

Следует отметить, что взаимный обмен оперативно значимых сведений может осуществляться в инициативном порядке, минуя официальные запросы. В тоже время запрос о содействии может быть направлен непосредственно в соответствующее местное (региональное) подразделение запрашиваемой стороны с одновременным официальным уведомлением ее центрального аппарата.

Далее уместно заметить, что подразделения по контролю за оборотом наркотиков в рамках договоров имеют реальную возможность по формированию практики непрерывного обмена оперативной информацией, представляющей взаимный интерес, параллельной ее проверки, проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий с последующей одновременной реализацией полученных результатов.

В связи с изложенным можно заключить, что противодействие участникам транснациональных преступных формирований, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является возможным при наличии максимального потенциала для быстрого достижения цели.

Только скоординированная деятельность всех государств может обеспечить надлежащее решение задач в рассматриваемой сфере.

Кондратьев М.В.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

30 лет российскому оперативно-розыскному законодательству

На сегодняшний день с уверенностью можно утверждать, что оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) и оперативно-розыскная наука в Российской Федерации уже приобрели и продолжают формировать свои исторические аспекты.

12 августа 2025 года для оперативных сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) и представителей оперативно-розыскной науки является особенной датой. Именно этот день признан исторической датой начала современного законодательного регулирования ОРД – был подписан Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (далее – ФЗ «Об ОРД»)¹.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

Несмотря на то, что до принятия вышеуказанного законодательного акта в нашей стране действовал Закон Российской Федерации от 13.03.1992 № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», начало формирования современной основы законодательного регулирования ОРД, по нашему мнению, связано с принятием действующего в настоящее время ФЗ «Об ОРД».

Необходимость такой законодательной инициативы в то время была продиктована в первую очередь принятием 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации, во вторую очередь – складывающейся нестабильной общественно-политической и криминальной обстановкой в государстве: политическими событиями 1991–1993 гг., военными действиями в Северо-Кавказском регионе, широким распространением организованной преступности общеуголовной направленности и др.

До момента принятия ФЗ «Об ОРД» и действовавшего до него Закона Российской Федерации от 13 марта 1992 года № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» оперативно-розыскная работа в нашей стране находилась под полной завесой тайны. Вести речь о каком-либо законодательном характере правового регулирования данного вида государственной деятельности правоприменительным органам не приходилось.

До этого законодательно-правовое регулирование ОРД ОВД выражалось исключительно в ст. 59 Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик от 25 декабря 1958 года и ст. 118 УПК РСФСР, положениями которых на органы дознания возлагалось принятие необходимых оперативно-розыскных мер в целях обнаружения признаков преступления и лиц, их совершивших. Данные нормы наделяли оперативных сотрудников ОВД полномочиями по использованию негласных силы, средств и методов работы в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, а также выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих, совершивших.

ФЗ «Об ОРД» по праву можно признать одним из старейших законодательных актов, регламентирующих организационно-правовой порядок одного из особо значимых видов правоохранительной деятельности, исключительный характер которой проявляется в возможности применения негласных методов и средств работы в целях борьбы с преступностью.

За весь период действия ФЗ «Об ОРД» в него было внесено тридцать девять изменений и дополнений. Наиболее значимыми из которых, на наш взгляд, являются следующие:

– в целях законодательного регулирования межведомственных форм взаимодействия оперативно-розыскных органов сделано уточнение, что оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, вправе проводить ОРМ совместно с работниками уголовно-исполнительной системы

Министерства юстиции Российской Федерации (далее – УИС РФ) в следственных изоляторах УИС РФ¹;

– законодателем акцентировано, что органы (должностные лица), осуществляющие ОРД, при проведении ОРМ должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции²;

– введен прямой законодательный запрет на подстрекательство, склонение, побуждение в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокацию), а также законодательный запрет на фальсификацию результатов ОРД, что также нашло отражение в виде изменений в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации³;

– оперативно-розыскным органам была предоставлена возможность осуществлять сбор данных, необходимых для принятия решения о предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (продлении срока действия, аннулировании) удостоверения частного охранника⁴;

– в числе задач ОРД появилась такая, как «установление имущества, подлежащего конфискации»⁵, что бесспорно способствовало повышению наступательности и эффективности в борьбе с имущественными, коррупционными и некоторыми иными преступлениями;

– конкретизировано, что рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных перегово-

¹ О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы : Федеральный закон от 21.07.1998 № 117-ФЗ // СПС «Консультант-Плюс».

