



УДК 343.57
ББК 67

© Заливина Н.Н.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СКЛОНЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К ПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА ЗАЛИВИНА,

адъюнкт кафедры уголовного права

Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: qvenkip@mail.ru

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент,

профессор кафедры уголовного права

Московского университета МВД России

*имени В.Я. Кикотя **Жабский В.А.***

*Научная специальность: 12.00.08 — уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право*

Citation-индекс в электронной библиотеке НИИОН

Аннотация. Статья посвящена актуальным как в практическом, так и теоретическом отношении вопросам правового обеспечения профилактической деятельности склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В статье проводится анализ действующих законодательных и иных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу профилактики немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, формулируются предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: профилактика, наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, несовершеннолетние, склонить, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, наркопреступность.

Annotation. The Article is devoted to actual in both practical and theoretical issues concerning legal support of prevention activity of inducement of minors to use narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues. In the article the analysis of legislative and other regulatory legal acts regulating the prevention of non-medical consumption by minors of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues, formulated proposals to improve the legislation.

Keywords: prevention, narcotic drugs, psychotropic substances and their analogues, minors, inclining, illegal turn-over of narcotic drugs and psychotropic substances, drug criminality.

Для цитирования: Заливина Н.Н. Правовое обеспечение профилактической деятельности склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Вестник московского университета МВД России. 2018;(2):242-7.

На протяжении последнего десятилетия борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является важным направлением государственной политики Российской Федерации. Большую озабоченность вызывает активное вовлечение несовершеннолетних в среду потребителей наркотических средств и психотропных веществ, которое, как правило, ведет к криминализации подростковой среды

и формированию негативного морально-нравственного облика будущего поколения страны. Профилактическая деятельность, направленная на предотвращение распространения и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе среди несовершеннолетних, продолжает играть значимую роль в борьбе с наркопреступностью. Попытки разобраться в причинах и условиях сложив-



шейся ситуации приводят к выводу, что проблема профилактики наркотизма несовершеннолетних требует более пристального внимания и нуждается в строгой законодательной регламентации.

На сегодняшний день наркопреступность в России является одним из наиболее опасных видов преступности, непосредственно угрожающих здоровью нации, а зачастую экономическим, социальным, культурным устоям общества и суверенитету государства. Кроме того, следует заметить, что в немалой степени в том числе на вовлечение (склонение) влияет в том числе и духовно-нравственный кризис современного российского общества, на который обращается внимание многими учеными [1, с. 328; 2, с. 73; 3, с. 294; 4, с. 70-71; 5-6]. Несмотря на активную борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, в стране продолжает увеличиваться доля высококонцентрированных и синтетических наркотических средств и психотропных веществ, а также сохраняется высокий уровень их незаконного распространения среди населения, особенно в подростковой и молодежной среде. По данным Генеральной прокуратуры России за период с января по август 2017 года правоохранительными органами Российской Федерации было возбуждено 81 239 уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств [7]. Такое количество преступлений в данной сфере заставляет задуматься о необходимости совершенствования правового регулирования и выработки новых методов борьбы и профилактики с данным видом преступлений.

Немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними в настоящее время приобрело масштабный характер во всем мире. Как отмечает В.А. Жабский, «наркомания приобрела масштабы, имеющие общественную значимость. Это обусловлено, во-первых, массовостью употребления наркотических средств; во-вторых, ростом преступности, вызываемой наркоманией; в-третьих, распространением ее среди несовершеннолетних» [8, с. 6]. Подростковый наркотизм — это одна из наиболее сложных и актуальных социальных проблем человечества в XXI веке.

Масштабы и темпы приобщения подростков и молодежи к потреблению наркотических средств сегодня таковы, что Президент РФ в своем выступлении на заседании Совета Безопасности РФ 08 сентября 2009 года отметил: «...омоложение состава потребителей наркотиков — это действительно реальная угроза для безопасности нашей страны, самый серьезный вызов здоровью нации, нашей демографической ситуации, и без того крайне сложной, и в целом моральному состоянию всего общества» [9].

Как отмечает в своем диссертационном исследова-

нии Кобзева И.В., по социологическим исследованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации, общее количество подростков и молодежи, употребляющих наркотики с различной периодичностью, с каждым годом увеличивается. «По мнению специалистов, можно говорить о том, что в России существует молодежная героиновая наркомания» [10, с. 47].

Опасность проблем, связанных с распространением наркотических средств и психотропных веществ в кругу несовершеннолетних состоит в том, что эти вещества разрушают основные сферы жизнедеятельности, среди которых семья, быт, образование, культура, тем самым порождая проблемы социального характера и разрушая общечеловеческие ценности.

