходов».

Своевременная, адекватная и грамотная реакция государства и общества на происходящие в нём негативные процессы, является условием успешного как социального, так и экономического развития.

Важными направлениями, требующими внимания специалистов, являются: формирование негативного отношения в обществе к наркопотреблению, и проведение грамотной информационной политики.

Среди факторов, воздействующих на становление личности молодого человека и формирование его ценностных ориентаций, способствующих приобретению опыта потребления наркотических веществ, важную роль играет образ жизни.

¹ См. Стратегию государственной молодёжной политики в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р).

По результатам социологических исследований, проведённых в субъектах Российской Федерации Уральского федерального округа в рамках мониторинга наркоситуации, специалистами сделаны выводы, что потребительски-развлекательная ориентация в культурном досуге молодёжи сегодня остается ведущей, проведение досуга без особых занятий можно назвать основным времяпрепровождением. Чётко просматривается предпочтение респондентов к свободным, нерегламентируемым жёстко досуговым занятиям.

Существует мнение, что приобщению к алкоголю, и употреблению других психоактивных веществ предрасполагает проблема свободного времени. Наркотический дебют с большей вероятностью возможен именно там, где не организован или недоступен конструктивный досуг молодёжи. Поэтому устранение первопричин потребления наркотиков, занятость молодёжи, привлечение её к спорту, творчеству, саморазвитию путём созидания должно быть объектом внимания всех соответствующих органов.

При том, что власть является организующей и упорядочивающей силой жизнедеятельности общества, на современном этапе важным вектором развития России является формирование гражданского общества, а важнейшее условие его функционирования – это наличие неравнодушных людей, способных конструктивно взаимодействовать с другими силами общества во имя единых целей, интересов и ценностей.

Значительная роль в формировании гражданской позиции, развитии социальной активности принадлежит деятельности организаций, работа которых ориентирована именно на подростков и молодых людей.

И обществом и государством признается значимость этих организаций, ведь в отличие от неформального сообщества в организации молодому человеку предоставляется возможность стать субъектом права и социальной деятельности. Она его включает в систему социальных отношений, помогает постигать новые социальные роли.

Президентом и Правительством Российской Федерации придаётся большое значение активной деятельности общественных организаций в антинаркотической профилактике.

Эта позиция нашла отражение в утверждённой Президентом Российской Федерации в июне 2010 года Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, где чётко указано на необходимость разработки механизмов социального партнёрства между государственными структурами и общественными объединениями и организациями при проведении профилактических мероприятий антинаркотической направленности, а также отмечено, что потенциал общественных объединений ещё недостаточно используется в данном направлении.

Достижение стратегической цели сокращения масштабов немедицинского потребления наркотиков осуществляется путём решения ряда задач, среди которых важное место занимают формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на наркотики, создание

условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность, формирование, стимулирование развития и государственная поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании¹.

В феврале 2012 года Правительством Российской Федерации утверждён план мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012-2020 годы)².

Этим планом предусмотрены меры поддержки со стороны государства добровольческих инициатив, направленных на пропаганду здорового образа жизни, волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных организаций, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании.

В Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации отмечено, что государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц. Государственная молодежная политика призвана объединить государственные и негосударственные ресурсы, что предполагает межведомственный характер взаимодействия.

Рассмотрим основные формы взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотиков среди подростков и молодежи.

В Российской Федерации федеральными законами предусмотрены *меры поддержки* деятельности общественных объединений (Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях») социально ориентированных некоммерческих организаций (Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), молодежных и детских общественных объединений (Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»).

Государственная поддержка общественных объединений может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ

¹ См. Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (утв. Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690).

² План мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012-2020 годы) (утв. Распоряжением Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. № 202-р).

и предоставление услуг, социального заказа на выполнение различных государственных программ.

Поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в формах: финансовой, имущественной, информационной, консультационной, поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставления льгот по уплате налогов и сборов, размещения у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предоставления юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Основные направления и формы государственной поддержки молодёжных и детских объединений это – информационное обеспечение и подготовка кадров молодёжных и детских объединений, государственная поддержка проектов (программ), финансирование мероприятий по поддержке молодёжных и детских объединений.

На региональном и муниципальном уровнях также оказывается поддержка указанных выше организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Среди форм взаимодействия государства и субъектов гражданского общества выделяют такое направление, как *контакты органов исполнительной власти с лидерами общественных объединений*, движений и т.д. Такие встречи активно используются для уяснения позиций основных общественных групп населения. Другой известной формой взаимодействия власти и населения являются *социологические исследования, опросы граждан*. Они позволяют получить оценки деятельности должностных лиц, решений органов власти. Не последнее место среди форм взаимодействия власти и общества занимают *обращения граждан* – контакты, инициируемые самими гражданами и организациями для того, чтобы получить ту или иную услугу, подать жалобу, внести предложение, высказать мнение, дать оценку и т.д. Большие возможности данная форма открывает в сочетании с развитием новых информационных технологий, которые дают возможность оперативного получения информации и реагирования.

Формами взаимодействия с объединениями, ассоциациями и сообществами граждан являются встречи с общественностью, публичные слушания, управленческое консультирование (включение представителей общественных организаций в состав совещательных органов при органах исполнительной власти, создание общественных советов), переговоры и посредничество, съезды общественных объединений.

Как мы видим, направления и формы взаимодействия государства и институтов гражданского общества разнообразны.

Вопросами антинаркотической профилактики со стороны государства в рамках своей компетенции занимаются различные структуры, осуществляющие функции государственного управления в сфере образования, здравоохранения, спорта, молодёжной политики, правоохранительные органы.

Государственный антинаркотический комитет, созданный в 2007 году, и являющийся органом межведомственным (в него входят руководители федеральных министерств и ведомств, представители администрации Президента и парламента) проводит активную и системную работу в выработке основных направлений антинаркотической политики государства, в том числе в сфере антинаркотической профилактики в молодёжной среде.

26 сентября 2012 года на заседании ГАК был рассмотрен вопрос о деятельности учреждений органов по делам молодёжи субъектов Российской Федерации по профилактике наркомании среди молодёжи и о развитии молодёжного добровольческого движения в Российской Федерации за здоровый образ жизни. Были приняты решения о поддержке молодёжного добровольческого движения в Российской Федерации за здоровый образ жизни, проведении подготовки, переподготовки и повышения квалификации по программам профилактики асоциального поведения и наркомании среди детей и молодёжи, а также по вопросам организации молодёжного добровольческого движения в Российской Федерации за здоровый образ жизни с учётом современных подходов к антинаркотической профилактической работе.

В антинаркотической профилактике трудно переоценить роль молодёжного волонтерского движения, ведь большинство молодых людей во многом ориентируются, прежде всего, на позицию и мнение своих сверстников.

Считаем, что проведение системной работы по формированию и развитию молодёжного движения, поддерживающего ценности здорового образа жизни, патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей, подростков и молодёжи, формирование гражданской позиции, развитие социальной активности, творческого и интеллектуального потенциала является:

- во-первых, действенным воспитывающим фактором самих активистов добровольческого движения;
- во-вторых, важным условием достижения цели профилактики немедицинского потребления наркотиков подростками и молодыми людьми в связи с тем, что наиболее эффективными в молодёжной среде являются формы работы, при которых в роли активных субъектов профилактической деятельности выступают сверстники целевой аудитории;
- в-третьих, способствует реализации в обществе в целом таких форм активности, которые позволяют перейти от пассивного неодобрения употребления психоактивных веществ к активным социально значимым действиям.

В субъектах Российской Федерации Уральского федерального округа уделяется внимание работе по развитию волонтерского движения по социальному, спортивному направлениям, пропаганде здорового образа жизни и антинаркотической профилактике. Волонтерами осуществляется информационно-разъяснительная и агитационно-пропагандистская работа по профилактике различных асоциальных явлений, пропаганде здорового образа жизни среди учащихся образовательных учреждений и других групп населения, также они принимают участие в реализации региональных и муниципальных профилактических мероприятий и проектов.