² О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» : Федеральный закон от 05.01.1999 № 6-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму : Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности : Федеральный закон от 22.12.2008 № 272-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» : Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

ров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища осуществляется уполномоченным на то судьей единолично и незамедлительно, а также то, что судья (суд) не вправе отказать в рассмотрении таких материалов в случае их представления;

– рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении ОРМ стало возможным и допустимым не только судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении, но и по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации в ином равнозначном суде, при наличии обоснованных опасений относительно возможности рассекречивания ОРМ, планируемых в отношении судьи¹;

– более детально закреплён порядок изъятия документов и (или) электронных носителей информации при проведении гласных ОРМ²;

– стало возможным направление результатов ОРД в налоговые органы для их использования при реализации полномочий по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по обеспечению представления интересов государства в делах о банкротстве, а также при реализации полномочий в сфере государственной регистрации юридических лиц³;

– перечень оперативно-розыскных мероприятий был дополнен новым видом ОРМ «Получение компьютерной информации»⁴, что позволило сделать серьёзный шаг на пути к развитию цифровизации ОРД как в практической, так и в научной плоскости;

¹ О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» : Федеральный закон от 10.07.2012 № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29.11.2012 № 207-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям : Федеральный закон от 28.06.2013 № 134-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности : Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

– органы, осуществляющие ОРД, стали наделены правом получения информации о соединениях абонентского устройства, находящегося у несовершеннолетнего лица¹, с иными абонентами и (или) их абонентскими устройствами, иным оборудованием, а также о местоположении данного абонентского устройства путем снятия информации с технических каналов связи в случае получения сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем и при наличии письменного согласия одного из родителей этого несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих²;

– введен прямой законодательный запрет на разглашение тех или иных сведений об осуществлении ОРД³;

– предусмотрена возможность рассмотрения судьями (судами) ходатайств органов, осуществляющих ОРД, о предоставлении кредитными организациями справок⁴ по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по операциям, счетам и вкладам физических лиц⁵;

– перечень задач ОРД был дополнен задачей по установлению имущества, необходимого для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, взыскания штрафа, а также других имущественных взысканий⁶;

¹ Проведение таких ОРМ стало возможным на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, вынесенного в течение 24 ч с момента поступления сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем с обязательным последующим уведомлением суда (судьи) в течение 24 ч. В течение 48 ч с момента начала проведения ОРМ, орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.

² О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: Федеральный закон от 02.08.2019 № 311-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об осуществлении оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 30.12.2020 № 515-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Справки по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по операциям, счетам и вкладам физических лиц предоставляются кредитными организациями органам, осуществляющим ОРД, на основании судебного решения в течение десяти рабочих дней со дня получения соответствующего судебного решения (постановления суда).

⁵ О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и статью 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: Федеральный закон от 01.04.2022 № 77-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: Федеральный закон от 28.06.2022 № 202-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

– органам, осуществляющим ОРД, предоставлена возможность осуществления сбора сведений, необходимых для принятия решения о выдаче (предоставлении), переоформлении, об изъятии и (или) аннулировании лицензий на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия, разрешения на ношение и использование охотничьего оружия, разрешений на хранение, ношение, использование оружия и патронов к нему, их ввоз в Российскую Федерацию либо вывоз из Российской Федерации, а также о внесении изменений в реестры указанных лицензий и разрешений¹;

– в целях борьбы с преступностью в рамках осуществления ОРД законодательно разрешено использование единой системы межведомственного электронного взаимодействия в целях наведения справок при наличии технической возможности и с соблюдением мер по обеспечению конфиденциальности и безопасности передаваемой информации².

Проведя анализ законодательных изменений ФЗ «Об ОРД» за 30-летний срок его исторического развития, можно твердо сделать вывод о том, что внесенные в рассматриваемый законодательный акт изменения и дополнения на каждом из своих этапов носили правильный и своевременный характер.

Также следует констатировать, что российское оперативно-розыскное законодательство в настоящее время находится на новом этапе своего развития, связанного с необходимостью подстраиваться под современное общество и государство, функционирующее в условиях цифровизации, широкого использования технических средств для взаимодействия в социуме и развития информационно-коммуникационных технологий.

Подобные обстоятельства как никогда должны способствовать формированию новых методов и средств осуществления ОРД, зарождению новых видов ОРМ, которые в большей степени должны быть направлены на получения оперативно значимой информации в цифровом пространстве. Но самое главное – вышеуказанные обстоятельства должны способствовать построению нового современного формата самого оперативного сотрудника, способного умело и своевременно добывать информацию не только в материально-физическом поле в ходе коммуникационного взаимодействия с физическими лицами (от людей), но и в виртуальном пространстве (поиск в сети Интернет и т. д.).

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2022 № 638-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 01.04.2025 № 41-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».