

примечание к ст. 6.9.1 КоАП РФ дополнить текстом следующего содержания: «В случае если лицо подвергнуто административному наказанию по настоящей статье и продолжает уклоняться от возложенной судом обязанности, уполномоченный орган после получения из медицинской организации и (или) учреждения социальной реабилитации информации об уклонении лица от исполнения обязанности привлекает данное лицо к административной ответственности, а при продолжении уклонения лица от обязанности обращается в суд с ходатайством об отмене исполнения лицом обязанности»;

в абз. 5 ч. 2 ст. 29.10 КоАП РФ внести дополнение следующего содержания: «Судья при вынесении постановления, связанного с возложением обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, решает вопрос об установлении такого срока, а также указывает адрес фактического нахождения и наименование конкретной медицинской организации либо учреждения социальной реабилитации».

*Клевцов В.В.,*

кандидат юридических наук  
Орловский юридический институт  
МВД России им. В.В. Лукьянова

#### **ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЗНАНИЯ ВЕЩЕСТВ НОВЫМИ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМИ ПСИХОАКТИВНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ**

Динамика зарегистрированного преступного оборота наркотиков и статистические данные расследования данных уголовных дел свидетельствуют о том, что в последние несколько лет на территории России наблюдается резкий рост распространения новых синтетических психоактивных веществ, так называемых дизайнерских наркотиков. Данным термином обозначаются синтетические вещества, обладающие психоактивными свойствами и эффектами, сходными с действиями наркотиков; за счет незначительного изменения химической структуры уже известного наркотического вещества сохраняющие способность воздействовать на ре-

цепторы человека, но при этом не входящие в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, запрещенных к обороту в России.

Наиболее широкое распространение в нашей стране получили такие дизайнерские наркотики, как курительные смеси или спайсы. После установления содержания синтетических каннабиноидов в спайсах и их законодательного запрета рынок наркотических средств немедленно отреагировал. Появились новые вещества, чья химическая структура незначительно отличается от исходных, включенных в списки контролируемых веществ, имеющих сходные с подконтрольными веществами химическую структуру и, очевидно, психоактивные свойства, но не включенные в списки подконтрольных веществ.<sup>1</sup>

Погоня наркодельцов за прибылью привела к изменению структуры наркотических веществ до такой степени, что, кроме психоактивного эффекта, данные средства приводили к сильной интоксикации организма вплоть до летального исхода.

И только постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1186 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств» вышеуказанные вещества растительного происхождения, ряд химических веществ, входящих в состав курительных смесей, внесены в список I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

На определенном этапе в органах ФСКН России при выявлении веществ, обладающих схожим с наркотическими средствами или психотропными веществами воздействием на организм человека, назначается комплексная экспертиза с участием экспертов разных специальностей (эксперт-химик, эксперт-фармаколог, эксперт-медик) и четко поставленными вопросами, в частности: является ли исследуемое вещество аналогом или производным наркотических средств и психотропных веществ (сходство по химической структуре и свойствам с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят).<sup>2</sup> Хотя УПК РФ предусматривает назначение и производство экспертиз до возбуждения уголовного дела, но экспертная практика показывает, что

процесс признания вещества аналогом или производным в каждом конкретном случае довольно сложен и длителен, требует определенных исследований пролонгированного характера.<sup>3</sup>

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части, касающейся противодействия обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ, был разработан и принят Федеральный закон от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно положениям Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» новыми потенциально опасными психоактивными веществами признаются вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (далее – реестр). Решение о включении вещества в реестр принимается федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, как-вым определена на данный момент ФСКН России. При принятии решения о включении конкретного вещества в реестр должно быть установлено, что ему присущи признаки новых потенциально опасных психоактивных веществ. Включение в реестр возможно только при соблюдении установленных законом требований. Порядок формирования и содержания реестра утвержден приказом ФСКН России от 18 февраля 2015 г. № 69.