Следует отметить, что в силу физиологических особенностей организма, возникновение психологической зависимости от наркотических средств и психотропных веществ у подростков происходит гораздо быстрее, чем у взрослых. Заболевание наркоманией способствует возникновению негативных качеств в поведении несовершеннолетнего, среди которых агрессия, раздражительность, жестокость. Наркомания оказывает пагубное влияние не только на здоровье и поведение несовершеннолетнего, но и на формирование его личности. Зачастую подростки, страдающие наркозависимостью, легче воспринимают внешние негативные воздействия, относят к норме противоправное поведение и наиболее подвержены социальной дезориентации личности.

Очевидно, что наркотизм несовершеннолетних, как негативное социальное явление, ведет к необратимым негативным последствиям и нуждается в своевременном предупреждении. В этом отношении особое внимание стоит обратить на совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективные профилактические меры, направленные на борьбу с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ и активную работу субъектов такой профилактики в пределах их компетенции.

Говоря о профилактической работе в борьбе с наркоманией и наркотизмом несовершеннолетних в целом, следует отметить, что она часто не приносит ожидаемых результатов и оборачивается выталкиванием подростков из общества в криминогенную среду.

Не случайно, в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.12.2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «сегодня российское общество испытывает явный дефицит духовных скреп — милосердия, сочувствия, сострадания друг другу, поддержки и взаимопомощи, — дефицит того, что всегда, во все времена исторические делало нас крепче, сильнее, чем мы всегда



гордились..... Мы должны действовать не путем запретов и ограничений, а укреплять прочную духовно-нравственную основу общества. Именно поэтому определяющее значение приобретают вопросы общего образования, культуры, молодежной политики... Надо признать, уважаемые друзья, влияние школы на формирование детей и подростков в последние годы ослабло. У нее появились сильные конкуренты: Интернет, электронные СМИ...» [11].

Авторитет и воспитательная функция образовательных учреждений в настоящее время потеряли свою значимость, отойдя на второй план, уступив место «уличному воспитанию» и сети «Интернет». Вместе с тем, они остаются одним из субъектов профилактики подросткового наркотизма и наделены рядом компетенций в данной сфере. Так, Федеральным законом от 07.06.2013 N 120-ФЗ был введен п. 15.1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится: организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Данное положение законодательно подчеркивает значимость образовательных учреждений как органа профилактики наркотизма несовершеннолетних. Но, к сожалению, профилактических мер, реализуемых в стенах образовательных учреждений, зачастую, оказывается недостаточно для формирования у подростков и молодежи нетерпимого отношения к наркотическим средствам и психотропным веществам.

Кроме образовательных учреждений, согласно ст. 53.1. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» профилактику незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и наркомании осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые также наделены рядом полномочий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. К данным полномочиям, Закон относит «разработку и реализацию государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании; ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, нар-

комании; выявление причин и условий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и принятие мер по устранению таких причин и условий» и другие.

Наряду со всеми мерами профилактики наркотизма несовершеннолетних, особое внимание необходимо уделить противодействию распространению информации о новых видах наркотических средств, о преимуществах потребления различных их видов, способах приготовления и т.п.. Сегодня сложно представить нашу жизнь без мобильных телефонов, компьютеров, планшетов и других гаджетов, с которыми дети знакомы с раннего возраста. Через последние достижения техники, оснащенные сетью «Интернет», подростки получают доступ к информации, в том числе имеющей сведения о наркотических средствах и психотропных веществах, что фактически нарушает требования Конвенции ООН от 20 декабря 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» к распространению подобной информации. Согласно ст. 3 Конвенции, публичное подстрекательство или побуждение других любыми средствами к совершению любого из правонарушений, или к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ должно признаваться уголовными преступлениями согласно своему законодательству действия, когда они совершаются преднамеренно.

Следующей, профилактической мерой в борьбе с наркотизмом несовершеннолетних стало введение общего запрета на распространение информации о наркотиках, включенного в ч. 3 ст. 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации», согласно которому «запрещаются распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров».

В целях защиты несовершеннолетних от информации, которая может причинить вред их здоровью и развитию, 29 декабря 2010 г. принят Федеральный закон от N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», статья 5 которого установила перечень видов информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. К такой информации относится и информация, «способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосо-



держашую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством».

Кроме того, Федеральным законом от 7 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрен ограниченный перечень видов информации, запрещенной к распространению посредством сети «Интернет». К ней относится информация о «способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений».

