

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Направление подготовки (специальность) Правоохранительная
деятельность

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОБИЗНЕСУ

Выполнил:

Слушатель группы П 1201

младший лейтенант полиции

Иванов Дмитрий Александрович

Решение о допуске к защите
к защите допускается
Начальник кафедры
полковник полиции

 С.М. Мальков

«5» 08 2017 г.

Руководитель:

доцент кафедры уголовного
права и криминологии


кандидат юридических наук, доцент
Тепляшин Павел Владимирович

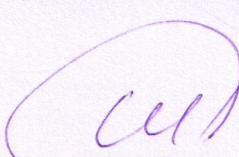
Дата защиты:

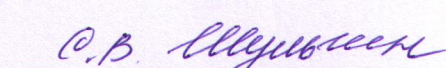
«19» июня 2017 г.

Оценка хорошо

Председатель экзаменационной
комиссии ГЭК


(специальное звание)


(подпись)


(инициалы, фамилия)

Красноярск 2017

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации

Кафедра уголовного права и криминологии

Направление подготовки (специальность) Правоохранительная
деятельность

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:
КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОБИЗНЕСУ

Выполнил:

Слушатель группы П 1201
младший лейтенант полиции
Иванов Дмитрий Александрович

Решение о допуске к защите
Начальник кафедры
полковник полиции
_____ С.М. Мальков
«__» _____ 2017 г.

Руководитель:
доцент кафедры уголовного
права и криминологии
кандидат юридических наук, доцент
Тепляшин Павел Владимирович

Дата защиты:

«__» _____ 2017 г.

Оценка _____

Председатель экзаменационной
комиссии ГЭК

(специальное звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ НАРКОБИЗНЕСА В РОССИКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОЛЬ АФГАНИСКОГО НАРКОТРАФИКА В ПРОЦЕССЕ НАРКОИНДУСТРИИ.....	7
1.1. Понятие наркобизнеса и основные показатели наркопреступлений в Российской Федерации.....	7
1.2. Афганская наркоиндустрия как объект криминологического анализа.....	23
ГЛАВА 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОБИЗНЕСУ В РОССИСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	32
2.1. Основные направления противодействию наркобизнесу в Российской Федерации	32
2.2. Деятельность органов внутренних дел по противодействию наркобизнеса.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	72
БИБЛИОГАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	75
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	87

ВВЕДЕНИЕ

Анализ развития наркоситуации в Российской Федерации (далее – РФ) и результатов правоохранительной деятельности в сфере борьбы с наркобизнесом показывает, что стремительно развивающаяся внешняя наркоэкспансия и высокий уровень наркотизации общества продолжают представлять прямую угрозу национальной безопасности страны. По данным мониторинга наркоситуации в России, количество лиц, регулярно и эпизодически потребляющих наркотики, оценивается в 8 млн. человек (порядка 5,6% населения), в том числе около 3 млн. - активные наркопотребители (2% населения)¹. Всего в прошедшем году зарегистрировано 201,2 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (-15 %). Спад выявления преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, может быть обусловлен снижением уровня наркотизации населения в России, что косвенно подтверждается наблюдаемым сокращением преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения (в 2015 году - на 0,2%, в 2016 - на 14,9 %). При этом на территории Сибирского федерального округа также наблюдается снижение зарегистрированных наркопреступлений (на 8,1 и 18,9 % соответственно в 2015 и 2016 гг.)². Кроме того, по данным Минздрава России, число пациентов, обратившихся за наркотической помощью, в течение последних пяти лет уменьшилось на 16%, снизился также синдром

¹ См.: Невирко Д.Д., Мелихов М.Г., Федорова Е.А., Тепляшин П.В. Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2015 гг.): информационно-аналитический обзор. Красноярск, 2016. С. 6-17; Земцова С.И. Предмет доказывания при расследовании преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, совершаемых с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») // Современное право. 2015. № 4. С. 126-133.

² См.: Состояние преступности в Сибирском федеральном округе (2011-2016 гг.): аналитический обзор / под ред. С.М. Малькова. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 42-44.

зависимости от наркотических веществ в расчете на 100 тыс. человек населения. Сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств (-16.4%), их доля в структуре деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составила 50%.¹ Однако остается крайне сложной ситуация с выявлением латентной составляющей наркопреступности.

Также важно заметить, что в последнее время увеличилось употребление психоактивных веществ, особенно молодежью. Это явление приобретает характер эпидемии. Проблема распространения наркомании касается всех государственных, муниципальных, общественных структур и требует для своего решения комплексного подхода. Однако простых рецептов нет, поэтому ценным является каждый положительный опыт, направленный на противодействие наркобизнесу.

Особую тревогу вызывает Афганское направление поставок героина, которое является одной из основных угроз национальной безопасности РФ. Мировая экономическая, политическая нестабильность и внутривнутриполитические проблемы Афганского государства усугубляют данное положение.

Для нейтрализации этой угрозы необходима ежедневная системная работа, основанная на полноте, эффективности принимаемых мер, устранении причин и условий, способствующих существованию Афганскогонаркобизнеса. Безусловно, данная деятельность имеет множество аспектов.

В процессе противодействия наркобизнесу в целом, и в частности Афганскому наркобизнесу, выработаны различные подходы по противодействию данному явлению: от жестких, карательных до либеральных, от сосредоточения основных усилий на борьбе

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://mvd.ru>.

незаконным предложением до признания приоритета профилактики незаконного спроса.

Обращение к вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений в сфере борьбы с наркобизнесом на сегодняшний день имеет большое теоретическое и практическое значение.

Первые работы, составляющие в настоящее время научно-практическую базу предупреждения преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, стали выходить в конце 80-х гг. XX века, когда перестроечные процессы позволили говорить в слух о том, что в СССР есть наркомания, считавшаяся ранее исключительным атрибутом капиталистического общества. Это были работы Ю.П. Аргуновой, А.А. Габиаии, Г.А. Ахмедова, М.М. Кадырова и др.

В настоящее время проблемы противодействия наркобизнесу разработаны в научных трудах: Л.Н. Анисимова, Г.М. Билыка, В.И. Брылева, А.А. Габиаии, Ш.Н. Галиуллина, А.Я. Гришко, Е.П. Ищенко, В.А. Коханова, И.Н. Кузнецова, А.Н. Лукашова, Г.М. Миньковского, А.А. Музыка и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе противодействия государством в целом, и органами внутренних дел в частности, Афганского наркобизнеса.

Предметом исследования является состояние противодействия Афганскому наркобизнесу, рассмотренное в контексте основных проблем правоприменительной практики, соответствующая доктрина криминологических исследований.

Целью дипломного исследования является комплексный анализ криминологического предупреждения Афганского наркобизнеса и формулирование на этой основе соответствующих выводов и предложений.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- раскрыть понятие наркобизнеса и основные показатели преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в России;
- выделить особенности афганского наркотрафика и показать влияние на наркоситуацию в России;
- определить его основные направления противодействию наркобизнесу в целом, и афганскому наркотрафику в частности;
- раскрыть правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию Афганскому унаркобизнесу.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод научного познания, а также формально-логический, историко-правовой, сравнительно-правовой, статистический, системно-структурный и другие частнонаучные методы исследования социально-правовых явлений: формально-логический, статистический, документальный, социологический, анкетирование, опрос, метод экспертных оценок.

Эмпирическую базу исследования составили: статистические данные о преступности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; нормативно-правовые акты; результаты проведенного анкетирования 10 сотрудников органов внутренних дел (2-ой отдел Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Красноярскому краю), отражающего вопросы, связанные с противодействием Афганскому унаркобизнесу. В решении ряда задач проанализированы научные исследования, публикации различных авторов и ученых, относящиеся к данной теме исследования.

Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, списка литературы и приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ НАРКОБИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОЛЬ АФГАНИСКОГО АКТОАФИКА В ПРОЦЕССЕ НАРКОИНДУСТРИИ

1.1. Понятие наркобизнеса и основные показатели наркопреступлений в Российской Федерации

05.04.2017 Президент Российской Федерации Владимир Путин в ходе встречи с руководителями органов безопасности и спецслужб государств-участников СНГ назвал главные угрозы безопасности государства, к которым он отнес терроризм, коррупцию и наркотрафик.¹

Употребление наркотиков является одним из наиболее опасных для современного российского общества факторов, влияющих на уровень преступности во всех сферах жизни общества, опосредованно затрагивающих иные, не связанные с наркотиками, категории преступлений.

В результате психологической зависимости, связанной с необходимостью употребления наркотических средств, совершается множество преступлений, посягающих на иные объекты уголовно-правовой охраны: собственность, свободу, честь и достоинство, половую неприкосновенность личности, общественную безопасность и порядок, безопасность движения и эксплуатации транспорта и другие.

Незаконный оборот наркотических средств (далее – НОН) позволяет при минимальных затратах получать колоссальную прибыль. В России деньги, полученные от наркобизнеса, наркогруппировки направляют: на организацию будущих операций наркобизнеса и приобретение недвижимого имущества; подкуп государственных служащих; в

¹ Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news> (дата обращения 05.04.2017)

банковскую сферу; на приобретение оружия, боеприпасов; на организацию политических кампаний выборов, референдумов – для лоббирования криминальных интересов; на создание подставных юридических лиц; для покупки драгоценностей и предметов роскоши, ценных бумаг.

В российском уголовном законодательстве и Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» не содержится понятие «наркобизнес». В большинстве словарей этот термин трактуется как «бизнес». Только в 1999 г. в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой появились определения таких слов, как «нарко» и «наркобизнес». Рассмотрим эти термины.

Бизнес (англ. business) - Предпринимательская экономическая деятельность, приносящая доход, прибыль.¹

Наркобизнес - Бизнес, приносящий доход от незаконной торговли наркотиками².

Нарко - первая часть сложных слов со значением:

1. Относящийся к наркозу, например: наркопсихотерапия, наркогипноз, наркоэлектрошок;

2. Относящийся к наркотическим веществам, способным вызвать наркоманию, связанный с ними или получаемый от них, например: наркобизнес, наркомафия, наркоденьги, наркодоллары³.

В научной литературе можно встретить следующее определение наркобизнеса: «Незаконные действия с наркотиками или наркотикосодержащими культурами в виде промысла. Является источником личного обогащения и наживы или же вложения нажитых средств в различные структуры власти, управления и в другие формы и

¹Толковый словарь Ожегова. URL: <http://enc-dic.com/ozhegov/Biznes-1708.html> (дата обращения 03.04.2017)

² Толковый словарь Ожегова. URL: <http://www.endic.ru/ozhegov/Narkobiznes-17387.html> (дата обращения 03.04.2017)

³ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. М., 1999. С. 391.

виды собственности.¹ Другими словами, это деятельность одного лица, либо организованной преступной группы, либо коррумпированной преступности, обеспечивающая основной источник наживы в виде промысла и (условно) основной деятельностью, связанной с незаконными действиями с наркотическими веществами».

Таким образом наркобизнесу свойственно:

А) преступная деятельность осуществляется систематически в течение длительного периода времени преступниками-профессионалами;

Б) для такого вида преступности характерна высокая степень организованности, наличие четкой иерархии, налаженная конспирация;

В) неотъемлемым элементом преступной деятельности является отмывание полученных доходов;

Г) наркобизнес имеет транснациональный характер.

В.И. Омигов в работе «Концепция борьбы с незаконным оборотом наркотиков и роли органов внутренних дел в ее осуществлении в Российской Федерации» определяет наркобизнес как «нелегальный бизнес с наркотиками, осуществляемый организованной преступностью»². При этом автор справедливо указывает, что незаконный оборот наркотиков «охватывает все преступления, связанные с наркотиками». В данной работе сформулировано и понятие наркомафии как сложного преступного образования, объединяющего людей на трех уровнях, занимающихся преступным бизнесом с наркотиками либо реагентами, пока не сформировавшееся в масштабах государства в четко выраженную структуру, но имеющее тенденцию к такому образованию и

¹ Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в России как направление обеспечения национальной безопасности. Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России №4 2006. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=12197460> (дата обращения 10.04.2017)

²Омигов В.И. Концепция борьбы с незаконным оборотом наркотиков и роли ОВД в ее осуществлении в РФ. Пермь. 1994. С. 12.

монополизирующее в одном или нескольких регионах страны наркобизнес.

Г.М. Меретуков определяет наркомафию как «незаконный бизнес с наркотическими средствами организованной или коррумпированной преступностью, носящий межрегиональный характер и имеющий выход за пределы государства»¹.

Другие авторы (например, Б.Ф. Калачев) определяют наркобизнес как экономическую деятельность, связанную с культивированием, производством и торговлей наркотиками, с целью получения прибыли². В той же работе авторы определяют наркомафию как «преступное сообщество, занятое наркобизнесом»⁶. При этом в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (далее - УК РФ) под преступным сообществом (преступной организацией) следует понимать объединение входящих в его структуру организованных преступных групп для разработки, координации, поддержки, развития преступной деятельности этих групп, систематического совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений.³

Если в приведенных выше определениях наркомафии авторы обозначают наличие международных связей как один из ее признаков, то в работе Б.Ф. Калачева, В.Я. Кикотя, В.Ю. Голубовского вводится специальный термин - «транснациональная организованная преступность». При этом в качестве синонимов данного понятия авторы используют термины «транснациональная наркомафия», «транснациональные наркосиндикаты». Представляется, что в данном случае допущена определенная терминологическая неточность, поскольку

¹Меретуков Г.М. Криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом организованных преступных групп. М., 1995. С 90-91.

² Калачев Б.Ф., Кикоть В.Я., Голубовский В.Ю. и др. Глобальная угроза безопасности России (основные тенденции и прогноз развития наркоситуации на постсоветском пространстве): учебное пособие. СПб., 2000. С.- 504

³ Ст. 210 У К РФ URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 02.04.2017)

транснациональная организованная преступность не ограничивается лишь деятельностью, связанной с наркобизнесом. Более точным термином, с учетом приведенных авторами синонимов, была бы «транснациональная организованная наркопреступность». Само же приведенное в работе определение транснациональной наркомафии как преступного сообщества, организующего наркобизнес в международных масштабах с целью получения прибыли, на наш взгляд, не вызывает возражений.

В.И. Брылев определяет наркобизнес как «особый вид разнообразной, широко разветвленной профессиональной преступной деятельности высокоорганизованных и хорошо законспирированных наркообъединений, имеющих международные контакты, широкие коррумпированные связи и занимающихся в виде промысла незаконным оборотом наркотиков в целях систематического получения максимальных доходов, а также влияния в политической и общественной жизни».¹

Проведя анализ приведённых определений можно говорить, что наркобизнесу присущи следующие черты:

А) осуществление незаконного оборота наркотиков в виде специфической деятельности;

Б) систематическое получение прибыли от данной деятельности;

В) наличие преступной организации, специализирующейся на противозаконных действиях с наркотиками и имеющей межрегиональные или международные связи;

Г) наличие системы легализации (отмывания) денежных средств, полученных от незаконной деятельности;

Д) наличие коррумпированных связей в органах государственной власти и управления.

¹Брылев В.И. Проблемы раскрытия и расследования организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса: дис. ... докт. Юрид. Наук. Екатеринбург, 1999 . С - 44

Вышеперечисленные признаки могут быть соотнесены с признаками целого ряда составов преступлений, предусмотренных УК РФ:

осуществление незаконного оборота наркотиков (в виде промысла) (ст. ст. 228-233);

наличие преступного сообщества (организации), специализирующегося на незаконных операциях с наркотиками и имеющего межрегиональные или международные связи (ст.ст. 210, 228, 188);

наличие системы легализации (отмывания) денежных средств, полученных от незаконных операций с наркотиками (ст. 174);

наличие коррумпированных связей в органах государственной власти и управления (ст.ст. 290-291).

Указанные статьи УК РФ помещены в главах: «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (ст.ст. 228-233), «Преступления против общественной безопасности» (ст.ст. 210), «Преступления в сфере экономической деятельности» (ст.ст. 174, 188), «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» (ст.ст. 290-291).

