

профиля, развитие сети учреждений для оказания специализированной помощи лицам, страдающим этими заболеваниями. Все превентивные мероприятия, закрепленные законодательно, финансируются за счет республиканского бюджета.

Постоянно расширяется законодательная база, регламентирующая антинаркотическую деятельность. Депутатами ежегодно принимаются Законы «О бюджете Республики Башкортостан» с приложениями, предусматривающими финансирование республиканских программ по борьбе с преступностью и наркоманией. Разработан и принят новый кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях, вносятся дополнения и изменения в Семейный кодекс Республики Башкортостан, целый ряд республиканских законов, касающихся пропаганды здорового образа жизни, профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Уверен, что серьезный подход всех властных структур, общественности, населения к решению проблем противодействия наркомании и распространению наркотиков даст позитивный импульс для поиска более эффективных решений поставленных задач. Мы хорошо понимаем, что это зло можно победить только объединив усилия государственных структур, всех институтов гражданского общества, постоянно и последовательно применяя комплексные профилактические, правовые и превентивные меры. От нашей с вами активности, от качества нашей работы зависит будущее молодых поколений, а значит, и будущее всего государства.

Ибрагимов Т.А.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На сегодняшний день насчитывается более 200 нормативно-правовых актов (федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации), регламентирующих вопросы оборота наркотических средств и психотропных веществ, противодействия их незаконному обороту, а также деятельность органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹.

В 2010 году на смену Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации, утвержденной Постановлением

¹ См: Макаров А.В., Федоренко Т.А. Криминологическая оценка антинаркотической политики современной России // Наркоконтроль. – 2012. № 1.

Верховного Совета страны от 22 июля 1993 г.¹, появилась Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия), утвержденная Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690². Это стало крупнейшим событием в сфере реализации государственной криминологической политики, направленной на предупреждение и борьбу с наркотизмом и связанной с ней преступностью.

Разработка новой антинаркотической Стратегии обусловлена рядом объективных факторов:

– новой наркоситуацией в стране и мире, характеризующейся процессами глобализации незаконного распространения наркотиков, ухудшающимися основными показателями наркомании и наркотизма, связанных с ними преступности, иных девиаций, социальных болезней и т.д., что представляет серьезную угрозу безопасности человека, общества и государства;

– формированием в стране системы антинаркотического законодательства, созданием органов исполнительной власти в области противодействия наркопреступности во главе с ФСКН и ГАК;

– институализацией функции противодействия незаконному обороту наркотиков в качестве временной функции государства и необходимостью ее дальнейшей реализации;

– принятием Стратегии национальной безопасности страны до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года, необходимостью совершенствования их основе теории и практики противодействия наркомании и наркотизму и др.

Под Стратегией государственной антинаркотической политики ее разработчики понимают официально принятые основные направления государственной политики, определяющие меры, организацию и координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту. Государственная антинаркотическая политика определена в качестве системы стратегических приоритетов и мер, а также деятельности федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленной на предупреждение, выявление и пресечение незаконного

¹ Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации, утвержденная Верховным Советом Российской Федерации Постановлением от 22 июля 1993 г. № 5494-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1265.

² Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 4. Ст. 3015.

оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

Как и для любого направления деятельности, эффективная реализация государственной антинаркотической политики требует четкого определения целей, средств, индикаторов и критериев.

В Стратегии в качестве генеральной цели определено существенное сокращение (к 2020 году) незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства (п. 4), что представляется автору амбициозной, крайне сложно выполнимой задачей.

В качестве ожидаемых результатов реализации Стратегии указаны:

- существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них;
- существенное сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотиков;
- создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков;
- современная система лечения и реабилитации больных наркоманией;
- стратегические планы по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;
- действенная система мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации;
- надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- организационное, нормативно-правовое и ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности (п. 47).

Основными направлениями Стратегии определены:

I. Сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии.

II. Сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

III. Развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками (п. 5).

Основными стратегическими задачами объявлены (п. 6):

- разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;
- выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе;

- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Образование в 2007 году Государственного антинаркотического комитета явилось завершающим этапом в выстраивании целостной системы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, наделенной механизмом принятия обязательных решений и контроля за их исполнением¹. В целом сформированная система антинаркотических комиссий на федеральном, окружном, региональном и муниципальном уровнях является залогом успешной реализации государственной антинаркотической комиссии.