Безусловно, несовершеннолетние должны обладать необходимыми познаниями о вредных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ, сроках и механизме их наступления, о мерах противодействия вовлечению в наркопотребление, а также о наступлении ответственности, в том числе уголовной, за совершение противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Зачастую именно страх наступления наказания, сдерживает желание подростков присоединиться к разряду наркоманов, тем самым играет немалую роль в борьбе с наркотизмом и предотвращении совершения ими преступлений. Знание несовершеннолетними норм, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств, безусловно, способствует формированию правопослушного поведения, предупреждая несовершеннолетнего от совершения антиобщественных и противоправных поступков.

В российском законодательстве, деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ по степени общественной опасности разделены на административные правонарушения и преступления. К административным правонарушениям, в частности, отнесена «пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ», которая предусмотрена статьей 6.13 КоАП РФ. Общественная опасность деяния, предусмотренного данной статьей, на наш взгляд, была явно недооценена законодателем, а само деяние отнесено к числу административных правонарушений. Не исключено, что пропаганда такой информации, может не только вызвать интерес, но и способствовать возникновению желания у несовершеннолетнего приобщиться к среде «потре-

бителей». Учитывая общественную опасность деяний, связанных с распространением информации о наркотических средствах и психотропных веществах, целесообразно было бы рассмотреть вопрос о введении нормы в Уголовный кодекс РФ, схожей по содержанию со статьей 6.13 КоАП РФ, которая предусматривала бы ответственность за распространение сведений о потреблении, изготовлении, сбыте, транспортировке наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ и сильнодействующих или ядовитых веществ. Введение данной нормы способствовало бы ужесточению позиции государства в борьбе с наркопреступностью, а также снижению уровня немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ, в том числе несовершеннолетними, благополучно сказавшись на решении задач по охране здоровья граждан, безопасности государства и общества.

Следующей административной нормой, защищающей несовершеннолетних от противоправных действий, является статья 6.10 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Вовлечение детей и подростков в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ в раннем возрасте может нанести существенный вред физическому и психическому развитию несовершеннолетних и даже привести к заболеванию хроническим алкоголизмом или токсикоманией. Предусмотрев ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, законодатель предупреждает тем самым не только совершение административных правонарушений в отношении несовершеннолетних, но и совершение несовершеннолетними антиобщественных, противоправных действий, приобщения к криминальной среде.

Таким образом, анализ административных норм, предусматривающих ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных, а также за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, таких как употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, позволяет утверждать, что они непосредственно направлены на защиту личности, здоровья граждан и общественной



нравственности и их практическое применение, безусловно, вносит значительный вклад в профилактическую деятельность по борьбе с нарколизмом несовершеннолетних.

Кроме того, действующее российское законодательство, регулирующее незаконный оборот наркотических средств и направленное на борьбу с ростом нарколизма несовершеннолетних, предусматривает уголовную ответственность за склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Данное положение закреплено в п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ и играет важную роль в профилактике нарколизма несовершеннолетних.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что изучение правовой природы нарколизма несовершеннолетних, профилактических мер воздействия, анализ действующих нормативно-правовых актов способно привести к необходимости выработки наиболее оптимальных мер борьбы с нарколизацией подростков и молодежи. Проведенный анализ законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что в нем отражен практически весь спектр правоотношений в сфере профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних. Однако, происходящие в современном обществе процессы политического и социально-экономического характера влияют на состояние законности в сфере профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ несовершеннолетних (появляются новые виды наркотиков, изготовители постоянно модифицируют их состав, создавая формулы, еще не включенные в список запрещенных законом препаратов) [12] и требуют от законодателя ответных мер, направленных на действенное решение поставленных проблем, а это как свидетельствует опыт ряда стран, позволяет существенно снизить уровень потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

Литература

1. Осокин Р. Б. К вопросу о содержании общественной нравственности по российскому законодательству // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права: теория и практика : материалы Международной научно-практической конференции. Тамбов : Издательский дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2013. С. 328-332.
2. Осокин Р. Б. К вопросу об ответственности за размещение объявлений (информации) об оказании сексуальных услуг // Преступления в

информационной сфере: проблемы расследования, квалификации, реализации ответственности и предупреждения : материалы Международной научно-практической конференции. Тамбов : Издательский дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2013. С. 73-76.