Кроме определения химической структуры изъятого вещества, необходимо определить, обладает ли представленное на исследование вещество психоактивным воздействием на организм человека, сходным с действием наркотического средства. Разрешение данного вопроса возможно только при производстве токсикологической экспертизы.

Согласно ст. 2.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) в реестр включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. В то же время, исходя из положений этого закона, наркотическим опьянением можно

признать опьянение, вызванное потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Другое толкование не основано на законе. Для устранения указанного требуется либо дополнить Федеральный закон № 3-ФЗ определением наркотического опьянения, из которого должно однозначно следовать, что наркотическое опьянение может быть вызвано и потреблением веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами. Но тогда сотрется грань между наркотическим и токсическим опьянением.

Токсическое опьянение вызывается веществом, не являющимся наркотическим средством или психотропным веществом. Такое опьянение может быть вызвано аналогами наркотических средств или психотропных веществ, воспроизводящими их психоактивное действие. Применительно к новым потенциально опасным психоактивным веществам оговорки о том, что они воспроизводят психоактивное действие наркотических средств или психотропных веществ, в законе нет. Если рассматривать токсическое опьянение как более широкое понятие по отношению к наркотическому опьянению (наркотическое опьянение как частный случай токсического опьянения), тогда применительно к новым потенциально опасным психоактивным веществам следует говорить об ином токсическом (не являющемся наркотическим) опьянении.

В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ включение вещества в реестр осуществляется при получении сведений о его потреблении, которые должны быть подтверждены результатами медицинского освидетельствования лиц, находящихся под воздействием этого вещества, проведенного в соответствии со ст. 44 Федерального закона № 3-ФЗ. В то же время медицинское освидетельствование, предусмотренное ст. 44 закона, носит добровольный характер. За потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ ст. 6.9 КоАП РФ установлена административная ответственность. Сложно представить, что конкретный потребитель будет добровольно соглашаться на прохождение медицинского освидетельствования, чтобы его затем привлекли к административной ответственности.<sup>4</sup>

Оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также их потребление в Российской Федерации запрещены. Фактически установлен абсолютный запрет на оборот таких веществ. Но статус «нового потенциально опасного психоактивного вещества» временный – с максимальным сроком до двух лет.

Утрата этого статуса происходит в случаях установления в отношении соответствующего вещества санитарно-эпидемиологических требований или мер контроля за его оборотом.

Установление меры контроля за оборотом таких веществ связано с их отнесением к контролируемым веществам, т.е. с признанием наркотическим средством, психотропным веществом либо их прекурсором или аналогом, сильнодействующим или ядовитым веществом. При «смене» статуса вещество из разряда запрещенных к обороту переходит в разряд либо запрещенных к обороту, либо ограниченных в обороте.

---

<sup>1</sup> Бадиков Д.А., Клевцов В.В. Правовые основы противодействия распространению запрещенных курительных смесей в России // Наука и практика. 2014. № 3 (60). С. 59.

<sup>2</sup> Земцова С.И. Актуальные вопросы использования заключения специалиста при расследовании уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Библиотека криминалиста. 2014. № 2.

<sup>3</sup> Марковичева Е.В., Васюков В.Ф. Проблемные вопросы возбуждения уголовных дел на современном этапе : монография. М.: Проспект, 2016.

<sup>4</sup> Федеров А.В. Изменения в законодательстве об ответственности за незаконный оборот новых психоактивных веществ // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2015. Т. 9. № 2. С. 324-333.

*Горелик А.В.*

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

**ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
НЕЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ**

По данным ООН, на сегодняшний день более 250 млн. человек на планете употребляют те или иные наркотики. В мировом масштабе самым употребляемым наркотическим веществом является каннабис (129-190 млн. человек). На втором месте стоит амфетаминовая группа, затем идут кокаин и опиаты. В этой связи административно-деликтная политика Российской Федерации предполагает определение возможных путей развития средств и методов противодействия административным правонарушениям в