Наркобизнес, на наш взгляд, представляет собой единую систему криминальной деятельности, элементы которой существуют не обособленно друг от друга, а тесно взаимосвязаны между собой. Соответственно, было бы логичным предложить выделить наркобизнес в отдельный состав преступлений, определив в отдельной статье УК РФ соответствующие диспозицию и санкцию.

Наркобизнес, как и незаконный оборот наркотиков в целом, безусловно, наносит ущерб здоровью населения, поскольку немедицинское потребление наркотиков является конечным пунктом в цикле их незаконного оборота. В то же время сбыт наркотических средств

непосредственно потребителям зачастую осуществляют такие же потребители, находящиеся в состоянии наркотической зависимости. Это низший, последний уровень незаконного оборота наркотиков.

Если же наркобизнес рассматривать в соответствии с приведенными выше определениями - как организованную преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, то основным родовым объектом наркобизнеса, на наш взгляд, следует признать общественную безопасность. С другой стороны, здоровье населения, экономические отношения следует рассматривать как факультативный объект преступлений в сфере наркобизнеса. Этим, по нашему мнению, значение данных объектов не будет сколько-нибудь девальвироваться, в то время как в системе уголовно-правовых норм будет обозначен реальный основной объект преступлений в сфере наркобизнеса.

Так, мы полностью согласны с мнением Р.А. Александрова, который предлагает включить в УК РФ статью следующего содержания: «Наркобизнес. Создание организованной преступной группы для занятия наркобизнесом - деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в особо крупных размерах, руководство, а также участие в такой группе – наказывается.....¹

Г. М. Меретуков верно заметил, что наркобизнес должен быть связан с совершением преступления, где его предметом являются наркотические средства.² А именно «наркобизнес - это совершение действий,

¹Александров Р. А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в России как направление обеспечения национальной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2006. №4. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-pravovoe-protivodeystvie-narkobiznesu-v-rossii-kak-napravlenie-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 18.04.2017).

²Меретуков Г.М, Правовые и криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом, совершаемым организованными преступными группами: дис. ... д-ра юрид.наук. М. 1996. С- 102.

подпадающих под признаки преступлений (хищения наркотических средств; незаконный оборот наркотических средств; нарушение правил обращения с наркотическими средствами; другие незаконные действия с наркотическими средствами), являющегося промыслом и источником личного обогащения и наживы, или же вложение преступно нажитых средств в различные структуры власти, управления, формы и виды собственности».

В настоящее время все преступления, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотиков, включены в главу 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» IX раздела УК РФ «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка»¹.

К преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов относятся:

незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ);

незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1);

нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2);

¹ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 22.12.2014.)// Собрание законодательства РФ . 1996. № 25. Ст. 2954.

незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.3);

незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (228.4);

хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 229 УК РФ);

контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (229.1);

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230 УК РФ);

незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 231 УК РФ);

организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ);

незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ).

Частью российской преступности является незаконный оборот наркотических веществ, который также является самостоятельным и обязательным элементом деятельности наркобизнеса. Анализируемую преступность можно определить как негативное социальное явление. В нее входят запрещенные российским законодательством общественно опасные деяния, предметом которых выступают - наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

Как показано на диаграмме наиболее распространено значение уровня преступлений в сфере НОН в 85 регионах в населенных пунктах по 100 тыс. населения – от 90 до 120 преступлений на 100 тыс. жителей.

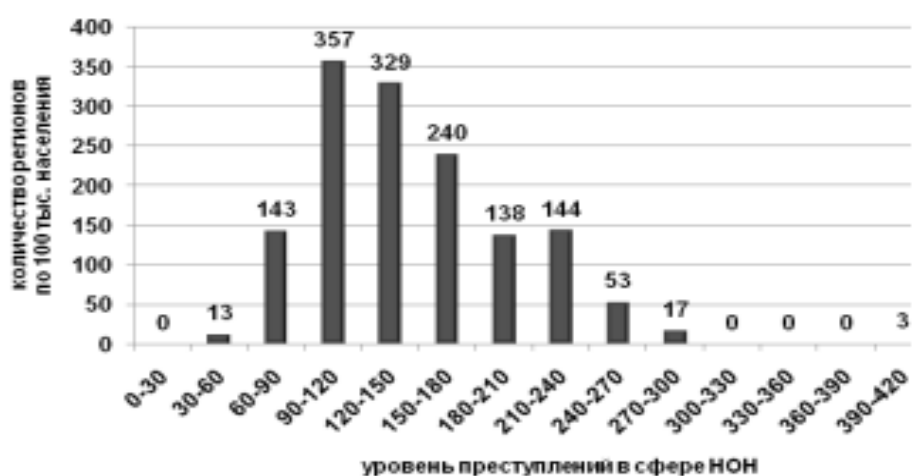


Рис. 1.1. Диаграмма распределение регионов по уровню преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В эту совокупность регионов вошли: Ивановская обл. (116,2 преступлений на 100 тыс. жителей), Тульская обл. (112,7), Владимирская обл. (110,8), Вологодская обл. (108,1), Ярославская обл. (105,5), Ульяновская обл. (105,2), Псковская обл. (103,7), Республика Татарстан

(103,6), Тверская обл. (100,8), Нижегородская обл. (100,6), Республика Марий Эл (99,0), Кировская обл. (98,0), Орловская обл. (97,0), Пензенская обл. (95,1), Москва (95,0), Рязанская обл. (91,8) и Липецкая обл. (91,5). В них проживает 35 млн 704 тыс. жителей¹.

Анализ данных динамики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, на территории России за период с 2007 г. по декабрь 2016 г. позволил выявить достаточно высокий уровень данного вида преступности².

Состояние и динамика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств на территории России в период с 2007 по 2016 год

Год	Количество преступлений	Динамика, %
2007	231 218	+9,06
2008	232 613	+0,60
2009	238 523	+2,54
2010	222 564	-6,69
2011	215 214	-3,30
2012	218 974	+1,75
2013	231 462	+ 5,7
2014	253 500	+9,5
2015	222,500	- 15
2016	201 165	-15,1

¹ Евланова О.А., Коимшиди Г.Ф., Чирков Д.К. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: сравнительно-региональный анализ//Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (2). С. 34-47.

² Фабрика Т.А. Анализ современного состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств// Вестник Челябинского государственного университета. 2016. № 11 (302). С. 111-115.

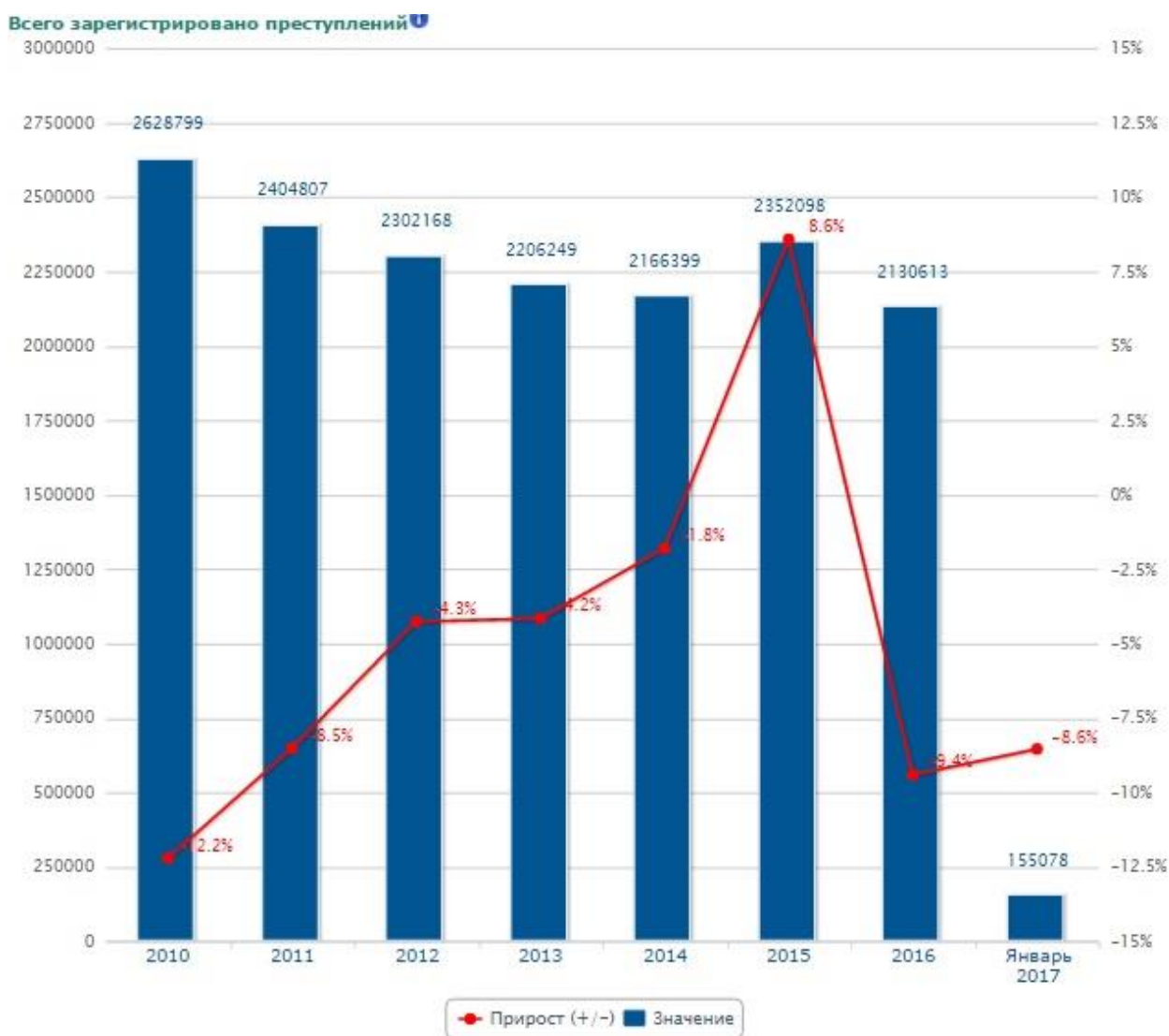


Рис. 1.2. Диаграмма преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Начиная с 2007 г. отмечается стабильный рост преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, по сравнению с 2006 г. количество таких преступлений возросло на 9,06 % (с 212 019 до 231 218 преступлений), в 2008 г.— на 0,6 % (до 232 613 преступлений), в 2009 г.— на 2,54 % (до 238 523 преступлений).

Незначительное снижение данных преступлений зарегистрировано в 2010 г. (на 6,69 % — с 238 523 до 222 564), в 2011 г.—на 3,3 % (до 215 214). По итогам 2012 г. их число вновь увеличилось на 1,75 % (с 215 214 до

218 974), 2013 г. – увеличение на 5,7 % (с 218 974 до 231 462), в 2014 г. увеличение на 9,5 % (с 231 462 до 253 500). Однако, как показывают 2015 и 2016 г. В январе - декабре 2016 года выявлено 201,2 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 15,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел (далее - ОВД) выявлено 172,3 тыс. преступлений (+11,0%). По сравнению с январем - декабрем 2015 года на 16,4% уменьшилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, также уменьшился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с 50,0% в январе - декабре 2015 года до 49,2%¹, однако доля наркопреступлений в структуре преступности по прежнему остается высокой

Структура преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств выглядит следующим образом:

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 г. Москва С. 46

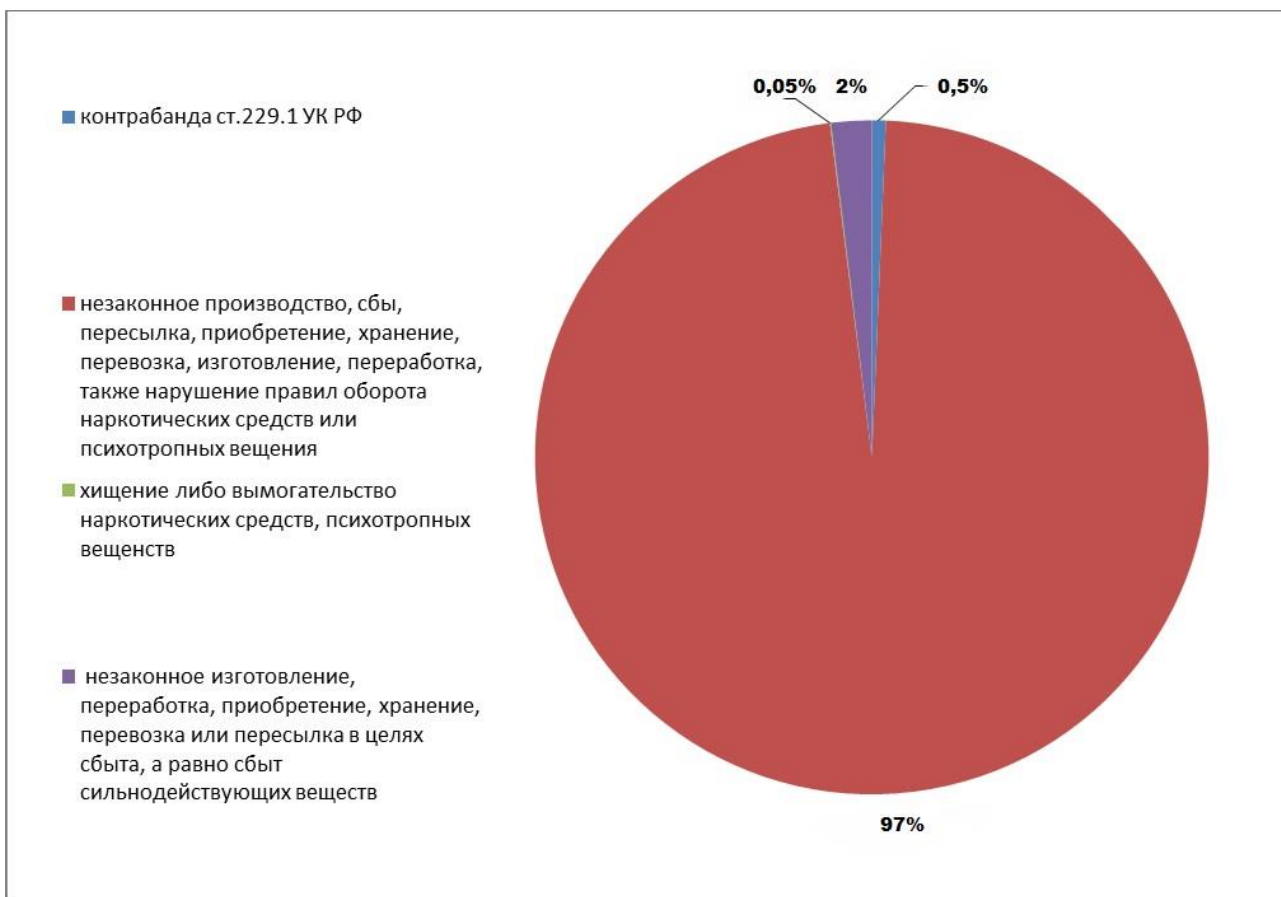


Рис. 1.3. Структура преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В структуре зарегистрированных преступлений в 2004-2016 гг. в сфере незаконного оборота наркотиков основную часть занимают два состава преступлений ст.228 УК РФ (46%) и ст.228.1 УК РФ (48,8%). Следовательно, другие составы преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков мизерны.

Преступные организации, специализирующиеся на наркобизнесе, формируются, как правило, по национальному признаку и носят транснациональный характер, что выделяет наркопреступность в особый вид преступности, который наносит комплексный ущерб не только личности и отдельным государствам, а имеет выраженный глобальный характер, представляющий угрозу всему мировому сообществу.

