

Очевидно, что широта спектра направлений и вопросов развития системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых, требует дальнейшего нормативно-правового регулирования на государственном уровне, с привлечением всех заинтересованных министерств и ведомств.

Кийко А.Ю.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ НАРКОБИЗНЕСА В РОССИИ И МИРОВОМ СООБЩЕСТВЕ

Деньги – нерв войны.

Цицерон

К началу XXI века наркобизнес стал одной из основных транснациональных проблем мирового сообщества. Здесь не существует территориальных, национальных, религиозных, классовых, гендерных или иных границ. Деятельность транснациональных группировок, занимающихся торговлей запрещенными препаратами, охватывает все новые страны и регионы, используя их в качестве зон производства, транзита и сбыта наркотических средств и психотропных веществ, чем создает реальную угрозу национальной безопасности этих стран.

Россия за последнее десятилетие из страны-транзита превратилась в активного потребителя «тяжелых» наркотиков. Только за указанный период количество ежегодно регистрируемых в России наркопреступлений увеличилось в 15 раз, выявленных фактов наркоторговли в 80 раз, проявление группой наркопреступности – почти в 9 раз¹. В настоящее время на наркологическом учете состоят 655,005 тыс. больных наркоманией, а неучтенных наркозависимых, по оценкам экспертов до 8,5 млн. человек². Расширяется география распространения наркотиков. Сегодня в России уже нет ни одного региона, не охваченного этим явлением.

Проблема незаконного производства наркотиков очень тесно переплетается с другими глобальными проблемами человечества. Это распространение СПИДа, финансирование деятельности террористов, развитие организованной преступности в целом.

¹ Проект 25-01-2013 Государственная межведомственная программа «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей НС и ПВ».

² Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 2012г. // <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (дата обращения 22.02.13).

Еще одна проблема, тесно связанная с незаконным оборотом наркотиков и имеющая глобальный характер – поляризация государств, все большее углубление промышленного неравенства.

Следует отметить, что в развитии мирового сообщества «случайных» явлений не бывает. Поэтому само явление как «наркотизация» должна, на наш взгляд, быть обоснована и вписана в какую-либо систему. Строго говоря, различные социальные и политические теории, должны выполнять две основные функции:

- прогнозирование эволюции системы;
- объяснения природы и особенностей системы.

На фоне соперничества различных теоретических школ, методологических подходов и концептуальных строений, нередко складывается впечатление, что современная политология, и в частности международно-политическая наука, «может обосновать все и не способна доказать ничего».¹ В контексте же нашего исследования, предлагается через концепцию мир-системного анализа, разработанную американским социологом И. Валлерстайном² взглянуть на проблему наркобизнеса в современном мире.

Основными идеями данной концепции являются:

1. Именно капиталистическая мировая система, которая зародилась в Западной Европе, и является определяющей в социальном и экономическом развитии всех стран мира;

2. Все страны, входящие в капиталистическую мир-систему делятся на «ядра» и «периферии», между которыми всегда идет противостояние: страны «ядра» – угнетают и эксплуатируют, а страны «периферии» сопротивляются;

3. Экономические связи в капиталистической мировой системе происходят под постоянным влиянием отношений политического противоборства государств.³

До настоящего времени ученые – сторонники мир-системной парадигмы, изучали лишь легальные экономики и экономические отношения. Попытаемся изучить, с точки зрения мир-системного анализа криминальный бизнес – непосредственно наркобизнес, определить является ли это явление своеобразным вызовом стран «периферии» странам «ядра».

Именно в контексте проблемы стран «третьего мира» сделана попытка рассмотреть незаконный наркооборот в Докладе ООН о положении с

¹ Цыганков П.А. Теория международных отношений: традиции и современность // Теория международных отношений: Хрестоматия/ сост., научн.ред. и комплект. П.А. Цыганкова. – М., 2002, с.28.

² Миросистемный анализ. И.Валлерстайн //Время мира. Альманах современных исследований по теории истории, микросоциологии, геополитике, анализу мировых систем и цивилизаций //Под ред. Разова Н.С., Новосибирск 1998. Вып. 1, с.105-123.

³ Коротаяев А.В., Халтурина Д.А. Современные тенденции мирового развития. М.: ЛИБРОКОМ/USSR, 2009.

наркотиками в мире за 2012 год.¹ По мнению экспертов ООН, то, что географически производство наркотиков все более и более сосредотачивается на территории развивающихся государств – не просто совпадение. Подходить к этому нужно не с той позиции, что государства «третьего мира» намеренно занимаются наркопроизводством – нет, незаконное производство наркотиков – лишь симптом глубоких проблем этих стран, а наркопроблема – одна из самых трудноразрешимых.

