

Кулицкая Л.И.,

кандидат юридических наук,

Владивостокский филиал
Дальневосточного юридического
института МВД России

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НА РЫНКЕ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ

Криминализация рынка ритуальных услуг – тема сама по себе не новая и в последнее время довольно обсуждаемая. Не секрет, что в области оказания ритуальных услуг существуют четко налаженные криминальные связи, посредством которых «черные» агенты скупают информацию о смерти человека у медицинских работников через оператора «03» (где принимает участие дежурная бригада скорой медицинской помощи, бригады трупоперевозки, работники моргов и трупохранилищ, медицинский персонал больниц в случае смерти лица в больнице). Информация о смерти может поступать и через оператора «02» и сотрудников полиции (дежурная часть, участковый, сотрудники ДПС и др.), через отделы регистрации смерти, через дежурных врачей и других лиц, имеющих доступ к подобной информации.

Председатель совета директоров «Ritual.ru» Олег Шелягов отмечает, что «рынок ритуальных услуг в стране остается до сих пор как в «каменном веке». Коррупция и черные агенты, несовершенство Федерального закона № 8 «О погребении и похоронном деле» усугубляют ситуацию. По оценкам экспертов, теневой оборот рынка ритуальных услуг составляет 250 млрд. рублей в год. Тогда как легальный – всего 50-60 млрд.»¹.

Задача государства – добиться честного и открытого ведения бизнеса в данном секторе экономики, чтобы специализированные похоронные службы и агентства могли продуктивно и рентабельно развиваться без покупки информации о смерти и административного ресурса.

И сдвиги в этой области уже есть, открываются первые многофункциональные центры ритуального обслуживания, внедряется новая модель бизнеса на рын-

ке похоронных услуг.² Однако вопросы уголовной и административной ответственности за подобные правонарушения пока еще остаются открытыми. Одним из административно-правовых средств противодействия преступности на рынке ритуальных услуг могло бы стать введение административной ответственности за незаконные действия по получению или распространению информации о смерти граждан.

Как отмечается в прессе, «на каждого усопшего в Москве приходится 8 похоронных агентств, поэтому, чтобы получить заказ раньше конкурентов, коммерсанты покупают информацию. За данные о «домашней смерти» они платят по 20 тыс. руб., за сообщение о скончавшемся в больнице – 6 тыс. руб.»³. Такая ситуация имеет место потому, что отсутствует уголовная и административная ответственность за указанные правонарушения.

Правовому регулированию именно этого сектора экономики уделяется большое внимание со стороны государства и правительства. Начиная с 2012 г. предпринималось 17 попыток пересмотреть существующий ныне Федеральный закон «О погребении и похоронном деле». Только в 2017 году предлагались к обсуждению три варианта проекта федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенных на рассмотрение Правительством Российской Федерации в феврале 2017 г., затем в апреле 2017 г. и в ноябре 2017 г.⁴

Удивительно, что переходные положения последнего представленного для обсуждения законопроекта не содержат норм, предусматривающих административную ответственность за незаконные

действия по получению или распространению информации о смерти граждан либо их персональных данных, в то время как предыдущие версии закона, предлагавшиеся к обсуждению в феврале и в апреле 2017 г., такие положения содержали.

В настоящее время в КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей за непредоставление на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению и за невыплату социального пособия на погребение (ст. 5.41 КоАП РФ).

Статьёй 15.33 КоАП РФ установлена административная ответственность должностных лиц в виде административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей за непредставление в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании социального пособия на погребение, стоимости услуг, предоставленных согласно гарантированному перечню услуг по погребению, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Законопроект «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от февраля 2017 г. и от апреля 2017 содержал норму, предусматривающую внесение дополнений в главу 19 КоАП РФ. Предлагалось главу 19 дополнить статьёй 19.38, которая бы называлась «Незаконные действия по получению и (или) распространению информации о смерти граждан (персональных данных)». Санкция данной статьи предусматривала административную ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан – от

двадцати до пятидесяти тысяч рублей, а на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Ответственность юридических лиц за куплю-продажу информации о смерти граждан предлагалось установить в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Учитывая существующие на черном рынке расценки за информацию о смерти человека, такие санкции представляются верными и обоснованными. Их введение могло бы служить одним из способов противодействия преступности на рынке ритуальных услуг и развитию цивилизованной предпринимательской деятельности в области погребения и похоронной деятельности. Кроме того, каждый конкретный случай применения мер административного наказания оказывает и общепреventивное воздействие, поскольку через санкции государство показывает, что отклоняющееся от норм поведение не осталось без внимания государства и общества.

Таким образом, следует признать, что проблема законодательного закрепления административной ответственности за незаконные действия по получению и (или) распространению информации о смерти граждан на сегодняшний день так и не решена, несмотря на её очевидную злободневность. Её разрешение возможно путем реализации дополнительных мер государственного реагирования.

¹ Рынок ритуальных услуг может стать цивилизованным. URL: <http://funeralportal.ru/news/1070/> (дата обращения: 14.10.2017).

² Там же.

³ URL: <http://www.aif.ru/infographic/1066187/> (дата обращения: 31.01.2017).

⁴ URL: <http://pohoronotraslsouz.ru/zakonodatelstvo/proekty-zakona-opokhoronnom-dele-2012-2015-gg> (дата обращения: 30.01.2017).