

Научная статья  
УДК 343.91

## РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ

**Кобец Петр Николаевич**

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, Москва, Россия

pkobets37@rambler.ru

**Аннотация.** Актуальность исследования продиктована важностью развития правовых основ совместных мер противодействия экстремистской и террористической преступности. Автором проведён анализ правовых основ сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. Доказано, что всеми странами-участниками Содружества проводится чрезвычайно активная правовая антитеррористическая работа в рамках регионального сотрудничества. В то же время активизация международной экстремистской и террористической активности требует постоянного совершенствования правовой международной системы борьбы посредством скоординированных устремлений всех субъектов данной работы. В заключение делается вывод о том, что следует сосредоточиться на дальнейшем развитии правовых основ межгосударственного взаимодействия, реализуемого в рамках СНГ на всех направлениях, связанных с экстремистскими и террористическими угрозами.

**Ключевые слова:** противоправная деятельность, международное сотрудничество, законотворчество, правовое регулирование, законодательные основы, радикальные сообщества, общественная опасность, правопорядок, законность.

**Для цитирования:** Кобец П. Н. Развитие правовых основ сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2025. № 2(103). С. 209–215.

## DEVELOPMENT OF THE LEGAL BASIS FOR JOINT COOPERATION OF CIS MEMBER STATES IN THE FIGHT AGAINST INTERNATIONAL TERRORISM AND EXTREMISM

**Petr N. Kobets**

National Research Institute of the Ministry of Interior Affairs of Russia, Moscow, Russia

pkobets37@rambler.ru

**Annotation.** The relevance of the study is dictated by the importance of developing the legal framework of joint measures to counter extremist and terrorist crime. The author analysed the legal bases of cooperation between the CIS member states on the issues of combating terrorism and extremism. It is proved that all member states of the Commonwealth carry out extremely active legal anti-terrorist work within the framework of regional cooperation. At the same time, the intensification of international extremist and terrorist activity requires constant improvement of legal anti-terrorist work within the framework of

regional co-operation and terrorist activity requires constant improvement of the legal international system of struggle through coordinated aspirations of all subjects of this work. The conclusion is that it is necessary to focus on the further development of the legal framework for inter-State co-operation within the CIS in all areas related to extremism and terrorism extremist and terrorist threats.

**Keywords:** illegal activity, international cooperation, lawmaking, legal regulation, legislative framework, radical communities, public danger, law and order, legality.

**For citation:** Kobets P. N. Development of legal foundations for joint cooperation of CIS member states in the fight against international terrorism and extremism // Scientific Bulletin of the Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanova. 2025. № 2(103). P. 209–215.

В начале 1990-х гг. для постсоветского пространства был характерен чрезвычайно стремительный рост экстремистских и террористических проявлений, что, в свою очередь, не могло не способствовать возникновению различных угроз в сфере безопасности только что возникших суверенных стран. Вслед за этим в некоторых из государств рассматриваемого региона не обошлось без возникновения внутривосточных и даже военных конфликтов. В этих военных локальных конфликтах принимали участие представители незаконных вооружённых формирований, проповедующих экстремистскую идеологию. Не менее важно и то, что особое значение для дестабилизации пространства бывшего Советского Союза стали играть десятки международных террористических организаций, а также представители радикальных террористических структур, активно поддерживаемых международным террористическим движением. И как отмечают многие российские эксперты, уже с самого начала образования постсоветских государств представителями международных террористических организаций их территория стала использоваться в качестве своеобразного убежища, в котором, имея достаточно денежных средств, стало возможным осуществлять заказы, приобретать, вывозить и доставлять в любую страну мира необходимые средства по осуществлению террористических акций [1, с. 5].

