

Каримов Р. Р. – доцент кафедры теории государства и права Института права Уфимского университета науки и технологий, кандидат юридических наук, доцент (Россия, г. Уфа);

Каримова Г. Ю. – доцент кафедры теории государства и права Института права Уфимского университета науки и технологий, кандидат юридических наук (Россия, г. Уфа)

**К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В СИСТЕМЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ON IMPROVING THE COUNTER-TERRORISM STRATEGY
IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация. В статье анализируются эволюция и современное состояние стратегии противодействия терроризму в Российской Федерации. Рассматриваются ключевые вызовы и угрозы, включая транснациональный характер терроризма, использование информационно-коммуникационных технологий и идеологию радикального экстремизма. На основе анализа нормативной правовой базы и практики деятельности органов власти предлагаются направления совершенствования стратегии, акцентирующие внимание на необходимости комплексного подхода, усиления профилактической составляющей, международного сотрудничества и адаптации к новым гибридным угрозам.

Ключевые слова: национальная безопасность, противодействие терроризму, стратегия, экстремизм, профилактика, гибридные угрозы.

Abstract. The article analyzes the evolution and current state of the counter-terrorism strategy in the Russian Federation. It examines key challenges and threats, including the transnational nature of terrorism, the use of information and communication technologies, and the ideology of radical extremism. Based on the analysis of the legal framework and the practice of government agencies, the article proposes directions for improving the strategy, emphasizing the need for a comprehensive approach, strengthening the preventive component, international cooperation, and adapting to new hybrid threats.

Keywords: national security, counter-terrorism, strategy, extremism, prevention, hybrid threats.

Терроризм остается одной из наиболее серьезных угроз национальной безопасности Российской Федерации, стабильности мирового порядка и общественной безопасности [1]. Несмотря на значительные успехи в борьбе с террористическими проявлениями на территории страны, в частности на Северном Кавказе, характер угрозы продолжает трансформироваться. Глобализация, цифровизация и усложнение международных отношений порождают новые формы террористической деятельности, требующие постоянной корректировки государственной стратегии противодействия.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью системного анализа эффективности существующих мер и выработки научно обоснованных рекомендаций по их развитию в условиях динамично меняющейся оперативной обстановки.

Формирование современной российской системы противодействия терроризму началось в 2000-е годы после серии масштабных терактов. основополагающим документом стал Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который заложил правовые и организационные основы деятельности [2]. Дальнейшее развитие система получила в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации в 2009 г., обновлена в 2020 г.) и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 400 от 2 июля 2021 г.) [3].

Эволюция подхода прослеживается от преимущественно силовой модели, направленной на ликвидацию вооруженных формирований, к более комплексной стратегии, сочетающей силовые меры (силы и средства органов безопасности, МВД, Росгвардии) с мощным профилактическим, идеологическим и социально-экономическим компонентом. Ключевую координирующую роль играет Национальный антитеррористический комитет (НАК), обеспечивающий взаимодействие всех органов власти на федеральном и региональном уровнях [4, с. 61].

Современная террористическая угроза для России характеризуется рядом особенностей, которые ставят новые задачи перед системой национальной безопасности:

1. Транснационализация и сетевая структура. Деятельность террористических организаций часто носит трансграничный характер, используя каналы неконтролируемой миграции, идеологическую пропаганду, и международное финансирование [5, с. 450].

2. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Интернет и социальные сети стали основным инструментом вер-

бовки, радикализации, обучения, пропаганды идеологии насилия и сбора средств. Возникает угроза кибертерроризма, направленного на критическую информационную инфраструктуру [6].

3. Идеологическое многообразие угроз. Помимо религиозно-политического экстремизма, актуализируются угрозы, исходящие от праворадикальных и леворадикальных идеологий, а также от маргинальных деструктивных субкультур [7, с. 32].

4. Гибридизация угроз. Террористические методы все чаще используются в контексте гибридных войн, стирая грань между военными, дипломатическими, информационными и террористическими средствами воздействия на государство [8, с. 33].

5. «Одиночный» терроризм. Усложняется задача выявления и предотвращения атак, готовящихся индивидами, минимально связанными с формальными террористическими структурами, но радикализованными через Интернет.

