



УДК 343.102



Равиль Гарифулаевич ИСКАЛИЕВ,
доцент кафедры организации оперативно-розыскной
деятельности Академии управления МВД России
(г. Москва), кандидат юридических наук
isk74ravil@gmail.com



Дмитрий Викторович КУСАКИН,
заместитель начальника межмуниципального отделения
МВД России «Большеулуйское»
dmitry.cusakin@yandex.ru

**О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ
ПРЕСТУПНОСТЬЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
В СФЕРЕ НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДРЕВЕСИНЫ**

**ON THE NEED TO IMPROVE THE OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN
COMBATING ORGANIZED CRIME OF AN ECONOMIC ORIENTATION
IN THE FIELD OF ILLEGAL USE OF WOOD**

В статье анализируется значение оперативно-розыскной деятельности в борьбе с организованной преступностью экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины. Рассматривается проблема ресурсного обеспечения организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, предлагаются меры по ее решению.

The article analyzes the importance of operational search activities in combating organized crime of economic orientation in the field of illegal use of wood. The problem of resource support for the organization of operational search activities of internal affairs bodies is considered, the measures to solve it are suggested.

Ключевые слова: лесные регионы, оперативно-розыскная деятельность, оперативные подразделения, организованные преступные формирования, неправомерное использование древесины.

Keywords: forest regions, operational search activities, operational units, organized criminal groups, illegal use of wood.



Российская Федерация занимает лидирующую позицию по объему мировых запасов древесины в лесах, в связи с чем деревообрабатывающая промышленность занимает важное место в экономическом развитии ряда регионов из-за прибыльности, доступности для реализации и востребованности на рынке биологических ресурсов. Однако реальный вклад лесопромышленного комплекса в валовой внутренний продукт страны на протяжении последних нескольких лет не превышает 2,6%¹. Такая ситуация обуславливается как недостатками нормативного правового регулирования порядка пользования лесами и лесными ресурсами, так и отсутствием эффективных механизмов правоохранительной деятельности в борьбе с преступлениями, связанными с неправомерным использованием древесины.

Согласно сведениям государственного лесного реестра, общая площадь лесных земель Российской Федерации на 1 июля 2021 г. составила 894006.7 тыс. гектаров². При этом в наиболее лесистых регионах страны, к которым относятся Республика Саха, Красноярский, Хабаровский края, Магаданская, Амурская области, Республика Коми, Архангельская область³, получили распространения такие преступления, как незаконные рубки лесных насаждений и иные деяния, связанные с неправомерным использованием древесины. Например, в Красноярском крае ежегодно увеличивается количество зарегистрированных фактов незаконных рубок лесных насаждений. Если по итогам 2016 г. правоохранительными органами были возбуждены 460 уголовных дел на сумму причиненного ущерба более 253 млн рублей, то по итогам 2020 г. – 765 преступлений с суммой причиненного ущерба более 543 млн рублей. При этом практически каждое второе преступление данного вида остается нераскрытым (по 384 уголовным делам не установлены

лица, подлежащие привлечению в качестве обвиняемых).

Статистические данные свидетельствуют о нескольких негативных криминологических тенденциях:

во-первых, в лесных регионах отмечается устойчивый интерес преступников к неправомерному использованию древесины;

во-вторых, в лесных регионах ежегодно увеличивается количество зарегистрированных фактов незаконных рубок лесных насаждений, что свидетельствует о криминализации лесной отрасли;

в-третьих, удовлетворение соответствующих преступных интересов сопровождается формированием организованных преступных структур, для которых неправомерное использование древесины является основным видом преступной деятельности.

Действительно, мотивация лиц, совершивших преступления в сфере неправомерного использования древесины, может быть различной. Физические лица могут неправомерно использовать древесину для собственных нужд (отопление жилища, заготовка строительных материалов для мелких построек и текущего ремонта и т.д.). Хотя подобные противоправные действия весьма распространены, но наносимый ими ущерб обычно невелик. В то же время совершение преступлений организованными преступными структурами характеризуется наибольшей степенью общественной опасности, поскольку, объединившись, преступники для получения прибыли многократно увеличивают масштабы противоправной деятельности и объемы вреда, причиняемого лесу, т.к. осуществляют такую противоправную деятельность на систематической основе. Кроме того, считаем, что статистические данные, которые свидетельствуют об увеличении количества незаконных рубок лесных насаждений, следует рассматривать как «верхушку айсберга», т.е. как от-

1 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов // Министерство экономического развития РФ: официальный сайт. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 10.10.2021).

2 Площадь лесных земель: паспорт набора открытых данных // сайт Федерального агентства лесного хозяйства. URL: <http://rosleshoz.gov.ru/opendata/7705598840-ForestlandArea> (дата обращения: 28.09.2021).

3 Лесистость территории : паспорт набора открытых данных // сайт Федерального агентства лесного хозяйства. URL: <http://rosleshoz.gov.ru/opendata/7705598840-ForestCover> (дата обращения: 28.09.2021).