На сегодняшний день основной поток наркотиков идет в Российскую Федерацию из Средней Азии, что обусловлено недостаточностью усилий государственных властей Центрально-Азиатского региона в деле пресечения мощного потока опиатов из Афганистана. Существует ряд преступных группировок транснационального характера, которые обеспечивают не только транзит наркотиков через страны Центральной Азии, но и их сбыт в городах России. Так, например, в Новосибирске¹, в Твери², Подмосковье³ и т.д. были задержаны граждане из средней Азии – участники преступной группы, организовавшие контрабандный канал сбыта высококонцентрированного героина из Средней Азии. Причем наркотические средства находилось в заводских упаковках с клеймом и печатью одного из крупных афганских наркокартелей⁴. Нелегальные рынки опиатов и кокаина, поступающие с указанных территорий, представляют одну из современных транснациональных угроз, связанных с наркопреступностью.

В России действуют различные организованные группы наркобизнеса. В основном они формируются по национальному признаку. Это азербайджанские, армянские, грузинские, чеченские, таджикские, нигерийские, китайские группировки. Особое место среди них занимает цыганский наркобизнес.

Цыгане, по большинству сообщений в прессе о торговле наркотиками, являются самыми активные продавцами героина и опия, который в своем большинстве поступает из Афганистана.

По данным ВНИИ МВД России среди активных торговцев наркотиками - цыгане: на 100 тыс. человек их приходится 184; на втором

¹ Все новости Новосибирской области. URL: <http://vn.ru/news-geroin-v-pakete-s-morsom-nauden-v-novosibirske> (дата обращения 10.04.2017).

² СтопНаркотикТверь. URL: <http://stopnarkotik69.ru/novosti/stopnarkotik-tver> (дата обращения 10.04.2017).

³ Москва. URL: <https://riamo.ru/article/194416/> (дата обращения 10.04.2017).

⁴ URL: <http://www.newsru.com/crime> (дата обращения 10.04.2017).

месте грузины - 54,3; на третьем узбеки - 32,2; на 4 позиции азербайджанцы - 28,4, чеченцев, которые торгуют наркотиками, на 100 тыс. человек - 6,4¹.

При анализе данных необходимо учитывать, что цыгане, которые попадают в поле зрения правоохранительных органов, не имеют документов, которые удостоверяют их личность, чаще не имеют никаких документов, при этом национальность не указывается в новых российских паспортах. Таким образом, статистические данные о национальном составе лиц, которые совершают анализируемые преступления, являются условными.

Анализ криминогенной ситуации в России показывает, что уровень преступности, связанный с незаконным оборотом наркотиков, находится на довольно высоком уровне по сравнению с иными категориями преступлений.

На основании вышеизложенного мы считаем, что криминальный наркобизнес представляет собой тщательно продуманную и эффективную незаконную деятельность организованной преступности в целях получения выгоды, которая реализуется путем совершения преступлений:

а) связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и перечисленных в главе 25 УК РФ;

б) корыстных, насильственных и корыстно-насильственных преступлений, совершаемых лицами, больными наркоманией;

в) других преступлений, имеющих отношение к наркотическим средствам, психотропным веществам или их аналогам, например: превышение должностных полномочий, фальсификация доказательств, транспортные преступления, и т.п.

¹ Корниенко В.Т., Доста Г.В. Проблемы расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с элементами этнической специфики преступности в России // Наркоконтроль. 2010. N 4. С. 11 - 13.

Так же считаем, что обязательными условиями существования криминального наркобизнеса являются такие негативные явления как, наркомания и наркотизм, в связи с чем, для успешного противодействия наркобизнесу необходимо проводить и профилактическое воздействие на указанные негативные явления. Как мы указывали ранее – спрос рождает предложение, соответственно, если не будет зависимых людей от наркотических средств, то криминальный наркобизнес станет не выгодной преступной деятельностью.

Далее считаем необходимо провести анализ состояния развития Афганского государства, так как ранее мы определили, что Афганистан является одним из основных импортеров опия в Россию.

1.2. Афганская наркоиндустрия как объект криминологического анализа

Главным источником наркоопасности для России является Афганистан, все острее приобретающий признаки наркогосударства. В настоящее время в Афганистане производится героина больше, чем когда-либо за всю историю этой страны. С 2003 г. Афганистан стал мировым монополистом в производстве героина.

Наркобизнес в большей степени используют новые незаконные способы переправки наркотиков, и это требует от всех органов, осуществляющих контроль на государственной границе, кардинального совершенствования взаимодействия своей деятельности.

По оценкам Управления по борьбе с наркотиками и преступностью ООН, начиная с 2006 г., ситуация в Афганистане ухудшилась. Не получив обещанной помощи в развитии традиционного сельского хозяйства от правительства страны, афганские крестьяне вернулись к культивированию опийного мака, в результате чего площадь маковых полей увеличилась по сравнению с 2005 г. более чем в полтора раза и составила 165 тыс. га. Выращиванием опийного мака занимаются более 3 млн чел., и эта цифра неуклонно растет.



Уничтожение посевов мака вызывает озлобление и противодействие местного населения. Попытки склонить крестьян к переходу на другие сельскохозяйственные культуры практически провалились, т.к. доходность

от наркопосевов несравненно выше. Талибы в качестве противостояния международным силам всячески поощряли выращивание опиумного мака на контролируемых ими территориях для укрепления своего влияния. Правительство Афганистана предложило афганским земледельцам 1 250 долл. за каждый уничтоженный гектар опийного мака, в то время как скупщики сырья для нарколабораторий предлагали 16 000 долл. за урожай с одного гектара (в этих климатических условиях можно собирать по два-три урожая в год)¹.

Афганистан относится к одному из крупнейших регионов незаконного оборота опия «Золотому полумесяцу». Наркотические средства из мака в настоящий период являются наиболее распространенными в России, и занимают второе место после производных конопли.

Большинство производимого в мире опия перерабатывается в маковую соломку, морфин, кодеин и героин. Афганский наркобизнес интересуется именно героин, так как он вызывает сильное и быстрое привыкание, а значит имеет постоянный спрос; может изготавливаться в подпольных условиях и может производиться на территории Афганистана в огромном количестве.

Афганистан за последнее десятилетие превратился в крупнейшее в мире нарко-государство, где производится 95% опия в мире. Уже в 2011 году маком были засеяны 130 тысяч гектаров афганских полей. Урожай опия в Афганистане вырос на 61%. Ежегодные доходы от Афганского наркобизнеса составляют десятки, если не сотни, миллиардов долларов.²

Таким образом, основным видом Афганского наркотика является героин.

¹Крисанов А.И. Афганистан как наркогосударство. // Власть. 2010. - № 1С- 105

² Вести.RU. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=349491&cid=549> (дата обращения 03.04.2017)

В Афганистане исключительно высок уровень коррупции среди чиновников нынешнего режима.

Остается плачевным состояние афганской экономики, которая многие годы практически топчется на месте и не развивается, что порождает массовую безработицу, моральную депрессию в крестьянской среде и форсирует наркобизнес, фактически побуждая беднейшие слои населения выращивать наркосодержащие растения в качестве единственного средства как-то свести концы с концами. Сегодня на Афганистан приходится 90% мирового производства опиума и героина, а доходы от экспорта наркотиков, естественно, обходящие стороной крестьяни оседающие в карманах наркодельцов, составляют 2,4 млрд. долларов, что соответствует 15% ВВП страны¹.

Одной из самых серьезных и трудноразрешимых проблем современного Афганистана является то, что за годы войны в нем, по сути дела, полностью разрушен тонкий европеизированный культурно-политический слой населения, на который обычно опиралась афганская власть. Этот слой сложился в эпоху британского колониального господства, сохранился и традиционно доминировал в политической жизни в последующий период независимого существования Афганистана, в том числе и в годы присутствия советского воинского контингента в этой стране.

Приход к власти сначала моджахедов, а потом талибов привел к тому, что в самом Афганистане этот европеизированный слой населения практически исчез. В настоящее время от него остались жалкие остатки, не

¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками. URL: <https://www.unodc.org> (дата обращения 03.04.2017)

оказывающие никакого значимого влияния на происходящие в стране процессы.¹

За время присутствия в стране Международных сил содействия безопасности, находящихся под командованием НАТО от произведенных в Афганистане наркотиков во всем мире умерло свыше одного миллиона человек.²

С момента введения международного военного контингента в Афганистан объемы урожая опиума выросли в несколько раз, за год в Россию поступало 549 тонн афганских наркотиков в опиумном эквиваленте, а в страны ЕС – 711 тонн. Через «Иранский канал» в Южную Европу следует порядка 105 тонн героина в год.

Отметим, что наркобизнес перебрасывая сотни тонн героина в РФ и в Европу грузовым транспортом зарабатывает огромные доходы, а также подрывают экономический и человеческий потенциал России и Европы.

100% тяжелых наркотиков поступает в нашу страну из Афганистана. Россия стала основным потребителем героина в мире – в стране ежегодно потребляется 70 тонн героина. «В России примерно 1,7 миллиона человек употребляют наркотики-опиаты»³.

От афганских наркотиков за 10 лет пребывания НАТО в Афганистане погибло как минимум полмиллиона российских граждан до 25 лет. Эта цифра в 40 раз больше числа потерь солдат за десять лет войны СССР в Афганистане. Ежегодная смертность среди гражданского населения в самих странах НАТО от передозировки Афганского героина в

¹ Орлов А.А. Положение в Афганистане и возможная его эволюция в контексте «фактора 014» // Международные отношения. URL : <http://cyberleninka.ru> (дата обращения 02.04.2017)

² Журнал Международная жизнь. URL: https://interaffairs.ru/news/show/8430?show_desktop_mode=true (дата обращения 06.04.2017)

³ РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/interview/20150626/1088210959.html> (дата обращения 04.03.2017)

50 раз превышает их же военные потери в Афганистане, а в США количество наркозависимых людей достигло 2 миллионов человек.¹

Президент Российской Федерации Владимир Путин обозначил, что террористическая и наркоугроза, исходящая из Афганистана, не снижается... НОН превратился в одну из острейших угроз, подрывает генофонд целых наций, создает питательную среду для коррупции и криминала и ведет к дестабилизации обстановки в самом Афганистане... Россия сталкивается с настоящей героиновой агрессией, наносящей огромный ущерб здоровью наших граждан».²

Повсеместное сращивание нарко- и террористических группировок порождает другую важную проблему: происходит идеологическое обоснование наркоторговли, как одного из действенных инструментов политической борьбы и криминализации политики. Нестабильная обстановка в Афганистане ведет к ухудшению ситуации в сфере внутренней безопасности в соседних государствах, в первую очередь, в странах Центральной Азии. Усиление криминальных и экстремистских структур создает угрозу их влияния на легитимные институты власти и способствует формированию нестабильного и депрессивного пространства в регионе.

Оценивая деятельность в Афганистане США и их союзников по НАТО начиная с 2001 года и по настоящее время, сложно говорить о каких-либо серьезных успехах в борьбе с терроризмом и наркобизнесом. В реальности все наоборот. Так, количество совершенных терактов, численность экстремистских сетей, способных создать террористические угрозы, за десятилетний период пребывания иностранного контингента на территории Афганистана не только не снизилось, а наоборот возросло.

¹Журнал Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/8430> (дата обращения 03.04.2017)

² РИА НОВОСТИ. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=726754&cid=7> (дата обращения 04.03.2017)

Введенные в регион иностранные войска, которые отказались бороться с проблемой выращивания и распространения опиатов, позволяют террористическим организациям по-прежнему иметь постоянный доход от реализации наркотических средств. Следовательно, и в ближайшем будущем сложно говорить о каком-либо улучшении внутривосточной ситуации в стране.

Данная ситуация усугубляется и мировыми политическими играми двойных стандартов. Так О.С. Борисов, Е.Н. Кондрат указывают, что виной многолетней нестабильности в Афганистане, широкому распространению наркобизнеса послужили практики смены легитимных режимов с использованием «гибридных войн», появление «Исламского государства», политика двойных стандартов.¹

Другой значимой проблемой для руководства государства Афганистан является безработица. Выращивание и продажа сырья для производства опиума для многих афганцев - это главный, а чаще всего, и единственный источник дохода. По оценкам UNODC (Управление ООН по наркотикам и преступности), общий финансовый объем наркоиндустрии Афганистана от выращивания мака составляют 1,4 миллиарда долларов США, эквивалентным 9 процентам ВВП Афганистана².

Представляя доклад Управления Верховного комиссара ООН (ООНСНР) о ситуации с правами человека и бедностью в Афганистане, основанный на исследовании, проведенном в 14 (из 34) афганских провинций, Н. Ниланд отметила, что сегодняшний Афганистан - одно из

¹ Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к ФЗ от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (постатейный) М.: Юстицинформ, 2017. С- 2-3. С. -176.

² Afghan opium prices soar as production rises URL: <http://www.unodc.org/>. (дата обращения 05.04.2017)

самых бедных государств мира, где треть населения живет в тотальной нищете.¹

Считаем, что все выше обозначенное говорит о том, что пока в Афганистане не произойдет стабилизации и улучшения социально-экономического положения государства, о прекращении производства опия и его контрабанды по всему миру не может быть и речи.

Начальник Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ Андрей Храпов сообщил, что основная масса афганского героина поступает в Россию через Казахстан. Из Афганистана наркотики напрямую в Россию не поставляются, они поставляются из Афганистана в Таджикистан, оттуда в Россию через Киргизию и Казахстан.²

Героиновый трафик из Афганистана через Таджикистан, Киргизию и Казахстан существует уже давно. Это одно из основных направлений сбыта Афганского героина на постсоветском пространстве. В эту дилерскую цепочку включены не только организованные преступные группы нескольких республик СНГ, но и местные силовые структуры.

¹ Нищета убивает в Афганистане больше людей, чем вооруженный конфликт
URL: <http://ria.ru/world/>. <http://www.unodc.org/>. (дата обращения 05.04.2017)

²ИнтерФакс. URL: <http://www.interfax.ru/russia/530129> (дата обращения 05.04.2017)

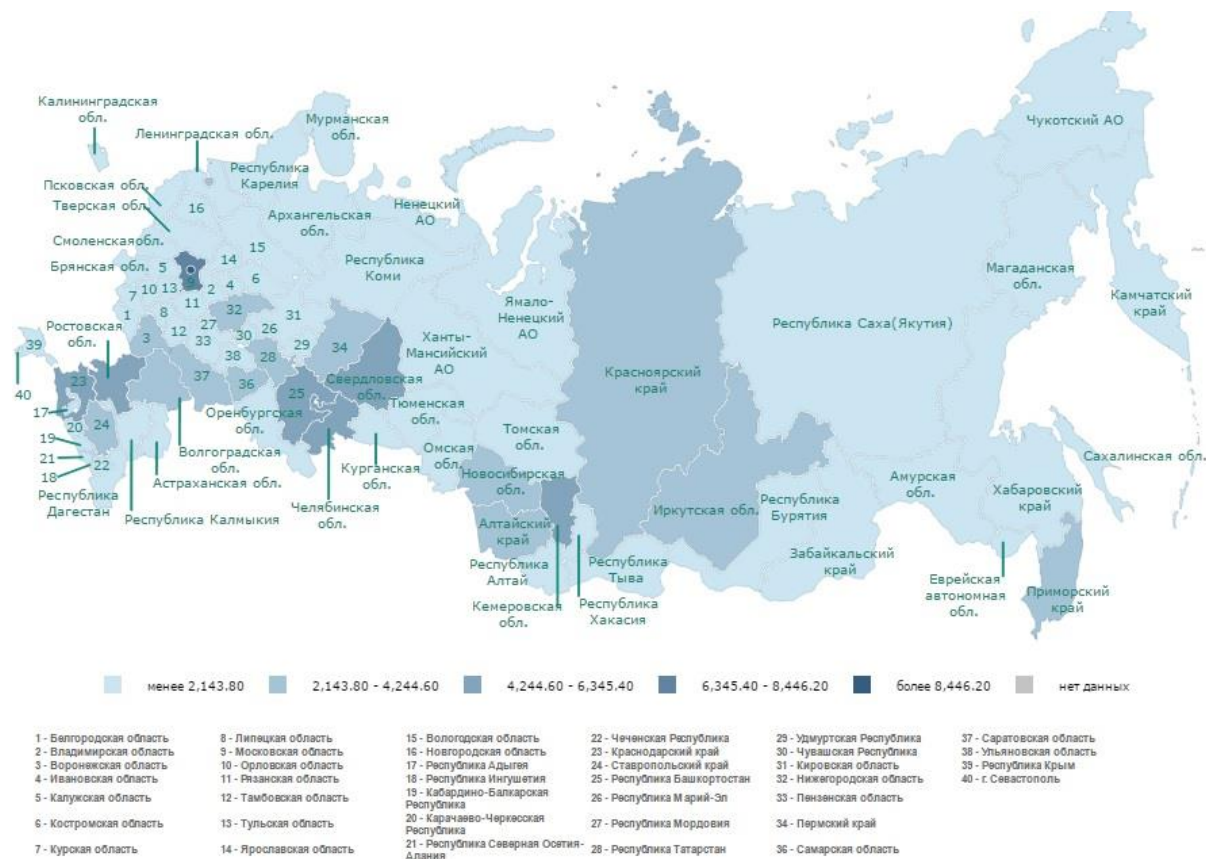


Источник: Институт демографии, миграции и регионального развития

Рис. 1.4. Карта маршрутов поставки

Разумеется, в эту систему включены и коррумпированные российские чиновники. Афганский героин не производился бы, если бы не поставки прекурсоров из-за рубежа. Как отмечают афганские спецслужбы, занятые борьбой с героином, прекурсоры поступают из Ирана, Китая, России, республик Центральной Азии. Так что производство «Афганского» героина, на самом деле, результат усилий наркомафии сразу нескольких стран.

