

О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА БОРЬБУ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

С давних времен человечество использовало в повседневной деятельности приемы и методы скрытных действий, которые позволяли достигать определенных результатов в различных сферах деятельности. Наиболее активно они применялись в военной, промышленной, торговой, ремесленной, научной отраслях и даже в искусстве.

По мере развития общества и государства негласные меры наиболее рельефно стали проявляться в работе государственных аппаратов. Названная деятельность людей получила название «сыск».

В настоящее время разведывательные и сыскные методы применяются многими людьми, не только в государственных, но и в частных интересах. Во внутригосударственных делах сыскной инструментарий приходится применять преобладающему количеству правоохранительных органов для защиты интересов граждан нашей страны во всех сферах общественных отношений. В данном случае не является исключением здоровье людей и общественная нравственность.

Широкомасштабное проявление, на сегодняшний день, имеет незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Все более часто в обыденной речи людей звучат такие слова и словосочетания как «наркомания», «наркотизм», «наркоагрессия», «наркосреда», «организованная преступность» и другие, которые не могут не вызывать у человека чувство страха и беспокойности за свое будущее и будущее своих потомков.

Проблемы распространения наркотиков и наркотизации населения столь многогранны, что найти единственно возможный, высокоэффективный путь, позволяющий возвести перед ними заградительный барьер, в настоящее время все еще не реально. Тем более, что наркодельцы не могут остановить свой высокодоходный бизнес, изобретают новые виды более опасных наркотиков, более разрушительных по силе действия на организм человека, более страшных по свойствам и наступающим последствиям, но более

дорогостоящих по цене и приносящих стабильную прибыль. Наркоторговцы также изобретают более хитроумные способы втягивания новичков в процесс наркотизации, совершенствуются средства доставки наркотиков по регионам российского государства, изыскиваются надежные варианты защиты перевозчиков, курьеров, обеспечиваются пути отхода и укрытия в случае угрозы разоблачения, устанавливаются контакты с коррумпированными представителями власти, курирующими криминальный наркотрафик¹.

До настоящего времени у многих ученых и практиков не выработано однозначного мнения, что же должно занимать приоритетное место в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств: наиболее активное проведение целенаправленной профилактической работы в молодежных кругах или осуществление работы по выявлению контрабандных каналов поставки наркотиков, выявлению и установлению сбытчиков наркотических средств и организованных преступных групп, содержателей притонов с последующим привлечением их к уголовной ответственности.

Таким образом, остро стоит вопрос – предупредительные или карательные меры возымеют должный эффект на наркопреступность, как сложное социально негативное явление в обществе?

Как нам кажется, особая роль в деятельности правоохранительных органов должна быть отведена негласным, разведывательным, конспиративным методам работы. В силовых ведомствах названная деятельность именуется оперативно-розыскной.

Справедливо отмечено учеными, что лиц, сбывающих наркотики, можно установить только в ходе таких оперативно-розыскных мероприятий, как наблюдение, оперативный эксперимент, проверочная закупка, контролируемая поставка. Результаты этих оперативно-розыскных мероприятий способствуют не только установлению лиц, но и добыванию фактов, указывающих на умысел виновного лица, что важно для достижения целей предварительного расследования².

Не менее фундаментальными являются высказывания, что такие преступления, как наркобизнес «чисто» следственным путем

¹ См.: Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: монография. – М.: Издательство «Юрлитинформ», 2010. – С. 3.

² См.: Родичева Т.П. Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, силами отдела безопасности исправительных колоний : учебно-методическое пособие / Т.П. Родичева. – Томск : Издательство ФГБОУ ВПО «Томский государственный педагогический университет», 2011. – С. 31.

раскрыть зачастую не удастся. Успех борьбы с такого рода преступлениями обеспечивается только применением наряду с процессуальными средствами методов оперативно-розыскной деятельности. Использование таких методов позволяет не ограничиваться тем, чтобы идти по следам преступников, реагируя на заявления и иные сообщения о совершенном преступлении, и уже после этого отыскивать доказательства. С помощью различных оперативно-розыскных мероприятий, таких, в частности, как наблюдение, прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, оперативное внедрение в преступные группировки, использование при этом необходимых технических средств, появляется возможность проникать в преступную среду, более или менее длительное время поддерживать контакты с подозреваемыми, отслеживать и в определенной мере контролировать их деятельность³.

Бесспорно, что в век развития инновационных технологий оперативно-розыскная деятельность, как вид государственной правоохранительной деятельности, требует научных разработок в сфере применения и использования в борьбе с наркопреступностью широкого технического потенциала. Нуждаются в повышении эффективности приемы и способы применения специальных технических средств, используемых преимущественно для негласного получения оперативно-розыскной информации, а также разрешительные и иные возможности таких технических средств. Но в первую очередь, для этого требуется наличие определенных прогрессивных достижений в технической отрасли. Одним словом, в настоящее время сотрудники оперативно-розыскных органов испытывают острую нужду в оказании помощи со стороны представителей технической и инновационно-технологической сферы научно-практических знаний.

Для того, чтобы своевременно и быстро «настигать» нарушителей закона, а не постоянно «догонять» последних, находясь от них на значительном расстоянии, требуется модернизация технических возможностей не только мобильных или стационарных изделий оперативной техники, но и различных интернет-ресурсов, используемых преступниками в противоправных целях.