носительный индикатор преступности в лесной отрасли, поскольку большая часть этих и других преступлений, связанных с неправомерным использованием древесины, тщательно маскируются и являются латентными. Особая негативная тенденция связана с тем, что организованная преступность экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины неразрывно связана с коррупцией в лесной отрасли и в правоохранительных органах. Как отмечает В.А. Косых, «незаконный оборот леса ... в настоящее время приобретает новые скрытые формы, в данной сфере теневого бизнеса увеличивается доля коррупционной составляющей. При этом противодействие криминальных структур сотрудникам правоохранительных органов, осуществляющим выявление, раскрытие и расследование преступной деятельности, происходит с ведома коррумпированных сотрудников, которые предоставляют информацию о планируемых правоохранительными органами мероприятиях, обеспечивают беспрепятственное получение подложных документов, разрешающих заготовку, перевозку древесины, а также всевозможные пути сокрытия преступлений» [2, с. 6].

Исходя из этих негативных тенденций, полагаем, что в настоящее время сотрудники правоохранительных органов вынуждены осуществлять противодействие масштабному, системному, тщательно маскируемому криминальному явлению с коррупционной составляющей, которое можно условно обозначить как организованная преступность экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины. С позиции уголовного права соответствующая организованная преступная деятельность проявляется прежде

всего в незаконной рубке лесных насаждений (ч. 2, 3 ст. 260 УК РФ), приобретении, хранении, перевозке, переработке в целях сбыта или сбыте заведомо незаконно заготовленной древесины (ст. 191.1 УК РФ), контрабанде лесоматериалов (ст. 226.1 УК РФ).

Отметим, что проблемы развития и декриминализации лесного комплекса постоянно находятся в фокусе внимания руководства Российской Федерации¹. При этом результаты мониторинга средств массовой информации также отражают общественный запрос на многократное повышение эффективности деятельности в борьбе с преступлениями экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины, совершенными организованными преступными формированиями². Представляется, что в этих условиях особое значение приобретает оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) как особая государственно-правовая форма борьбы с преступностью, благодаря которой оперативные подразделения органов внутренних дел (далее – ОВД) получают возможность адекватно реагировать на криминальные угрозы, противодействовать которым с помощью только уголовных и уголовно-процессуальных средств невозможно.

К сожалению, в настоящее время наблюдается зачастую поверхностное отношение к организации ОРД в борьбе с преступлениями экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины, совершенными организованными преступными формированиями, что не позволяет реализовать потенциал этой деятельности. Так, обращает на себя внимание то, что во многих субъектах Российской Федерации, в частности в Красноярском крае, преду-

1 Путин В.В. Совещание о развитии и декриминализации лесного комплекса. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64116> (дата обращения: 27.09.2021); Перечень поручений Президента России по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса. URL: www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64379 (дата обращения 27.09.2021); Михаил Мишустин рассказал, как в России ограничат незаконный экспорт леса // Российская газета. 2020. N 230 (8284); Виктория Абрамченко провела совещание по декриминализации и развитию лесного комплекса. URL: <http://government.ru/news/42551/> (дата обращения: 27.09.2021).

2 См., напр.: Профессия – лесовор. Расследование Эдуарда Петрова. URL: <https://вести.сайт/video/vesti/professiya-lesovor-5-razvyazka-rassledovanie-eduarda-petrova/> (дата обращения: 27.09.2021); Иванова Е. «Пожар скрывает все»: кто и зачем поджигает леса в Сибири? URL: <https://www.krsk.kp.ru/daily/27013/4075872/> (дата обращения: 27.09.2021); Вскрыта схема воровства русского леса. URL: <https://www.mk.ru/economics/2020/02/03/vskryta-skhemavorovstva-russkogo-lesa.html> (дата обращения: 27.09.2021); Новосибирец спросил Путина о воровстве леса. URL: <https://precedent.tv/article/29147> (дата обращения: 27.09.2021).



прежде, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, предусмотренных ст. 260, 191.1, 226.1 УК РФ, в территориальных ОВД на муниципальном уровне возлагается на сотрудников таких оперативных подразделений, как экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – ЭБиПК), уголовный розыск, а также на участковых уполномоченных полиции (уголовно-правовая компетенция). При этом сотрудники уголовного розыска совместно с должностными лицами лесничеств, контролируемых органов, прокуратуры наиболее часто привлекаются к мониторингу леса посредством его патрулирования и к рейдам в местах возможной транспортировки незаконно заготовленной древесины (административно-правовая компетенция), а сотрудники подразделений ЭБиПК специализируются на процессуальной проверке сообщений о преступлениях в сфере неправомерного использования древесины и сопутствующих документальных проверках лесничеств (уголовно-процессуальная компетенция). Вместе с тем, как совершенно справедливо отмечает Н.С. Железняк, каждое «подразделение обременено собственными достаточно объемными и серьезными полномочиями, в связи с чем возложение дополнительной нагрузки на любого сотрудника создаст предпосылки для менее качественного исполнения или вообще неисполнения возложенных на него должностными инструкциями обязанностей» [2, с. 29]. Действительно, после исполнения должностных обязанностей в рамках административно-правовой и уголовно-процессуальной компетенции сотрудники оперативных подразделений испытывают повседневный хронический дефицит служебного времени, остатка которого явно недостаточно для реализации оперативно-розыскной компетенции.