В сложившихся условиях возникла острая необходимость «не только налаживания, но и дальнейшего совершенствования совместного взаимодействия государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) в борьбе с террористическими и экстремистскими проявлениями» [2, с. 71]. Следовательно, уже тогда учёным и практикам стало совершенно очевидно и понятно, что в целях получения желаемого результата в деятельности, направленной на активную и непримиримую борьбу с рассматриваемыми проявлениями, необходима реализация комплекса действий, основанных на мерах по международному взаимодействию, которые позволят достигнуть более результативных взаимоотношений между странами и противодействовать распространению террора.

В настоящее время экстремистские и террористические угрозы вследствие увеличения масштабности общественной опасности, расширения географических составляющих, роста поражающей способности террористических акций, интернационализации субъектов терроризма и ряда других причин стремительно превращаются в одну из важнейших проблем международного плана. Представители современных террористических организаций, следуя своим преступным целям, используют не только физическое воздействие, но также прибегают к задействованию информационного пространства, чтобы результативнее распространять террористическую идеологию среди населения. В этой связи необходимо ещё глубже исследовать данное направление, поскольку опыт борьбы с этим явлением свидетельствует о том, что формы и методы, используемые представителями

экстремистских и террористических организаций по распространению преступных идей, чрезвычайно широки. В этой связи осуществлять борьбу с ними необходимо, постоянно совершенствуя и развивая имеющиеся правоохранные подходы в рассматриваемой сфере.

Данное положение дел в рассматриваемой сфере получает постоянное подтверждение повышением внимания к деятельности, направленной на эффективную координацию борьбы с данными явлениями представителей всего мирового сообщества. Одним словом, террор и экстремизм были одними из наиболее опасных преступных проявлений во все времена, причём как на национальном, так и международном уровне. Именно по этой причине и сегодня многие учёные и практики в процессе борьбы с преступностью в рамках СНГ не перестают искать наиболее совершенные способы, противодействующие рассматриваемым преступным явлениям.

Однако прежде чем перейти к анализу вопросов, связанных с правовыми основами сотрудничества с экстремистскими и террористическими проявлениями в рамках Содружества, необходимо кратко осветить становление совместного правового регулирования борьбы с преступностью в рамках СНГ. Так, после того, как Советский Союз прекратил существовать в рамках СНГ, заговорили о важности развития совместного правоохранный сотрудничества и закрепили эти устремления в статье четвёртой базового учредительного документа Содружества – Уставе СНГ<sup>1</sup>. Важность дальнейшего вектора работы нашла своё отражение в Концепция развития СНГ, которая была одобрена Решением Содружества Глав Государств (далее – СГГ СНГ) 5 октября 2007 г.<sup>2</sup> Решением СГГ СНГ от 18 декабря 2020 г. в данную Концепцию внесли изменения и изложили её в новой редакции, а также утвердили «План основных мероприятий по её реализации, в котором предусматриваются меры, направленные на развитие безопасности в рамках СНГ»<sup>3</sup>. За время своего существования СНГ удалось подготовить целостную и в своём роде уникальную институционально-правовую систему, вписав в неё максимальное число государств [3, с. 110]. В настоящее время эта система направлена на противодействие различным преступным проявлениям.

В 2004 году в г. Астане было принято Решение СГГ СНГ «Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов СНГ»<sup>4</sup>. Анализ Единого реестра правовых актов и других документов Содружества свидетельствует о том, что в довольно большой по объёму нормативной правовой базе СНГ порядка трети правовых актов посвящено вопросам совместной правоохранный деятельности<sup>5</sup>. Причём особая значимость в работе по подготовке рассматриваемых

---

<sup>1</sup> Устав Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, в г. Минске 22 января 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 5 октября 2007 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по её реализации [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 18 декабря 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: принято в г. Астане 15 сентября 2004 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Единый реестр правовых актов и других документов СНГ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

правовых актов отведена Межпарламентской Ассамблее (далее – МПА СНГ). Немаловажно и то, что четверть от всех подготовленных и принятых ею актов модельного законодательства относится к вопросам, связанным с обеспечением правопорядка [4, с. 15]. Также необходимо отметить, что во время деятельности по межгосударственному сотрудничеству разрабатываются и реализуются многосторонние межгосударственные целевые программы борьбы с преступностью. 13 октября 2023 года в рамках заседания СГГ СНГ в г. Бишкеке утверждена «Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы»<sup>1</sup>.