Сопоставив карту зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков¹ с картой маршрутов поставок героина из Афганистана, видно, что именно на территориях по которым проходят пути незаконного перемещения наркотических средств являются наиболее зараженными наркопреступлениями.



Необходимо отметить, что одним из существенных факторов, влияющих на состояние российского наркорынка являются большая протяжённость недостаточно обустроенных южных рубежей государственной границы и значительное увеличение масштабов ввоза героина, прежде всего из Афганистана через территорию государств Центрально-Азиатского региона. Прослеживается явная взаимосвязь наркобизнеса с экстремизмом и терроризмом, средства, вырученные от продажи наркотиков идут на финансирование террористических

¹Кримстат. URL : http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 05.04.2017)

группировок с целью дестабилизации обстановки и разжигания региональных конфликтов¹.

Борьба против наркобизнеса является важным аспектом помощи Афганистану со стороны международного сообщества. В настоящее время наркомафия проникает во все большие слои населения государств мира и становится международной проблемой. Продолжающееся незаконное производство в Афганистане наркотических веществ и их распространение, подрывает национальную безопасность как самого Афганистана, так и стран-соседей, других государств евразийского континента, в том числе и РФ.

¹ Министерство иностранных дел РФ. URL: <http://www.mid.ru> (дата обращения 04.04.2017)

ГЛАВА 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОБИЗНЕСУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Основные направления противодействию наркобизнесу в Российской Федерации

Наркобизнес, как и любой экономический рынок основан на объективных экономических концепциях, в которых реализуются бесконечное взаимодействие спроса и предложения. До сих пор не сложилось единого мнения, что первично на «наркорынке» – спрос или предложение. Однако очевидно, что как потребители наркотических средств, так и наркоторговцы выступают в качестве равноценно криминальных субъектов рыночных отношений, при этом потребители наркотических средств вовлекают в наркоманию новых людей и тем самым расширяют базу для сбыта наркотиков, чем полностью удовлетворяют потребности наркоторговцев, которые заинтересованы в расширении своего незаконного бизнеса.

Настаиваем, что для успешному противодействию наркобизнесу необходимо подорвать его основной источник получения прибыли – наркозависимых потребителей. Необходимо проанализировать причины существования наркомании и наркотизации для того чтобы можно было определить основные направления профилактики указанных негативных явления и соответственно данная деятельность будет является фундаментом в деятельности по противодействию наркобизнесу.

Проведенные криминологические исследования показывают, что первостепенными причинами употребления наркотических средств являются:

1. Любопытство, желание поддержать компанию – 93,2%;
2. Уговоры друзей и знакомых – 6,8%;

3. Бесплатная первая и вторая доза наркотика – 65,8%;
4. Приобретение наркотика в сети «Интернет» – 53,7%¹

Необходимо отметить, что еще недавно российский сегмент «Интернет» являлся одним из основных источников получения информации о потреблении и приобретении наркотических средств. «Наркобизнес» умело воспользовался данным способом распространения наркотических средств, так как довольно проблематично отследить как сам процесс сбыта наркотика, так и тех, кто этот сбыт реализует.

Таким образом, считаем необходимым создание автоматизированной системы фильтрации противоправного и негативного контента, связанного с информацией о немедицинском применении и нелегальном распространении наркотических средств, в сети «Интернет». А также, освещение в средствах массовой информации случаев осуждения лиц, занимавшихся незаконным оборотом наркотических средств в сети «Интернет» с подчеркиванием сроков лишения свободы. Выработки мер ответственности за пропаганду и популяризацию наркотических средств.

Отметим, что специфическим детерминантом рассматриваемого сегмента криминального бизнеса является тот факт, что на повышение спроса и расширение рынка наркоторговли влияют не только представители наркобизнеса участвующие в процессе выращивания, производства, транспортировки, расфасовки, передачи наркотика сетевым распространителям, но и сами наркопотребители. Так, 90 % лиц, начавших потреблять наркотические средства вынуждены вовлекать («подсаживать на наркотик») новых граждан с целью обеспечения себя ежедневной дозы наркотика.

В целях противодействия наркопреступности в РФ реализуется Стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 г.¹,

¹ Т.А. Боголюбова. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в РФ. Региональные различия: монография / под ред. О.А. Евланова. М. Юрлитинформ. 2013. С – 110.

содержащая все необходимые предпосылки для разработки и реализации правовой модели антинаркотической деятельности, в соответствии с которой все мероприятия по противодействию наркопреступлениям, в том числе совершаемым транснациональными преступными организациями, включают в себя два важных и равных по значимости элемента. Первый – сокращение спроса, второй – снижение предложения на немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ. Незаконный оборот наркотиков построен на законе рынка – «спрос рождает предложение».

Чем больше изымается из незаконного оборота наркотиков при сохранении спроса на них, тем выше их стоимость и тем еще более привлекательным становится регион для очередных наркопоставок. Как правило, наркосиндикаты легко и быстро восстанавливают свои ряды, в первую очередь за счет наркозависимых, которые вовлекают в потребление новичков и становятся очередными наркодилерами.

Для эффективной борьбы с наркобизнесом мало воздействовать только на спрос наркотиков. Основой противодействия преступности в рассматриваемой сфере является комплексный подход, включающий совокупность двух основных направлений:

1 направление – профилактика потребления наркотиков в первую очередь среди несовершеннолетних лиц и лечение (реабилитация) лиц уже имеющих диагноз наркомания, что позволит снизить уровень спроса.

2 направление – борьба с наркобизнесом (организованными формами преступности в сфере незаконного оборота наркотиков), в первую очередь с его транснациональным сегментом. Основному воздействию должны подвергаться контрабанда наркотиков, легализация и отмыwanie доходов наркобизнеса и коррупционная составляющая рассматриваемого явления.

¹ Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/8002> (дата обращения 11.04.2017)

Особое значение при реализации первого направления профилактики наркомании играет разработка раннего выявления употребления наркотика. Результаты социологических исследований проводимых фондом «Общественное мнение» показывают, что более 80% россиян согласились дать свое разрешение, что бы их ребенка проверили на употребление наркотиков. Так же 82% считают, что тестировать школьников на употребление наркотиков нужно во всех школах страны, 34% - что применять эту меру нужно, начиная с 5-го класса средней школы, 17% - с начальной школы. Против того, что школьники старше 15 лет должны проходить тест на употребление наркотиков только со своего согласия возражали 52% респондентов.¹

Считаем, что для прогрессивней системы раннего выявления наркотических средств необходимо совершенствовать законодательную систему медицинского освидетельствования лиц на состояние наркотического опьянения.

Регионам субъектов РФ необходимо принимать программы, предусматривающие комплекс мер, направленные на повышение эффективности оказания помощи наркозависимым лицам, включая совершенствования соответствующей материально-технической базы, развитие учреждений дополнительного образования детей, а также центров медико-социальной помощи, психолого-педагогической реабилитации и коррекции мер.

Федеральный закон от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² определил необходимость проведения ежегодного мониторинга профилактики

¹ Фонд общественного мнения. URL: <http://fom.ru/obshchestvo/10732> (дата обращения 07.04.2017)

² Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в РФ " URL: <https://rg.ru/2016/06/28/profilaktika-dok.html> (дата обращения 09.04.2017)

правонарушений, введение которого обязательно для всех субъектов профилактики правонарушений, в том числе и для органов внутренних дел. В связи с чем считаем, что одним из критериев данного мониторинга должна стать информация субъекта РФ, связанная с анализом распространения, употребления наркотических средств и психотропных веществ.

В стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года цель – профилактика немедицинского потребления наркотиков определена как сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения граждан к незаконному обороту наркотиков и потреблению наркотиков и существенного снижения спроса на них.

Негативное отношение в обществе к наркобизнесу и немедицинскому потреблению наркотиков может быть сформирована, прежде всего за счет повышения правовой и виктимологической информации о негативных последствиях потребления наркотиков. Такая информация должна распространяться через средства массовой информации и при проведении индивидуальной работы – криминологических и виктимологических бесед, лекций, выступлений и т.д. особенно среди школьников и молодежи, а также лиц, состоящих в группе риска потребления наркотиков. В данную работу должны привлекаться представители правоохранительных органов и заинтересованных субъектов борьбы с наркоманией.

Считаем, что важным элементом в системе борьбы с наркобизнесом и профилактики незаконного оборота наркотических средств играет правовое просвещение общества об уголовной ответственности за деяния, совершаемые в рассматриваемой нами сфере, а также об административной ответственности за потребление наркотических

средств. В данном случае важную роль имеет проведение грамотной информационной политики в средствах массовой информации.

Лечение, реабилитация и социализация лиц уже имеющих диагноз «наркомания», - одна из важнейших задач государства, сложность реализации которой заключается в огромных бюджетных затратах и очевидно, что в нынешних кризисных условиях страны данное направление не может быть эффективно реализовано.¹

По данным Министерства здравоохранения и социального развития в РФ современное состояние системы государственной наркологической медицинской помощи определяется комплексом отрицательных характеристик, в числе которых крайне низкая эффективность бесплатной наркотической помощи, оказываемой в государственных медицинских учреждениях: отсутствие нормативно-правовой базы для оказания помощи наркозависимым; недостаточное число специализированных государственных наркотических медицинских учреждений и низкое качество их кадрового обеспечения; недостаточное развитие сети учреждений для реабилитации больных наркоманией; недостаточность финансового и научно-методического обеспечения наркологической медицинской помощи; широкое использование технологий лечения и препаратов не имеющих подтверждения своей эффективности на основе принципов доказательной медицины; недостаточное использование технологий, направленных на мотивацию лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков к участию в реабилитационных программах, а также отсутствие четких критериев отбора участников для вовлечения в такие программы; отсутствие условий для социальной и трудовой реинтеграции их участников.

¹ Министерство здравоохранения РФ URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/03/28/2873> (дата обращения 08.04.2017)

Стратегической целью развития государственной системы оказания помощи лицам с диагнозом «наркомании» является повышение качества медицинских и реабилитационных услуг, обеспечение ее доступности, следствием чего должно стать снижение социальных потерь связанных со злоупотреблением наркотиками. Отметим, что все указанные профилактические мероприятия будут эффективными только в том случае, когда наркозависимое лицо само будет мотивировано в необходимости своего лечения.

Основные профилактические мероприятия «наркомании» сводятся к следующим:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы оказания наркологической помощи, предусматривающей возможность недобровольного лечения больных наркоманией.

2. Развитие региональных программ, направленных на повышение уровня мотивации наркозависимых лиц необходимости их лечения и отказа от употребления наркотика здоровой части населения.

3. Формирование многоуровневой системы профилактики включающей государственные и не государственные организации.

4. Внедрение доступных и эффективных программ лечения и реабилитации, восстановления социальных связей больных наркоманией.

5. Организация системы профессионального обучения и трудоустройства больных наркоманией, прошедших медико-социальную реабилитацию, разработка механизмов государственной поддержки учреждений, обеспечивающих социальную и трудовую реинтеграцию участников реабилитационных программ.

6. Формирование и финансирование государственных программ научного обеспечения исследований в области профилактики наркомании и наркобизнеса.

7. Разработка и введение новых методов диагностики, обследования и лечения больных наркоманией.

В переработке нуждается и система оценки качества оказания помощи наркозависимым людям. На ряду с продолжительностью ремиссии в нее необходимо включить следующие показатели:

- смертность больных наркомании от причин, прямо связанных с имеющимися у данных лиц специфическими нарушениями поведения (от передозировок и иных внешних причин смерти);

- уровень трудовой занятости среди трудоспособных больных;

- прекращение наблюдения, в связи с привлечением к уголовной ответственности;

- доля больных, привлеченных к административной ответственности;

- улучшение социальной адаптации (стабилизация семейной ситуации, сохранение или повышение трудового статуса, профессиональная переподготовка, восстановление в родительских правах);

- доступность помощи зависимым от наркотика гражданам.

Считаем, что данные критерии должны носить нормативно-правовой характер и закрепляться в мониторинге, который предусмотрен Федеральным законом от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Государством признано, что наркомания является одной из главных угроз развития страны, однако до сих пор финансирование реабилитационного звена профилактики оставляет желать лучшего и это связано с объективными кризисными явлениями, в связи с чем наиболее активно реабилитацией больных наркоманией занимаются не государственные организации, которых в стране единицы. Считаем, что Правительству РФ необходимо разработать комплекс поощрительных мер

(предоставление субсидий, уменьшение налогов, предоставление земель помещений) для таких организаций.

Стратегической целью государственной политики в сфере реабилитации лиц больных наркоманией является формирование многоуровневой системы обеспечивающей доступность к эффективным программам реабилитации больных наркоманией, восстановление их социального и общественного статуса, улучшение качества и увеличения продолжительности жизни.

При реализации второго направления противодействия наркобизнесу и незаконного оборота наркотиков, при осуществлении мер по дезорганизации и ликвидации сферы предложения наркотических средств (борьба с наиболее общественно опасными проявлениями преступности рассматриваемого вида то есть с ее организованными формами), первичными являются меры по борьбе с контрабандой и трафиком наркотиков по территории РФ, особенно по Афганскому направлению.

В п.41 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года¹ отражено, что одним из условий обеспечения национальной безопасности является надежная защита и охрана государственной границы, негативное влияние на обеспечение которых оказывает недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных органов в связи с большой продолжительностью границ и территорий РФ. При этом угрозу безопасности в пограничной сфере представляет активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу РФ наркотических средств, особенно по Афганским каналам. Специалистами отмечено, что в связи с огромной продолжительностью существует

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности РФ " URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/61a97f7ab0f2f3757fe034d11011c763bc2e593f/ (дата обращения 06.04.2017)

проблема незащищенности государственной границы с Республикой Казахстан, откуда идет основной объем афганского наркотрафика.