Очевидно, что хаотичными «точечными» мерами невозможно противодействовать организованной преступности экономической

направленности в сфере неправомерного использования древесины. Полагаем, что для совершенствования организации ОРД в первую очередь необходимо решить проблемы ресурсного обеспечения, к которым следует отнести вопросы, связанные с выбором организационно-штатной структуры оперативных подразделений и их обеспечением материально-техническими средствами, подбором и профессиональной подготовкой кадров.

Как ранее отмечалось, борьба с преступлениями в сфере неправомерного использования древесины в территориальных ОВД на муниципальном уровне возлагается на сотрудников уголовного розыска, подразделений ЭБиПК, участковых уполномоченных полиции. Между тем решение задач ОРД в борьбе с преступлениями экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины, совершенными организованными преступными формированиями, требует наличия специальных компетенций. Например, у сотрудника оперативного подразделения должны быть знания в области рационального лесопользования, он должен уметь организовывать и осуществлять оперативное обслуживание объектов лесного хозяйства, ему следует обладать навыками «следопыта» в сочетании со способностями выживания в лесу и пр. Считаем, что в лесных регионах возникла насущная потребность в создании подразделений экологической (лесной) полиции в структуре территориальных ОВД на межрайонном и районном уровнях. Отметим, что ранее в некоторых субъектах Российской Федерации существовали специализированные подразделения, которые выполняли функции по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды¹, так называемая экологическая милиция, однако в дальнейшем региональные эксперименты были повсеместно признаны неудачными и такие подразделения были упразднены. Сущность предло-

1 См., напр.: О проведении эксперимента в ГУВД г. Москвы : приказ МВД России от 27.08.2001 N 767. URL: <https://base.garant.ru/12129300/> (дата обращения 09.10.2021); Об Управлении по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей природной среды ГУВД г. Москвы : постановление Правительства Москвы от 18.09.2001 N 849-ПП. URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/28238220/> (дата обращения: 09.10.2021); Об управлении по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей природной среды МВД Республики Татарстан : приказ МВД РФ от 01.03.2002 N 223 (документ официально не публиковался).



жения по созданию экологической (лесной) полиции заключается в том, что в отличие от экологической милиции, которая функционировала в структуре милиции общественной безопасности, основой деятельности подразделений экологической (лесной) полиции должна являться реализация оперативно-розыскной компетенции, что потребует дополнения перечня оперативных подразделений ОВД, правомочных осуществлять ОРД, который утвержден приказом МВД РФ от 19 июня 2012 г. N 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России».

Материальная обеспеченность экологической (лесной) полиции должна учитывать особенности решения узкоспециальных задач, поэтому нормы положенности данных подразделений должны включать автотранспортную и иную технику высокой проходимости, беспилотные летательные аппараты и транспортные средства доставки этой техники на лесные участки, где планируется проведение оперативно-розыскных мероприятий. Также следует обеспечить наличие приборов позиционирования на местности (геолокации), средств связи, видео- и фотофиксации, способных работать автономно в тяжелых климатических условиях и иметь возможность передачи данных на большие расстоя-

ния, используя беспроводные каналы. Кроме профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки в образовательных организациях МВД России следует заключить межведомственные соглашения о получении сотрудниками этих оперативных подразделений дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации работников лесного хозяйства¹.

Таким образом, значение организации ОРД в противодействии преступлениям экономической направленности в сфере неправомерного использования древесины, совершенным организованными преступными формированиями, заключается в возможности эффективного применения преимущественно негласных методов для решения таких задач, которые не могут быть решены путем совершенствования какой-либо иной государственно-правовой формы борьбы с преступностью (уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, административно-правовой). При этом именно оперативно-розыскная компетенция должна преобладать над другими видами компетенции сотрудника специализированного оперативного подразделения в силу специфики стоящих задач и используемых для их решения сил, средств и методов.

1 См., напр.: Сайт федерального автономного учреждения дополнительного образования «Институт повышения квалификации работников лесного хозяйства». URL: <http://www.ipklh.ru> (дата обращения: 09.07.2021).

Библиографический список

1. Железняк, Н.С. О соотношении понятий «орган дознания» и «орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность» / Н.С. Железняк // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. – N 2 (31).
2. Косых, В.А. Незаконный оборот леса и лесоматериалов в Российской Федерации: сущность, детерминация, проблемы противодействия : дис. ... канд. юрид. наук / В.А. Косых. – Спб., 2020.