

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
УФИМСКАЯ ШКОЛА ПО ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ-
КИНОЛОГОВ**

КУРС ЛЕКЦИЙ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
по программе профессионального обучения повышения квалификации
полицейских-кинологов патрульно-постовой службы полиции МВД России

Ф.М. Кашапова

Ляхово-2022

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГКУ ДПО
УФИМСКАЯ ШКОЛА ПО ПОДГОТОВКЕ
СПЕЦИАЛИСТОВ-КИНОЛОГОВ

Ф.М. Кашапова

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
по программе профессионального обучения повышения квалификации
полицейских-кинологов патрульно-постовой службы полиции МВД России

Курс лекций

Ляхово 2022

УДК 34.03
ББК 67.4
К 31

Рецензенты:

**Начальник Центра кинологической службы УМВД России
по г. Уфа майор полиции О.Е. Пасютина**
**Начальник цикла-преподаватель цикла кинологии
подполковник полиции М.Г. Гайсин**

Ф.М. Кашапова

Актуальные вопросы законодательства по программе профессионального обучения повышения квалификации полицейских-кинологов патрульно-постовой службы полиции МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, УТ МВД России по федеральным округам по должности служащего «Полицейский». Курс лекций/Ф.М. Кашапова - Уфа: ФГКУ ДПО УШ ПСК МВД России, 2022-160 с.

Курс лекций предназначен для совершенствования профессиональных знаний патрульно-постовой службы полиции МВД России для успешного выполнения служебных обязанностей с применением служебных собак в современных условиях.

УДК 34.03
ББК 67.4
К 31

©Ф.М. Кашапова, 2022
©УШ ПСК МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
Лекция 1.1. «Изменения в законодательных и нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, на современном этапе».....	6
Вопрос №1. Законодательство в сфере регулирования деятельности органов внутренних дел: понятие, сущность и система, тенденции развития.	6
Вопрос №2. Проблемы нормативно-правового закрепления мер пресечения, применяемых полицией.....	16
Вопрос №3. Изменения в законодательных актах, регламентирующих деятельность кинологических подразделений органов внутренних дел.....	20
Лекция 1.2. «Применение полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях»	33
Вопрос №1. Доставка, задержание, личный досмотр, досмотр вещей и транспорта, изъятие вещей и документов.	33
Вопрос №2. Проверка документов, документы, удостоверяющие личность.	43
Вопрос №3. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.....	46
Вопрос №4. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях.	54
Лекция 1.3. «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в особых условиях».	63
Вопрос №1. Действия сотрудников в режиме особых условий.	63
Вопрос №2. Особенности несения службы со служебными собаками.	Ошибка! Закладка не определена.
Лекция 1.4. «Особенности применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».....	79
Вопрос №1. Право и порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	79
Вопрос №2. Применение физической силы.	89
Вопрос №3. Применение специальных средств. Специальные средства, состоящие на вооружении полиции.	92

Вопрос №4. Применение служебной собаки в качестве специального средства.....	103
Вопрос №5. Применение огнестрельного оружия. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.	104
Вопрос №6. Вопросы правоприменения и обзор судебной практики.	107
Лекция 1.5. «Правовая основа оперативно – розыскной деятельности. Роль и место специалиста-кинолога в проведении оперативно – розыскных мероприятий».....	115
Вопрос №1. Понятие, задачи, принципы и правовая основа оперативно-розыскной деятельности.	115
Вопрос №2. Субъекты оперативно-розыскной деятельности.	121
Вопрос №3. Содержание оперативно-розыскных мероприятий.	129
Вопрос №4. Проблемы и возможность совершенствования правового регулирования оперативно-розыскной деятельности.	148
Вопрос №5. Участие специалиста-кинолога в оперативно-розыскных мероприятиях.	152

Введение

Сотрудники органы внутренних дел должны выполнять свои обязанности в точном соответствии с законом. Знание положений нормативных правовых актов: основных положений Конституции РФ, Кодекса об административных правонарушениях РФ, Уголовного кодекса РФ, Уголовно-процессуального кодекса РФ и т.д. и их неукоснительное соблюдение является необходимым условием профессиональной деятельности полицейского. Правовая подготовка является основой для формирования сотрудника полиции, как специалиста.

Лекция 1.1. «Изменения в законодательных и нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, на современном этапе» по образовательной программе профессионального обучения.

Вопрос №1. Законодательство в сфере регулирования деятельности органов внутренних дел: понятие, сущность и система, тенденции развития.

Правовые основы деятельности органов внутренних дел (далее ОВД) содержательно предопределены местом ОВД в механизме государства и общества. Здесь следует помнить, что ОВД - это органы исполнительной власти, имеющие, в свою очередь, сложную структурную организацию. Нередко даже в связи с этим к самим ОВД применяется термин «органы правоохранительного блока», а к их частям - «криминальный блок», «полиция общественной безопасности» и пр.

Каждый «блок» реализует установленный и специфический объем правоохранительных задач и функций: охрану общественного порядка, прав и свобод граждан, борьбу с правонарушениями и преступностью во всех их видах; оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность; обеспечение безопасности дорожного движения и др.

Сферы деятельности ОВД столь обширны и разнообразны, что объективно достаточно часто появляется потребность в формировании, совершенствовании, реконструкции этих органов, в особенности их специализированных подразделений, осуществляющих деятельность по борьбе, например, с экстремизмом, терроризмом, по другим актуальным правоохранительным направлениям. Здесь следует вести речь о непрекращающейся эволюции организации и деятельности ОВД. И это также нужно учесть при анализе правовых основ в указанной области.

В юридической доктрине используется немало синонимов понятия «правовая основа». На слуху такие термины как «нормативно-правовое обеспечение», «юридическая регламентация», «правовая (документально-юридическая) форма», «нормативно-правовое закрепление».

Собственно, правовая основа функционирования государственных органов также рассматривается неоднозначно. Данным понятием обозначают обычно совокупность исходных правил, основополагающих начал, выраженных в разных формах, или качественно и организационно обособленную однородную деятельность по установлению соответствующих нормативных актов.

В последнее время в деятельности ОВД, как и в деятельности многих других субъектов, нередко используются моральные правила, правовые обычаи и принципы, правовые положения юридической практики и пр. Другими словами, нормативные правовые акты являются центральной составляющей, но не единственным элементом правовой основы их деятельности.