90% мною опрошенных сотрудников согласились с необходимостью выработки комплекса мер по укреплению границы в данном направлении. Особенно это актуально в связи со снятием таможенного контроля на границах с Республиками Беларусь и Казахстан.¹

В числе приоритетных задач необходимо обозначить совершенствование Концепции защиты государственной границы России от контрабанды наркотиков в условиях функционирования Таможенного союза. Необходимо определить порядок совместной работы и механизмов взаимодействия Российских таможенных органов и органов пограничного контроля по выявлению и пресечению контрабанды наркотиков на границе с государствами – участниками Таможенного союза. При этом необходима четкая регламентация компетенции органов пограничного контроля при задержании на государственной границе России наркотических средств и других запрещенных веществ, в том числе, сокрытых в легальных товарных партиях. Так огромные партии наркотических средств ввозятся в нашу страну под видом конфет, бытовой химии, пищевого мака, удобрений и т.д.

Сохраняющиеся недостатки противодействия наркобизнесу во многом определяют высокий уровень латентности данного вида преступной деятельности.²

Проведенные опросы³ экспертов из числа сотрудников правоохранительных органов показывают, что 62,4% респондентов полагают, что число преступлений в рассматриваемой нами сфере

¹ См. приложение «Анкета»

² Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности / под.ред. С.М. Иншакова. М. Юнити-Дана, 2011 С. 43.

³ Т.А. Боголюбова. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в РФ. Региональные различия: монография / под ред. О.А. Евланова. М. Юрлитинформ. 2013. Приложение 1.

увеличивается, 1,7% - уменьшается и уменьшается их степень общественной опасности, 12,9% - изменений нет, 92,1 % считают, что официальная статистика не отражает реального состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Оценивая эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с наркобизнесом 67,1% оценили ее как среднеэффективную, 29,7% - как низкоэффективную, 3,2% - высокоэффективную.

В качестве основных причин отсутствия высокой эффективности были обозначены:

1. Необходимость улучшения статистических показателей – 49,1%
2. Недостатки материально-технического обеспечения – 56,4%

Более половины респондентов считают, что наркобизнес принял более выраженную организованную форму, с коррупционными и транснациональными схемами, в том числе включения в данный вид преступной деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Отметим, что за наркопреступления в составе организованных групп, преступных сообществ привлекаются к уголовной ответственности только отдельные участники наркобизнеса, при этом сообществе продолжает существовать.

Основными факторами служащими неэффективному противодействию наркобизнесу можно назвать:

1. Коррупционность должностных лиц
2. Нехватка кадрового обеспечения
3. Низкая квалификация кадрового персонала
4. Большая загруженность сотрудников
5. Трудности, связанные с проведением экспертиз
6. Недостатки координации деятельности «правоохранительной машины»

машины»

7. Реорганизация подразделений, частые сокращение численности сотрудников правоохранительных органов
8. Недостатки судейского усмотрения
9. Недостатки правовой базы борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств.¹

С учетом изложенного, считаем, что деятельность ОВД должна быть активизирована и сосредоточена на устранении обозначенных недостатков, а так же на решение конкретных приоритетных задач, к которым необходимо отнести борьбы с наркобизнесом, легализацией его преступного дохода и борьбы с коррупционной составляющей.

Для достижения обозначенных целей необходимо совершенствовать подбор и расстановку кадров, проводить подготовку и переподготовку специалистов по борьбе с организованными формами незаконного оборота наркотических средств.

В целях повышения эффективности выявления и пресечения наркобизнеса целесообразно: развивать обмен положительного опыта расследования наиболее сложных уголовных дел, активизировать прокурорский надзор за осуществлением оперативно-разыскных мероприятий по делам рассматриваемой категории, регулярно заслушивать на координационных совещаниях вопросы раскрытия и расследования этих преступлений, предусматривать в рамках служебной подготовки занятия по повышению квалификаций следственных работников, а также направление таких работников на курсы повышения квалификации.

Законотворческая деятельность по изменению законодательства регулирующего оборот наркотиков требует постоянной криминологической оценки на предмет ее соответствия задачам государственной политики борьбы с наркобизнесом. Необходимо

¹¹ Т.А. Боголюбова. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в РФ. Региональные различия: монография / под ред. О.А. Евланова. М. Юрлитинформ. 2013. С – 119-120.

исключить возможность лоббирования законодательства представителями наркобизнеса. В этом направлении органы Прокуратуры должны активно участвовать в законотворческой деятельности на всех ее уровнях.

Борьба с наркобизнесом невозможна без воздействия на такой ее системообразующий фактор как коррупция, сводящая на нет усилия общества и государства по снижению уровня распространения наркотиков и числа наркопотребителей в стране.

Таким образом, деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, официально признана угрозой национальной безопасности Российского государства. Наркобизнес наносит урон общественному порядку, экономической безопасности и порядку управления РФ. Следовательно, первоочередной задачей государства и его органов является выявление и ликвидация преступных группировок, специализирующихся на наркобизнесе, привлечение к ответственности производителей и распространителей наркотиков и их прекурсоров, а также проведение своевременной и действенной антинаркотической государственной политики.

2.2. Деятельность органов внутренних дел по противодействию наркобизнеса

Сохранение за ОВД позиций одного из ведущих звеньев противодействия наркобизнесу и незаконному обороту наркотиков вытекает из норм действующего российского законодательства. Ст. 41 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ прямо предусматривает среди субъектов, противодействующих незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел. Кроме того, Указом Президента РФ № 156 от 5 апреля 2016 года «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств переданы в Министерство внутренних дел РФ.²

Ранее мы определили, что Афганскому наркобизнесу свойственны следующие противоправные действия:

- незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка героина;
- незаконное производство, сбыт или пересылку героина;
- хищение либо вымогательство героина;
- контрабанда героина;
- склонение к потреблению героина;
- незаконное культивирование мака;

¹ Федеральный закон РФ от 08.01.1998 года № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2008) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета, 1998 № 7.

² Госслужба URL: <https://gossluzhba.gov.ru> (дата обращения 10.04.2017)

- организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ;

Деятельность ОВД по предупреждению незаконного оборота героина относится к первому направлению противодействия Афганскому наркобизнесу. Вторым направлением является предупреждение распространения наркомании и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди населения России. Сказанное констатируется в ст. 4 Федерального Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», где подчеркивается приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с наркотиками, среди направлений государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также акцентируется внимание на стимулировании деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду, государственную поддержку научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании, привлечении негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Составной частью этой работы является целенаправленная деятельность служб и подразделений ОВД путем проведения мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих деятельности наркобизнеса, совершению преступлений членами Афганских наркогрупп, обеспечение оперативно-профилактического наблюдения за участниками этих групп, осуществление контроля над процессом законного производства, хранения, транспортировки, реализации героина. Вся целевая предупредительная деятельность служб и подразделений ОВД направлена на: 1) сокращение незаконного изготовления, перемещения и предложения героина (это, прежде всего, раскрытие преступлений в сфере незаконного

оборота наркотиков);2) сокращение незаконного спроса на героин, связанного профилактической работой в сфере злоупотребления наркотическими средствами¹.

В целом же российская система законодательных мер по рассматриваемой проблеме, включает в себя положения Федерального закона РФ от 8 января 1998 г. № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах», УК РФ², включающего в себя ряд статей, предусматривающих наказание за незаконный оборот наркотических или психотропных веществ, уголовно-исполнительного³, административного⁴ законодательства, а также постановления Правительства РФ, утверждающие конкретные правила оборота наркотических средств и сильнодействующих веществ, детализирующие соответствующие законы, а равно ведомственные нормативно-правовые акты, например, такие как: Приказ МВД России № 19 от 17.01.2006 г. «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»⁵; Приказ МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономки РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530 и ФПС РФ № 585 от 09.11.1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем

¹Данной классификации придерживаются большинство государственных органов, субъектов профилактики наркотизма, а также она выделяется в большинстве работ ученых-криминологов, связанных с исследованием проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. См., например: Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симонето А.В., Новиков В.П. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. М., 2005.

²См.: Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63 // Собрание законодательства РФ, 1996 № 25. Ст. 2954.

³См.: Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № -ФЗ (ред. от 22.12.2008) // Собрание законодательства РФ, 1997 № 2. Ст. 198.

⁴См.: Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2008) // Российская газета, 2001 № 256.

⁵См.: Приказ МВД России «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений» от 17 января 2006 г. № 19 // Справочно-информационная система «Консультант Плюс».

и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения»; Приказ МВД РФ № 845 от 15.03.2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ»¹.

В «Руководящих принципах и основных направлениях деятельности в РФ по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 г.», а также в Стратегию государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года² включены организационные и правовые меры противодействия наркобизнесу, в частности: профилактика, лечения и реабилитации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача; вопросы обеспечение контроля за производством и распределением наркотиков; пресечение их незаконного оборота; вопросы международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 28.12.2004 г. № 145 «О создании межведомственного совета по проблемам профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде» решен ряд вопросов, связанных с проблемой профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, сбором и анализом информации, разработана система, содержание и методика профилактики злоупотребления наркотиками в среде детей и подростков.

¹См.: Приказ МВД РФ № 845 от 15.03.2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних «ОВД» РФ» // Справочно-информационная система «Консультант Плюс».

²См.: Постановление Правительства РФ от 13.09.2005 г. № 561 «О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» // Справочно-правовая система «Гарант».

Федеральный закон от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ установил в соответствии с Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Законом предусмотрено, что ОВД в пределах своей компетенции принимают участие в предупреждении правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних, а также оказывают в этих целях необходимое содействие подразделениям по делам несовершеннолетних Центрам временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и подразделениями полиции, в которых основная тяжесть этой работы ложится на уголовной розыск.

Министерство внутренних дел РФ на основе и во исполнение соответствующих законов и постановлений правительств издает ведомственные нормативные акты, в которых конкретизируются задачи различных звеньев ОВД по противодействию наркобизнесу, определяются нормы и методы такой работы. В соответствующих решениях коллегии, приказах, инструкциях и других нормативных актах МВД России дается оценка эффективности, результатов обозначенной работы, формулируются ее приоритетные цели, вскрываются недостатки и упущения, определяются пути их устранения.

Генеральной целью Стратегии, как нами было указано ранее, является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

¹См.: Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ, 1999 № 26. Ст. 3177.

Достижение генеральной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по трем основным направлениям: сокращение предложения наркотиков (силовой блок); сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы; развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Составной частью государственной работы, связанной с противодействию наркобизнесу, является целенаправленная деятельность служб и подразделений ОВД путем проведения мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, связанных с наркобизнесом; обеспечение оперативно-профилактического наблюдения за лицами входящими в организованную структуру наркобизнеса так и за лицами склонными к совершению таких правонарушений; осуществление контроля над процессом незаконной транспортировки и реализации героина.

Общая профилактика органами внутренних дел преступлений совершаемых наркобизнесом¹, заключается в выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих вовлечению населения в немедицинский прием наркотических средств, и проведении мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих детерминант, по сокращению незаконного оборота наркотиков в целом. Задачами такой деятельности является формирование у населения устойчивого общественного мнения о неприятии наркотических средств и психотропных веществ, а выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом

¹ Уточним, что общая профилактика наркобизнеса имеет такую же специфику как и общая профилактика Афганского наркобизнеса, в связи с этим нецелесообразно выделять ее в отдельное направление.

преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой, позволяющей выделить типичные криминологические детерминанты. Такая деятельность правоохранительных и иных государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера.

Методами проведения органами внутренних дел профилактики наркобизнеса являются:

- всесторонний и глубокий анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории, объекте, по линиям работы. Изучение тенденций и особенностей наркопреступности (состояния, уровня, структуры и динамики), группировки ее по видам, месту, способу и времени совершения, похищенным предметам и объектам противоправного посягательства, а также по характеристикам лиц, их совершивших;

- выявление в деятельности учреждений, организаций причин и условий, способствующих деятельности наркобизнеса.

- систематическое обследование расположенных на обследуемой территории объектов, мест концентрации наркозависимых граждан, обращая особое внимание на те из них, где наиболее часто совершаются правонарушения. Эти два направления связаны с проведением комплексных и целевых операций, рейдов;

- правовое разъяснение и воспитание.

Успешность профилактической деятельности во многом зависит от состояния уровня информированности населения о последствиях наркомании, предусмотренной законом ответственности за незаконный оборот наркотиков, признаках, характеризующих употребление

наркотиков, и самое главное - мерах защиты общества от наркотизации, принимаемых органами власти, что превращает обывателя в полноправного субъекта профилактики наркомании.

Содействие граждан и институтов гражданского общества в выявлении и пресечении правоохрнительными органами деятельности наркобизнеса, имеет немаловажное значение, так граждане могут информировать ОВД о коррупционных связях наркобизнеса, о фактах точек сбыта наркотиков, способны оказать большое влияние на сокращение предложений наркотиков и спроса на них. В свою очередь, обеспечение реализации механизма обратной связи с населением о результатах использования полученной информации возвращает доверие общества к органам власти¹.

ОВД в пределах установленной компетенции самостоятельно и во взаимных контактах друг с другом принимают непосредственное участие в реализации следующих мер:

- выявляют, предупреждают и пресекают деятельность международных центров наркобизнеса, в том числе и на Афганском направлении, осуществляющих операции по незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ на территорию России, а также деятельность Российских преступных сообществ, занимающихся незаконными поставками Афганского героина;
- устанавливают и отслеживают каналы контрабанды Афганского героина, ликвидируют их;
- выясняют связи Российских преступных сообществ с наркоцентрами, действующими в Афганистане, с представителями органов государственной власти и управления РФ;
- пресекают попытки «отмывания» денег, полученных в

¹См.: Кожевников К.М. Борьба с наркотиками: взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти // Законность. 2016. № 8. С. 10.

результате незаконного оборота героина;

– принимают участие в разработке и реализации государственной программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также оказывают содействие и практическую помощь в реализации международных программ по борьбе с наркобизнесом;

– проводят активные мероприятия против преступников из иностранных государств на Афганских каналах незаконного оборота наркотиков;

– обеспечивают собственную безопасность подразделений, решающих задачи борьбы с незаконным оборотом наркотиков, путем противодействия попыткам проникновения в оперативный и кадровый аппарат правоохранительных структур.

Механизм организации работы ОВД по общему предупреждению преступлений наркобизнеса, заключается в представлении информации в органы государственной власти, различные ведомства, общественные организации; обследованиях, проверках, рейдах и других массовых мероприятиях по устранению негативных явлений в сфере экономики, культуры и быта; правовоспитательной работе; в совместном участии с другими структурами правоохранительных органов, научных и культурно-воспитательных учреждений; применении правовых форм воздействия на лиц, попустительствующих преступлениям, устранении причин и условий, способствующих преступлениям; правовоспитательном воздействии средств массовой информации¹.

С целью комплексного использования сил и средств, участвующих в противодействии распространению наркотиков и наркомании, обеспечивается преемственность в работе и надлежащее взаимодействие всех субъектов антинаркотической деятельности, осуществляются

¹См.: Еременко В.В. Национальная безопасность: Информационная составляющая. М.: МОСУ, 2015. С.254.

доработка и внедрение межведомственных планов, которые развивают мероприятия федеральной, региональных и муниципальных программ.

Сотрудниками ОВД разработаны и реализованы планы работы по противодействию незаконному обороту наркотиков в проблемных регионах, в особенности в регионах, находящихся на пути афганского наркотрафика. Проводятся регулярные совещания с участием представителей ФСБ России, УИС Минюста России, пограничной службы, ФТС России.

В январе 2016 года в ходе реализации государственной антинаркотической политики на территории Рязанского региона, который находится на пути основного направления наркотрафика из Афганистана в г. Москву осуществлен комплекс мер, который позволил более чем вдвое улучшить результативность работы по пресечению незаконного оборота героина. При проведении оперативно-розыскных и следственных мероприятий изъяты 141 килограмм 440 граммов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (68 килограммов - за аналогичный период 2015 года). Осуществлено 112 фактов изъятий оптовых партий наркотиков по классификации ООН против 95 фактов за аналогичный период предыдущего года.

