

совместно с УОДУУП и ПДН УМВД России по Белгородской области на базе УМВД России по г. Белгороду проведен семинар-совещание по вопросам культуры профессионального общения участковых уполномоченных полиции с населением.

В мероприятии приняли участие руководители и сотрудники подразделений УУУП и ПДН УМВД России по Белгородской области, в т.ч. выпускники института – участники Программы, профессорско-преподавательский состав кафедр и представители отдела морально-психологического обеспечения института.

11 июня 2019 г. среди курсантов института проведен конкурс «Лучший участковый уполномоченный полиции», в котором приняли участие в качестве членов жюри выпускники института.

По завершении начального этапа профессиональной адаптации выпускников проведен анализ ее промежуточных результатов, подведены итоги кураторской деятельности.

В заключение хотелось бы отметить, что служба участковых уполномоченных полиции в 2019 г.

отмечает свое 96-летие. На протяжении всей своей славной истории участковым уполномоченным полиции принадлежала ведущая роль в решении задач, возложенных на орган внутренних дел, обусловленная их близостью к населению, широкой компетенцией в решении многих вопросов борьбы с преступностью и особой значимостью ведения профилактической работы на административных участках. Кафедрой УиАД ОВД совместно с филиалом кафедры УУУП и ПДН УМВД России по Белгородской области планируется проведение мероприятий, направленных на повышение престижа участковых уполномоченных полиции, в числе которых участие выпускников в проведении дней открытых дверей, в торжественном мероприятии в институте, посвященном Дню участкового уполномоченного полиции и др.

Думается, что данные меры будут способствовать повышению престижа службы участковых уполномоченных полиции, снижению текучести кадров и, безусловно, привлечению в службу молодых специалистов.

#### *Литература*

1. Ковтков Д.И. Наставничество на гражданской службе // Законодательство и экономика. 2016. № 11.
2. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Российская газета. 2011. 7 дек. № 275.
4. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.03.2018).
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения: 14.11.2019).

*А.В. Козун, канд. юрид. наук, доцент*

*Омская академия МВД России;*

*А.И. Щеглов*

*Барнаульский юридический институт МВД России*

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОСНОВАНИЙ ПОСТАНОВКИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЁТ ЛИЦ, БОЛЬНЫХ НАРКОМАНИЕЙ**

**О** необходимости проведения профилактической работы с разными категориями лиц, которые своим поведением или проступками дают основание обоснованно полагать о воз-

можном совершении ими преступления в будущем, высказываются не только сотрудники органов внутренних дел, учёные-криминологи, но и обычные граждане. В последние годы на законодательном

уровне произошли достаточно существенные изменения в области профилактики девиантного поведения. Так, в 2016 году был принят Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [3]. Кроме того, участковые уполномоченные полиции (далее – УУП) в июле 2019 г. получили новый приказ МВД России № 205 (далее – Инструкция), регулирующий несение ими службы на обслуживаемом административном участке и организацию служебной деятельности [2].

Среди различных категорий граждан особое место в нарушении общественного порядка занимают лица, допускающие немедицинское потребление наркотических средств и их производных (далее – наркотиков). Для них поиск очередной наркотической дозы становится жизненно необходимым и непрекращающимся.

Если на начальном этапе потребления наркотиков «юные» (*имеющие незначительный опыт в потреблении наркотиков*) наркоманы не представляют серьёзной угрозы своим близким, обществу, то при формировании устойчивой формы наркотической зависимости, которая требует систематического потребления наркотиков, поиск наркотической субстанции превращается в главную жизненную задачу и наркозависимые уже начинают представлять серьёзную опасность как для себя, так и для окружающих. Нормальные жизненные процессы теряют всякий смысл. Защитные барьеры организма не могут проявлять себя в достаточной мере.

Постепенная деградация личности наркозависимого человека приводит к психической утрате возможности работать. Лица, страдающих наркотической зависимостью или склонных к немедицинскому потреблению наркотиков, не трудоустраивают, предпочитают от них избавиться или под любым предлогом уволить. Развитием этой негативной, так сказать «виктимной», ситуации является постепенная десоциализация человека, проявляющаяся в утрате дружеских отношений и социально значимых отношений в различных общественных институтах, вплоть до самых близких зависимому от наркотиков человеку лиц. Далее закономерным является состояние, которое позиционируется как «точка невозврата».