3. Осокин Р. Б. Разграничение составов вовлечения в занятие проституцией и использования рабского труда // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. Вып. 2 (118). С. 294-296.
4. Осокин Р. Б. К вопросу о криминализации изготовления или распространения произведений, пропагандирующих насилие и жестокость // Публичное и частное право. 2014. № 1. С. 70-73.
5. Кручинин С. В. Духовно-нравственный кризис современного общества: сущность, причины и возможные пути преодоления // Глобальный научный потенциал. 2015. № 10 (55). С. 107-109.
6. Шенфельд О. К., Лямина Е. В., Веневцева Н. В. Духовно-нравственный кризис в современной молодежной среде // Молодежный инновационный вестник. 2015. Т. 4, № 2. С. 34-36.
7. Портал правовой статистики // Генеральная прокуратура Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://crimestat.ru/opendata> (дата обращения: 30.09.2017).
8. Жабский В. А. Нарколизм несовершеннолетних: Правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук, Ростов-н/Д., 1999. 167 с.
9. Медведев Д. А. Наркомания — угроза национальной безопасности России // Национальная безопасность России. Против наркотиков : [сайт]. URL: <https://sites.google.com/site/nacionalnaabezopasnostrossii/d-a-medvedev-narkomania---ugroza-nacionalnoj-bezopasnostirossii> (дата обращения: 10.09.2017).
10. Кобзева И. В. Профилактика нарколизма несовершеннолетних в образовательных учреждениях (криминологический и правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук, Рязань, 2003. 248 с.
11. Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ // Рос. газ. — 2012. 13 дек.
12. Информационный сборник методических материалов по предупреждению и профилактике потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Бесплатная интернет библиотека — электронные материалы : [сайт]. URL: <http://lib.knigi-x.ru/23pedagogika/11596-1-informacionniy->



сборник-методических-материалов-предупреждения-профилактике-потребления-наркотических.php (дата обращения: 10.09.2017).

References

1. Osokin R. B. K voprosu o sodержanii obshhestvennoj nravstvennosti po rossijskomu zakonodatel'stvu // Aktual'nye problemy ugolovnogogo prava, kriminologii, ugolovnogogo processa i ugolovno-ispolnitel'nogo prava: teorija i praktika : materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Tambov : Izdatel'skij dom TGU im. G.R. Derzhavina, 2013. S. 328-332.
2. Osokin R. B. K voprosu ob otvetstvennosti za razmeshhenie ob#javlenij (informacii) ob okazanii seksual'nyh uslug // Prestuplenija v informacionnoj sfere: problemy rassledovaniya, kvalifikacii, realizacii otvetstvennosti i предупредения : materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Tambov: Izdatel'skij dom TGU im. G.R. Derzhavina, 2013. S. 73-76.
3. Osokin R. B. Razgranichenie sostavov vovlechenija v zanjatie prostitutciej i ispol'zovaniya rabskogo truda // Vestnik Tambovskogo universiteta. Serija: Gumanitarnye nauki. 2013. Vyp. 2 (118). S. 294-296.
4. Osokin R. B. K voprosu o kriminalizacii izgotovlenija ili rasprostraneniya proizvedenij, propagandirujushhих nasilie i zhestokost' // Publichnoe i chastnoe pravo. 2014. № 1. S. 70-73.
5. Kruchinin S. V. Duhovno-nravstvennyj krizis sovremennogo obshhestva: sushhnost', prichiny i vozmozhnye puti preodolenija // Global'nyj nauchnyj potencial. 2015. № 10 (55). S. 107-109.
6. Shenfel'd O. K., Ljamina E. V., Venevceva N. V. Duhovno-nravstvennyj krizis v sovremennoj molodezhnoj srede // Molodezhnyj innovacionnyj vestnik. 2015. T. 4, № 2. S. 34-36.
7. Portal pravovoj statistiki // General'naja prokuratura Rossijskoj Federacii : [sajt]. URL: <https://crimestat.ru/opendata> (data obrashhenija: 30.09.2017).
8. Zhabskij V. A. Narkotizm nesovershennoletnih: Pravovoj i kriminologicheskij aspekt: dis. ... kand. jurid. nauk, Rostov-n/D., 1999. 167 s.
9. Medvedev D. A. Narkomanija — ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossii // Nacional'naja bezopasnost' Rossii. Protiv narkotikov : [sajt]. URL: <https://sites.google.com/site/nacionalnaabezopasnostrossii/d-a-medvedev-narkomania---ugroza-nacionalnoj-bezopasnosti-rossii> (data obrashhenija: 10.09.2017).
10. Kobzeva I. V. Profilaktika narkotizma nesovershennoletnih v obrazovatel'nyh uchrezhdenijah (kriminologicheskij i pravovoj aspekt) : dis. ... kand. jurid. nauk, Rjazan', 2003. 248 s.
11. Poslanie Prezidenta Vladimira Putina Federal'nomu Sobraniju RF // Ros. gaz. — 2012.— 13 dek.
12. Informacionnyj sbornik metodicheskikh materialov po предупредению i профилактике потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Бесплатная интернет библиотека — jelektronnye materialy : [sajt]. URL: <http://lib.knigi-x.ru/23pedagogika/11596-1-informacionnyj-sbornik-metodicheskikh-materialov-preduprezhdeniju-profilaktike-potrebleniya-narkoticheskikh.php> (data obrashhenija: 10.09.2017)