

Г. И. К а л м ы к о в,
начальник НИЦ № 4,
кандидат юридических наук, доцент;
А. А. Г о р я ч е в,
старший научный сотрудник НИЦ № 4
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»)

**О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫМ
ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С НЕСОБЛЮДЕНИЕМ
ОГРАНИЧЕНИЙ И НАРУШЕНИЕМ ЗАПРЕТОВ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ТАБАКА
И НИКОТИНОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ**

Деятельность по выявлению и пресечению административных правонарушений, связанных с несоблюдением ограничений и нарушением запретов по реализации табака и никотинсодержащей продукции, относится к сферам торговли этой продукцией и конкретными видами изделий, а также охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака либо употребления продукции, которая содержит никотин.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также согласно Конституции Российской Федерации незыблемое право на защиту здоровья каждого¹ признается и гарантируется государством.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, урегулированы Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а непосредственно в сфере охраны от воздействия окружающего табачного дыма, последствий употребления табака или употребления содержащей никотин продукции – Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Закон о противодействии табаку).

¹ См.: Конвенция ВОЗ от 21 мая 2003 г.; Конституция Российской Федерации, ст. 42 // СПС КонсультантПлюс.

Законом о противодействии табаку установлены ограничения и запреты (ст. 19 и 20) в сфере торговли табачной продукцией и изделиями, содержащей никотин продукцией, а также такими устройствами, которые позволяют ее употреблять (кальянами).

В целях реализации положений Закона о противодействии табаку ст. 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) определена ответственность за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табаком и изделиями, содержащими его, содержащей никотин продукцией, а также такими устройствами, которые позволяют ее употреблять (кальянами).

В частности, за несоблюдение ограничительных мер в сфере торговли продукцией и изделиями на основе табака, содержащей никотин продукцией, кальянами, устройствами для потребления указанной продукции, установлена ответственность ч. 1 ст. 14.53 КоАП РФ.

Законодательством введен запрет на продажу оптом или в розницу такой продукции, как насвай, содержащей никотин продукции, которую можно употребить в пищу, или содержащей никотин продукции, которую можно употребить путем жевания, сосания или нюхания, также снюса как разновидности сосательного табака, а за несоблюдение указанного запрета ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ установлена соответствующая ответственность.

Кроме того, под запрет попадает продажа несовершеннолетнему указанной продукции и изделий, содержащей никотин продукции, устройств для ее потребления (кальянов), а за несоблюдение указанного запрета ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ также установлена ответственность.

Стоит особо отметить, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере осуществления федерального государственного надзора по защите прав потребителей (Роспотребнадзор), имеет право не только составлять протоколы, но и рассматривать дела об административных правонарушениях, по всем трем частям ст. 14.53 КоАП РФ (согласно ч. 1 ст. 23.49 КоАП РФ).

В связи с этим не менее важно будет отметить, что должностные лица органов внутренних дел (полиция) в равной степени, как и должностные лица Роспотребнадзора, уполномочены рассматривать

дела об административных правонарушениях, предусмотренных лишь в ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ (согласно ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ)².

Исходя из того, что полиция наделена компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных только ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ, соответственно основное внимание нами уделено именно вопросам квалификации деяний, связанных с продажей оптом или в розницу такой продукции, как насвай, снюс, пищевой продукции, содержащей никотин, или содержащей никотин продукции, которую можно употребить путем жевания, сосания и нюханья.

Объектом рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения в сфере государственного регулирования торговых операций с табачной продукцией и соответствующими изделиями.

Объективная сторона заключается в продаже оптом или в розницу насвая, табака сосательного (снюса), пищевой продукции, содержащей никотин, или продукции, содержащей никотин, которую можно употребить путем жевания, сосания, а также и нюханья.

Следует обратить внимание, что объективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения содержит в себе ряд четко сформулированных понятий, которые требуют разъяснения в целях корректного правоприменения.

Так, в соответствии с основными понятиями, используемыми в Законе о противодействии табаку и в Федеральном законе от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию»:

насваем являются некурительные табачные изделия, предназначенные для сосания и изготовленные из табака, извести и другого нетабачного сырья;

пищевой никотинсодержащей продукцией является содержащая никотин продукция, которая предназначена именно для употребления в пищу, то есть через желудочно-кишечный тракт, и по наименованию, указанному на упаковке, либо визуально или экспертным путем может быть определена как пищевая продукция³;

² За исключением продажи несовершеннолетнему табачной продукции и изделий, содержащей никотин продукции, устройств для потребления содержащей никотин продукции (кальянов).

³ Следует отметить, что запрещенная к продаже на территории Российской Федерации пищевая никотинсодержащая продукция может распространяться, например, в виде карамельных конфет, мармеладных изделий, конфет жевательных с ароматом различных фруктов, а также в виде сухофруктов, пропитанных никотином (никотиновые пэки).

никотинсодержащей продукцией являются изделия, содержащие никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначенные для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначенные для употребления в пищу;

никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, являются некурительные табачные изделия, а именно – табак жевательный, который предназначен для жевания и изготовлен из спрессованных обрывков табачных листьев с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

никотинсодержащей продукцией, предназначенной для сосания, являются некурительные табачные изделия, а именно – табак сосательный (снюс), предназначенный для сосания и полностью или частично изготовленный из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

никотинсодержащей продукцией, предназначенной для нюханья, являются некурительные табачные изделия, а именно – табак нюхательный, предназначенный для нюханья и изготовленный из тонкоизмельченного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

табаком является растение рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum*, *Nicotiana Rustica*, возделываемое в целях получения сырья для производства табачных изделий, которыми являются продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья. В свою очередь табачной продукцией является табачное изделие, упакованное в тару.

Субъектом правонарушения по ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ в различных случаях может явиться как отдельное физическое лицо, так и лицо, занимающее определенную должность, а в некоторых случаях и юридическое лицо.

Следует отметить, что субъектами рассматриваемого правонарушения нередко являются мигранты, являющиеся выходцами из Сред-

ней Азии, которые продают указанную продукцию своим соотечественникам, а также иным лицам.

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

Должностные лица полиции (их перечень), уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ, перечислены в приказе МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Исходя из приведенных данных следует заключить, что правовые основы деятельности полиции по противодействию административным правонарушениям, связанным с несоблюдением установленных ограничений и нарушением запретов в сфере реализации табака и содержащей никотин продукции, за последние годы значительно модернизировались и отразили в себе вновь возникшие общественные отношения, что положительно сказывается в целом на правовом регулировании рассмотренной сферы отношений.