В целях предупреждения преступных действий УУП надлежит проводить индивидуальную профилактическую работу с такой категорией граждан. Однако согласно содержанию новой Инструкции с июля 2019 г. профилактический учёт претерпел значительные изменения. Так, из общего перечня профучёта исключена категория лиц, «которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их употребле-

ние без назначения врача». В распоряжении УУП осталась одна подобная категория, предусмотренная п. 33.5 Инструкции, – «больные наркоманией, состоящие на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ» (далее – лица, больные наркоманией) [2].

Вышеизложенное означает, что для постановки на профучёт достаточно наличия двух условий: а) лицо должно состоять в качестве больного наркоманией на учёте в медицинской организации; б) это же лицо должно быть в течение года два и более раза подвергнуто административному наказанию за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Основанием для постановки на профучёт следует считать информацию подразделения по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ) после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учёте в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании.

На наш взгляд, некоторые диспозиции выглядят неконкретно и требуют комментария. Прежде всего не совсем ясно, почему Инструкция регламентирует организацию деятельности УУП, а в качестве основания для постановки предполагается получение соответствующей информации из подразделения ИАЗ, когда непосредственно на них данная обязанность не возложена? Представляется целесообразным возложить соответствующую обязанность на данное подразделение приказом МВД России № 19 [1] с указанием периодичности предоставления такой информации. Например, добавив пункт 13.5 «Ежемесячно производит выборку лиц, в течение одного года два и более раза подвергнутых административному наказанию за совершение правонарушения в состоянии опьянения, и предоставляет полученную информацию руководителю службы ОУУПиПДН». Кроме того, по умолчанию предполагается при наличии первого условия обратиться в медицинскую организацию в целях проверки данных лиц на предмет учёта в связи с лечением от наркомании.

Следует отметить, что сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну [3]. В таком случае получить интересующую информацию для сотрудников полиции возможно без согласия гражданина: по запросу органов дознания и следствия в связи с проведением расследования, а значит при наличии уголовного дела, что не вписывается в нашу ситуацию, как следствие, и медицин-

ская организация такую информацию не предоставит, ссылаясь на врачебную тайну [5, с. 89]. В этой связи задачи по постановке больных наркоманией на профучёт и проведению с ними индивидуальной профилактической работы, на наш взгляд, являются трудновыполнимыми.

Полагаем, что вновь предложенный нами алгоритм поможет снять обозначенные проблемы, а именно следующие:

Во-первых, требуется продолжить активную работу по выявлению и привлечению к административной ответственности лиц за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Во-вторых, на уровне руководителей подразделений ОУУПиПДН и ИАЗ определить периодичность (не реже 1 раза в месяц) проведения выборки инспектором ИАЗ лиц, подвергнутых административному наказанию по перечисленным выше статьям, с отражением количества подобных фактов в течение одного года и предоставлением начальнику ОУУПиПДН или его заместителю для информирования подчинённых сотрудников и использования в служебных целях.

В-третьих, УУП направляет запрос в наркологический диспансер о предоставлении подтверждения о нахождении запрашиваемого лица на учёте в связи с лечением от наркомании. Но, как мы указывали ранее, вероятность получения положительного результата в виде ответа по существу крайне низка.

Резюмируя изложенное, мы пришли к выводу, что возложенная обязанность на УУП по осуществлению индивидуальной профилактики в отношении предполагаемых больных наркоманией в соответствии с новой редакцией Инструкции является иллюзорной, т.е. «мертвой» нормой. Она есть, но законодательный инструментарий не позволяет её выполнить в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая обозначенные законодательные проблемы, достаточно широкая категория лиц, включающая как начинающих потребителей наркотических средств, так и глубоко зависимых наркоманов, остается без какого-либо профилактического воздействия за счёт продекларированных в Инструкции средств профучёта, что ещё только усложнит сложившуюся сегодня наркоситуацию в стране.

#### *Литература*

1. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Щеглов А.И. Роль профилактического учёта, осуществляемого участковыми уполномоченными полиции, в противодействии незаконному потреблению наркотических средств // Алтайский юридический вестник. 2018. № 3.

