

психологической реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами», по результатам которого разработаны рекомендации, направленные на консолидацию усилий в решении проблем наркомании и алкоголизма посредством организации и расширения системы досуга несовершеннолетних, склонных к потреблению психоактивных веществ.

Р.Ю. Кохан

Управление ФСКН России
по Псковской области

**ОБ ОПЫТЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В СФЕРЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ
НА ТЕРРИТОРИИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Президент Российской Федерации Указом от 10 июля 2014 г. наделил ФСКН России полномочиями по координации деятельности федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Указанные полномочия реализуются Управлением ФСКН России по Псковской области (далее – Управление) в конструктивном взаимодействии со всеми ветвями власти области.

Понимая, что конечная цель работы – избавление наркопотребителей от зависимости и ориентирование их на продуктивную жизнедеятельность в обществе, губернатором Псковской области А.А. Турчаком активно поддерживается политика ФСКН России по созданию комплексной национальной системы реабилитации и ресоциализации.

Создание системы реабилитации на территории Псковской области проводится по нескольким направлениям:

- введение института сертификатов на реабилитацию;
- развитие государственно-частного партнерства;
- налаживание межрегионального сотрудничества;
- совершенствование нормативно-правовой базы области.

Губернатором области принято решение о введении института сертификатов на реабилитацию для потребителей наркотических средств и психотропных веществ. На эти цели в бюджете области в 2014 г. были предусмотрены средства в размере 1,5 млн. рублей.

Механизм выдачи сертификатов на реабилитацию в 2014 г. регулировался трехсторонним приказом Управления социальной защиты населения, Комитета по труду и занятости населения, Комитета по здравоохранению и фармации. Распорядителем средств было назначено Управление социальной защиты.

На практике гражданин обращается в отдел социальной защиты с заявлением, перечнем документов и индивидуальной программой реабилитации, составленной врачом-наркологом. В порядке очередности ему выдается сертификат для прохождения программы реабилитации и ресоциализации в течение 6 месяцев на сумму, не превышающую 150 тыс. рублей. Реализация сертификата возможна только в учреждении, имеющем право осуществлять данную деятельность на территории области.

По окончании программы составляется акт о реализации курса, на основании которого отделом социальной защиты на счет организации перечисляются денежные средства.

В 2014 г. были выданы 10 сертификатов, в рамках которых 10 человек завершили шестимесячную программу реабилитации, из них 9 человек трудоустроились. Практика признана положительной, и областным бюджетом Псковской области на 2015 г. предусмотрено финансирование программы именных сертификатов и реализации по ним услуг реабилитации и ресоциализации в сумме 1,5 млн. рублей. Трех гражданам, страдающим наркоманией, уже выданы сертификаты, в настоящее время они проходят программу реабилитации.

На данный момент в Псковской области функционируют 2 центра, получившие сертификаты соответствия на оказание реабилитационных услуг: «Ручей» и «Пошитни» (программа реабилитационных центров соответствует ГОСТу Р 54990-2012). Сертификаты зарегистрированы в Реестре Системы добровольной сертификации работ и услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях. В соответствии с требованиями постановления администрации Псковской области¹ указанные центры прошли квалификационный отбор на право осуществлять в Псковской области реабилитационные услуги по программе сертификатов.

Указанный опыт доложен губернатором Псковской области на заседании Правительства Российской Федерации 20 ноября 2014 г. и внесены предложения о его развитии на условиях софинансирования федеральным центром и создании уполномоченного органа власти в сфере комплексной реабилитации.

На территории области сформирован алгоритм государственно-частного партнерства, который основывается на создании экономических и правовых условий для обеспечения социально ориентированных некоммерческих организаций финансовыми и материальными ресурсами на льготных условиях.

В июле 2011 г. Администрация Псковской области передала в бессрочное безвозмездное пользование автономной некоммерческой организации «Реабилитационный центр "Ручей"» усадебный дом в деревне Родовое (памятник архитектуры, ранее пустовавший), пропускная способность центра сегодня составляет до 120 человек в год.

В июне 2014 г. по инициативе губернатора области в Пскове проведено выездное совещание председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России В.П. Иванова по теме «Организация денаркотизации и декриминализации молодежной среды мегаполисов на основе региональных кластеров социальной реабилитации». В ходе совещания В.П. Иванов и полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В.И. Булавин посетили реабилитационный центр «Ручей» и дали в целом положительную оценку его деятельности.