Правовые основы деятельности ОВД как «совокупность исходных правил, выраженных в различных формах, в соответствии с которыми строится и функционирует система ОВД». Поскольку они имеют источником само право, а право проявляется, главным образом, в правосознании, правовых нормах и правоотношениях, формами выражения последнего являются нормативно-правовой акт, правовой обычай и прецедент. Но воплощены они преимущественно именно в основном в законодательных актах.

Ядром правовой основы организации и деятельности ОВД являются нормы права.

Кроме таких норм, при характеристике правовых основ деятельности ОВД следует учитывать и конкретные правоотношения, и процедуры, складывающиеся при возведении их в статус нормативных предписаний, то есть правотворческую деятельность в целом, используемые при их формулировании, а также в последующей правовой реализации способов и средств.

Тем самым в правовую основу деятельности ОВД кроме правовых норм и правотворчества входят правоприменительные акты, сама правоприменительная деятельность, юридические знания, правопорядок и др.

В связи с многоплановым содержанием различных элементов правовой основы деятельности ОВД, можно их объединить в две группы:

- 1) фиксирующие статику права;
- 2) выражающие динамику права.

Правовые основы в статике - это регулирующие организацию и деятельность ОВД правовые нормы и принципы, установленные в нормативно-правовых актах, а также правоприменительные решения (нормативный компонент); правовые учреждения, осуществляющие правотворческие и правоприменительные функции (институциональный элемент); правовые взгляды, идеи, представления (идеологический элемент).

Правовые основы деятельности ОВД в динамике - правотворчество, реализация права, юридические факты, правосознание.

Нормы права обеспечивают взаимодействие и взаимосвязь всех названных компонентов. Именно с ними связаны, в первую очередь, нормативные правовые основы деятельности ОВД.

Нормативно-правовая основа деятельности ОВД представляет собой совокупность нормативных правовых актов, участником которых являются ОВД и их сотрудники.

В таких актах определяются цели и задачи деятельности ОВД, их функции и принципы работы. Значительно количество таких актов регламентируют порядок формирования ОВД, их полномочия, формы деятельности, внутриорганизационную структуру и внешние связи, в том числе иерархического типа.

В нормативно-правовую основу организации и деятельности ОВД включаются и международно-правовые акты и принципы (п. 4 ст. 15 Конституции РФ), которые входят в национальную правовую систему России.

Статья 3 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определяет перечень источников норм права, в соответствии с которыми осуществляется регулирование правоотношений, связанных со службой в ОВД.

Охарактеризуем основные акты, составляющие нормативно-правовую основу деятельности ОВД.

1. Конституция РФ.

Конституция РФ, как закреплено в ч. 1 ее ст. 15, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Разъяснения о применении данного конституционного положения даны в п. 2 Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия"¹. В том числе указано, что судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия. В части 1 ст. 15 Конституции РФ также установлено, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ.

Положениями Конституции РФ предопределено то, что регулирование правоотношений, связанных со службой в ОВД, осуществляется нормативными правовыми актами только федерального

¹ Российская Газета. 1995. 28 декабря. N 247

уровня. Речь идет о положениях ст. 71 Конституции РФ, относящих к исключительному ведению России такие вопросы, как: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. "в"); установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее ФОИВ) (п. "г"); федеральный бюджет (п. "з"); федеральная государственная служба (п. "т").

В частности, в ст. 15, 71, 72, 78, 114 названного акта установлены принципы организации и деятельности ОВД как составной части механизма государства (например, конкретизируются задачи Правительства РФ, которые оно должно решать через правоохранительные органы).

В Конституции же установлены правила поведения всех органов власти с населением. Эти правила применимы и к ОВД. Они должны в своей деятельности исходить из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2 Конституции РФ); все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15); любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15); все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22) и т.д.

Некоторые статьи Конституции РФ устанавливают запреты, которых также должны придерживаться ОВД. В их числе: недопустимость любых ограничений в социально-правовом статусе (ч. 2 ст. 19); запрет на применение пыток и насилия в любой другой, унижающей человеческое достоинство форме (ч. 2 ст. 21); недопустимость вторжения в частную жизнь лица без его согласия (ч. 1 ст. 24); отказ от любых видов деятельности, связанных с популяризацией идеи чьего-либо превосходства по любому основанию (ч. 2 ст. 29); недопущение проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25) и др.

В Конституции РФ также определены полномочия органов государственной власти по принятию правовых актов, в том числе и тех, которые регламентируют деятельность ОВД (ст. ст. 76, 90, 104, 105, 115), принципы организации и деятельности государственных органов (законность, федерализм, гласность, самостоятельность, гуманизм, разделение властей и др.), в том числе, касающиеся деятельности ОВД.

Весомую роль в регулировании деятельности ОВД играют федеральные конституционные и федеральные законы, которые прямо или опосредованно регулируют деятельность ОВД. В их ряду можно упомянуть кодифицированные акты, например, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных

правонарушениях и др.

2. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закон «О службе в ОВД»).

Вторым по значимости источником регулирования правоотношений, связанных со службой в ОВД выступает Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Ему отведено центральное место в системе нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения, связанные со службой в ОВД. Предмет регулирования Закона «О службе в ОВД» определен в ч. 1 его ст. 2 как правоотношения, связанные с поступлением на службу в ОВД, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника ОВД. Как предусмотрено в ч. 3 ст. 97 Закона «О службе в ОВД», до приведения в соответствие с данным Законом федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел, регламентирующих правоотношения, связанные со службой в ОВД, указанные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей комментируемому Закону.

3. Закон о полиции, Закон о социальных гарантиях сотрудникам ОВД и другие федеральные законы, регламентирующие правоотношения, связанные со службой в ОВД.

Предмет регулирования Закона «О службе в ОВД» самым тесным образом связан с предметами регулирования Федерального закона от 07 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" (далее Закона «О полиции») и Федерального закона от 19 июля 2011 г. N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закона «О соцгарантиях сотрудникам ОВД»). Данные три Закона образуют единую законодательную основу службы в ОВД. Предмет регулирования Закона о полиции в нем не сформулирован. Названный Закон открывает ст. 1, определяющая назначение полиции. Предмет регулирования Закона о соцгарантиях сотрудникам ОВД определен в ч. 1 его ст. 1 как отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников ОВД, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников, граждан РФ, уволенных со службы в ОВД, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

В числе специальных федеральных законов, регулирующих деятельность ОВД, на первом месте стоит Закон «О полиции».

