

## Оперативно-розыскная операция: понятие и основные особенности

**Иванов Святослав Игоревич,**  
начальник кафедры оперативно-розыскной  
деятельности и специальной техники Крымского  
филиала Краснодарского университета МВД России,  
кандидат юридических наук  
*e-mail: sviatoslavigor@gmail.com*

В статье рассмотрены вопросы, касающиеся оперативно-розыскной операции как организационной формы оперативно-розыскной деятельности, в том числе и информационное обеспечение в средствах массовой информации, раскрыты ее основные особенности, проблема соотношения понятий «оперативно-розыскная операция» и «оперативно-розыскное мероприятие». Обоснована необходимость дальнейших теоретических исследований и обобщения опыта практической работы органов внутренних дел с целью решения вопросов классификации видов операций, принципов их проведения и всестороннего обеспечения.

**Ключевые слова:** операция; оперативно-розыскная операция; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскное мероприятие; оперативные подразделения.

## Operational search operation: concept and main features

**Ivanov Sviatoslav Igorevich,**  
Head of the Department of Operational Investigation  
and Special Equipment of the Department  
of Crimea Branch of the Krasnodar University of the  
Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,  
Candidate of Law

In article the questions concerning operational search operation as an organizational form of operational search activity including information support in mass media, her main features, a problem of a ratio of the concepts «operational search operation» and «operational search action» are revealed are considered. Need of further theoretical researches and synthesis of experience of practical work of law-enforcement bodies for the purpose of the solution of questions of classification of types of operations, the principles of their carrying out and comprehensive providing is proved.

**Key words:** operation; operational search operation; operational search activity; operational search action; operational divisions.

Термин «операция» применительно к деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД) применялся только после Первой мировой войны, что, возможно, связано, с одной стороны, с разработкой новой отрасли тактики – полицейской тактики в Германии, а с другой – с определенной модой на широкое применение военных терминов в первые послевоенные годы. Однако нормативного закрепления в документах Министерства внутренних дел он тогда не нашел. В 1970-х годах в системе МВД СССР начали активно использоваться такие термины, как «специальная операция», «профилактическая операция», «комплексная операция». Со временем последние два вида операций получили общее название – «оперативно-профилактические». В оперативных подраз-

делениях все чаще применялось название «операция по раскрытию преступлений прошлых лет», «операция по раскрытию резонансных преступлений» и т. п. Сказанное вовсе не означает, что такая организационная форма, как «операция», не применялась на практике ранее ее официального признания. Более того, она применялась в МВД России еще в первой половине XIX в. (так называемое «дело петрашевцев» представляет, на наш взгляд, именно типичную операцию), действия охранных отделений по приобретению конфидентов в революционной среде и последующие «ликвидации» (термин, соответствующий современному термину «специальная операция») революционных организаций также имели все признаки операций. В предвоенные годы и во время Великой

Отечественной войны операции стали повсеместно применяться в контрразведывательной деятельности (операции «Трест», «Синдикат», «Монастырь», «Березино» и др.). В оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) понятия «оперативно-розыскная операция» или «тактическая операция» стали шире применяться благодаря работам А. В. Дулова<sup>1</sup>, В. И. Михайлова<sup>2</sup>, несколько позднее получив поддержку от ряда ученых в областях ОРД, оперативно-розыскной психологии и криминалистики – И. Ф. Герасимова, И. М. Комарова, А. У. Садыкова, Е. Г. Самовичева, А. С. Фоминой, В. И. Шиканова<sup>3</sup> и других. При этом если наименование «тактическая операция» закрепилось в криминалистике, то термин «оперативно-розыскная операция» применяется частью ученых и практиков в области оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно-розыскная операция (далее – ОРО) как организационная форма ОРД наиболее характерна для таких оперативных подразделений ОВД, как подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, контроля за оборотом наркотиков, противодействия экстремизму, и относительно реже встречается в аппаратах уголовного розыска. В определенной степени это объясняется спецификой борьбы с организованной преступностью, которая, как известно, широко использует методы спецслужб, специальную технику с целью активного противодействия правоохранительным органам. Вместе с тем некоторыми исследователями ОРО рассматривается как один из двух видов сложной формы оперативно-розыскного деяния (наряду с оперативно-розыскными мероприятиями – ОРМ) и, вместе с тем, как высший организационный элемент ОРД<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: Дулов А. В. О разработке тактических операций при расследовании преступлений // 50 лет советской прокуратуры и проблемы совершенствования предварительного следствия. М., 1973. С. 23–26.