Стратегия закрепляет общее руководство антинаркотической деятельностью со стороны Президента России. К субъектам антинаркотической деятельности отнесены ГАК, антинаркотические комиссии в субъектах и в муниципальных образованиях, ФСКН России, Минздравсоцразвития, другие федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие реализацию функций по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, а также меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в пределах предоставленных им Президентом и Правительством полномочий, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и их органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также общественные объединения и религиозные организации.

Новым и принципиально важным положением Стратегии является рекомендация к объединению ресурсов государства и гражданского общества, а также признание наличия у гражданского общества существенных ресурсов в противодействии наркоагрессии.

При этом под государственной антинаркотической политикой подразумевается целый комплекс мероприятий предупредительно-пропагандистского, воспитательного, правового, медицинского и иного характера, проводимых тремя уровнями власти: федеральной, региональной и местной.

Вместе с тем состояние нормативно-правовой базы в сфере противодействия наркомании, несмотря на происходящие изменения, в условиях глобализации требуют постоянной корректировки, своевременного принятия управленческих решений, адекватной динамично меняющейся наркоситуации.

К тому же ряд экспертов обращают внимание на недостатки в

¹ См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 43. Ст. 5167; 2008. № 41. Ст. 4655.

целеполагания и реализации действующей Стратегии. Так, доцент Башкирского государственного университета Р.И. Загидуллин отмечает, что разработка эффективной антинаркотической программы до 2020 г. должна была начинаться с сопоставления результатов реализации Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 гг.», цели которой, как и предыдущей, достигнуты не были. Как считает автор, в условиях ухудшения наркоситуации в Стратегии отсутствует дифференциальный диагноз конкретных причин и факторов, формирующих наркоситуацию в стране, отсутствует ответ на вопрос: «Почему так случилось?». Модернизация антинаркотической политики в современной России, совершающей переход к постиндустриальному обществу соответствует лишь индустриальной стадии развития социума¹.

Заведующий сектором уголовного права и криминологии Института государства и права РАН С.В. Максимов среди ключевых факторов низкой эффективности антинаркотической политики России за последние годы, выражающееся в продолжающемся росте наркотизации населения, отмечает следующие:

- преобладание ценностей потребительского общества над всеми социальными ценностями;
- увлечение карательной моделью антинаркотической политики, выражающееся в усилении уголовной репрессии в ущерб принципу неотвратимости наказания;
- чрезмерное увлечение уголовно-правовыми и основанными на них средствами профилактики преступлений;
- малоэффективный механизм мониторинга преступности;
- дублирование и неопределенность функций антикриминальной профилактики;
- неправильная расстановка приоритетов антинаркотической политики, выражающаяся в приоритете «снижения предложения наркотиков» по сравнению с задачей снижения спроса на наркотики, ключевым звеном которого является массовая школа;
- бюрократизация общественных организаций;
- остаточный принцип финансирования мер профилактики преступлений по отношению к мерам ответственности за преступления;
- отсутствие надежных критериев эффективности профилактической

¹ См.: Загидуллин Р.И. Есть ли в России инновационная антинаркотическая политика? // Современные тенденции и перспективы реализации государственной антинаркотической политики на региональном и муниципальном уровне. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. — Уфа, 2012. — С. 76-80.

деятельности¹.

В целом большинство экспертов в сфере наркополитики отмечают своевременность и актуальность основных положений Стратегии государственной антинаркотической политики². Имеющиеся критические замечания о социально-экономических, духовных причинах наркотизации населения, необходимости обеспечения россиянам физического, социального и духовного благополучия созвучны последним заявлениям председателя Государственного антинаркотического комитета В.П. Иванова о том, что «фундаментальный смысл современной антинаркотической политики – это сбережение народа», «обеспечение адекватной востребованности, капитализации ума и таланта молодых требует кардинального пересмотра социально-экономических подходов и методов, кардинального изменения экономической политики государства», «главная профилактика наркомании лежит в фундаментальной структурной перестройке российской экономики»³.

Наряду с целеполаганием для определения действенных методов и средств реализации современной антинаркотической политики принципиальное значение имеет организация общероссийского мониторинга наркоситуации. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», Методика и порядок осуществления мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (далее – Методика), утвержденные протоколом Государственного антинаркотического комитета от 21.12.2011 № 14, явились следующим шагом в выстраивании антинаркотической политики государства в рамках реализации Стратегии. В качестве положительного момента, что научным и аналитическим обеспечением деятельности Государственного антинаркотического комитета и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, научной проработкой проблем обеспечения интересов Российской Федерации в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту занимается самостоятельный институт – Научно-исследовательский центр ФСКН России, созданный распоряжением Правительства РФ от 31 марта

¹ См.: Максимов С.В. Основные факторы низкой эффективности антинаркотической политики России // Государство и гражданское общество как элементы механизма противодействия наркоагрессии в России: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, г. Уфа, 15-16 марта 2012 года. – Уфа, 2012. – С. 34-38; Он же. Профилактика вместо кары – вновь преждевременно? // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. Материалы II Международной научно-практической конференции. Часть I. — Уфа: УЮИ МВД России. 2010. — С. 91.