Среди законодательных актов федерального уровня, которые содержат прямые предписания в адрес ОВД, следует отнести Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный конституционный закон от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ «О военном положении», Законы РФ от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбора места пребывания и места жительства в пределах РФ», Федеральные законы от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 15 ноября 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

Что касается подзаконных актов, регулирующих деятельность ОВД, здесь следует отметить, что обычно на уровне актов Президента РФ и Правительства РФ принимаются положения общего характера, которые затем конкретизируются в специальных актах МВД РФ. Правительство РФ чаще всего издаёт специальные акты, регулирующие отношения в соответствующей сфере, если есть прямое указание в том или ином акте федерального уровня.

4. Нормативные правовые акты Президента РФ.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено ч. 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно части 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В части 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

5. Нормативные правовые акты Правительства РФ.

Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ,

на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам и распоряжениям Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) в сфере внутренних дел.

Как предусмотрено в подп. 4 п. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699, МВД России осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ или Правительства РФ.

Согласно п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009, нормативные правовые акты издаются ФОИВ в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы ФОИВ не вправе издавать нормативные правовые акты.

В соответствии с п. 10 названных Правил нормативные правовые акты ФОИВ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно п. 11 Правил, осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены

Приказом Минюста России Приказ Минюста России от 23 апреля 2020 г. N 105 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".

Приказом МВД России от 27 июня 2003 г. N 484 утверждены Правила подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации и Образцы оформления проектов нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Приказом МВД России от 27 декабря 2016 г. N 897 "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации" определен порядок опубликования и вступления в силу актов МВД России, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации.

7. Трудовой Кодекс Российской Федерации.

В случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами РФ, указанными выше, к правоотношениям, связанным со службой в ОВД, должны применяться нормы трудового законодательства. Соответственно, при неполноте правового регулирования, предусмотренного указанными выше нормативными правовыми актами РФ, необходимо обращаться к Трудовому Кодексу РФ.

8. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

Традиционное для федерального законодателя положение, применительно и к регулированию правоотношений, связанных со службой в ОВД, воспроизводящее правило ч. 4 ст. 15 Конституции РФ о том, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные Законом, то применяются правила международного договора. Следует отметить, что указанная конституционная норма не ограничивается приведенным положением. Там же установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации. Согласно положениям названного Закона понятием "международный договор РФ" охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями, иными обладающими правом заключать международные договоры образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от

имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР; независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров).

9. Приказы МВД России, регламентирующие деятельность полицейских-кинологов патрульно-постовой службы полиции МВД России.

Приказ МВД России от 23.04.2015 N 475

«Вопросы организационно-штатного построения кинологических подразделений» утверждает Типовое штатное расписание центра кинологической службы (кинологической группы) территориального органа МВД России».

Приказ МВД России от 28.06.2018 N 405

"Об утверждении норм и порядка обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России" утверждает нормы обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России.

Приказ МВД России от 30.12.2019 N 988

"Об утверждении Порядка и Норм обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации, а также Норм замены одних кормов (продуктов) другими и Нормы замены одних подстилочных материалов другими при обеспечении штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации" утверждает Порядок обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации.

Приказ МВД России от 27.12.2019 N 979

"Об утверждении правил и норм снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных в органах внутренних дел Российской Федерации" в целях совершенствования системы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных в органах внутренних дел Российской Федерации утвердил правила и нормы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных.

Приказ МВД России от 25.06.2019 N 415

"Об утверждении Порядка обращения со служебными животными".

Порядок определяет основы организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам обращения со служебными животными, в том числе при их содержании и применении (использовании) в оперативно-служебной деятельности кинологовических и кавалерийских подразделений, а также иных подразделений, применяющих (использующих) служебных животных для решения служебных задач.

Приказ МВД России от 25.08.2017 N 676дсп

"Об утверждении Наставления по организации деятельности кинологовических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации".

Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495

"Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России".

Приказ МВД России от 25.11.2019 N 879

"Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах".

Вопрос №2. Проблемы нормативно-правового закрепления мер пресечения, применяемых полицией

В настоящий момент политика государства, которая направлена в область обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, общества и интересов личности возлагает на сотрудников органов внутренних дел, а именно полиции, наделенные властными полномочиями, обязанности по исполнению властных функций, возложенных на федеральный орган исполнительной власти в области органов внутренних дел Российской Федерации.

Одним из правовых источников мер административного принуждения является Закон «О полиции». Охраняя общественный порядок и обеспечивая общественную безопасность, сотрудники полиции наделены правом принимать меры к предупреждению и пресечению административных правонарушений, и привлечению виновных к ответственности. В связи с этим мы рассмотрим Закон «О полиции» как один из основополагающих нормативных правовых актов регламентирующий меры административного принуждения применяемый в деятельности сотрудников полиции более детально.

В современных условиях меры административного принуждения должны быть наполнены новым правовым содержанием, так как они должны быть понятны населению и нести важную социальную нагрузку. В части 2 статьи 9 Закона «О полиции» закреплено, что «действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан». В этих условиях значительно возрастает роль нормативной правовой регламентации данных мер государственного принуждения, что требует разрешения открытого вопроса об источниках правовой регламентации мер административного принуждения.

На наш взгляд следует обратить внимание: во-первых, относится ли Закон «О полиции» к источникам административного принуждения. Во-вторых, какое место в иерархии источников административного принуждения занимает данный нормативный правовой акт. В-третьих, насколько качественно в настоящее время урегулировано административное принуждение, применяемое полицией.

Анализ Закона «О полиции» позволяет сделать вывод, о том, что в его тексте термин «принуждение» используется только четыре раза, а термин «административное принуждение» - не используется. Однако такие количественные характеристики не дают ответа на вопрос об объеме мер регламентирующих административное принуждение, применяемое в своей служебной деятельности сотрудниками полиции. Вместе с тем, это свидетельствует о наличии определенных пробелов юридического характера.

Органы внутренних дел (полиция), вправе применять практически весь спектр мер административного принуждения, то есть меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения, административной ответственности.