Кроме того, в период проведения выездного совещания председателя ГАК заключено соглашение между администрацией Псковской области и правительством г. Санкт-Петербурга о сотрудничестве в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ. Губернатором принято решение о создании дополнительных реабилитационных центров на основе принципов государственно-частного партнерства. Осуществлен подбор земельных участков и строений, расположенных в пределах области, с перспективой их выделения организациям, имеющим положительный опыт работы в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации на условиях договора бессрочного пользования.

В феврале 2015 г. Национальной ассоциацией реабилитационных центров и администрацией Псковской области подобран участок земли сельскохозяйственного назначения, осуществляется его оформление в бессрочное безвозмездное пользование. На участке планируется строительство мотивационного центра для наркозависимых, где будет проходить работа по разъяснению, определению индивидуальных программ реабилитации, а также мотивации на прохождение лицом реабилитации и ресоциализации. Предпола-

гается блок сельхозпроизводства как часть программы ресоциализации.

В развитие принципа государственно-частного партнерства формируется нормативно-правовая база в сфере реабилитации.

На заседании антинаркотической комиссии Псковской области принят Регламент межведомственного взаимодействия в рамках системы комплексной реабилитации и ресоциализации на территории Псковской области, предусматривающий участие заинтересованных ведомств и органов местного самоуправления. Принят закон о снижении арендной платы за земельные участки, занимаемые социально ориентированными некоммерческими организациями, в 100 раз (с 3% до 0,03% кадастровой стоимости земельного участка). Создана межведомственная комиссия для отбора организаций, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию.² Определен порядок выдачи сертификатов и перечисления выделенных по ним денежных средств. Регламентированы зоны ответственности профильных ведомств, а также органов местного самоуправления.³

В целом инициативное внедрение системы сертификатов и развитие государственно-частного партнерства позволяет говорить о формировании сегмента системы реабилитации и ресоциализации на территории Псковской области. Представляется, что опыт скоординированного взаимодействия органов исполнительной власти, правоохранительных структур и общественных некоммерческих организаций может быть применен на федеральном уровне.

¹ О порядке реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Псковской области на 2014-2020 годы» Государственной программы Псковской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области на 2014-2020 годы» по социальной реабилитации и ресоциализации граждан, страдающих наркологическими заболеваниями : постановление администрации Псковской области от 17.12.2014 №549. URL: <http://pskov.ru/dokumenty>.

² О межведомственной комиссии при администрации области по проведению квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации для оказания реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями с использованием сертификата : Указ губернатора Псковской области от 28.01.2015 №5-УГ. URL: <http://pskov.ru/dokumenty>.

³ О порядке определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, в целях возмещения за-

трат в связи с предоставлением реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями с использованием сертификата : постановление администрации Псковской области от 04.02.2015 №45. URL: <http://pskov.ru/dokumenty>.

Е.Г. Абакумов

Красноярский краевой наркологический диспансер №1

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАРКОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ПРАКТИКУЮЩИМИ ДУХОВНУЮ (СОЦИАЛЬНУЮ) РЕАБИЛИТАЦИЮ НАРКОЛОГИЧЕСКИХ БОЛЬНЫХ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Бурный рост наркологической патологии конца 1990-х – начала 2000-х годов, связанный с масштабными социально-психологическими изменениями общества, кардинально изменил оценку населением проблемы эффективности оказания наркологической помощи. За достаточно короткий период общество, столкнувшись с ранее малоизвестным видом зависимости – наркоманией, успело пройти путь от доминировавших иллюзорных взглядов о возможности быстрого и полного излечения до противоположной ригидной установки на неизлечимость этого заболевания. Исходя из вышесказанного, принципиально важным остается вопрос о формировании в общей популяции населения достоверных, объективных знаний о степени эффективности различных видов медицинской и, что немаловажно, парамедицинской помощи наркологическим больным, в том числе ее реабилитационной составляющей.

На наш взгляд, понятие парамедицинской реабилитационной помощи может быть расшифровано как оказание любого вспомоществования наркологическому больному, направленного на улучшение качества его жизни, не относящееся к сфере лицензированных медицинских технологий и услуг. Помощь немедицинского психолога, социального работника, психологическая или социальная поддержка членов общественных организаций, духовная реабилитация в реабилитационных центрах религиозных объединений – все эти виды вспомоществования не только возможно, но и необходимо популяризировать среди наркологических пациентов и их