² См., например: «Перспективы совершенствования правовых институтов в условиях формирования новой национальной антинаркотической модели»: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 25 октября 2011 г., Ростов-на-Дону. М., 2012. Ч. 1. 280 с., Ч. 2. 328 с.; Фролова Н.А. Антинаркотическая политика России: динамика развития и направления совершенствования. — М., 2012. — 176 с.

³ Выступление В.П. Иванова на выездном совещании председателя Государственного антинаркотического комитета 10 июля 2012 года в г. Белгороде [//www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2012/0710/165319628/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2012/0710/165319628/detail.shtml)

2010 г. №466-р.

В соответствии с Методикой, состояние наркоситуации выражается во вполне конкретных числовых значениях, которые рассчитываются по заданным формулам на основе сопоставления производных 17 показателей по Российской Федерации за 2010 г. и производных соответствующих показателей по регионам. Критерии оценки развития наркоситуации в регионах и в целом по Российской Федерации определяются по 4 параметрам:

масштабы незаконного оборота наркотиков (включает показатели оценки наркоситуации: Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков, Криминальная пораженность, Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений).

Масштабы немедицинского потребления наркотиков (включает показатель оценки наркоситуации: Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности);

обращаемости за наркологической медицинской помощью (включает показатели оценки наркоситуации: Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, Первичная заболеваемость наркоманией и первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями);

смертность от употребления наркотиков (содержит показатель оценки наркоситуации: Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы).

По каждому показателю наркоситуация оценивается одним из 5 критериев: «удовлетворительная», «напряженная», «тяжелая», «предкризисная», «кризисная».

Принципиально важно, что с 2011 года подобный единый общероссийский мониторинг наркоситуации проводится на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном.

Некоторые результаты мониторинга наркоситуации в Российской Федерации по итогам 2011 года озвучил 20 июня 2012 г. на заседании Государственного антинаркотического комитета в своем докладе директор ФСКН России В.П. Иванов: «В России 18,5 млн. человек хотя бы раз в жизни употребляли наркотики. 8,5 млн. человек наркотики употребляют эпизодически или регулярно, из них 800 тысяч – лица с опиатной зависимостью, то есть склонные к употреблению афганского героина, дезоморфина и так называемого ацетилованного опия. Почти 1,5 млн. человек употребляют синтетические препараты. А наибольшее количество наркопотребителей привязано к марихуане и другим наркотикам 113азывающеe113 группы»¹.

¹ Тихонов А. Всем миром против наркомании // Красная звезда. – 22 июня 2012 г.

Соответствующая работа проводится и в регионах, в разрезе муниципальных образований. Например, в соответствии с методикой Государственного антинаркотического комитета, наркоситуация в Республике Башкортостан по итогам 2011 года по основным показателям характеризуется как «удовлетворительная» или «напряженная»¹.

При анализе развития наркоситуации в разрезе муниципалитетов «кризисное» состояние не отмечается ни в одном административно-территориальном образовании, «предкризисное» – в гг. Уфа, Нефтекамск, Белебеевском районе, «тяжелое» – в городах Кумертау, Октябрьский, Салават, Стерлитамак, Бирском, Туймазинском районах, «напряженное» – в 19, «удовлетворительное» – в остальных 34 муниципальных образованиях.

Системное отслеживание динамики наркоситуации в условиях обозначенного целеполагания безусловно скажется на повышении эффективности антинаркотической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Обозначенные индикаторы «спровоцирует» все субъекты антинаркотической деятельности на всех уровнях, работать на данную «статистику», а значит и на главную цель антинаркотической политики.