Очевидно, что степень нормативного правового регулирования данных видов административного принуждения не одинакова. Наиболее качественно регламентированы меры административной ответственности (наказания), что закреплено в КоАП РФ и законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В несколько меньшей степени урегулированы меры административно-процессуального обеспечения и административно-правовой защиты. Что же касается мер административного предупреждения и административного пресечения, то состояние их нормативного правового закрепления вызывает наибольшее число вопросов.

Следует иметь в виду, что нормативная правовая регламентация мер принуждения, применяемых полицией, не ограничена главами 4-5 Закона «О полиции», а содержится и в других статьях данного нормативного правового акта. Так, рассмотрение статьи 13 Закона «О полиции» позволяет заключить, что ее нормы регулируют применение таких мер административного пресечения, как: требование прекратить противоправное поведение (п. 1), задержание транспортного средства (п. 20), дача предписания (п. 26, 27) и другие. В то же время, как было отмечено выше, значительное внимание в главе 4 Закона «О полиции» уделено мерам административного пресечения. Такое законодательное решение вполне закономерно, так как данные меры относятся к числу наиболее часто применяемых и вызывают наибольшее число жалоб со стороны граждан.

В значительно меньшей мере в Законе «О полиции», уделено внимание регламентации вопроса применения мер административно-процессуального обеспечения и административной ответственности. В то же время пунктом 8 статьи 13 Закон «О полиции» предусмотрено право полиции «составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях». К мерам процессуального обеспечения также относится проверка документов, удостоверяющих личность граждан, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Применение мер административной ответственности и ряда мер административно-процессуального обеспечения сотрудниками полиции,

установлено нормами КоАП РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя роль Закон «О полиции» как источника административного принуждения мы можем сделать вывод, что данный нормативный правовой акт является одним из наиболее действенных источников административного принуждения, применяемого полицией. Это обусловлено тем, что Закон «О полиции» обладает высшей юридической силой, что предопределено его принятием органом представительной власти Российской Федерации. Вместе с тем, он занимает определенное место в иерархии законов. Это означает, что нормы Закона «О полиции», в том числе и регламентирующие меры административного принуждения, уступают в юридической силе Конституции РФ, федеральным конституционным законам, кодифицированным законам. С учетом общности изложения мер административного принуждения ряд мер административного принуждения получил общее закрепление, то есть их конкретный механизм реализации содержится в других нормативных правовых актах, но ряд мер содержит детальный механизм применения, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Закон «О полиции» не относится к числу кодифицированных нормативных правовых актов. В этой связи его нормы уступают в юридической силе кодифицированным нормативным правовым актам, которые регламентируют применение мер административного принуждения, прежде всего КоАП РФ. В то же время одним из путей повышения качества нормативного правового регулирования могло бы стать формирование единого кодифицированного акта, регламентирующего применение мер административного принуждения, применяемых в деятельности полиции Российской Федерации.

Во-первых, в правовом регулировании мер административного принуждения, применяемых полицией, следует предоставить приоритет кодифицированным законодательным актам. При этом кодификация должна проводиться с учетом видовой специфики мер административного принуждения.

Во-вторых, минимизировать подзаконное нормативное правовое регулирование административного принуждения, применяемого полицией, то есть в максимальной мере закрепить нормы прямого действия.

В-третьих, следует укрупнить главы четвертую и пятую Закона «О полиции» с тем, чтобы уменьшить число отсылочных норм.

В-четвертых, следует минимизировать количество нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих применение мер административного принуждения.

Органы внутренних дел, располагает значительным управленческим инструментарием, где значительную роль играют меры административного принуждения и подразделяются на четыре вида:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- меры административно-процессуального обеспечения;
- меры административной ответственности;

В первых административно-предупредительные меры принудительного характера применяются с целью предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, предотвращения иных вредных для режима общественной безопасности явлений. Например, они применяются при стихийных бедствиях, несчастных случаях, массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, и других чрезвычайных ситуациях, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ. Административно-предупредительные меры чаще всего не связаны с совершением правонарушений. Они их предотвращают и в этом смысле предшествуют применению иных мер принуждения.

Во-вторых, меры административного пресечения используются как средство прекращения правонарушений. Под мерами административного пресечения понимаются способы и средства принудительного воздействия, применяемые уполномоченными органами государственного управления (должностными лицами) в целях прекращения административного проступка и предотвращения его вредных последствий, а также создания возможности для последующего привлечения правонарушителя к административной ответственности.

В-третьих, меры административно-процессуального обеспечения - это вид мер административного принуждения, применяемых для достижения целей административного процесса.

В-четвертых, меры административной ответственности применяются к лицам, признанным виновными в совершении административных правонарушений, и выражаются в наложении административных взысканий.

Вышесказанное, будет всемерно способствовать эффективности применения мер административного принуждения сотрудниками полиции, защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

Вопрос №3. Изменения в законодательных актах, регламентирующих деятельность кинологических подразделений органов внутренних дел.

Реформирование организации и деятельности правоохранительных органов predetermined существующими вызовами в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Необходимость высокоэффективного ответа существующей преступности, объективно предполагает проведение принципиальных преобразований органов исполнительной власти, осуществляющих решение задач в сфере правоохраны. В этой связи был принят ряд Федеральных законов, в частности Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми были внесены принципиальные изменения в нормативно правовое регулирование деятельности органов внутренних дел.

Эти законы стали основополагающим нормативными правовыми актами высшей юридической силы, положенными в основу нормативного правового регулирования деятельности подразделений органов внутренних дел и в частности, кинологических подразделений, являющихся их составной частью.

Ниже приводятся изменения, вносимые в законодательные акты, регламентирующие деятельность кинологических подразделений органов внутренних дел.

Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.08.2021)

Поправки буквально вызваны жизнью - они были выработаны на основе правоприменительной практики последних лет. Они потребовались, чтобы конкретизировать, уточнить имеющиеся у полиции полномочия для быстрого и эффективного пресечения противоправных действий. Некоторые из них направлены на устранение имеющихся правовых пробелов. Особое внимание уделено повышению уровня личной безопасности и правовой защищенности сотрудников. Есть поправки, которые предоставляют полицейским права, уже имеющиеся у представителей других правоохранительных ведомств.