Территориальные органы ФСКН России Уральского федерального округа значительную часть профилактической работы проводят во взаимодействии с негосударственными организациями.

С учётом актуальности проблемы формирования у подростков и молодёжи потребности в здоровом образе жизни, целей и задач, сформулированных в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации Управлением аппарата Государственного антинаркотического комитета по Уральскому федеральному округу в рамках своих полномочий активно проводится совместная с различными субъектами профилактики соответствующая работа.

С 2011 года Управлением ежегодно организуются окружные совещания представителей общественных организаций и учреждений, высших и средних учебных заведений, Управления аппарата Государственного антинаркотического комитета по Уральскому федеральному округу, территориальных органов ФСКН России Уральского федерального округа в формате круглого стола по актуальным вопросам формирования у детей, подростков и молодёжи гражданской позиции, ценностей здорового образа жизни, духовно-нравственного и патриотического воспитания.

Эти мероприятия позволяют более детально, с учётом мнения специалистов выработать рекомендации для антинаркотических комиссий.

В ходе таких встреч происходит конструктивный обмен положительным опытом работы, участники рассказывают о существующих проблемах и делятся своим видением о путях их решения.

Результатом круглых столов становятся совместно выработанные предложения по консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти и гражданского общества в создании системы формирования здорового образа жизни среди молодёжи. Эти предложения направляются в аппараты антинаркотических комиссий, территориальные управления наркоконтроля всех субъектов федерации Уральского федерального округа, всем участникам мероприятия и в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Обобщая сказанное, отметим, что диалог государства и гражданского общества должен обеспечивать адекватность деятельности органов власти складывающимся условиям, способствовать повышению уровня доверия граждан к государству, стимулировать их социальную активность,

а эффективная профилактика наркопотребления, безусловно, способствует укреплению социальной безопасности в целом.

В борьбе с наркоугрозой нужно использовать различные средства. Если речь идёт о молодёжи, помогут и спорт, и творчество, и привлечение к трудовой деятельности.

В данном направлении предстоит большая работа, как органам власти, так и всем здоровым силам общества. И если для молодого человека должны быть чёткие ориентиры: здоровье, интеллект, умение применять знания на практике, стремление к успешности в выбранной профессии, то государственная власть должна обеспечить условия для реализации этих задач.

Р.Н. Зинуров

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ И БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ

Проблема борьбы с распространением наркотиков и наркомании переросла ведомственные и государственные границы и стала, без всякого сомнения, одной из глобальных проблем для всего человечества. Распространение наркомании и связанных с нею преступлений, немедицинское потребление наркотиков, которые приняли опасные масштабы, представляют серьёзную угрозу здоровью и генофонду нации, экономике страны, правопорядку и безопасности государства. Преступления и правонарушения в этой сфере приобретают все более массовый характер. Если 10 - 15 лет назад преступления, связанные с наркотиками, были зарегистрированы только в крупных городах Башкортостана, то, начиная с 2000 года, они отмечаются во всех городах и районах республики.

Социология и медицина неопровержимо доказывают, что распространение и расширение наркомании и алкоголизма в обществе обратно пропорциональны уровню его материального благополучия. Несмотря на принимаемые в республике существенные меры по повышению уровня жизни граждан, наблюдается рост числа лиц, находящихся в наркотической, алкогольной и никотиновой зависимости.

Основные причины распространения наркомании заключаются в социальной нестабильности в стране, порождающей устойчивый страх безработицы и бытового пессимизма. Недостаточный уровень жизни, инфляция, рост цен и тарифов отрицательно действуют на социальные ожидания в обществе. Именно поэтому оздоровление социальной жизни наших граждан должно стать одной из важнейших задач государственных органов всех уровней, органов местного самоуправления, общественности.