Немаловажно отметить, что сегодня взаимодействие государств Содружества по противодействию рассматриваемым международным угрозам происходит на стратегических и тактических направлениях [5, с. 99], первым из которых является присоединение к ряду основных договоров в сфере противодействия международному терроризму и экстремистским проявлениям. Следующее значимое направление состоит в совершенствовании нормативных основ противодействия международному террору, выстраиваемое исключительно на разработке и принятии международной правовой основы по сотрудничеству с данным видом преступной деятельности в рамках СНГ [6, с. 67]. В первую очередь к правовой основе борьбы с рассматриваемым явлением в рамках СНГ относят «Концепцию сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма»<sup>2</sup>, «Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом»<sup>3</sup>, «Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств»<sup>4</sup> и др.

Сегодня рассматриваемое взаимодействие развивается в соответствии с «Программой сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы»<sup>5</sup> (далее – Программа). Она является документом, детально прописывающим ряд конкретных мер для государств Содружества в сфере совершенствования антитеррористической безопасности. Существенным является и такое обстоятельство, что данный документ базируется на ранее принятых и действующих сегодня договорах, соглашениях и концепциях по обеспечению террористической безопасности. В то же время не менее весомым является и то, что данный программный документ подготовлен с учётом большинства общепризнанных международно-правовых норм и принципов. В действительности рассматриваемый документ вне всякого сомнения выступает в качестве первоочередного совместного плана действий стран Содружества по борьбе с обозначенными преступными проявлениями.

---

<sup>1</sup> Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы [Электронный ресурс]: утверждена Советом глав государств СНГ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 4 июня 1999 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Решение Совета глав государств СНГ "О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023-2025 годы" (Принято в г. Астане 14.10.2022) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В рамках рассматриваемого вопроса отдельно хотелось сказать о том, что, поскольку в настоящее время как в нашей стране, так и в остальных странах Содружества, всё больше акцентов делается на необходимости совершенствования работы в сфере защиты от террористических угроз объектов критической инфраструктуры, в рассматриваемом программном документе с полным на то основанием предусмотрели необходимость реализации совместных действий, которые бы обеспечивали надёжную антитеррористическую безопасность различных объектов, включая транспортную и топливо-энергетическую инфраструктуру (далее – ТЭК). И несмотря на то что возможность террористических атак на объекты ТЭК в последнее время широко обсуждается как в СМИ, так и в источниках научной литературы, впервые особое внимание к данной проблеме в масштабах программно-концептуального документа межгосударственного уровня привлечено именно в рассматриваемом документе [7, с. 81].

Проблематика особого внимания международного террора к объектам и инфраструктуре ТЭК получила своё развитие после того, как рассматриваемые российские объекты стали выступать в качестве важнейших целей международных террористов. При этом важно отметить, что и в ряде государств Содружества данная тематика также остаётся весьма немаловажной. Поэтому вопросы, направленные на совершенствование работы по обеспечению безопасности критически важных инфраструктурных объектов, получили последующее воспроизведение в разделе совместного программного документа, связанного с подготовкой кадров.

Также важно отметить об акцентировании внимания в Программе о необходимости реализации мероприятий, относящихся к деятельности по предупреждению противоправных деяний, связанных с радикализацией общества. Данные вопросы в последнее время довольно широко освещаются на страницах научной литературы и по этой причине закреплены межгосударственным программно-концептуальным документом [8, с. 61]. Существенным является посыл о том, чтобы СМИ совместно с институтами гражданского общества также принимали бы самое активное участие в этой работе. При этом в ряде стран Содружества в документах стратегического планирования немало позиций, отмечающих особую важность вовлечения представителей гражданского общества в работу по обеспечению противодействия рассматриваемым преступным проявлениям [9, с. 31].