<sup>2</sup> См.: Михайлов В. И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция: учеб.-практ. пособие. М., 1998.

<sup>3</sup> См.: Самовичев Е. Г. Действия и операции в ОРД // Энциклопедия современной юридической психологии. URL: [https://legal\\_psychology.academic.ru/86](https://legal_psychology.academic.ru/86) (дата обращения: 31 июля 2018 г.); Шиканов В. И. Теоретические основы тактических операций в расследовании преступлений. Иркутск, 1983; Герасимов И. Ф. Тактическая операция как форма взаимодействия органов предварительного следствия // Тактические операции и эффективность расследования. Свердловск, 1986; Фомина А. С. Основные тактические операции при расследовании серийных убийств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2003; Комаров И. М. Криминалистические операции в досудебном производстве. Барнаул, 2002; Комаров И. М. Проблемы теории и практики криминалистических операций в досудебном производстве: дис. ... д-ра юрид. наук. Барнаул, 2003.

<sup>4</sup> См.: Национальная юридическая энциклопедия: операция оперативно-розыскная. URL: <http://determiner.ru/termin/operacija-operativno-rozysknaja.html> (дата обращения: 31 июля 2018 г.).

Операция является типовой организационной формой выполнения органами внутренних дел, их оперативными аппаратами своей оперативной функции, что в оперативно-стратегическом аспекте гарантирует внутреннюю безопасность государства. Операция предполагает наличие единых замысла и плана, согласование всех мер по цели, месту (объекту или объектам), времени и способам действий, обязательно предусматривает единое руководство (наличие субъекта управления). При масштабных операциях по пресечению террористических действий, раскрытию тяжких преступлений (серийных или имеющих значительный общественный резонанс и т. п.) или проводимых на оперативно-стратегическом уровне целесообразно организовывать оперативный штаб руководства. В операциях, проводимых на оперативном или тактическом уровне силами и средствами нескольких или даже одной службы органов внутренних дел, в качестве субъекта управления обычно выступает руководитель одной оперативной службы, управляющий через заместителей, подчиненных руководителей, помощников. Он может осуществлять управление в зависимости от конкретной оперативной обстановки из мобильного пункта управления или же из своего служебного кабинета, дежурной части и т. п. Если ОРО проводится в сравнительно долгие сроки, особый пункт управления операцией требуется, как правило, на ее последнем этапе. Когда в операции задействуются силы и средства нескольких служб, то соответствующие полномочия должны делегироваться руководителю операции, если в повседневной обстановке он такими полномочиями не обладает. В целях помощи руководителю операции должны создаваться группы управления, а в «маломасштабных» операциях назначается помощник по управлению или средствам связи.

Важным является вопрос о соотношении ОРО с ОРМ, поскольку в некоторых случаях операция по своему содержанию в основном может совпадать с оперативно-розыскным мероприятием, например с оперативным экспериментом. На наш взгляд, ОРМ являются тактическими способами оперативно-розыскных действий в ОРД. Однако даже тогда, когда та или иная операция в целом совпадает с тем ли иным ОРМ, она им не может быть ограничена, поскольку для ее завершения необходимы и другие действия. Например, большинство операций завершаются физическим захватом подозреваемых.

Физический захват подозреваемого лица (подозреваемых лиц) в ОРО это – силовое внезапное задержание в обстановке, исключающей возможность оказать сопротивление, в том числе вооруженное, либо совершить побег. Иногда в обиходе носит название «оперативный захват», что может предполагать необходимость нового ОРМ, а это противоречит Федеральному закону от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Но, как бы ни назывался физический захват, он обязательно входит в задачи большинства операций и должен

быть обеспечен оперативно-тактическими приемами, например оперативными комбинациями в целях создания условий для внезапности задержания. В целях обеспечения внезапности может использоваться и оперативная игра, способствующая выбору удобного места, времени и т. п. Но сам физический захват осуществляется как бы уже за пределом ОРД и одновременно в рамках ОРО. Точно так же оперативная игра существует только в воображении подготавливаемых, а все реальные действия для поддержания этой виртуальной реальности осуществляются в операции в материальной, физической форме и не обязательно средствами ОРД. Кроме того, в ОРО проводятся следственно-процессуальные и другие действия, вплоть до административно-правовых и даже боевых (когда внезапный физический захват не удался). В последнем случае должны приниматься меры к обеспечению безопасности посторонних граждан и участников операции, в частности к изоляции района операции. Но тогда речь идет о перерастании ОРО в специальную операцию, а это уже относится к области специальной тактики.

