

Контролируемая поставка как инструмент борьбы с контрабандой наркотиков

Продолжающийся рост контрабанды наркотических средств и их транзитного перемещения через территорию России может в равной степени свидетельствовать об отсутствии как достаточно эффективной нормативно-правовой базы в сфере оборота наркотиков и механизма ее реализации, так и действенного механизма международного сотрудничества правоохранительных органов в данной сфере.

Специалисты, занимающиеся исследованием современного процесса глобализации, его истоков, тенденций и перспектив, пришли к выводу, что «глобализация» реализует свои потенции через регионализацию, т.е. через децентрализацию мирового пространства и последующее повышение жизнеспособности составляющих это пространство территориальных (экономических, политических) образований.

Таким образом, нисколько не умаляя значения сотрудничества государств на универсальном уровне, следует отметить, что большое внимание должно уделяться и сотрудничеству на региональной основе, т.е. в пространстве СНГ.

Одной из форм сотрудничества подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в области противодействия контрабанде наркотиков является осуществление совместных международных, межведомственных оперативно-профилактических и специальных операций.

Значение этих мероприятий состоит в том, что основные усилия сосредотачиваются на недопущении проникновения наркотиков на российский «черный рынок» вне зависимости от того, находятся они на границе или уже проникли на территорию России, что может позволить существенно сократить объемы незаконной наркоторговли в нашей стране.

Действенным инструментом борьбы с контрабандой наркотиков на международном уровне является совместное проведение такой специальной операции, как контролируемая поставка. Метод контролируемой поставки был разработан в 70-х годах сотрудниками Интерпола как международная система скрытого полицейского контроля грузов, связанных с наркотическими средствами, в связи со значительным ростом контрабанды наркотиков.

В настоящее время возможность проведения данной операции закреплена в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. В ст. 11 отмечается, что «стороны, если это позволяют основные принципы их национальных правовых систем, принимают в рамках своих возможностей необходимые меры, предусматривающие надлежащее использование контролируемых поставок на международном уровне на основе взаимоприемлемых соглашений или взаимных договоренностей». Положения, предусматривающие планирование и осуществление контролируемых поставок, содержатся практически во всех двусторонних и многосторонних

межправительственных и межведомственных соглашениях по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков государств - участников СНГ.

В оперативно-розыскной деятельности под контролируемой поставкой понимается система оперативно-розыскных мероприятий и действий, в ходе которых с ведома и под контролем оперативно-розыскного органа допускается оборот товаров или предметов, чья свободная реализация запрещена или оборот ограничен.

В наиболее общем виде контролируемая поставка представляет собой специальную операцию, при которой с санкции и под надзором компетентных органов допускается ввоз, вывоз или транзит через территорию одного или нескольких государств незаконной партии наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров с целью пресечения их незаконного перемещения через государственные границы, разоблачения деятельности организованных преступных групп и лиц, участвующих в противоправных действиях, выявления и перекрытия путей поступления наркотиков, обнаружения новых способов сокрытия наркотиков, а также получения иных сведений, которые могут быть использованы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В зависимости от тактики проведения данной специальной операции можно выделить обычную контролируемую поставку и подменную. При проведении подменной ("чистой", "модельной") поставки контрабандные наркотики изымаются правоохранными органами и заменяются муляжом, чего не происходит при осуществлении обычной контролируемой поставки. Наркотики могут изыматься полностью или частично. Таким образом, устраняется риск утраты контроля над наркотическими средствами и поступления их в незаконный оборот. К сожалению, действующее в настоящее время законодательство большинства государств - участников СНГ - не позволяет с максимальной эффективностью использовать результаты контролируемых поставок с полной подменой. При проведении контролируемой поставки наркотических средств необходимо учитывать вероятность сопровождения незаконного груза курьером или контраблюдения со стороны организаторов.

В зависимости от места отправления и места назначения партии наркотиков различают внутренние и международные контролируемые поставки. Если внутренние осуществляются в пределах территории одного государства, то внешние предусматривают контролируемое перемещение груза с наркотиками с пересечением государственной границы, за пределами которой контроль за транспортировкой груза осуществляется совместно с зарубежными правоохранными органами.

Среди международных контролируемых поставок можно выделить такую разновидность, как транзитная контролируемая поставка. Ее особенность заключается в том, что мероприятие данного вида связано с перемещением груза по территории нескольких государств и требует участия и тесного взаимодействия правоохранных органов этих стран.

Низкая активность использования данной специальной операции в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, может быть следствием субъективной причиной, отсутствием реальной заинтересованности в

применении данной специальной операции, чему также можно найти несколько объяснений.

Во-первых, есть предположение о сращивании представителей наркобизнеса и органов государственной власти, оказывающих противодействие незаконному обороту наркотиков. Международный комитет по контролю над наркотиками высказывал свою озабоченность в связи с проблемой коррупции в странах СНГ еще в докладе в 1995 г. В нем отмечалось, что «надлежащее функционирование административных органов затрудняет коррупция, а демократические институты еще не окрепли». Учитывая, что взаимосвязь незаконного оборота наркотиков и коррупции в мире имеет тенденцию к укреплению, думается, что подобное предположение вполне обосновано.

Во-вторых, необходимо учитывать экономические и политические интересы государств. Например, Таджикистан, являясь транзитной страной с высоким уровнем незаконного оборота наркотиков и ежегодно возрастающим числом их потребителей, что, несомненно, отражается на состоянии мировой наркоторговли, привлекает внимание мирового сообщества. В частности, ООН предпринимает попытки сдержать расширение масштабов незаконного распространения наркотиков и выделяет на эти цели значительные материальные ресурсы.

В то же время увеличение объемов задержанных наркотических средств свидетельствует о возрастании роли того или иного государства в их контрабандном перемещении и повышении в ближайшем будущем опасности для всего населения до таких масштабов, что без дополнительных источников финансирования и помощи международных организаций остановить этот процесс будет уже невозможно.

И наконец, нельзя окончательно сбрасывать со счетов влияние третьих стран. Некоторые из них заинтересованы в усилении своего экономического, политического и военного присутствия в Центральной Азии и ослаблении влияния России в данном регионе и в мире в целом, а значит, в отсутствии любых проявлений сотрудничества с Российской Федерацией, что существенным образом влияет на взаимодействие в борьбе с контрабандой наркотиков.

В любом случае со стороны российских правоохранительных органов предпринимаются шаги по укреплению взаимодействия с подразделениями государств СНГ с целью более активного проведения совместных контролируемых поставок наркотиков и повышения их эффективности. При этом целесообразно рассмотреть возможность включения в статистическую отчетность всех государств СНГ сведений, о результатах проведения международных контролируемых поставок вне зависимости от государственной принадлежности территории, на которой они изъяты.

Вместе с тем важно понимать, что перекрыть существующие каналы и пути контрабанды наркотиков и пресечь незаконную наркоторговлю единственно путем проведения совместно со странами СНГ специальных операций весьма сложно.