³ См.: Корневский Ю.В., Токарева М.Е. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам: методическое пособие / Ю.В. Корневский, М.Е. Токарева. – М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2000. – С. 4.

Думается, чтобы достигнуть значительных успехов в указанных нами направлениях повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности, определенного внимания и рассмотрения также заслуживает вопрос ее финансового обеспечения.

В целях повышения показателей оперативно-розыскных органов по таким приоритетным направлениям оперативно-служебной деятельности, направленной на борьбу с наркопреступностью, как выявление и пресечение противоправной деятельности организованных преступных групп и преступных сообществ, выявление и пресечение контрабандных каналов поставки наркотических средств в страну и отдельные ее регионы, увеличение количества и массы изъятий из незаконного оборота наркотических средств, противодействие легализации (отмыванию) преступных наркодоходов, оперативно-розыскная деятельность нуждается в достойном финансировании.

Требуется достаточное выделение материальных средств для подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий, различного рода оперативных комбинаций, а также постоянного и устойчивого поддержания доверительных отношений с лицами, оказывающими конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Но, как нам кажется, наиболее главным вектором повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, все же является урегулирование имеющихся законодательных проблем.

В этой части, наше мнение разделяемо с позицией Н.П. Водько, который полагает, что необходимость совершенствования оперативно-розыскного законодательства в первую очередь вытекает из криминального фактора. Рост организованных форм преступной деятельности, скрытый характер причин и условий, ей способствующих; высокая латентность организованных преступлений; возрастание степени организованности и криминального профессионализма; агрессивность при защите преступных интересов; масштабность, межрегиональный и международный характер преступной деятельности и другие обстоятельства диктуют настоятельную необходимость совершенствования оперативно-розыскной деятельности на законодательной основе. Такая необходимость вытекает также из того, что в настоящее время вся пра-

воохранительная система явно не обеспечивает эффективное решение задач борьбы с организованной преступностью и ее результаты не удовлетворяют общество⁴.

Столь пафосные высказывания обоснованно применимы к незаконному обороту наркотических средств, поскольку при осуществлении именно этого вида криминального бизнеса наиболее ярко проявляются организованные формы преступности и различного рода коррупционные механизмы.

Особые проблемы при осуществлении оперативно-розыскной деятельности вызывает разностороннее толкование оперативными сотрудниками норм Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Это, прежде всего, обусловлено тем, что в нем отсутствуют понятия, общий порядок организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также имеются иные законодательные пробелы.

Так, в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» не представлены образцы бланков оперативно-служебных документов, подлежащих составлению при проведении и по результатам проведения оперативно-розыскных мероприятий, что приводит к плюрализму мнений относительно форм и порядка их составления не только среди оперативных сотрудников, но и среди следователей, прокурорских работников и судей.

Кроме того, в действующем оперативно-розыском законодательстве отсутствует правовая норма о допустимости фактического задержания лица – объекта оперативной заинтересованности в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, что, в свою очередь, толкает оперативных работников на нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина. Данные негативные обстоятельства вызваны существованием в объективной действительности конкуренции между несовершенством действующего законодательства и наличием справедливого желания сотрудников правоохранительных органов привлечь виновных в совершении преступлений лиц к установленной законом уголовной ответственности.

Наряду с этим, в некоторых слоях российского общества постоянно звучат тезисы о том, что сыскная деятельность является

⁴ См.: Водько Н.П. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» в системе российского законодательства: проблемы и решения: монография / Н.П. Водько. – М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2007. – С. 32.

аморальной по своей сути, а ее методы противоречат общепринятым этическим нормам. В этих случаях, предусмотренные законом оперативно-розыскные мероприятия именуется как «подслушивание», «подглядывание», «вынюхивание», «вмешательство в личную жизнь», «копание в грязном белье» и т.п.

Думается, что таким образом могут рассуждать только такие лица, которые видят в оперативно-розыскной деятельности единственно возможный способ открыть какие-либо тайны, связанные с их жизнедеятельностью, которые, как правило, сопряжены с нарушением закона.

Следует учитывать, что социально-правовую значимость и необходимость оперативно-розыскной деятельности во многом обуславливает то, что ни один вид правоохранительной деятельности не имеет таких исключительных и индивидуальных возможностей в борьбе с наркопреступностью и наркобизнесом.

Тайно и ухищренно совершаемым преступлениям и лицам, их совершающим, общество вправе противопоставлять адекватные оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие своевременное выявление, предупреждение, пресечение и быстрое раскрытие преступлений, а также выявление и розыск лиц, скрывающихся от уголовного преследования и наказания⁵.

Именно поэтому, в данное время, оперативно-розыскная деятельность, как действенный инструмент государственного аппарата в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств нуждается в выработке адекватных и необходимых рекомендаций и новаторских научно-практических изысканиях, которые могли бы сыграть существенную роль в повышении эффективности последней на пути противодействия преступным проявлениям. Урегулирование некоторых обозначенных нами проблем, могло бы в определенной степени способствовать оптимизации форм и методов ее осуществления. Вместе с тем, мы не претендуем на бесспорность своих суждений, выражаем готовность принять в свой адрес какие-либо критические замечания, а также привести дополнительные аргументы в обоснование своей позиции.

⁵ См.: Водько Н.П. Указ. раб. – С. 29.