Однако на практике гораздо чаще приходится иметь дело с операциями, цели которых удается достичь только применяя различные способы действий, тактические приемы и оперативную игру. При этом приходится осуществлять внедрение (или приобретение) конфиденнта в преступную среду для оперативного освещения оперативной обстановки, преступных намерений и т. п.; использовать в тех же целях контроль за техническими средствами связи, прибегать к различным оперативным комбинациям, вести оперативную игру с преступными группировками, проводить оперативный эксперимент и т. д. Вместе с тем при определенных условиях проведение одного ОРМ может принимать характер ОРО, когда все действия осуществляются в соответствии с единым замыслом и планом, согласовываются по цели, времени, месту (объектам), а руководство осуществляется из единого центра. Примером такой акции могут быть контрольная закупка и обыски по месту проживания, а также на складах, торговых помещениях, когда они проводятся одновременно в нескольких местах<sup>1</sup>.

Другой характерной чертой ОРО является маневр силами и средствами оперативных аппаратов. Он может осуществляться как в пространстве, так и путем временного переключения оперативных сотрудников на выполнение новых задач. Например, использовать часть сотрудников в группе поддержки лица, осуществляющего конфиденциальное сотрудничество, в связи с внезапно возникающей необходимостью уточнений и дополнений легенды, ввода в операцию новых лиц, обеспечения оперативной игры и т. д.

Обязательными чертами ОРО является конспиративность (секретность), поскольку большинство действий проводится в замаскированной или за-

шифрованной форме, неперенное использование фактора внезапности. При этом часть мероприятий может проводиться гласно, но под определенным предлогом, обычно это различные обеспечивающие ОРО меры.

Как и любая операция, ОРО требует всестороннего обеспечения, но при этом существует определенная специфика.

Например, вопросы боевого обеспечения, когда в этом имеется необходимость, учитываются при планировании специальных боевых действий, т. е. в рамках специальной операции, в которую может перерасти оперативно-розыскная операция. Правда, в некоторых довольно редких случаях существует необходимость отдельных видов боевого обеспечения. Это прежде всего разведка и маскировка, которые могут дополнять меры оперативного обеспечения, а иногда и частично восполнять его на момент временного отсутствия.

Оперативное обеспечение ОРО достигается уже самим фактом оперативного внедрения (или приобретения) конфидентов для освещения оперативной обстановки, руководством их деятельностью оперативными сотрудниками, постоянной готовностью к оказанию им помощи со стороны групп поддержки. Что касается оперативного обеспечения специальных операций (контртеррористических, при задержании вооруженных преступников, по ликвидации массовых беспорядков и т. п.), то здесь приходится сталкиваться со всем диапазоном возможностей обеспечения, от их практически полного отсутствия до полномасштабной организации, обеспечивающей специальную операцию ОРО. В последнем случае идеальным исходом оперативно-розыскной операции следует считать случай, когда она решает все задачи операции еще до момента начала специальных боевых действий. Однако достичь такого исхода удается далеко не всегда, порой приходится лишь прибегать к различным формам дезинформации, оперативной игре с целью выиграть время для развертывания сил и средств и таким образом содействовать успеху операции.

Вопросы тылового обеспечения сводятся в основном к финансовому обеспечению, а также мерам, позволяющим подтвердить ту или иную легенду, и т. п.

Важная роль отводится информационному обеспечению ОРО в средствах массовой информации. В ряде случаев преждевременное появление в СМИ сообщения о результатах операции может повлечь нежелательные последствия, включая обвинения органов внутренних дел в задержании невиновных лиц, фабрикации улик и т. п. Иногда СМИ «создают террористам "рекламу", ставят их в центр общественного интереса, неосознанно удовлетворяя социально-идеологические и психологические амбиции террористов, которые своими актами террора именно этого и добиваются»<sup>2</sup>. Поэтому к данному виду обеспечения

<sup>1</sup> См.: Михайлов В. И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция: учеб.-практ. пособие. М., 1998. С. 30–54.