Для адекватного ответа на указанные вызовы стратегия противодействия терроризму требует дальнейшего развития по следующим основным направлениям:

1. Усиление профилактического (предупредительного) блока. В этом связи приоритет должен смещаться от борьбы с последствиями к недопущению террористических актов и формированию устойчивого иммунитета общества к идеологии терроризма. В свою очередь, данный аспект предполагает необходимость следующих действий:

- совершенствование методов выявления лиц, подверженных радикализации, на ранних стадиях, включая анализ цифрового следа в сотрудничестве с интернет-компаниями (при обеспечении правовых гарантий);

- создание эффективной межведомственной системы социально-психологической, педагогической и идеологической реабилитации лиц, вовлеченных в террористическую и экстремистскую деятельность, и их реинтеграции в общество;

- поддержка программ, реализуемых традиционными религиозными объединениями, некоммерческими организациями, образовательными учреждениями, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, патриотическое воспитание молодежи.

2. Совершенствование правового и организационного механизмов:

- анализ и точечная корректировка законодательной базы для эффективного противодействия новым формам террористической активности (кибертерроризм, финансирование через криптовалюты, использование дронов) без избыточной криминализации;

- повышение межведомственного взаимодействия. Оптимизация обмена информацией и координации между силовыми структурами (ФСБ, МВД, Росгвардией, Службой внешней разведки), а также между ними и гражданскими ведомствами;

– внедрение современных образовательных программ для специалистов в области антитеррора, включая аспекты цифровой разведки, психологии радикализма, работы в информационной среде.

3. Углубление международного сотрудничества:

– развитие двусторонних и многосторонних форматов. Например, проведение активной работы в рамках работы Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств, BRICS и других международных организаций по гармонизации законодательства, обмену оперативной информацией, пресечению каналов финансирования и перемещения террористов;

– противодействие двойным стандартам: продвижение на международной арене последовательной позиции, осуждающей терроризм во всех его формах, без деления организаций на «хорошие» и «плохие» по политическим мотивам.

4. Защита информационного пространства:

– создание эффективной системы противодействия террористической пропаганде. Например, разработка и продвижение позитивных альтернативных нарративов, развенчание идеологии насилия в медиа-среде и социальных сетях, поддержка проектов цифровой грамотности;

– инвестиции в технологии анализа больших данных и искусственного интеллекта для выявления террористического контента и сетей, при строгом соблюдении законодательства о персональных данных.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что стратегия противодействия терроризму в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации представляет собой динамичную конструкцию, постоянно меняющуюся под воздействием современных вызовов. Ее совершенствование должно идти по пути дальнейшей интеграции силовых, правовых, информационных, социально-экономических и идеологических мер. Ключевым трендом должно стать опережающее развитие профилактического потенциала, основанного на глубоком понимании социальных корней и механизмов радикализации. Успех стратегии будет определяться способностью государства гибко реагировать на новые гибридные вызовы, обеспечивать тесное межведомственное и международное взаимодействие, а также формировать устойчивое общественное сознание, отвергающее террор как метод достижения любых целей. Дальнейшие исследования целесообразно сосредоточить на оценке эффективности конкретных мер дерадикализации, правовых аспектах регулирования цифровой среды в анти-террористических целях и др.

Библиографический список

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 14.03.2026).

4. Токбаев А. А. Национальный антитеррористический комитет как орган противодействия в борьбе с терроризмом // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 3. С. 61–63.

5. Каримов Р. Р. Каримова Г. Ю., Асеев И. А. Основные направления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом // Аграрное и земельное право. 2025. № 5. С. 449–451.

6. Кузина С. И., Сагирян И. Г. Политико-правовое обеспечение военной безопасности Российской Федерации // Правовой порядок и правовые ценности. 2023. Т. 1, № 1. С. 43–56.

7. Каримов Р. Р., Каримова Г. Ю., Асеев И. А. Борьба с террористической идеологией в рамках обеспечения безопасности государства и общества // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2026. № 1 (111). С. 32–40.

8. Асеев И. А., Каримов Р. Р., Каримова Г. Ю. Правовые аспекты борьбы с террористическими угрозами в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина : материалы Международной конференции, посвященной принятию Всеобщей декларации прав человека, Уфа, 4 декабря 2025 года. Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2025. С. 31–36.

© Каримов Р. Р., 2026

© Каримова Г. Ю., 2026