Это относится к тем государствам, чьи институты настолько слабы, что не могут организовать действенное внутреннее регулирование и внешнюю безопасность, к государствам, неспособным или не желающим обеспечить защиту всем слоям населения. Кроме того, в настоящее время земной шар сотрясают 250 политических конфликтов различной интенсивности, около 30 из них носят межгосударственный характер. Слабость государств предоставляет благоприятные возможности для организованных преступных групп. Растет преступность, коррумпированность государственных институтов, и, как следствие, законы перестают играть роль. После того, как только организованная преступность начинает чувствовать свою силу и убеждаться в ней, о законном и эффективно функционирующем государстве не может быть и речи. Подобные криминализованные государственные образования меньше всего заинтересованы в соблюдении прав человека. Если с государством произошло нечто подобное, восстановление нормальной обстановки – долгий, сложный и дорогостоящий процесс, направленный не только на построение государственных институтов, но и на устранение противоречий среди населения страны, искоренение взаимного недоверия.

Проводя подобный анализ нелегального наркобизнеса можно констатировать, что он действует как система сообщающихся сосудов. Уничтожая производство наркотиков в одном регионе стран-«периферии» приводит лишь к появлению наркобизнеса в другом.

Еще одно типичное подтверждение этому – события в Юго-Западной Азии. До 1980г. центром «мусульманского» героинового наркобизнеса была Турция, впоследствии лидировать стал Афганистан. Когда же в 2000-2001 гг. талибы в обмен на крупные зарубежные дотации запретили выращивание опиума, в результате чего мировой героиновый наркобизнес резко сократился.

Возродившиеся с помощью войск США и НАТО, моджахеды привели к возрождению героинового наркорынка.

Так, ввод в Афганистан войск США и их союзников по НАТО привел к тому, что, по данным ООН с 2001 по 2006 год этот рост составил 3200%.

В 2006 году культивируемые площади достигли 165 000 гектаров, а в 2001 году, на момент вторжения, они составляли 7706 гектаров. В феврале 2004 года «Голос Америки» со ссылкой на Госдепартамент США привел данные о том, что «афганский героин на международном рынке продается в 100 раз дороже,

¹ Всемирный доклад о наркотиках.//ЮНОДК, Всемирный доклад о наркотиках за 2012 год.

чем та цена, за которую его продают афганские крестьяне»,¹ то есть, таким образом, доходы от этого бизнеса составляют уже сотни миллиардов долларов.

По данным Агентства ООН по наркотикам и преступности, в 2011 г. производство опиумного мака в Афганистане по сравнению с 2010г. увеличилось на 61% - с 3,6 до 5,8 тысячи тонн. По данным ООН, в 2011г. афганские крестьяне заработали на выращивании опиумного мака более 1,4 млрд. долл., что составляет около 9% ВВП Афганистана. Как сообщают СМИ: «Практически все инициативы по борьбе с производством наркотиков в самом Афганистане американцами решительно отвергаются. На Конференции стран Парижского пакта в Вене российская сторона выдвинула целый ряд инициатив, включая создание интерактивной цифровой карты наркопосевов в Афганистане, которая позволит их уничтожать, использование для борьбы с наркотрафиком космических систем, укрепление пограничного и таможенного контроля с использованием передовых технологий и т.п. Однако, ни одна из них не вызвала энтузиазма американцев, которые по-прежнему отказываются уничтожать наркопосевы, мотивируя это заботой об афганских крестьянах, которые, будут лишены средств к существованию. Еще более показательное игнорирование американцами инициативы России по контролю за прекурсорами – веществами, без которых невозможно изготовление героина и других сложных опиатов. Введение обязательной кодификации прекурсоров позволило бы отследить, откуда они поставляются, и резко снизить производство тяжелых наркотиков. Однако власти США, видимо, в этом не заинтересованы».²

То же самое происходит сегодня в Ираке. Лондонская Independent пишет: «Багдад – город, который до марта 2003г. (то есть до агрессии) никогда не видел героина, смертельно опасного наркотика, сейчас наводнен наркотиками, включая героин... Жители Багдада жалуются, что наркотики – такие, как героин и кокаин, сплошь и рядом продаются на улицах иракской столицы. Как следует из ряда источников, контрабанда наркотиков и оружия патронируется ЦРУ для того, чтобы финансировать тайные операции, проводимые американской разведкой по всему миру». Один из врачей психиатрической больницы Ибн Рушд в Багдаде рассказывал о ситуации не только в Багдаде, но и в Ираке: «Мы никогда не видели гашиша или кокаина в Ираке, но из-за небезопасности безопасности сейчас мы начали сталкиваться со всеми видами наркозависимости. Ирак стал рынком для контрабандистов из соседних стран»³. Напомним, что СССР во время войны в Афганистане удалось снизить производство наркотиков в десятки раз. И, кстати, никто не грабил и не разорял музеи. Значит, это возможно. Если захотеть.

¹ http://iarex/metabar.ru/?utm_medium=sitebar&utm_source=www/iarex.ru&utm_campaign=install_app (дата обращения 11.02.13).

² <http://za-kaddafi.org/node/10144> (дата обращения 26.02.13).

³ www.independent.co.uk/news/world/americas/hes-not-dead-worlds-most-dangerous-fugitive-was-not-killed-in-guatemalan-850156.html?origin=internalSearch (дата обращения 4.02.2012).

