

# **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОДКБ**

*В.А. Кирилишин*

Оперативно-разыскной департамент  
ФСКН России (г. Москва)

## **РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 25 НОЯБРЯ 2013 Г. №313-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В РАМКАХ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ**

За последние 10 лет ФСКН России совместно с другими правоохранительными органами к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ привлечено более 1 миллиона человек. Однако 8 миллионов потребителей продолжают формировать устойчивый спрос на психоактивные вещества, инициируя создание новых каналов поставки наркотиков и функционирование преступных групп, осуществляющих их сбыт.

В связи с этим на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшемся 18 апреля 2011 г. в Иркутске, было принято решение о кардинальном изменении стратегии противодействия незаконному обороту наркотиков путем организации не только борьбы с поставками, но и работы по сокращению спроса.

Для реализации указанной стратегии ФСКН России приступила к формированию правовой системы, направленной на выявление наркопотребителей, побуждение их к лечению и реабилитации, то есть на значительное сокращение спроса. С целью создания такой системы был разработан и принят ряд нормативных правовых актов.

В рамках уголовного законодательства побуждение наркозависимых лиц, совершивших преступления, к лечению и реабилитации предусмотрено нововведениями, внесенными в ст. 72.1, 73, 82.1 УК РФ. Контроль за исполнением осужденным решений судов

о лечении и реабилитации осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

Вовлечение в процесс лечения и реабилитации наркозависимых, не совершивших преступления, предусмотрено разработанным ФСКН России Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 313-ФЗ).

В целях реализации положения Федерального закона № 313-ФЗ Правительством Российской Федерации принято постановление от 28 мая 2014 г. №484 «Об утверждении порядка контроля за исполнением лицом возложенной на него при назначении административного наказания судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

В рамках координации деятельности по вышеуказанному контролю Оперативно-разыскным департаментом ФСКН России проведен анализ практики применения в период с 25 мая по 31 декабря 2014 г. Федерального закона № 313-ФЗ в части исполнения привлеченными к административной ответственности наркозависимыми возложенной на них судами обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (далее – обязанность).

Установлено, что в указанный период судами вынесены 21686 постановлений по материалам об административных правонарушениях, направленным органами наркоконтроля. В 10628 случаях (49,0% от общего количества судебных решений) на лиц, привлеченных к административной ответственности, возложена обязанность.

За тот же период по материалам об административных правонарушениях, направленных на рассмотрение в суд органами внутренних дел, в 2910 случаях приняты решения о возложении обязанности, что составляет 11,7% от числа лиц привлеченных к административной ответственности (24872).

Число лиц, поставленных на учет территориальными органами ФСКН России в связи с исполнением обязанности, предусмотренной ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, по состоянию на 31 декабря 2014 г. составило 10741, из них по материалам МВД России – 2310 человек, ФСКН России – 8431.

По видам возложенной на наркопотребителей судами обязанности 77,5% составляет диагностика и профилактические мероприятия, 10% – диагностика, 8% – профилактические мероприятия и курс лечения от наркомании, менее 4% – медицинская или социальная реабилитация.

С контроля территориальными органами ФСКН России сняты 1404 наркозависимых лица, из них 1377 человек в связи с исполнением возложенной на них обязанности, 27 – в связи со смертью.

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ (10628 человек), 1784 человек, или 16,8%, привлечены к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ за уклонение от прохождения курса лечебных и (или) реабилитационных процедур.

Изучение практики применения Федерального закона № 313-ФЗ выявило также основные проблемы и недостатки:

- отсутствие законодательного определения понятия «социальная реабилитация» наркозависимых лиц, а также органа государственной власти, осуществляющего «социальную реабилитацию»;

- неопределение сроков обращения в медицинские учреждения лица, на которого судом возложена обязанность, что приводит к затруднению определения момента, с которого лицо считается уклонившимся от исполнения обязанности. Данное обстоятельство также ведет к тому, что медицинская организация и (или) учреждение социальной реабилитации не направляют или направляют несвоевременно данные об уклонении лица от исполнения обязанности, что препятствует органам наркоконтроля эффективно исполнять возложенные законом контролирующие функции;

- неопределение порядка исполнения возложенной на лиц судом обязанности в случае содержания наркозависимых в СИЗО либо исправительных учреждениях ФСИН России;

- отсутствие единообразного подхода судей при назначении комплекса лечебных и реабилитационных мероприятий. А именно: суды возлагают на наркопотребителей одну или две обязанности (например, прохождение диагностики либо диагностики и профилактических мероприятий) без возложения обязанности по исполнению дальнейших процедур, таких как лечение, медицинская или социальная реабилитация;

- назначение судом лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанности не носит обяза-

тельного характера, в связи с чем при равных условиях позволяет не применять ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ к значительному количеству наркопотребителей, привлекаемых к административной ответственности;

– отсутствие разъяснений Верховного Суда Российской Федерации о правомерности неоднократного наложения судами наказания (при рассмотрении дел об административном правонарушении, предусмотренных ст. 6.9.1 КоАП РФ) в отношении одного и того же лица, если указанное лицо продолжает уклоняться от исполнения первоначально возложенной на него судом обязанности.

С целью устранения вышеуказанных проблем предлагается:

1) инициировать внесение изменений в законодательство Российской Федерации, которыми определить:

а) понятие «социальная реабилитация» наркозависимых лиц, а также органа государственной власти, осуществляющего «социальную реабилитацию»;

б) обязательное возложение обязанности в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ на всех наркопотребителей, привлекаемых к административной ответственности;

в) сроки обращения в медицинские учреждения лица, на которого судом возложена обязанность;

г) порядок исполнения возложенной на лиц обязанности в случае их содержания в СИЗО либо исправительных учреждениях ФСИН России;

2) предложить Верховному Суду Российской Федерации в рамках постановления Пленума разъяснить следующие вопросы:

а) необходимость назначения всего комплекса лечебных и реабилитационных мероприятий в рамках решений, принимаемых в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ;

в) правомерность неоднократного наложения судами наказания и обязанности (при рассмотрении дел об административном правонарушении, предусмотренных ст. 6.9.1 КоАП РФ) в отношении одного и того же лица, если указанное лицо продолжает уклоняться от исполнения первоначально возложенной на него судом обязанности.