Наркополицейские выявили 419 преступлений, из них 368 относятся к категории тяжких и особо тяжких. 214 преступлений связаны со сбытом наркотиков.

Сотрудниками оперативных и следственных подразделений в 2016 году наращивались усилия по противодействию организованным формам наркопреступности. Завершено расследование уголовных дел по 65 преступлениям, совершенным в составе преступных групп (40 за аналогичный период 2014 года). Предварительным следствием окончены уголовные дела по 14 преступлениям, связанным с организацией и

содержанием наркопритонов, 4 фактам контрабанды и 3 фактам легализации денежных средств, добытых преступным путем¹.

К противодействию вовлечению в потребление наркотиков граждан привлекаются общественные и религиозные организации, средства массовой информации.

Органами внутренних дел совместно с представителями Русской Православной церкви организуются и проводятся встречи по проблемам влияния духовной сферы на противодействие злоупотреблению наркотиками в молодежной среде и уровень подростковой наркопреступности.

Очевидно, что профилактическая деятельность ОВД приобрела в последнее время определенные четкие формы и методы. Так, в целях выявления источников и перекрытия каналов нелегального поступления наркотиков ежегодно проводится комплексная операция «Допинг», ежегодно организуется и проводится оперативно-профилактическая операция «Подросток-Игла» во взаимодействии с органами управления образованием, образовательными учреждениями. Также МВД России совместно с сотрудниками ФТС России, УФСБ РФ в соответствии с совместными приказами проводит межведомственные оперативно-профилактические мероприятия как: «Мак», «Канал», «Синтез», «Прекурсор».

Мероприятия по перекрытию Афганских каналов поступления наркотиков в Россию осуществляются в рамках операции под названием «Канал». Данная операция реализуется совместно с органами федеральной службы безопасности, пограничной и таможенной службами России.

Кроме того, существуют и другие спец операции проводимые силовыми ведомствами по пресечению деятельности Афганского

¹ См.: Официальный сайт УМВД России по Рязанской области URL: https://62.мвд.рф/Dejatelnost/otcheti/otcheti_oblymvd (дата обращения: 09.04.2017).

наркобизнеса, к примеру: в январе 2015 года операции «Алладин» ликвидирован крупный канал поставки Афганского героина из Центральной Азии в Российскую Федерацию.

Так, наркополицейские в ходе реализации оперативной информации, задержали супружескую пару, которые являлись активными членами ОПГ и выполняли в ней роль «мерчендайзеров». У задержанных было изъято более килограмма героина высокой концентрации, качество которого свидетельствовало о его прямой поставке непосредственно из Афганистана. Задержанные занимались организацией наркосети в Москве и подбором курьеров на родине - в Таджикистане. Оперативные работники, по полученной от задержанных информации смогли выйти на след дилеров, занимавшихся крупно- и среднеоптовым распространением Афганского героина в России. В результате проведенных оперативно-разыскных мероприятий в Московской и Ярославской областях задержаны 23 человека, составлявших костяк наркогруппировки и выполнявших различные задачи, связанные с перевозкой, хранением и сбытом высококонцентрированного героина. Оперативники провели обыски в местах их проживания, где обнаружили несколько схронов с наркотиками. Из незаконного оборота изъято более 40 кг героина, из которого можно было бы изготовить свыше 800 тысяч разовых доз и получить от реализации более 1 миллиарда рублей. Помимо этого арестовано 4 автомобиля, принадлежавших участникам наркосиндиката. Большую часть денежных средств, полученных от сбыта наркотиков, преступники конвертировали в доллары США и отправляли руководителю наркобизнеса в Душанбе.

Для фасовки наркотиков преступная группа арендовала квартиры в Москве и коттеджи в ближайшем Подмосковье. Большинство участников преступной наркогруппировки являются уроженцами одной области Таджикистана и связаны между собой родственными узами. Члены ОПГ

беспрекословно подчинялись организатору преступной группы по имени Алладин, который координировал их деятельность по телефону из Душанбе. По полученной информации, используя разветвленную сеть наркодилеров, а также тесные связи с афганскими преступными группировками, был налажен канал поставки в Россию через Таджикистан из Афганской провинции Бадахшан. Доставка наркотиков из Таджикистана в Россию осуществлялась преимущественно авиационным транспортом. Героин камуфлировался в багаже, а также провозился наркокурьерами внутриполостным способом.¹ Отметим, что положительных примеров борьбы с Афганским наркобизнесом довольно много, так: спецоперация «Новый Год»², Челябинская³ и Ростовская⁴ спецоперации.

Данный пример отчетливо показывает деятельность наркобизнеса с его многочисленными участниками, которые четко выполняют отведенные роли и наличием сложных схем сбыта героина и методов конспирации. Однако, правоохранительные органы благодаря имеющимся в их деятельности специальными методами работы могут успешно противодействовать наркобизнесу.

Еще одним методом борьбы с Афганским наркобизнесом является индивидуальная профилактика. Основными целями индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, совершаемых в рамках деятельности наркобизнеса является принятие сотрудниками ОВД всех возможных мер, которые заставили бы профилактируемых лиц отказаться от немедицинского приема наркотиков,

¹ФСКН России. URL: <http://www.fskn.ru/includes/periodics/news/2015/0213/094735304/detail> (дата обращения 10.01.2017)

²URL: <http://www.tvc.ru/news/show/id/28244> (дата обращения 20.03.2017)

³URL: <http://chelyabinsk.74.ru/text/newsline/172848257945600.html> (дата обращения 20.03.2017)

⁴URL: <https://rostov.press/4932-v-rostove-zaderzhali-11-chlenov-opg-sbyvavshih-geroin-iz-afganistana.html> (дата обращения 20.03.2017)

от совершения замышляемых, планируемых, подготавливаемых преступлений. Для достижения поставленных целей работник ОВД применяет весь арсенал имеющихся в его распоряжении сил, средств, приемов, использует гласный и негласный методы¹.

В целом такая деятельность ОВД реализуется в отношении следующих категорий граждан:

- в отношении лиц, склонных к совершению незаконных действий с наркотиками, с целью сокращения спроса на покупку Афганского героина;

- в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, и групп риска путем проведения воспитательных, правовых, медицинских и прочих мероприятий, побуждающих их к отказу от употребления наркотиков, возвращению к здоровому образу жизни;

- лица, ранее судимые за преступления, связанные с Афганским героином.

- членов наркогрупп, на которых возможно оказать профилактическое воздействие (мелкие дилеры, чиновники коррупционеры, представители рекламной сферы наркоторговли, перевозчики наркотиков и т.д.). Данное направление особенно важно, так как при его реализации решаются две задачи: лицо отказывается от своего незаконного бизнеса и лицо предоставляет информацию о более высоких наркопреступниках в иерархии наркогрупп.

Отметим, что анализ особенностей Российского наркорынка позволяет всех субъектов наркоторговли разделить на несколько групп. К первой категории относятся производители и поставщики наркотиков. Они удовлетворяют потребности рынка в наркотиках, предпринимают

¹См.: Галахов С.С, Драган Т.Н., Кондратьев Л.В. Роль «ОВД» в системе профилактики наркомании и предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (особенности работы с несовершеннолетними): Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2004.

активные меры по его расширению. Они организованы, хорошо знают особенности этого бизнеса, осознают, что совершают преступление и готовы рисковать. Этот сегмент рынка устойчив, стремится к консолидации. Меры предупреждения и профилактики к ним не применимы. Эти люди – объект первоочередного интереса правоохранительных органов. К ним применимы только меры пресечения. С точки зрения воздействия на наркоситуацию пресечение деятельности этих лиц дает позитивный эффект, хотя и временный. На место одного наркодиллера приходят другие. Отрабатываются новые каналы поставок. Определить их количество крайне сложно.

Вторая категория – наркозависимые лица (больные наркоманией). Этот сегмент рынка устойчив и стремится к расширению. Именно эта категория людей формирует основной спрос на наркорынке. Особенность их состоит в том, что они будут обеспечивать спрос пока живы. Они также осознают, что совершают преступление, но в силу своей болезни не могут от этого отказаться.

Третья категория участников наркорынка – группа риска, т.е. лица, периодически употребляющие наркотики, но ещё не являющихся наркозависимыми. Эта категория лиц не является устойчивым рынком наркосбыта, однако она стремится к расширению за счет лиц, никогда ранее не употреблявших наркотики. Вместе с тем, эта группа имеет тенденцию к уменьшению за счет перехода людей её составляющих либо в группу наркоманов, либо в число лиц добровольно отказавшихся от употребления наркотиков. Пограничность этой группы обуславливает динамические изменения на наркорынке в целом. Именно эта категория представляет повышенный интерес для наркодиллеров с одной стороны и для государственных органов, занятых в сфере предупреждения наркопреступности, с другой. Именно к данным лицам в полной мере применимы меры предупреждения, поскольку они совершают

преступления периодически и могут отказаться от своей противоправной деятельности.

К четвертой категории можно отнести группу лиц, ранее пробовавших наркотики, но добровольно отказавшиеся от их употребления. Эта категория выпадает из наркорынка. Однако они двояко влияют на его состояние, поэтому подлежат учету при выработке стратегии профилактики. Во-первых, они являют собой пример людей остановившихся у края болезни и дают надежду наркоманам. С другой стороны, они могут негативно воздействовать на лиц, никогда не употреблявших наркотики, создавая у них легкое отношение к наркозависимости и выступая в качестве модели для подражания. Число этих лиц трудно поддается учету. Эта категория не подлежит предупредительному воздействию. Вместе с тем, она представляет определенный оперативный интерес для изучения наркорынка и выявления лиц, причастных к реализации наркотиков.

К последней, пятой, категории относятся лица, никогда ранее не употреблявшие наркотики. В совокупности они составляют потенциальный рынок наркосбыта. По отношению к ним в полной мере применимы меры профилактического воздействия. Эта категория является первоочередным объектом профилактики, которая должна осуществляться с учетом возраста, пола и социального положения.¹

Однако, в ходе нашего исследования мы попытались выделить еще одну группу, которая на наш взгляд является наиболее криминогенно опасной и на которую усилия профилактического воздействия не оказывают ни какого влияния, это наиболее опасная категория - организаторы преступной наркотической деятельности. С нашей позицией согласились 90% (см. Приложение) опрошенных специалистов. Считаем,

¹Чесноков С.Н. Проблемы борьбы с наркобизнесом в Приморском крае // Новые криминальные реалии и реагирование на них.-М., Российская криминологическая ассоциация. 2005. С. 147-155.

что для данной категории преступников наиболее эффективные меры противодействия связаны только с уголовно-правовыми санкциями.

Индивидуальная профилактика так реализуется в рамках содействия процессу реабилитации лиц, склонных к употреблению наркотиков. В частности, оказание помощи в обеспечении полной изоляции лица от дальнейшего общения с привычным кругом граждан, неформальной группой потребителей героина и других наркотических средств, устранение обстоятельств (детерминант), которые привели к употреблению наркотиков. Осуществляется путем установления жесткого контроля за поведением лица в семье, быту, месте работы, учебы, сфере досуга, с помощью психологов, родственников, положительных друзей, волонтеров.

В пределах своей компетенции, на основаниях и в порядке, предусмотренных законом, сотрудники полиции непосредственно принимают административно-правовые меры принуждения, играющие определенную роль в предупреждении преступлений. Карающая функция этих мер, сама по себе имеет определенное воспитательно-профилактическое значение. Принуждение должно сопровождаться обоснованием его справедливости, разъяснением того, что оно является естественным последствием содеянного.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа продолжается до исправления профилактируемого, прекращения с его стороны нарушений общественного порядка, отказа от преступных намерений, что должно быть подтверждено объективными данными, положительно характеризующими его поведение. Основания и порядок снятия профилактируемого с соответствующих учетов регламентируются нормативными актами МВД России.

Проведение профилактических мероприятий продолжается до полной уверенности в том, что лица, причастные к наркобизнесу,

окончательно отказались от совершения преступлений, что должно быть подтверждено совокупностью достоверно установленных данных. Если профилактируемые лица не отказываются от своих преступных намерений и продолжают подготовку к их реализации, а в содеянном содержится состав преступления, то в установленном законом порядке решается вопрос о привлечении таких лиц к уголовной ответственности.

Практика противодействия наркобизнесу свидетельствует о том, что весьма значительная роль отводится вопросам взаимодействия между различными подразделениями и службам органов внутренних дел.

В организации деятельности по выявлению и предупреждению незаконного оборота наркотиков максимально используются возможности участковых уполномоченных полиции, их доверительных отношений с гражданами, которые владеют информацией о точках сбыта и каналах перевозок наркотических средств, в том числе и Афганского происхождения.

Деятельность участковых уполномоченных полиции направлена на проверку квартир, помещений и других мест вероятного появления лиц, представляющих оперативный интерес (граждан Афганистана), обнаружение притонов, установление граждан, которые нелегально распространяют, приобретают, хранят, сбывают наркотики из Афганистана, склоняют других к их немедицинскому потреблению.

В борьбе с афганскими наркотиками изучение и оценка оперативно-тактической ситуации осуществляются в основном по следующим направлениям: а) оперативное обслуживание территорий и объектов таможенной инфраструктуры и б) оперативная разработка конкретных лиц и мест незаконного оборота Афганского опия.

В каждом из указанных направлений оперативно-тактическая ситуация обычно характеризуется необходимостью тщательной, порой длительной разработки ее решения, подготовки к проведению комплекса

оперативно-розыскных мероприятий с использованием как гласных, так и негласных сил, средств и методов.

Для этих целей современное законодательство РФ в сфере контроля за оборотом прекурсоров позволяет в значительной степени использовать ресурсы оперативно-розыскной профилактики¹.

Для эффективной организации оперативно-служебной деятельности в борьбе с незаконным оборотом прекурсоров необходимо обеспечить рациональное использование указанных сведений и на постоянной основе проводить их анализ в совокупности с поступающей оперативной информацией о соблюдении законодательства в сфере оборота прекурсоров на объектах оперативной заинтересованности.

Сотрудники уголовного розыска совместно с инспекторами разрешительной системы изымают у членов Афганских наркогрупп в установленном законом порядке огнестрельное оружие; следят за выполнением на объектах разрешительной системы установленных правил приобретения, перевозки, хранения и отпуска наркотических средств и психотропных веществ; оформляют в соответствии с законодательством материалы о выявленных нарушениях.

Во взаимодействии с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, в зонах постов и маршрутов выявляются и задерживаются для проверки граждане Афганистана, а также лица, совершающие незаконные действия с Афганскими наркотическими средствами.

Совместно с работниками дежурных частей проводится работа по выявлению среди доставленных и административно задержанных Афганских граждан лиц, разыскиваемых за преступления, связанные с наркотиками.

¹См.: Карпов Я.С. О противодействии незаконному обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2015. № 3. С. 19 - 22.

При поступлении заявлений и сообщений о совершении преступных действий, связанных с наркотическими средствами, дежурные части способствуют эффективному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по горячим следам.

При доставлении в дежурную часть лиц за совершение различных правонарушений сотрудники этих подразделений проверяют их по профилактическим учетам. Если доставленный стоит на учете, информация об этом должна поступать в специализированное подразделение уголовного розыска.

Взаимодействие с подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее-ГИБДД) заключается в совместном выявлении и пресечении фактов незаконной транспортировки наркотиков, перекрытии Афганских каналов и источников поступления наркотических средств в незаконный оборот, а также задержании перевозчиков, сбытчиков наркобизнеса.

В процессе взаимодействия с подразделениями ГИБДД в первую очередь учитываются их возможности в выявлении лиц, незаконно перевозящих наркотические средства. С этой целью подразделения по противодействию незаконному обороту наркотических веществ по линии уголовного розыска постоянно информируют их о водителях, которые часто ездят в Афганистан и соседние республики, употребляют наркотики либо участвуют в их незаконном распространении.