Следует подчеркнуть, что современная экономическая история нелегального наркобизнеса состоит из неоднократных попыток правительств и правоохранительных органов стран «ядра» пресекать каналы нелегальных поставок из стран «периферии». Однако отдельные успехи в «войне с наркотиками» не привели к окончательной победе.

Подобные исторические факты можно и дальше продолжать, но выделим только общий принцип для всех: одни страны «ядра» получают прибыль от нелегальных поставок наркотиков в другие страны «ядра», при этом пытаются разместить производство в странах «периферии» подальше от своих границ.

В подтверждение вышеуказанному, вспомним заявление заместителя Генерального секретаря ООН, исполнительного директора УНП ООН Антонио Каста, который в 2012г. сообщил, что в крупнейшие банки мира для устранения критического дефицита ликвидности было выброшено около 352 миллиардов наркодолларов, которые затем были использованы в межбанковских заимствованиях.¹

Действительно, как показывают документы расследований по отмыванию преступных доходов, крупнейшие банки развитых стран критически зависят от «грязных», но ликвидных денег, в том числе и от продажи наркотиков.

По последним статистическим данным, представленным в Докладе ЮНОДК, можно констатировать, что никакого значительного изменения в существующем положении потребления и производства наркотических и психотропных веществ не происходит, за исключением возврата к высоким уровням производства опиума в Афганистане.²

С другой же стороны, можно отметить увеличение финансовых потоков в странах через которые проходят «Балканские» и «Северные» маршруты незаконного оборота наркотиков. Только по примерным данным, годовой объем наркорынка по первому маршруту составляет около 20 миллиардов долларов США, а годовой объем второго рынка – более 13 миллиардов долларов США.³

Итак, экономическая теория героинового наркобизнеса убедительно доказывает перспективность использования мир-системной парадигмы для анализа экономики наркотиков. Мы видим, что основные тенденции развития наркобизнеса диктовались не локальными, а общемировыми факторами, связанными с эволюцией мирового рынка и международной политики.

Наркобизнес демонстрирует тесную взаимосвязь экономического и политического развития, связанную с силовым противоборством «ядра» и «периферии». Если до середины XX века героин играл роль инструмента торговой экспансии «ядра» против «периферии», то теперь, напротив, он

¹ Выступление председателя ГАК, директора ФСКН Виктора Иванова на Всемирном экономическом форуме 26 января 2012 года, Давос.

² Всемирный доклад о наркотиках, 2012г. ЮНОДК;

³ www.undoc.org/unodc/drvrg-trafficking/index.html (дата обращения 18.01.13).

защищает наиболее отсталые страны от экономической деградации. Именно «периферия» получает сейчас наиболее значительные выгоды от нелегального предложения наркотиков, в то время как страны «ядра» болезненно переживают потери от массовой наркомании.

Человечество, пережив в XX веке две мировые войны, опасность ядерного апокалипсиса, экологические катастрофы, вошло в новое тысячелетие со своими старыми социальными болезнями. Глобальный анализ наркоситуации в мире говорит о том, что несмотря на первые успехи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на легкую и быструю победу рассчитывать не приходится. Мир становится взаимозависимым, а значит, и взаимоуязвимым. Проблема наркотиков не знает границ. Наркобизнес опутал своими сетями практически все страны и континенты. Наркометастазы разъедают изнутри целые государства. Наркоугроза все теснее переплетается с другими угрозами – распространением СПИДа, терроризмом.

В данной работе была сделана попытка обзора наркоситуации и наркобизнеса в глобальном масштабе, так как, по-нашему мнению, борьба с незаконным оборотом наркотиков – задача, которая давно уже вышла за рамки одного государства, и вести эту борьбу можно только усилиями международного сообщества в целом. Если южноамериканский кокаин достигает Сибири, а найденная в Колумбии подводная лодка, предназначенная для перевозки наркотиков, судя по документам, была собрана под руководством российских инженеров, то разве можем мы говорить о том, что нас не касается наркоситуация в Колумбии, на другом континенте? Именно глобальный анализ наркоситуации может помочь увидеть целостную картину проблемы, дать представление о ее масштабах и тенденциях. И, конечно, ответить на главный вопрос: есть ли у человечества надежда на избавление от наркотиков, а следовательно, и от наркобизнеса и связанных с ним социальных проблем? И где должна проходить линия фронта в этой войне?

Используемый в нашем исследовании мир-системный подход к анализу международного наркобизнеса предостерегает от чрезмерного оптимизма. Если наркобизнес оказывается частным проявлением проблемы «столкновения цивилизации», то в рамках современного миропорядка сколько-нибудь серьезные успехи в «войне с наркотиками» вообще невозможны. Пока не решен вопрос о преодолении антагонизма между «ядром» и «периферией», реальной задачей правоохранительных органов может быть только сдерживание наркобизнеса, но отнюдь не качественное его сокращение.