Продолжая рассматривать правовые основы сотрудничества стран Содружества по анализируемым вопросам, хотелось бы особо выделить ещё одно важное обстоятельство, а именно то, что в Программе предусмотрена позиция по ежегодному проведению в формате Содружества международной конференции, посвящённой вопросам противодействия терроризму и экстремизму [10, с. 511]. Вполне логично, что проведение подобных конференций на площадках стран Содружества выступит добротной основой по обсуждению многих проблемных аспектов в сфере антитеррористической безопасности, которые актуальны на сегодняшний день.

Подводя итоги, хотелось отметить, что сегодня совершенно очевидно, что всеми странами-участниками Содружества проводится чрезвычайно активная правовая антитеррористическая работа в рамках регионального сотрудничества. Между тем активизация международной экстремистской и террористической активности требует постоянного совершенствования правовой международной системы борьбы с данной разновидностью преступных посягательств посредством скоординированных устремлений стран Содружества. Анализ источников отечественной и зарубежной научной литературы позволяет с уверенностью утверждать о том, что субъекты правоохранительной деятельности рассматриваемых стран единодушны во мнении по данным вопросам и полагают, что любые из проявлений экстремистской и

террористической преступности просто недопустимы, поскольку они выступают в качестве прямых угроз национальному суверенитету.

В настоящее время страны Содружества не прекращают активного сотрудничества в работе по борьбе с терроризмом и экстремизмом. При этом успехи в данной работе всецело зависят от того, насколько с точки зрения правового регулирования слажены и скоординированы их антитеррористические действия. В складывающихся непростых геополитических условиях всем субъектам сотрудничества, осуществляемого в рамках Содружества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, следует сосредоточиться на дальнейшем развитии правовых основ межгосударственного взаимодействия, реализуемого в рамках СНГ на всех направлениях, связанных с экстремистскими и террористическими угрозами, с которыми правоохранителям приходится регулярно сталкиваться.

1. Поляков К.И. Исламский экстремизм в Центральной Азии. Российская акад. наук, Ин-т востоковедения. М.: ИВ РАН, 2014. 136 с.
2. Кобец П.Н. Об основных направлениях совершенствования межгосударственного сотрудничества МВД (полиции) государств - участников СНГ по борьбе с преступностью // Российский следователь. 2019. № 10. С. 69–72.
3. Лепешков Ю.А. К вопросу о правовой природе решений Совета глав государств СНГ // Беларусь в современном мире: материалы IV Республиканской научной конференции, Минск, 28 сентября 2005 года. Минск: Государственное учреждение образования "Республиканский институт высшей школы", 2005. С. 110–111.
4. Кобец П.Н. Становление правовых и организационных основ международного научного сотрудничества, реализуемого в рамках Совета министров внутренних дел государств - участников СНГ // Международное публичное и частное право. 2020. № 4. С. 14–17.
5. Разумов Ю.А. Понятие и механизм национально-правовой имплементации в законодательство РФ (военная сфера) // Государственная служба. 2013. № 1(81). С. 98–99.
6. Норов У.С. Противодействие экстремизму и терроризму: законодательство и практика // Государственная служба. 2012. № 2(76). С. 66–68.
7. Кириченко А.В. Методологические основания обеспечения комплексной безопасности объектов критически важной инфраструктуры в современный период // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2022. № 3. С. 77–82.
8. Кучмезов Р.А. Синергетический эффект глобализации и его проявление в радикализации молодежи // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14, № 3. С. 60–63.
9. Арефьев А.М. О новой Программе сотрудничества государств участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023-2025 годы // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2023. № 2. С. 28–32.
10. Горецкая В.В., Павлова Т.С. Роль РФ как ведущего актора в СНГ в борьбе с террористической угрозой и сравнительный анализ подходов Великобритании к определению терроризма // Постсоветские исследования. 2020. Т. 3, № 6. С. 507–513.