<sup>2</sup> Золотарев В. А. Военная безопасность Государства Российского. М., 2001. С. 240.

надо подходить с повышенной ответственностью, специально планировать передачу необходимой информации представителям СМИ, следить за преждевременными утечками информации.

В ходе оперативно-розыскной операции все ее участники, от конфиденентов до оперативных работников и руководителей, рискуют не только своей профессиональной репутацией, но зачастую здоровьем, жизнью, свободой. Поэтому морально-психологическое обеспечение их действий должно находиться на том же уровне, что и в специальной операции<sup>1</sup>.

Таким образом, можно определить оперативно-розыскную операцию как основную форму осуществления оперативными подразделениями органов внутренних дел своей оперативной функции, являющуюся системой оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на решение задач ОРД, осуществляемых в соответствии с единым замыслом, на основе единого плана и согласованных по цели, времени, месту (объектам) и способам действий.

ОРО имеют черты, общие для всех видов операций, проводимых органами внутренних дел:

- наличие субъекта управления (специально создаваемого или штатного);
- организация и проведение мероприятий и действий на основе единого замысла и плана;
- согласование действий участников операции по цели, времени, месту (объектам) и способам;
- сконцентрированное использование сил и средств оперативных аппаратов;
- маневр силами и средствами оперативных аппаратов, осуществляемый в пространстве или переключением этих сил и средств на решение новых задач;
- напряженный, по сравнению с повседневным, режим работы;
- непрерывность мер и действий.

Вместе с тем ОРО имеют и собственные отличительные особенности:

- конспиративность подготовки и проведения, зашифрованная и замаскированная форма осуществления, наличие легенды;
- доминирование ОРМ над иными видами мер и действий;
- органичная связь оперативно-розыскного процесса и следственно-процессуальных действий.

Особая эффективность оперативно-розыскной операции как организационной формы ОРД состоит именно в согласовании действий, обеспечении взаимодействия всех участников операции, привлекаемых к ней сил и средств других оперативных аппаратов на основе единых замысла и плана, ее комплексности. Кроме того, «организация и проведение операций при решении задач ОРД требуют концентрации определенного потенциала оперативных

аппаратов, принятия взвешенных управленческих решений, обуславливают повышение ответственности работников (участников операции)»<sup>2</sup>.

При этом выделение такой организационной формы, как оперативно-розыскная операция, требует решения ряда вопросов: уточнения классификации операций на основании как уровня управления (оперативно-стратегический, оперативный, оперативно-тактический), так и их подвидов (контртеррористические, по раскрытию преступлений, по документированию фактов получения взятки, поставки наркотических средств, оружия и т. п.), рассмотрения тактических принципов, которые обеспечивают успех операций (внезапность, сосредоточение основных усилий на главном направлении, экономия сил и средств и т. п.), уточнения вопросов всестороннего обеспечения и т. д. Это, несомненно, обуславливает необходимость теоретических исследований и обобщения опыта практической работы органов внутренних дел.

#### **Библиографический список**

1. Буткевич С. А. Информирование общественности об актах терроризма как метод криминологической превенции / С. А. Буткевич // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2018. – № 1 (42). – С. 115–116.
2. Герасимов И. Ф. Тактическая операция как форма взаимодействия органов предварительного следствия / И. Ф. Герасимов // Тактические операции и эффективность расследования. – Свердловск, 1986.
3. Дулов А. В. О разработке тактических операций при расследовании преступлений / А. В. Дулов // 50 лет советской прокуратуры и проблемы совершенствования предварительного следствия. – Москва, 1973. – С. 23–26.
4. Золотарев В. А. Военная безопасность Государства Российского / В. А. Золотарев. – Москва: Кучково поле, 2001. – С. 240.
5. Комаров И. М. Криминалистические операции в досудебном производстве / И. М. Комаров. – Барнаул, 2002.
6. Комаров И. М. Проблемы теории и практики криминалистических операций в досудебном производстве: дис. ... д-ра юрид. наук / И. М. Комаров. – Барнаул, 2003. – 437 с.
7. Михайлов В. И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция: учеб.-практ. пособие / В. И. Михайлов. – Москва: Изд-во Шумилова И. И., 1998. – 96 с.
8. Национальная юридическая энциклопедия: операция оперативно-розыскная. – URL: <http://determiner.ru/termin/operacija-operativno-rozysknaja.html> (дата обращения: 31 июля 2018 г.).