Ред. от 06.02.2020, недействующая	Ред. от 11.06.2021, действующая
Глава 3. Обязанности и права полиции Статья 13. Права полиции	Глава 3. Обязанности и права полиции Статья 13. Права полиции
14) доставлять граждан, находящихся в	14) доставлять в порядке, установленном

<p>общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p>	<p>федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или в созданные в соответствии с подпунктом 21.4 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6.10. 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" специализированные организации и (или) граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище, в медицинские организации или указанные специализированные организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p>
--	---

Одним из основных нововведений стала обязанность полицейских звонить родным пострадавшего. Теперь сотрудники МВД должны будут рассказать родственникам, какая первая помощь была оказана пострадавшему, а также в какую больницу его увезли. Раньше полицейские не обязаны были связываться с родственниками, из-за чего люди по несколько часов сами обзванивали больницы в поисках родных.

Редакция подготовлена на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 06.02.2020 N 12-ФЗ.

Изменение пункта 3 части 1 статьи 12

<u>старая редакция</u>	<u>новая редакция</u>
3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии опасном для их жизни, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует	3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими; своевременно или отсутствует, сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию;

Изменения коснулись и задержанных полицейскими граждан. Теперь они смогут позвонить не только близким родственникам (супругам или родителям), чтобы сообщить о своём задержании. Согласно новым поправкам в законе, теперь позвонить можно и близким людям, например, брату или сестре. Сделать такой звонок можно в кратчайший срок, но не позднее чем через три часа после задержания.

Редакция ФЗ «О полиции» от 06.02.2020

Редакция подготовлена на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 06.02.2020 N 12-ФЗ.

Часть 7 статьи 14 - изложена в новой редакции

<u>старая редакция</u>	<u>новая редакция</u>
7) Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно - процессуальным законодательством Российской Федерации, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе лица задержанного может сделать сотрудник полиции.	7) Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации или, настоящей статьей, имеет право на один телефонный разговор в присутствии сотрудника полиции в целях уведомления близкого родственника) или близкого лица о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции

А еще, теперь полицейские будут обязаны искать пропавших без вести людей. Если человек пропал внезапно, без видимых причин и судьба их остается неизвестной. То есть теперь, при внезапном исчезновении человека не нужно ждать трое суток с момента исчезновения.

Кроме того, теперь полицейские обязаны информировать россиян о проникновении на земельные участки и в нежилые помещения. Сейчас они обязаны извещать только при проникновении непосредственно в дома.

Редакция ФЗ «О полиции» от 06.02.2020

Редакция подготовлена на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 06.02.2020 N 12-ФЗ.

Дополнение статьи 15 частью 6.1. См. текст новой редакции

6.1. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в нежилое помещение или на земельный участок при обстоятельствах, указанных в части 4 настоящей статьи, в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, собственник нежилого помещения или земельного участка либо его законный представитель, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие.

Расширен перечень обстоятельств при наличии которых сотрудник полиции имеет право применять специальные средства и огнестрельное оружие.

Редакция от 02.12.2019

Редакция подготовлена на основе изменений, внесенных
Федеральным законом от 02.12.2019 N 404-ФЗ.

Дополнение части 1 статьи 13 пунктом 40. См. текст новой редакции

40) пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий. Такое пресечение осуществляется посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульты управления, а также повреждения или уничтожения данных судов. Порядок принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в указанных целях, а также перечень должностных лиц полиции, уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Дополнение части 1 статьи 21 пунктом 12. См. текст новой редакции

12) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных пунктом 40 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

Дополнение части 2 статьи 21 пунктом 15. См. текст новой редакции

15) специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам - в случаях, предусмотренных пунктом 12 части 1 настоящей статьи.

Дополнение части 3 статьи 23 пунктом 5. См. текст новой редакции

5) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных пунктом 40 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, если иными средствами прекратить их нахождение в воздушном пространстве не представляется возможным.

Разработчики законопроекта предполагают, что принятие поправок позволит органам внутренних дел работать более оперативно и качественно по многим направлениям. По их мнению, изменения в законе никак не повлияют на жизнь законопослушных граждан, не затронут их личные права и свободы.

В декабре 2019 года во исполнение пункта 23 Плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2018 г. № 2935-р разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"».

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"» эти изменения продиктованы, в первую очередь, необходимостью уточнить

те права и полномочия, которые имеются у сотрудников полиции в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей.

Также в рамках подготовленных и вносимых изменений планируется значительным образом усовершенствовать те механизмы, с помощью которых сотрудники полиции осуществляют свои обязанности по предупреждению, возможному пресечению, а в случае уже совершенного деяния – раскрытию тех преступлений, которые либо уже были зафиксированы, либо только совершены, но еще не зафиксированы.

Подготовка изменений в Закон «О полиции» также проводилась и с точки зрения уточнения существующих правовых механизмов. Так, в частности, в качестве еще одной цели внесения изменений в данный закон является назревшая необходимость исключить те правовые нормы, которые носят неопределенный характер, что затрудняет в настоящее время полноценное применение самого закона.

Изменения в Федеральный закон «О полиции» предполагают следующее.

Полномочия полицейских	Было до внесения изменений	Предусмотрено законопроектом
Применение оружия	Регламентировалось положениями <u>статьи 23 Федерального закона «О полиции»</u> . В случае применения оружия сотрудник полиции должен был объяснять, почему он принял решение о необходимости применения (на основании <u>частей 8 и 9 статьи 18</u> указанного федерального нормативного акта)	Перечень случаев, когда происходит <u>применение оружия</u> , не изменился. Добавлена возможность применять огнестрельное оружие, если на сотрудника полиции совершено нападение с использованием предметов, которые неотличимы внешне от настоящего оружия (например, если речь идет о нападении с использованием точной копии настоящего оружия). В соответствии с частью 1(1) статьи 30 сотрудник полиции не будет подлежать ответственности за применение огнестрельного оружия, если в своих действиях он руководствовался действующими нормативными актами в рамках обеспечения безопасности людей и всего государства, а также если он в рамках применения оружия осуществлял свою профессиональную деятельность в силу возложенных на него профессиональных обязанностей
Вскрытие автомобиля	Ранее данное положение могло быть реализовано только в присутствии собственника транспортного средства. Любые действия с автомобилем могли быть	Законопроектом предусмотрено введение статьи 15(1), в соответствии с которой автомобиль может быть вскрыт (то есть может быть осуществлено проникновение в него) в целях спасения жизни людей, обеспечения безопасности их жизни, а также если это отвечает цели пресечения