Однако ряд экспертов для достижения целей по снижению спроса и предложения наркотиков настаивают на более четкой проработке индикаторов достижения/недостижения цели государственно-правовой политики противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в той редакции, в которой она сформулирована в Федеральном законе РФ «О наркотических средствах и психотропных». Стратегически важный вопрос выбора из показателей наркоситуации, таких которые позволят достоверно оценивать «сокращение численности больных наркоманией» и «сокращение количества наркопреступлений» в настоящее время не решен. С учетом высокой латентности численности больных наркоманией и количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, нам представляется, что мониторинг достижения главной цели регионального антинаркотического управления, возможно и необходимо осуществлять по таким показателям наркоситуации, которые прямо пропорционально связаны с показателями, заявленными в цели государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Например, профессор кафедры СЗ ИПК ФСКН России, доцент кафедры конфликтологии факультета философии и политологии СпбГУ Г.В. Зазулин полагает, что достижение цели государственной антинаркотической политики в части *«постепенного сокращения больных наркоманией»* должно оцениваться антинаркотическими комиссиями субъектов

¹ Подробнее см.: Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2011 года. – Уфа, 2012; Ибрагимов Т.А. Основные тенденции реализации антинаркотической политики в Республике Башкортостан // Современные тенденции и перспективы реализации государственной антинаркотической политики на региональном и муниципальном уровне. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. — Уфа, 2012. — С. 17.

РФ по приросту количества наркозависимых, не потребляющих наркотики более одного года, то есть находящихся в устойчивой ремиссии. Этот показатель (в расчете на 100 тыс. населения) подходит для объективной оценки качества лечения и реабилитации наркоманов, а значит и для ранжирования муниципальных образований по эффективности работ в этой области антинаркотической деятельности.

Также предлагается достижение цели в части *«сокращения количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ»* оценивать по приросту количества (в расчете на 100 тыс. населения) пресеченных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (ст. 6.8; 6.9; часть 2 ст. 20.20; 20.22 КоАП РФ), выделяя в нем отдельным разделом долю правонарушений, рассмотренных мировыми судьями с решением о назначении административного ареста ¹.

В октябре 2012 года на заседании Общественного совета при Управлении ФСКН России по Республике Башкортостан целях качественной оценки развития наркоситуации в муниципалитетах член рабочей группы по мониторингу наркоситуации при антинаркотической комиссии Республики Башкортостан Р.И. Загидуллин наравне с показателями наркогенности предложил внедрить в методологический инструментарий мониторинга наркоситуации признанный на международном уровне индекс развития человеческого потенциала ².

В связи с изложенным представляется актуальным внесение изменений в распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в части дополнения перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов конкретными индикаторами эффективности антинаркотической деятельности.

Кроме того, 26 сентября 2012 г. на заседании Государственного антинаркотического комитета директор ФСКН России В.П. Иванов предложил ввести в качестве показателя индикативного планирования соотношение числа лиц, прошедших реабилитацию к количеству осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и добиваться того, чтобы количество реабилитируемых к 2015 году превысило количество осужденных за наркопреступления ³.

¹ Зазулин Г.В. Объективные показатели достижения цели антинаркотической политики // www.ecad.ru/mn-pl5_22.html

² <http://www.gnkrb.ru/news/post/404/>

³ 26 сентября 2012 года под руководством председателя ГАК, директора ФСКН России Виктора Иванова состоялось заседание Комитета // www.fskn.gov.ru/includes/periodics/events/2012/0926/095620602/detail.shtml

Одним из существенных элементов качественного мониторинга является прогнозирование развития наркоситуации, выработка адекватных управленческих решений и организационных мер, направленных на стабилизацию наркообстановки. Научные работы в этой сфере находятся на начальной стадии¹. Между тем, перспективы совершенствования технологий профилактики наркотизма в условиях трансформации современного общества видятся экспертам в переходе к кратко-, средне- и долгосрочному прогнозированию, составлению не только поискового, но и нормативного прогноза. Необходимо выработать технологии определения и контроля рисков в рассматриваемой сфере. Критерием верности той или иной методики прогнозирования могут быть только соответствие реальности заявленным результатам (на примере России или зарубежных стран).

Одним из необходимых условий качественного прогнозирования и предупреждения в регионах и государстве в целом проблемных ситуаций в сфере незаконного оборота наркотиков является создание единой сети федеральных, региональных и муниципальных ситуационных центров.

Использование ситуационных центров для стратегического планирования в Российской Федерации предусмотрено Стратегией национальной безопасности, утверждённой Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537. Ситуационные центры, как инструмент информационной и технологической поддержки государственного управления наиболее активно используются на уровне Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и его Аппарата поддерживает и развивает Федеральная служба охраны России. Ситуационные центры функционируют в ряде субъектов Российской Федерации².

Ситуационные центры по вопросам мониторинга наркоситуации целесообразно создавать на федеральном уровне – на базе Научно-исследовательского центра ФСКН России, на окружном уровне – на базе окружных Управлений аппарата ГАК во взаимодействии с Полномочными Представителями Президента в федеральных округах, на региональном уровне – на базе ситуационных центров органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Положительный опыт создания центра по мониторингу наркоситуации на уровне мегаполиса имеется в Санкт-Петербурге.