<sup>1</sup> См.: Буткевич С. А. Информирование общественности об актах терроризма как метод криминологической превенции // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2018. № 1 (42). С. 115–116.

<sup>2</sup> Саакян М. Б., Гурьев В. С. Оперативно-тактическая операция: решение задач оперативно-розыскной деятельности // Бюллетень по обмену опытом работы: науч.-практ. издание. № 155. Киев, 2004. С. 87.

9. Саакян М. Б. Оперативно-тактическая операция: решение задач оперативно-розыскной деятельности / М. Б. Саакян, В. С. Гурьев // Бюллетень по обмену опытом работы: науч.-практ. издание. – № 155. – Киев: МВД Украины, 2004.

10. Самовичев Е. Г. Действия и операции в ОРД / Е. Г. Самовичев // Энциклопедия современной юридической психологии. – URL: [https://legal\\_psychology.academic.ru/86](https://legal_psychology.academic.ru/86) (дата обращения: 31 июля 2018 г.).

11. Шиканов В. И. Теоретические основы тактических операций в расследовании преступлений / В. И. Шиканов. – Иркутск, 1983.

12. Фомина А. С. Основные тактические операции при расследовании серийных убийств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. С. Фомина. – Воронеж, 2003.

11. SHikanov V. I. Teoreticheskie osnovy takticheskikh operacij v rassledovanii prestuplenij / V. I. SHikanov. – Irkutsk, 1983.

12. Fomina A. S. Osnovnye takticheskie operacii pri rassledovanii serijnyh ubijstv: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk / A. S. Fomina. – Voronezh, 2003.

### ***Bibliograficheskiy spisok***

1. Butkevich S. A. Informirovanie obshchestvennosti ob aktah terrorizma kak metod kriminologicheskoy prevencii / S. A. Butkevich // Vestnik Dal'nevostochnogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2018. – № 1 (42). – S. 115–116.

2. Gerasimov I. F. Takticheskaya operaciya kak forma vzaimodejstviya organov predvaritel'nogo sledstviya / I. F. Gerasimov // Takticheskie operacii i ehffektivnost' rassledovaniya. – Sverdlovsk, 1986.

3. Dulov A. V. O razrabotke takticheskikh operacij pri rassledovanii prestuplenij / A. V. Dulov // 50 let sovetskoj prokuratury i problemy sovershenstvovaniya predvaritel'nogo sledstviya. – Moskva, 1973. – S. 23–26.

4. Zolotarev V. A. Voennaya bezopasnost' Gosudarstva Rossijskogo / V. A. Zolotarev. – Moskva: Kuchkovo pole, 2001. – S. 240.

5. Komarov I. M. Kriminalisticheskie operacii v dosudebnom proizvodstve / I. M. Komarov. – Barnaul, 2002.

6. Komarov I. M. Problemy teorii i praktiki kriminalisticheskikh operacij v dosudebnom proizvodstve: dis. ... d-ra yurid. nauk / I. M. Komarov. – Barnaul, 2003. – 437 s.

7. Mihajlov V. I. Kontroliruemaya postavka kak operativno-rozysknaya operaciya: ucheb.-prakt. posobie / V. I. Mihajlov. – Moskva: Izd-vo SHumilova I. I., 1998. – 96 s.

8. Nacional'naya yuridicheskaya ehnciklopediya: operaciya operativno-rozysknaya. – URL: <http://determiner.ru/termin/operaciya-operativno-rozysknaja.html> (data obrashcheniya: 31 iyulya 2018 g.).

9. Saakyan M. B. Operativno-takticheskaya operaciya: reshenie zadach operativno-rozysknoj deyatel'nosti / M. B. Saakyan, V. S. Gur'ev // Byulleten' po obmenu opytom raboty: nauch.-prakt. izdanie. – № 155. – Kiev: MVD Ukrainy, 2004. – S. 87.

10. Samovichev E. G. Dejstviya i operacii v ORD / E. G. Samovichev // EHnciklopediya sovremennoj yuridicheskoy psihologii. – URL: [https://legal\\_psychology.academic.ru/86](https://legal_psychology.academic.ru/86) (data obrashcheniya: 31 iyulya 2018 g.).