	<p>совершены только на основании реализации положений <u>пункта 20 части 1 статьи 13</u> указанного федерального закона</p>	<p>преступления или задержания лица, которое уже совершило или в данный момент совершает преступление.</p> <p>Если при вскрытии присутствует собственник, или в автомобиле кто-то есть, сотрудник полиции обязан ему представиться и объяснить, зачем он это делает. Если автомобиль был вскрыт без присутствия собственника, а также если никто не присутствует при вскрытии или проникновении в автомобиль, то собственника необходимо в течение 24 часов известить о том, что вскрытие было осуществлено, а также обеспечить защиту транспортного средства от проникновения в него посторонних лиц.</p> <p>Если автомобиль был вскрыт на основании применения сотрудником полиции действующих норм права, он не несет ответственности за повреждения, которые автомобиль получил</p>
<p>Право на оцепление и блокирование жилых домов, строений, земельных участков</p>	<p>Существовало и ранее. Регламентация проводится с помощью положений <u>статьи 16 Федерального закона «О полиции»</u>. Предусматривается блокирование некоторых участков местности.</p> <p><u>Часть 4</u> предусматривает блокирование или оцепление в тех случаях, когда иными способами безопасность лиц, проживающих или находящихся на такой территории, обеспечена быть не может</p>	<p>На основании законопроекта теперь речь идет об оцеплении и блокировании не участков местности, а территорий, что позволяет говорить о более широком распространении оцепления.</p> <p>Кроме того, по проекту (часть 4 статьи 16) сотрудники полиции, если на территории действует оцепление, имеют право осуществлять личный досмотр физических лиц и транспорта, которые осуществляют перемещение по оцепленной или блокированной территории. В случае отказа от досмотра запрещаются перемещение, вход и выход на такие территории</p>
<p>Обращение физического лица к полицейскому и полицейского к физическому лицу</p>	<p>На сотрудника полиции была наложена обязанность о необходимости представиться, назвать свою должность, а также предъявить по требованию свое служебное удостоверение</p>	<p>Представление сотрудника полиции при обращении к нему физического лица или в случае его обращения к физическому лицу теперь – один из механизмов взаимодействия (слово «обязан» исключено из положений статьи, что подразумевает необходимость сообщать свое имя, а также звание – как само собой разумеющееся). Кроме того, добавлена часть 5(1) в <u>статью 5</u>, направленная на защиту интересов различных физических лиц в том случае, если на момент их</p>

		взаимодействия с сотрудником полиции есть какие-то обстоятельства, которые представляют собой угрозу жизни таких физлиц или жизни нескольких лиц. Как только такие обстоятельства прекратили свое действие, сотрудник полиции должен полностью представиться, как это предусмотрено <u>частями 4 и 5 указанной статьи</u>
--	--	---

Таким образом, изменения в закон «О полиции» назрели достаточно давно. Делать выводы о том, насколько действенны эти изменения, можно будет на основе анализа сложившейся правоприменительной практики.

Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020)

Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 288-ФЗ введены части 6.1-6.4:

6.1. При награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации сотрудникам, а также гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и представленным к награждению или поощрению в период ее прохождения, выплачивается единовременное поощрение за счет средств фонда денежного довольствия сотрудников.

6.2. В случае гибели (смерти) сотрудника или смерти указанного в [части 6.1](#) настоящей статьи гражданина Российской Федерации, награжденных государственной наградой Российской Федерации или поощренных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также в случае награждения государственной наградой Российской Федерации посмертно единовременное поощрение выплачивается членам семьи сотрудника или гражданина Российской Федерации. Выплата единовременного поощрения в таких случаях производится не позднее чем через один месяц со дня истечения шестимесячного срока, в течение которого члены семьи погибшего (умершего) сотрудника или умершего гражданина Российской Федерации могут обратиться в орган внутренних дел, в котором указанное лицо замещало должность, за выплатой единовременного поощрения. При этом указанный срок исчисляется со дня издания правового акта Российской Федерации о награждении или поощрении таких сотрудника или гражданина Российской Федерации. При обращении нескольких членов семьи за единовременным поощрением, не полученным указанными сотрудником или гражданином Российской Федерации в связи с гибелью (смертью), сумма поощрения делится между членами семьи поровну.

6.3. Размеры и порядок выплаты единовременного поощрения сотрудникам и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, а также членам семей указанных лиц в случаях, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи, устанавливаются Президентом Российской Федерации.

6.4. Членами семьи, имеющими право на получение единовременного поощрения, предусмотренного частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи, считаются:

1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) сотрудника или смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, в зарегистрированном браке с ним (с ней);

2) родители сотрудника или гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел;

3) дети сотрудника или гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел;

4) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) сотрудника или умершего гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел.

Изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации

1. Приказ МВД России от 23.04.2015 N 475

«Вопросы организационно-штатного построения кинологических подразделений» утверждает Типовое штатное расписание центра кинологической службы (кинологической группы) территориального органа МВД России».

Приказом МВД России от 28 января 2020 г. N 34 «О внесении изменений в типовое штатное расписание центра кинологической службы (кинологической группы) территориального органа МВД России, утвержденное приказом МВД России от 23 апреля 2015 г. №475 внесены следующие изменения:

- введена штатная должность главного специалиста в "отделение (группа, направление) по разведению, выращиванию, дрессировке и тренировке служебных собак", при этом направление организационно-методического обеспечения дрессировки и тренировки служебных собак может создаваться только в составе отделения по разведению, выращиванию, дрессировке и тренировке служебных собак центра кинологической службы территориального органа МВД России на региональном уровне;

- в разделе "Хозяйственное отделение (группа, направление)" в графе "Наименование структурных подразделений, должностей и профессий"

должность "Приготовитель кормов" допускается при осуществлении кормления служебных собак (щенков) натуральными продуктами и наличии специализированной кухни.

3.Приказ МВД России от 30.12.2019 N 988

"Об утверждении Порядка и Норм обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации, а также Норм замены одних кормов (продуктов) другими и Нормы замены одних подстилочных материалов другими при обеспечении штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации" утверждает Порядок обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных органов внутренних дел Российской Федерации.