1. Polyakov K.I. Islamskij e`kstreizm v Central`noj Azii. Rossijskaya akad. nauk, In-t vostokovedeniya. M.: IV RAN, 2014. 136 s.
2. Kobecz P.N. Ob osnovny`x napravleniyax sovershenstvovaniya mezhgosudarstvenno-go sotrudnichestva MVD (policii) gosudarstv - uchastnikov SNG po bor`be s prestup-nost`yu // Rossijskij sledovatel`. 2019. № 10. S. 69–72.

3. Lepeshkov Yu.A. K voprosu o pravovoj prirode reshenij Soveta glav gosudarstv SNG // Belarus` v sovremennom mire: materialy` IV Respublikanskoj nauchnoj konfe-rencii, Minsk, 28 sentyabrya 2005 goda. Minsk: Gosudarstvennoe uchrezhdenie obrazovaniya "Respublikanskij institut vy`sšej shkoly", 2005. S. 110–111.
4. Kobecz P.N. Stanovlenie pravovy`x i organizacionny`x osnov mezhdunarodnogo nauchnogo sotrudnichestva, realizuemogo v ramkax Soveta ministrov vnutrennix del gosudarstv - uchastnikov SNG // Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo. 2020. № 4. S. 14–17.
5. Razumov Yu.A. Ponyatie i mexanizm nacional`no-pravovoj implementacii v zakonodatel`stvo RF (voennaya sfera) // Gosudarstvennaya sluzhba. 2013. № 1(81). S. 98–99.
6. Norov U.S. Protivodejstvie e`kstremizmu i terrorizmu: zakonodatel`stvo i praktika // Gosudarstvennaya sluzhba. 2012. № 2(76). S. 66–68.
7. Kirichenko A.V. Metodologicheskie osnovaniya obespecheniya kompleksnoj bezopasnosti ob`ektov kriticheski vazhnoj infrastruktury` v sovremennyj period // Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo evrazijskix gosudarstv: politika, e`konomika, pravo. 2022. № 3. S. 77–82.
8. Kuchmezov R.A. Sinergeticheskij e`ffekt globalizacii i ego proyavlenie v radikalizacii molodezhi // Probely` v rossijskom zakonodatel`stve. 2021. T. 14, № 3. S. 60–63.
9. Aref`ev A.M. O novej Programme sotrudnichestva gosudarstv uchastnikov SNG v bor`be s terrorizmom i e`kstremizmom na 2023-2025 gody` // Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo evrazijskix gosudarstv: politika, e`konomika, pravo. 2023. № 2. S. 28–32.
10. Goreczkaya V.V., Pavlova T.S. Rol` RF kak vedushhego aktora v SNG v bor`be s terroristicheskoj ugrozoy i sravnitel`nyj analiz podxodov Velikobritanii k opredele-niyu terrorizma // Postsovetskie issledovaniya. 2020. T. 3, № 6. S. 507–513.

### **Информация об авторе**

Петр Николаевич Кобец. Главный научный сотрудник Центра организационного обеспечения научной деятельности, доктор юридических наук, профессор.

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России.

121069, Россия, г. Москва, ул. Поварская, 25.

### **Information about the author**

Peter N. Kobets. Chief Researcher of the center for organizational support of scientific activities. Doctor of Law, Professor.

National Research Institute of the Ministry of Interior Affairs of Russia.

121069, Russia, Moscow, Povarskaya Str., 25.

Статья поступила в редакцию 27.01.2025; одобрена после рецензирования 20.05.2025; принята к публикации 17.06.2025.

The article was received in the editorial office on 27.01.2025; approved after review on 20.05.2025; accepted for publication on 17.06.2025.