

*Кохан Р.Ю.*

Управление ФСКН России  
по Псковской области

**О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ МЕДИЦИНСКОГО ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ  
НА СОСТОЯНИЕ ОПЬЯНЕНИЯ  
КАК МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

Ключевым вопросом правоприменительной практики в сфере незаконного оборота наркотиков является вопрос медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения. Однако, к сожалению, в настоящий момент остается нерешенным вопрос о правовой природе, месте и роли данной меры в системе мер государственного принуждения.

Общепринято, что медицинское освидетельствование на состояние опьянения является мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ медицинское освидетельствование рассматривается как мера обеспечения, которую должностное лицо вправе применить для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении. Вместе с тем ряд примеров правоприменительной практики не позволяет однозначно соотносить данную меру государственного принуждения с мерами обеспечения.

Действующее законодательство предусматривает различный порядок проведения медицинского освидетельствования. В частности, существенными отличиями обладают: 1) медицинское освидетельствование на состояние опьянения по делам об административных правонарушениях, связанных с управлением транспортным средством в состоянии опьянения; 2) медицинское освидетельствование, осуществляемое в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в том числе для целей применения ст. 6.9 и ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ)<sup>1</sup>; 3) профилактический медицинский осмотр учащихся в соответствии со ст. 53.4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Различны цели, юридическое и фактическое основания и процедура применения этих мер, а также юридические последствия их применения.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, управляющих транспортными средствами, проводится при наличии достаточных оснований полагать, что водитель транс-

портного средства находится в состоянии опьянения (конкретный исчерпывающий перечень признаков), и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, несогласии лица с его результатами либо отказе от освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.<sup>2</sup> Перед направлением лица на медицинское освидетельствование должностным лицом уже непосредственно обнаружены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. Имеется фактическое основание для возбуждения дела об административном правонарушении – показания технических средств индикации алкоголя в выдыхаемом воздухе (в документальной форме), у лица присутствуют признаки опьянения, соответствующие утвержденным критериям. Правонарушение (управление транспортным средством в состоянии опьянения) уже выявлено, а виновное лицо, отказываясь от прохождения медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо не соглашаясь с его результатами, реально препятствует нормальному ходу юрисдикционного процесса или может такие действия предпринять. В этом случае цель медицинского освидетельствования на состояние опьянения состоит в создании условий для обеспечения достоверного рассмотрения правонарушения. Юридическими последствиями данной меры являются получение дополнительных доказательств события правонарушения и создание условий для достоверного его рассмотрения. Указанная специфическая цель и юридические последствия позволяют относить данную меру государственного принуждения к группе мер процессуального обеспечения.

Вопрос о возможном отнесении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, осуществляемого в иных случаях, к группе мер процессуального обеспечения не так очевиден.

Медицинское освидетельствование, осуществляемое в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в том числе для целей привлечения к административной ответственности по ст. 6.9., ч.ч. 2, 3, ст. 20.20 КоАП РФ), до настоящего момента проводится на основании Временной инструкции о порядке медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения (утверждена приказом Минздравом СССР от 1 сентября 1988 г. № 06-14/33-14). Лицо направляется на медицинское освидетельствование при наличии достаточных оснований полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии

наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство без назначения врача. При этом критерии достаточности оснований и перечень признаков не приведены, принятие решения о направлении на медицинское освидетельствование полностью отводится на усмотрение правоприменителя. С учетом высокой латентности потребления наркотических средств при практическом применении ст. 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» наиболее распространена ситуацию, когда перед направлением на медицинское освидетельствование на состояние опьянения отсутствуют признаки, указывающие на наличие события административного правонарушения. Выявление признаков правонарушения, связанного с потреблением наркотиков, происходит уже по результатам медицинского освидетельствования. В этом случае нельзя утверждать, что цель медицинского освидетельствования состоит в создании условий для обеспечения достоверного рассмотрения правонарушения, поскольку признаки правонарушения еще не обнаружены. Целью применения данной меры государственного принуждения скорее нужно признать своевременное выявление потребителей наркотиков, что в соответствии с п. 3.2 Концепции Государственной антинаркотической политики Российской Федерации позволяет сделать предположение о ее предупредительном (профилактическом) характере и необходимости отнесения к группе предупредительных мер. Юридические последствия применения данной меры государственного принуждения – установление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении по ст. 6.9, ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Еще более очевидна ошибочность отнесения медицинского освидетельствования (профилактического медицинского осмотра) учащихся, осуществляемого на основании ст. 53.4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», к мерам обеспечения. Такое освидетельствование проводится в соответствии с приказом Минздрава РФ от 6 октября 2014 г. №581н, его порядок аналогичен процедуре медицинского освидетельствования на состояние опьянения, проводимой по Временной инструкции. Целью освидетельствования (осмотра) в этом случае является раннее выявление потребителей наркотиков среди учащихся. Его юридические последствия – направление (при согласии законного представителя) учащегося в медицинскую организацию для оказания наркологической помощи. Данная мера затрагивает

права несовершеннолетних граждан, а цель и ее юридические последствия позволяет относить медицинские осмотры учащихся к группе предупредительных (профилактических) мер государственного принуждения.

Таким образом, несмотря на фактическую идентичность процедур медицинского освидетельствования на состояние опьянения, правовая ситуация по поводу которой проводится освидетельствование, определяет юридическую природу и место данной меры в системе мер государственного принуждения и как следствие допустимую интенсивность государственного воздействия.

---

<sup>1</sup> Соколов А.Ю. Унификация процедуры проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в производстве по делам об административных правонарушениях: история вопроса, проблемы перспективы // Современное право. 2012. № 11.

<sup>2</sup> Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством : постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475; О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.07.2003 № 308.

*Димитрова Е.А.,*

кандидат юридических наук  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

**ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СУДОМ  
ОСНОВАНИЙ ВОЗЛОЖЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ  
ЧАСТЬЮ 2.1 СТАТЬИ 4.1 КОАП РФ**

Выявление административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах (далее – наркотики) и назначение административного наказания за них само по себе не может служить эффективным средством предупреждения совершения лицом подобных административных правонарушений в дальнейшем в слу-