При проведении комплексных профилактических операций типа «Мак» работники ГИБДД привлекаются к участию в работе оперативно-поисковых групп по пресечению фактов незаконного сбора и транспортировки наркотических средств, а также к мероприятиям по досмотру транспортных средств на вероятных маршрутах их незаконной перевозки.

Особо следует подчеркнуть важность и необходимость тесного взаимодействия сотрудников уголовного розыска и следователей. Их согласованные действия, направлены на использование данных,

полученных оперативно-розыскным путем, с целью принятия предусмотренных законом мер к лицам, совершившим преступления, связанные с наркотиками.

Наиболее ответственным моментом является совместная оценка имеющейся оперативной информации и способов ее дальнейшего использования.

Следователи и оперативные работники обязаны своевременно информировать друг друга о вновь выявляемых данных и результатах их использования в процессе работы, так как изобличение сбытчиков, расхитителей, перевозчиков, содержателей притонов, лиц, вовлекающих в наркоманию, других граждан, установление лиц, причастных к «отмыванию» денег, требует знания специфики противоправной деятельности этих преступников, в особенности Афганских наркогрупп.

Обеспечение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий осуществляется при активном участии работников экспертно-криминологических подразделений.

По материалам подразделений уголовного розыска силами экспертно-криминологических подразделений проводится исследование изъятых оперативным путем или обнаруженных на месте происшествия веществ для определения их принадлежности к наркотическим средствам или психотропным веществам, выявляются факты поступлений Афганского опия.

Современные технико-криминалистические возможности в проведении дактилоскопической идентификации имеют огромный потенциал. Дактилоскопические учеты всех ведомств на современном этапе компьютеризированы и являются автоматизированными информационными системами. Основной наиболее предпочтительной и приоритетной автоматизированной дактилоскопической информационной

системой в РФ является АДИС «Папилон», которая успешно апробирована и принята на вооружение в МВД, ФСБ, ФСИН.¹

Как свидетельствует практика, перечисленные возможности автоматизированной дактилоскопической информационной системы необходимо использовать как на стадии проведения оперативно-розыскных мероприятий, так и непосредственно при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Следует отметить, что взаимодействие оперативных подразделений, особенно разных ведомств, не возникает само собой, а должно быть инициировано даже тогда, когда оно нормативно определено. Как правило, взаимодействие организует, поддерживает, отвечает за его состояние руководитель органа, учреждения, оперативного подразделения. Однако это не исключает возможности совместных деловых, профессиональных контактов между отдельными оперативными сотрудниками взаимодействующих сторон. Наибольшую пользу от взаимодействия получает его инициатор, так как для решения его задач, помимо имеющихся возможностей, привлекаются силы и средства другого оперативного подразделения.

С учетом того, что наркомания угрожает национальной безопасности России, в борьбе с ней должны участвовать все правоохранительные, контролирующие и судебные органы, каждый в соответствии со своей компетенцией.

Актуальность совершенствования межведомственного взаимодействия в антинаркотической работе обуславливается настоятельной необходимостью привлечения большего внимания

¹См.: Костовский О.Н., Холопова Е.Н. Использование АДИС в раскрытии преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. 2015. № 13. С. 39 - 41.

общественности к проблемам наркотизма и его профилактики, формирования у населения негативного отношения к употреблению наркотиков, создания для молодежи иных привлекательных альтернатив и условий, гарантирующих занятость, стимулирующих творческую и деловую активность, сокращения спроса на наркотики, лечения и реабилитации наркозависимых с целью возврата их к нормальной жизни в обществе.

Национальная безопасность России обеспечивается среди прочих и мерами, которые государство и общество на федеральном, региональном и муниципальном уровнях сообща предпринимают для стабилизации и последующего улучшения наркоситуации. Адекватность этих мер определяется комплексностью управления процессами и постоянным совершенствованием системы взаимодействия различных структур государства и общества в ходе борьбы с наркоманией. Рациональное управление, характер и качество взаимоотношений субъектов антинаркотической деятельности позволяют реально повысить уровень влияния на наркотическую ситуацию во благо российского народа.

В ряду вопросов государственного управления проблема совершенствования и оптимизации системы межведомственного взаимодействия в рамках выполнения целевых правительственных программ выделяется не только своей многоплановостью, но и неразрешенностью многих ее аспектов на законодательном уровне, определенной несогласованностью многих ведомственных юридических актов и технологической нестыковкой материально-технической базы субъектов антинаркотической деятельности. Особенно это заметно при конкретной реализации взаимодействия, экстраполированного на силовую составляющую.

Как показывает опыт, при реализации региональных и муниципальных антинаркотических программ система межведомственного

взаимодействия зависит от множества факторов, среди которых можно отметить следующие:

- наличие или отсутствие соответствующей общегосударственной политики;
- осознание степени наркотической угрозы региональным руководством;
- уровень организаторских способностей и общей компетенции руководителей структур - субъектов антинаркотической деятельности;
- инициативность руководства органов государственной власти всех уровней в противодействии наркоэкспансии;
- квалифицированность и юридическая адекватность принимаемых в данной сфере решений;
- организация эффективного контроля за исполнением решений;
- добросовестность и возможности исполнителей;
- достаточность финансирования и материальной обеспеченности; степень изученности, обобщения и практического применения научных разработок; собственный, а также международный опыт.

По большому счету, организация, оптимизация и дальнейшее совершенствование межведомственного взаимодействия - один из аспектов общей проблемы управления, как государственного и общественного института, как области ответственной практической деятельности. И если эта область - объект управления, то государственные и общественные структуры, которые должны и находятся во взаимоотношениях с конкретной целью, выступают как субъекты управления, организованные в адекватную форму структурно-функционального характера, адаптированную для реализации конкретной задачи. Таким образом, в теоретическом плане система межведомственного взаимодействия - это структурно-функциональная

форма реализации государственной антинаркотической политики, выраженной в правительственных программах.

Развитие системы межведомственного взаимодействия в рамках целевых правительственных программ как сферы общественной деятельности, как правило, обусловлено сложным комплексом факторов: политико-экономических, правовых, организационно-управленческих, социокультурных, психолого-педагогических и др., те или иные из которых доминируют на разных этапах ее формирования. Однако ключевыми факторами являются уровень осознания данной проблемы, готовность и способность руководства различных государственных и негосударственных структур к концентрации усилий в данной сфере на федеральном, региональном и местном уровнях. То есть ключевые факторы разрешения проблемы оптимизации и совершенствования системы взаимодействия одновременно являются также условиями стабилизации и улучшения не только наркоситуации, но и развития социокультурной сферы региона.

Поэтому развитие взаимоотношений, кооперирование усилий, координация совместной деятельности на данном направлении имеющихся ресурсов и организация (за счет кооперации) новых ресурсов - все это должно стать особой задачей всех действующих здесь субъектов: территориальной администрации, руководителей предприятий и учреждений, политических союзов.

Решение этой задачи предполагает создание комплексных и целевых региональных и местных программ, адекватных сложившейся наркоситуации. С учетом высказываний Президента Российской Федерации В.В. Путина о наркоугрозе как национальной безопасности страны следует подчеркнуть, что реализация таких программ сегодня должна стать не только одним из главных объектов управленческой деятельности на региональном и местном уровнях, но и наиболее перспективным путем

развития и подъема на более высокий уровень социокультурной среды, а значит, и всей социальной сферы в целом.

Целевые правительственные программы, на наш взгляд, можно рассматривать как ориентированное на будущее управленческое знание, определяющее принципы связи (если хотите, взаимодействия) стратегических целей и способов (методов, механизмов) их реализации, адекватных сложившейся ситуации. Этим управленческим знанием одновременно обуславливается форма организации будущего взаимодействия и условия достижения поставленных целей. Разумеется, что эта форма как система организации деятельности людей для достижения программных целей (в нашем случае система взаимодействия различных структур) с течением времени требует и оптимизации, и совершенствования.

Целесообразно выделить два стратегических направления организации взаимодействия как в силовой, так и в несиловой составляющих данной работы.

Первое связано с сотрудничеством самих субъектов в ходе минимизации влияния обуславливающих наркоманию причин. Это - организационно-административный аспект системы межведомственного взаимодействия, реализующийся в рамках действующего законодательства и постулатов социальной психологии.

Второе связано с участием субъектов в практике изменения факторов воздействия на наркоситуацию, определяющих приобщение граждан к наркотикам.

Создание системы межведомственного взаимодействия на обоих направлениях обусловлено рядом правил. Это:

1. Правило дифференциации (диверсификации) управленческих усилий и правило достижимости целей, которые предполагают четкость представлений о разной степени влияния различных причин на развитие

наркотизма и различную подверженность этих причин воздействию на них со стороны субъектов антинаркотической деятельности.

2. Правило адекватности методов воздействия причинам наркотизма.

3. Правило модификации процесса в целом при минимуме усилий. Оно предполагает необходимость учета фактора глобальности характера причин наркотизма, не позволяющих устранить их одновременно, все сразу и повсеместно.

4. Правило последовательности усилий, их конкретной направленности, обуславливающее построение системы межведомственного взаимодействия с учетом состояния субъектов и объектов воздействия.

5. Правило функциональной целесообразности и координации усилий, предполагающее реализацию субъектами тех функций, к выполнению которых они профессионально подготовлены с использованием соответствующих ресурсов для достижения максимального эффекта.

6. Правило адресности воздействия, которое предполагает четкую идентификацию специфики объекта воздействия.

7. Правило полноты обуславливает деятельность любой системы межведомственного взаимодействия относительно субъектов и объектов антинаркотической деятельности уровнем ресурсной обеспеченности, который определяет степень ответственности и качество воздействия.

Как показывает опыт, для создания единой системы межведомственного взаимодействия необходимо добиться ценностно-смыслового единства в отношении содержания антинаркотической деятельности, а на этой основе разработать идеологию противодействия наркоэкспансии, выражающуюся в региональных концепциях и программах профилактики. Они разрабатываются для обеспечения практического осуществления государственной политики в сфере контроля

за оборотом наркотиков на основе результатов фундаментальных научных исследований и опыта межведомственного сотрудничества.

Таким образом, обобщенная схема эффективного межведомственного взаимодействия в сфере противодействия распространению наркотизма должна базироваться на следующих адекватных конкретной наркоситуации и системно реализуемых функциях всех субъектов взаимодействия:

- выявление, учет и взаимное информирование о лицах, употребляющих психоактивные вещества, силовое пресечение распространения в обществе наркотиков;

- разработка и реализация комплекса мер по улучшению охраны здоровья населения, особенно лиц «группы риска!»;

- обеспечение контроля за реализацией законодательства в части ограничения и (или) запрещения оборота, пропаганды и рекламы наркотических средств, психотропных веществ; разработка реально действующего порядка применения мер ответственности к юридическим и физическим лицам за нарушение законодательства в данной сфере (подробнее об этом мы говорили, когда анализировали роль Интернета в криминальной деятельности наркобизнеса);

- обеспечение защиты детей и молодежи¹ от информации, пропагандирующей потребление наркотиков, наносящих вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, включая обеспечение экспертной оценки печатной, кино, аудио- и видеопродукции, а также продукции, распространяемой в «Интернет» -сети.

Соответственно, основные векторы совершенствования и оптимизации системы межведомственного взаимодействия должны быть

¹ Считаем данное мероприятие эффективным средством в борьбе с наркобизнесом в связи с тем, что именно на молодое поколение направлены усилия наркобизнеса по пополнению новых рядов наркозависимых людей, с целью дальнейшего извлечения прибыли с продажи им наркотиков. Именно данная категория граждан подвержена большому виктимному наркориску.

направлены на повышение эффективности этих функций, создание условий для их комплексной реализации, подбор соответствующих субъектов, имеющих необходимые ресурсы и способных квалифицированно, точно и в полном объеме исполнить возложенные на них обязанности.

Ключевым элементом данной схемы должен стать постоянный мониторинг наркотической ситуации, ее динамики и тенденций (анализ, исследование, прогноз). Именно он служит основой для создания эффективных целевых правительственных программ, оценки адекватности мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков в целях выработки необходимых дополнительных мер, своевременной коррекции антинаркотической деятельности, оптимизации и дальнейшего совершенствования межведомственного взаимодействия в данной сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного исследования хотелось бы выделить основные выводы, к которым мы пришли в ходе подготовки работы:

1. В российском уголовном законодательстве и Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» не содержится понятие «наркобизнес».

2. Считаем, что криминальный наркобизнес это - незаконная деятельность организованных преступных групп, целью которых является получение криминальных доходов, реализованная путем совершения преступлений:

а) связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и перечисленных в главе 25 УК РФ;

б) корыстных, насильственных и корыстно-насильственных преступлений, совершаемых лицами, больными наркоманией;

в) других преступлений, имеющих отношение к наркотическим средствам, психотропным веществам или их аналогам, например: превышение должностных полномочий, фальсификация доказательств, транспортные преступления, и т.п.

3. Наркобизнесу присущи следующие черты:

- осуществление незаконного оборота наркотиков в виде специфической деятельности;
- систематическое получение прибыли от данной деятельности;
- наличие преступной организации, специализирующейся на противозаконных действиях с наркотиками и имеющей межрегиональные или международные связи;
- наличие системы легализации (отмывания) денежных средств, полученных от незаконной деятельности;

- наличие коррумпированных связей в органах государственной власти и управления.

4. Предлагаем включить в уголовный закон статью следующего содержания: «Ст. 228.5 УКФ Наркобизнес. Создание организованной преступной группы для занятия наркобизнесом-деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в особо крупных размерах, руководство, а также участие в такой группе – наказывается.....»

5. Главным источником наркоопасности для России является Афганистан, все ощутимее приобретающий признаки наркогосударства, основным видом Афганского наркотика является героин, который в основном поставляется через Таджикистан, Киргизию и Казахстан.

6. Поддерживаем мнение ученых в области криминологии и практических экспертов, которые утверждают, что для успешного противодействия наркобизнесу необходимо подорвать его основной источник получения прибыли – наркозависимых потребителей, путем совершенствования государственного управления и создания эффективной государственной системы лечения осужденных наркозависимых больных, а также в обеспечении охраны Государственной границы РФ от незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ.

7. Наиболее опасная категория - организаторы преступной наркотической деятельности. С нашей позицией согласились 90% (см. Приложение) опрошенных специалистов. Считаем, что для данной категории преступников наиболее эффективные меры противодействия связаны только с уголовно-правовыми санкциями.

8. Борьбу с Афганским наркобизнесом ОВД необходимо вести по нескольким общим направлениям, в том числе при проведении совместных операций с компетентными органами государств-членов ОДКБ:

- активизация оперативно-розыскных мероприятий подразделений по борьбе с организованной преступностью по выявлению организованных Афганских преступных групп, занимающихся целевым распространением наркотиков;

- обеспечения мероприятий по перекрытию Афганских каналов распространения наркотиков;

- систематическое проведение оперативно-профилактических мероприятий в отношении Афганских граждан и лиц, ранее привлекавшихся к ответственности по наркопреступлениям;

- активизация усилий по выявлению и ликвидации притонов для потребления наркотиков; лечения и реабилитации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача; обеспечения решения вопросов международного сотрудничества в области борьбы с героином.

8. Приоритетной задачей в деятельности по противодействию афганскому наркотрафику необходимо обозначить – укрепление южной государственной границы РФ, оснащению ее дополнительными техническими средствами, увеличению количества сотрудников, задействованных в ее охране.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ.– 2014.– № 31. – Ст. 4398.

2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 8.–С. 15-50.

3. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV.- М., 1981. С. 416-434

4. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и РФ. Вып. XLVII.- М., 1994. С. 133–157

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ.– 1996.– № 25.– Ст. 2954.

6. Федеральный закон от 01.03.2012 № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.– 2012. – № 10. – Ст. 1166.

7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ.– 2011.– № 7.– Ст. 900

8. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. 1998.– № 2. – Ст.219.

9. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 с изм. 01.07.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

11. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: утв. Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 №690 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №24. – Ст. 3015.

12. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. N 248 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2014 № 1102 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

15. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 № 294-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 10. – Ст. 1062.

16. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приложение № 1 к приказу МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 // СПС «КонсультантПлюс»

17. Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Рязанской области на 2011-2014 гг.»: утвержденная Постановлением Правительства Рязанской области от 22 декабря 2010 г. № 343 // СПС «КонсультантПлюс»

18. Закон Рязанской области от 03.07.2009 № 67-ОЗ «Об организации профилактики наркомании и токсикомании на территории Рязанской области» // Рязанские ведомости, № 126, 04.07.2009.

19. Постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Профилактика правонарушений и предупреждение чрезвычайных ситуаций на 2015 - 2020 годы»// Рязанские ведомости, № 216, 19.11.2014.

**Учебники, учебные пособия, научные публикации и статьи в
иных периодических изданиях**

20. Басецкий, И.И., Шиенок, В.П. Оперативно-разыскная профилактика преступлений: понятие, сущность, значение // Проблемы повышения эффективности деятельности оперативно-разыскных аппаратов органов внутренних дел в современных условиях. Киев: ВШ МВД СССР им. Ф. Э. Держинского, 1985.

21. Боголюбова, Т.А. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации. Региональные различия: монография / под ред. О.А. Евланова. М.: Юрлитинформ, 2013.

22. Боголюбова, Т.А. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации.

Региональные различия: монография / под ред. О.А. Евланова. М.: Юрлитинформ, 2013. –276 с.

23. Борисов, О.С., Кондрат, Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (постатейный) М.: Юстицинформ, 2017.– 2-3 с. –176 с.

24. Брылев, В.И. Проблемы раскрытия и расследования организованной преступной деятельности в сфере наркобизнеса: дис. ... доктора юридических наук. Екатеринбург, 1999. – 44 с.

25. Винокуров Д.С. К вопросу о разграничении компетенции между органами, осуществляющими борьбу с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. 2015.– № 19. – 39 – 42 с.

26. Высоцкая, М.В., Лукашин, М.В. Некоторые правовые аспекты, регламентирующие деятельность полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ// Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2014.– № 2 (33).– 108-111 с.

27. Галахов, С.С, Драган, Т.Н., Кондратюк, Л.В. Роль органов внутренних дел в системе профилактики наркомании и предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (особенности работы с несовершеннолетними): Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2004.

28. Галузинский, А. А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков// Бизнес в законе. 2012. – № 1. – 134-137 с.

29. Говорухин, В.В. Объективные факторы, влияющие на состояние борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотических

средств и психотропных веществ в Алтайском крае // Сборник материалов криминалистических чтений. 2013. – № 9. – 33-36 с.

30. Горбатова, М.А., Перевозкина, Д.Н. К вопросу об ответственности потребителей наркотиков: анализ зарубежного и российского опыта // Научные труды: в 2 т. / Российская академия юрид. наук. Вып. 11. - М.: ООО «Издательство «Юрист», 2011. – Т. 2.

31. Евланова, О.А., Коимшиди, Г.Ф., Чирков, Д.К. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: сравнительно-региональный анализ // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2014. – № 1 (2). – 34-47 с.

32. Ережипалиев, Д.И. Профилактика потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов среди несовершеннолетних // Адвокат. 2015. – № 6. – 37- 45 с.

33. Еременко, В.В. Национальная безопасность: Информационная составляющая. М.: МОСУ, 2015. – 254 с.

34. Ермаков, Ю.М., Исаков, С.А., Симоненко, А.В., Новиков, В.П. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. М., 2005.

35. Зайцев. С. «Профилактика наркомании требует значительного совершенствования административно-правовых средств и комплексного подхода к их применению». Авторский материал заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Сергея Зайцева // Прокурор. 2014. – № 4. – 38- 41 с.

36. Зарипова, М.Р. Изменения в нормативных актах, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ // Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение. 2015. – № 10. – 25 – 30 с.

37. Земцова, С.И. Предмет доказывания при расследовании преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, совершаемых с использованием электронных или

информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») // Современное право. 2015. – № 4. – 126-133 с.

38. Калачев, Б.Ф., Кикоть, В.Я., Голубовский, В.Ю. и др. Глобальная угроза безопасности России (основные тенденции и прогноз развития наркоситуации на постсоветском пространстве): учебное пособие. СПб., 2000. – 504 с.

39. Карпец, И.И. Преступность: иллюзии и реальность. М.: Российское право, 1992.

40. Карпов, Я.С. О противодействии незаконному обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2013. – № 3. – 19-22 с.

41. Кожевников, К.М. Борьба с наркотиками: взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти // Законность. 2013. – № 8. – 10 с.

42. Кондратьев М.В. Некоторые особенности выявления и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом синтетических наркотиков // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2013. – № 1 (12). – 154-157 с.

43. Корниенко, В.Т., Доста, Г.В. Проблемы расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с элементами этнической специфики преступности в России // Наркоконтроль. 2010. – № 4. – 11-13 с.

44. Косарев В.Н., Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблемы борьбы с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Преступность, ее виды и проблемы борьбы / под общ. редакцией А.И. Долговой. М., 2011.

45. Костовский О.Н., Холопова Е.Н. Использование АДИС в раскрытии преступлений в сфере незаконного оборота наркотических

средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. 2015. – № 13.– 39-41 с.

46. Крисанов, А.И. Афганистан как наркогосударство// Власть. 2010. – № 1. – 105 с.

47. Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. – № 17. – 34-37 с.

48. Купшинов, И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. 2011. – № 8. – 227-229 с.

49. Маркушин, А. Г. Оперативно-разыскная деятельность : учебник для вузов / А. Г. Маркушин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2013.

50. Меретуков, Г.М, Правовые и криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом, совершаемым организованными преступными группами: дис. ... доктора юридических наук. М. 1996. – 102 с.

51. Меретуков, Г.М. Криминалистические проблемы борьбы с наркобизнесом организованных преступных групп. М., 1995. – 90-91 с.

52. Михайлова, Ю.В., Абрамов, А.Ю., Косолапова Н.В. Международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ // Социальные аспекты здоровья населения. 2013. – Т. 29. – № 1. – 11-14 с.

53. Наркоконтроль. 2010. – N 4. – 11-13 с.

54. Невирко Д.Д., Мелихов М.Г., Федорова .А., Тепляшин П.В. Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2015 г.г.): информационно-аналитический обзор. Красноярск, 2016.

55. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. М., 1999. – 391 с.

56. Омигов, В.И. Концепция борьбы с незаконным оборотом наркотиков и роли органов внутренних дел в ее осуществлении в Российской Федерации. Пермь. 1994. – 12 с.

57. Организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: федеральный и региональный компоненты: учебное пособие/ Под общ.ред. кандидата юридических наук Д.Н. Архипова, научн. ред. кандидата юридических наук Т.А. Батрова, кандидата юридических наук М.А. Некрасова. – Рязань, Рязанский филиал Московского университета МВД России, 2011.

58. Рукасов, А.В. Об объекте исследования проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков в региональном аспекте // Административное и муниципальное право. 2013. – № 7. – 770-774 с.

59. Саргсян, К.А. Проблемы предупреждения наркопреступности // Северо-Восточный научный журнал. 2012. – № 1. – 24-27 с.

60. Сигабатуллин, А.М. Криминологическая характеристика личности преступника, совершившего преступление в сфере незаконного оборота прекурсоров// Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. – № 3 (37). – 108-110 с.

61. Сидоренко, А. В. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. – № 2. – 155-159 с.

62. Скачко, А.В. Современные реалии противодействия контрабандному поступлению наркотиков, их соответствие направлениям стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года // Российский следователь. 2016. – № 1. – 52 – 55 с.

63. Соколова, Е.Н. Актуальные проблемы выявления преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых этногруппами // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. – № 2 (15). – 114-117 с.

64. Состояние криминогенной обстановки и предупреждение преступлений в Рязанской области : научно-аналитический обзор / Гишко, А.Я. (руководитель авт. коллектива), Ендольцева, А.В., Осокин, Р.Б., Корнилович, Р.А., Ивличев, П.С., Батрова, Т.А., Ищук, Я.Г., Чистотина, О.Н., Бадалянц, Э. Ю., Крючков, В.В., Билоус, Е.Н., Потанин, А.В., Крыканов, В.Е. / Под общ.доктора юридических наук, профессора Ендольцевой, А.В.; под науч. ред.: доктора юридических наук, профессора Гришко, А.Я., доктора юридических наук, доцента. Осокина, Р.Б, кандидата юридических наук, доцента Некрасова, Д.Е.. – Рязань: Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015.

65. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 г. Москва.– 167 с.

66. Состояние преступности в Сибирском федеральном округе (2011-2016 г.г.) : аналитический обзор / под.ред. Малькова, С.М. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017.

67. Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности / под. ред. Иншакова, С.М.. М.: Юнити-Дана, 2011.– 43 с.

68. Фабрика, Т.А. Анализ современного состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств// Вестник Челябинского государственного университета. 2013.– № 11 (302). – 111-115 с.

69. Федоренко, Т.А. Композиционный портрет нарколица в Дальневосточном федеральном округе // Российский следователь. 2012. – № 8. – 37-41 с.

70. Чесноков, С.Н. Проблемы борьбы с наркобизнесом в Приморском крае // Новые криминальные реалии и реагирование на них. М.: Российская криминологическая ассоциация. 2005. – 147-155 с.

71. Чирков, Д.К., Корчагин, О.Н. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: современный криминологический взгляд // Вопросы безопасности. 2014. – № 5. – 75-114 с.

72. Шалагин, А.Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности. Монография. М., 2015.

73. Ширванов, А.А., Дикарев, В.Г. Деятельность оперативных подразделений ОВДпо противодействию незаконному обороту наркотиков// Вестник Московского университета МВД России. 2014. – № 10.

Интернет- ресурсы

74. Afghan opium prices soar as production rises URL: <http://www.unodc.org/> (дата обращения 05.04.2017)

75. URL: <http://chelyabinsk.74.ru/text/newsline/172848257945600.html> (дата обращения 20.03.2017)

76. URL: <http://www.newsru.com/crime> (дата обращения 10.04.2017).

77. URL: <http://www.tvc.ru/news/show/id/28244> (дата обращения 20.03.2017)

78. URL: <https://rostov.press/4932-v-rostove-zaderzhali-11-chlenov-org-sbyvavshih-geroin-iz-afganistana.html> (дата обращения 20.03.2017)

79. Александров, Р. А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в России как направление обеспечения национальной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2006. №4. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-pravovoe->

protivodeystvie-narkobiznesu-v-rossii-kak-napravlenie-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti (дата обращения: 18.04.2017).

80. Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в России как направление обеспечения национальной безопасности. Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России №4 2006. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=12197460> (дата обращения 10.04.2017)

81. Вести.RU.URL: [ttp: //www.vesti.ru/doc.html?id=349491&cid=549](http://www.vesti.ru/doc.html?id=349491&cid=549) (дата обращения 03.04.2017)

82. Все новости Новосибирской области. URL: <http://vn.ru/news-geroin-v-pakete-s-morsom-naiden-v-novosibirske> (дата обращения 10.04.2017).

83. ГосслужбаURL: <https://gossluzhba.gov.ru> (дата обращения 10.04.2017)

84. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками. URL: <https://www.unodc.org> (дата обращения 03.04.2017)

85. Журнал Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/8430> (дата обращения 03.04.2017)

86. Журнал Международная жизнь. URL: https://interaffairs.ru/news/show/8430?show_desktop_mode=true (дата обращения 06.04.2017)

87. Интерфакс. URL: <http://www.interfax.ru/russia/530129> (дата обращения 05.04.2017)

88. Кримстат. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 05.04.2017)

89. Министерство здравоохранения Российской ФедерацииURL: [tps: // www.rosminzdrav.ru/news/2016/03/28/2873](https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/03/28/2873)(дата обращения 08.04.2017)

90. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: <http://www.mid.ru> (дата обращения 04.04.2017)

91. Москва. URL: <https://riamo.ru/article/194416/> (дата обращения 10.04.2017).

92. Нищета убивает в Афганистане больше людей, чем вооруженный конфликт URL: <http://ria.ru/world/>. <http://www.unodc.org/> (дата обращения 05.04.2017)

93. Орлов А.А. Положение в Афганистане и возможная его эволюция в контексте «фактора 014» // Международные отношения. URL: <http://cyberleninka.ru> (дата обращения 02.04.2017)

94. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации– URL: <https://mvd.ru>.

95. Официальный сайт УМВД России по Рязанской области URL: https://62.мвд.рф/Dejatelnost/otcheti/otcheti_oblymvd (дата обращения: 09.04.2017).

96. Официальный сайт федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – URL: <http://www.fskn.gov.ru>.

97. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации – URL: <http://crimestat.ru>.

98. Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news> (дата обращения 05.04.2017)

99. Президент Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/8002> (дата обращения 11.04.2017)

100. РИА НОВОСТИ. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=726754&cid=7> (дата обращения 04.03.2017)

101. РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/interview/20150626/1088210959.html> (дата обращения 04.03.2017)

102. Стопнаркотик Тверь. URL: <http://stopnarkotik69.ru/novosti/stopnarkotik-tver> (дата обращения 10.04.2017).

103. Толковый словарь Ожегова. URL: <http://enc-dic.com/ozhegov/Biznes-1708.html> (дата обращения 03.04.2017)

104. Толковый словарь Ожегова. URL: <http://www.endic.ru/ozhegov/Narkobiznes-17387.html> (дата обращения 03.04.2017)

105. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/61a97f7ab0f2f3757fe034d11011c763bc2e593f/ (дата обращения 06.04.2017)

106. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" URL: <https://rg.ru/2016/06/28/profilaktika-dok.html> (дата обращения 09.04.2017)

107. Фонд общественного мнения. URL: <http://fom.ru/obshchestvo/10732> (дата обращения 07.04.2017)

108. ФСКН России. URL: <http://www.fskn.ru/includes/periodics/news/2015/0213/094735304/detail> (дата обращения 10.01.2017)

ЭКСПЕРТНАЯ АНКЕТА

Настоящая анкета предлагается Вам в связи с проведением научного исследования по проблемам борьбы с Афганским наркобизнесом

Учитывая то, что в теории криминологии эта проблема по отдельным вопросам дискуссионна, весьма ценной будет Ваша точка зрения, как практического экспертного работника, в связи с чем, просим Вас внимательно отнестись к поставленным вопросам и предложенным вариантам ответа. Заранее благодарим Вас.

1. Как Вы оцениваете ситуацию с незаконным оборотом Афганских наркотиков (героин) в России?:

а) ситуация с наркоманией в стране носит критический характер, в России сложился один из крупнейших глобальных рынков, представленных многочисленной армией наркопотребителей 60%.

б) ситуация не вызывает опасений.....0%

в) иное (ситуация находится под контролем).....40%

2. Считает ли вы необходимым условием в успешной борьбе с Афганским героином укрепление государственной границы РФ :

а) да..... 100%

б) нет..... 0%.

3. Наиболее опасной категорией наркопреступников являются

а) организаторы преступной деятельности -.....90%

б) изготовители наркотиков0%

в) сбытчики10%.

г) потребители 0%

д) притоносодержатели0%.

е) перевозчики.....0%.

4. Наибольшую сложность при организации предупреждения преступлений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ представляет:

1. Большая загруженность по данной категории дел.....30%
2. Слабая квалификация сотрудников в данной категории.....10%
3. Отсутствие методических разработок и рекомендаций по предупреждению преступлений в сфере преступлений в связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....60%.
4. Иное.....0%

5. Укажите основные меры противодействия Афганскому наркобизнесу:

6. В какой степени происходит взаимодействие с общественностью в целях предупреждения преступлений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ?

1. Взаимодействие налажено на должном уровне.....50%
 2. Эффективность от взаимодействия не велика.....10%
 3. Существуют значительные проблемы во взаимодействии.....40%
 4. Иное
-