Утвержденные правила и нормы существенно отличаются от предыдущих с учетом выявленных проблемных вопросов, возникавших в ходе оперативно-служебной деятельности кинологических подразделений ОВД РФ.

Так, в отличие от ранее действовавшего приказа МВД России от 19.04.2010 N 292 "О некоторых вопросах продовольственного обеспечения и обеспечения кормами (продуктами) штатных животных подразделений (организаций, учреждений) в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время" Изменения были внесены в норму кормления щенков в зависимости от возраста и веса, так же была введена норма дополнительного питания при применении служебной собаки.

4.Приказ МВД России от 27.12.2019 N 979

"Об утверждении правил и норм снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных в органах внутренних дел Российской Федерации" в целях совершенствования системы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных в органах внутренних дел Российской Федерации утвердил правила и нормы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных.

Данным приказом признаются утратившими силу нормы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных, утвержденных приказом МВД России от 22 ноября 2003 г. N 905 "Об утверждении некоторых норм снабжения органов внутренних дел, воинских частей внутренних войск и образовательных организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации" и установлены нормы снабжения имуществом, снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных животных, соответствующие современным требованиям.

5. Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495

"Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России".

Наставление определяет основные задачи и функции, порядок организации и направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях.

Настоящий приказ вступил в силу с момента признания утратившим силу приказа МВД России от 29 января 2008 г. N 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Претерпело ряд изменений содержание основных положений. Вместо 5 основных пунктов и 6 приложений теперь устав ППС состоит из:

- I. Правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах
- II. Управление служебной деятельностью подразделений ППС
- III. Организация службы подразделений ППС
- IV. Особенности организации служебной деятельности нарядов ППС на железнодорожном, водном транспорте и в метрополитене

Кроме того, "служебная книжка" теперь является приложением №5, между "классом службы" и в ней теперь добавлено еще три приложения. Общее же количество дополнительных материалов осталось примерно таким же - 7 приложений. Изменились сами пункты:

1. Класс службы
2. Примерный образец тематики проведения инструктажей
3. Перечень документации в помещении ГУН
4. Бортовой журнал
5. Служебная книжка
6. Рапорт о выявлении признаков административного правонарушения
7. Рапорт о проделанной работе

Важно отметить, что приказ МВД №495 от 28.06.2021 запретил возлагать на сотрудников патрульно-постовой службы задачи и функции, не указанные в пунктах 9-12 Наставления. Так, теперь начальник не может приказать сотруднику полиции "поддерживать" чистоту в служебном помещении - убираться больше не входит в обязанности полицейского. Среди основных задач - по-прежнему профилактика правонарушений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. А вот задержание преступников по "горячим следам" и выявление и

устранение в рамках своей компетенции условий, способствующих совершению преступлений, министр решил исключить из перечня.

6. Приказ МВД России от 25.11.2019 N 879

"Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах".

Наставление определяет основы организации использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

В соответствии с приказом МВД России от 15 марта 2021 г. N 121 «О внесении изменений в Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденное приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. N 879».

Во входящих в структуру подразделений на транспорте подразделениях полиции, наряды которых получают вооружение, боеприпасы и проходят инструктажи в управлениях, отделах, отделениях МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлениях, отделах, отделениях МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации План по обеспечению правопорядка не разрабатывается. Вся необходимая информация включается в План, разрабатываемый соответствующим территориальным органом МВД России на районном уровне.

Кроме того, перечень подконтрольных подразделений, а также периодичность (не менее одного раза в неделю) и порядок осуществления проверок несения службы сотрудниками подконтрольных подразделений определяются совместными актами соответствующих территориальных органов МВД России на региональном уровне и управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте". Выписки из Плана, содержащие сведения о силах, участвующих в ООП и ООБ на объектах транспортной инфраструктуры, находящихся в оперативном обслуживании подконтрольных подразделений, направляются в вышестоящее подразделение на транспорте для использования при организации несения службы.

При выявлении должностными лицами территориальных органов МВД России на районном уровне в ходе проверки порядка несения службы сотрудниками подконтрольных подразделений грубых нарушений

требований нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность сотрудников полиции, последние по решению начальника территориального органа МВД России на районном уровне (либо лица его замещающего), в ночное время лица, выполняющего функции ответственного от руководящего состава, принимают меры к их устранению, о чем незамедлительно информируется оперативный дежурный территориального органа МВД России на районном уровне и подконтрольного подразделения.

Руководители подконтрольных подразделений ежедневно до 18.00 часов представляют в территориальный орган МВД России на районном уровне расстановку сил, задействованных в ООП и ООБ, по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и постам.

Решение на организацию деятельности указанных сил подконтрольных подразделений принимается начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне или по их поручению - начальником полиции либо заместителем начальника полиции по ООП (лицами, исполняющими обязанности вышеуказанных руководителей).

В случае принятия уполномоченными должностными лицами подконтрольного подразделения маневра указанных в настоящем пункте сил, информация передается в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне для внесения корректировок в книгу постовых ведомостей.

Наряды подконтрольных подразделений задействуются для ООП и ООБ только на объектах транспортной инфраструктуры, находящихся в оперативном обслуживании подконтрольных подразделений.

Решение о проведении маневра сил, задействованных в ООП и ООБ, принимается начальниками подконтрольных подразделений, линейных отделов (отделений, пунктов) полиции на транспорте, входящих в структуру подразделений на транспорте (лицами, исполняющими их обязанности), о проведении оперативного (не терпящего отлагательств) маневра - старшим дежурной смены дежурной части подразделений на транспорте, при его отсутствии - оперативным дежурным подразделений на транспорте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно современному законодательному определению служба в органах внутренних дел Российской Федерации является одним из видов государственной службы Российской Федерации. Особое положение службы в органах внутренних дел в системе профессиональной деятельности обусловлено задачами, возложенными на органы внутренних дел, – обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан,

противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности.

В связи с этим принятие Закона «О полиции» и Закона «О службе в ОВД» стало важным общегосударственным событием, а их разработка осуществлялась при активном участии общества.

С целью правового регулирования службы в органах внутренних дел Закон «О службе в ОВД» установил систему законодательства о службе в органах внутренних дел, в которой ему отведена роль основ. Их реализация относится к компетенции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и МВД России. Кроме того, определена взаимосвязь законодательства о службе в органах внутренних дел с трудовым законодательством и иными нормативными актами.