На данный момент остро стоит вопрос разработки и внедрения инноваций в систему антинаркотической деятельности. Инновационный аспект должен стать решительным ответом на глобальные риски, при этом следует

¹ См., например: Киржанова В.В., Салман Э.Р. Краткосрочное прогнозирование распространенности наркомании // Наркология. – 2006 № 3. – С. 31-35; Методы и модели прогнозирования распространения наркомании в регионах / [Куклин А. А., Богатырёв Л. Л., Мызин А. Л. и др.]; Рос. акад. наук, Урал. отд-ние, Ин-т экономики, М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. гос. техн. ун-т. – Екатеринбург: Ин-т экономики, 2005. — 38 с.

² Танков С.Ф. Состояние работ по созданию и функционированию ситуационных центров органов государственной власти Российской Федерации // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 2011. № 23 (435). С. 27-28.

использовать опыт других стран по работе с общинами и гражданским обществом, достижения социальных и естественных наук.

Для адекватной оценки наркоситуации и проводимой антинаркотической политики следует окончательно определить принципы измерения и индикаторы эффективности профилактических мероприятий. Принципиально важным видится определение уровня латентности наркопотребления и, соответственно, определение истинного количества и контингента наркозависимых.

Эксперты отмечают, что зачастую приходится сталкиваться с неверной постановкой цели, идущей от непонимания всей глубины и многоплановости проблемы. Подобные ошибки в целеполагании имеют место в документах самого высокого уровня. Очевидно, что цели и задачи должны подразумевать только потенциально достижимые результаты¹.

Принципиально важной остается потребность в глубоких научных исследованиях. Необходимо содействие (организационное и финансовое) разработке инновационных технологий профилактики наркотизма. Только взвешенный научный подход, лишенный алармистских и панических настроений, способен привести к реальным ощутимым результатам.

С учетом изложенного, в качестве конкретных направлений дальнейшего совершенствования государственной антинаркотической политики в Российской Федерации, возможно выделить следующие:

- мониторинг и своевременное регулирование антинаркотического нормативно-правового поля;
- обеспечение реального общественного обсуждения принимаемых законов, влияющих на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков;
- реализация и оценка эффективности социальных программ, включая целевые антинаркотические программы;
- разработка индикаторов эффективности профилактической и информационно-пропагандистской деятельности;
- повышение эффективности применения уголовной репрессии;
- стимулирование научных исследований в сфере профилактики наркомании и наркопреступности;
- совершенствование системы мониторинга, прогнозирования и моделирования развития наркоситуации;
- обозначение главным приоритетом антинаркотической политики снижение спроса на наркотики, с определением степени ответственности ведомств, задействованных в профилактике наркомании;
- преодоление бедности как существенного фактора наркотизации населения;

¹ Абдрахманов Д.М. Тенденции развития антинаркотической политики в современной России // Современные тенденции и перспективы реализации государственной антинаркотической политики на региональном и муниципальном уровне. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. — Уфа, 2012. — С. 32.

- формирование у россиян оптимистически-этического мировоззрения, являющегося центральным звеном инновационной антинаркотической политике;
- развитие массовой школы как ключевого звена системы воспитания;
- внедрение в образовательной среде инновационных педагогических и психологических технологий, обеспечивающих развитие ценностей здорового образа жизни и мотивов отказа от экспериментирования с наркотиками (на основе стратегии формирования нормативного, здоровьесберегающего поведения);
- расширение профилактики наркомании до масштабов профилактики саморазрушительного поведения и самозащиты психического здоровья от всех форм искажения и расщепления сознания;
- обучение, повышение квалификации специалистов и должностных лиц, занимающихся антинаркотической деятельностью;
- восстановление утраченных институтов социального контроля, привлечение к профилактической работе родителей и самих подростков (волонтеров);
- повышение эффективности реализации семейной политики, имеющей многоцелевую направленность и интегрирующей общественные приоритеты;
- контроль, мониторинг и адекватное наполнение сети Интернет, в котором население проводит все больше и больше времени;
- развитие технологий раннего выявления наркопотребителей;
- развитие механизмов отказа от потребления наркотиков;
- формирование и ресурсное обеспечение национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых;

Полагаем, что указанные предложения по совершенствованию государственной антинаркотической политики возможно реализовать в той или иной степени в рамках в рамках разрабатываемой государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета в Иркутске (18 апреля 2011 г.), деятельности Государственного антинаркотического комитета, региональных и муниципальных антинаркотических комиссий.