В настоящее время законодательство о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в целом сформировано и представлено несколькими десятками нормативных правовых актов разного уровня. Следующим этапом, очевидно, станет их систематизация и совершенствование.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Что является ядром правовой основы деятельности органов внутренних дел?
2. Что представляют собой правовые основы в статике?
3. Раскройте понятие «правовые основы деятельности ОВД в динамике».
4. Дайте перечень источников норм права, в соответствии с которыми осуществляется регулирование правоотношений, связанных со службой в ОВД.
5. Перечислите основные нормативно правовые акты ФОИВ в сфере внутренних дел, регламентирующие деятельность кинологических подразделений.

Лекция 1.2. «Применение полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях».

Вопрос №1. Доставка, задержание, личный досмотр, досмотр вещей и транспорта, изъятие вещей и документов.

Разнообразие и неоднородный характер мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях позволяют выделить меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которые носят личный характер и применяются только в отношении физических лиц. К таким мерам относятся:

- доставка (ст. 27.2 КоАП РФ);
- административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ);
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);

- медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ);

- помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (ст. 27.19 КоАП РФ).

Отдельные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях носят имущественный характер и применяются как в отношении физических, так и в отношении юридических лиц. К таким мерам относятся:

- изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ);
- задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ);
- привод (ст. 27.15 КоАП РФ);
- временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ);
- залог за арестованное судно (ст. 27.18 КоАП РФ);
- арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного

правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ (ст. 27.20 КоАП РФ).

Рассмотрим более подробно наиболее характерные для специфики выполнения возложенных на сотрудников изоляторов временного содержания и охранно-конвойных подразделений ОВД меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Доставление представляет собой передвижение принудительного свойства, применяемое исключительно с целью составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте. Вместе с тем административное доставление может способствовать достижению и других целей: пресечению административного правонарушения, установлению личности нарушителя и др.

Доставление осуществляется применительно к физическим лицам, а в случаях, предусмотренных пунктами 3, 8 и 10.1 статьи 27.2 КоАП РФ - в отношении судна и других орудий совершения административного правонарушения.

Из смысла данной статьи следует, что законодатель не требует после окончания доставления физических лиц обязательного применения административного задержания. При доставлении происходит ограничение свободы физического лица, однако при этом юридически он не считается задержанным. В то же время в случае применения после доставления задержания необходимо иметь в виду ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ, согласно которой срок административного задержания лица исчисляется со времени доставления².

В части 1 статьи 27.2 КоАП РФ определен круг должностных лиц органов исполнительной власти, которые наделены правом осуществлять доставление.

Приведенный перечень лиц, уполномоченных применять административное доставление, является исчерпывающим. Ведомственными актами может быть установлен исчерпывающий детализированный перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставление физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении по конкретным составам административных правонарушений при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения.

Следует учитывать, что перечень лиц, уполномоченных применять административное доставление, меньше, чем перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении. В связи с этим КоАП РФ определяет, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) могут осуществлять доставление

²Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

не только в случаях выявления правонарушений, по которым органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях либо их рассматривают, но и в случае обращения к ним иных должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Законодатель не определяет, сколько времени доставленное лицо может находиться в соответствующем органе, если административное задержание не было произведено. Указывается только, что доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. Срок применения доставления складывается из времени принудительного препровождения доставляемого лица (судна, орудия совершения правонарушения) в служебное помещение компетентного органа (порт Российской Федерации).

Закрепление какого-либо точного срока доставления представляется в настоящее время невозможным из-за того, что в конкретных ситуациях невозможно предусмотреть и учесть конкретные обстоятельства, влияющие на его продолжительность (территориальная удаленность, наличие и/или техническое состояние транспорта, пропускная способность автодорог, климатические условия, состояние здоровья доставляемого и пр.), может отличаться в разы из-за различной длительности маршрутов, которые необходимо преодолеть; наличия/отсутствия транспортных средств, погодных условий и т.п.³.

В научной литературе в целях эффективной защиты прав и интересов личности и устранения умышленного "затягивания" доставления предлагается установить предельный срок его применения в пределах одного часа⁴, трех часов, а с учетом погодных условий - до 12 часов⁵. Некоторые авторы высказывают мнение о том, что указанный срок не может превышать одного часа, обосновывая это ссылкой на ч. 6 ст. 238 КоАП РСФСР, где было закреплено, что нахождение в штабе добровольной народной дружины не может длиться более одного часа⁶.

По нашему мнению, данный срок в большинстве случаев действительно является достаточным для реализации цели доставления. В случае же, если по причинам объективного характера составление протокола в указанный срок является невозможным, после окончания доставления возможно применение административного задержания. В

³ **Определение** Конституционного Суда РФ от 17 января 2012 г. N 149-О-О "По жалобам граждан Гудимова Александра Валерьевича и Шуршева Александра Олеговича на нарушение их конституционных прав пунктом 1 статьи 1070 и статьей 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации"

⁴ Хвастунов К.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые милицией: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. С. 7

⁵ Барашев В.В. Институт административного принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 126

⁶ Помоголова Ю.В. Административное задержание, доставление и привод в системе мер административного принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. С. 152

силу этого представляется целесообразным закрепить указанный выше срок в комментируемой части настоящей статьи.

Фиксация доставления как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении является обязательной. Основные варианты фиксации факта доставления:

- 1) составление протокола доставления;
- 2) запись в протоколе об административном правонарушении;
- 3) запись в протоколе об административном задержании.

В указанных документах обязательно должны быть указаны причины применения данной меры. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Административное задержание - мера процессуального обеспечения, заключающаяся в кратковременном лишении свободы физического лица. Гарантии кратковременности лишения свободы при задержании установлены ст. 27.5 КоАП РФ - только в исключительных случаях срок административного задержания может превышать три часа. Задержание не следует путать с фактическим ограничением свободы физического лица, которое происходит при применении некоторых других обеспечительных мер, например доставления. Лицо, фактически задержанное уполномоченными должностными лицами и доставляемое в помещение органа исполнительной власти, еще не считается административно задержанным. Состояние административного задержания возникает с момента помещения задержанного в специально отведенное помещение.

Целями административного задержания являются:

- правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении;
- исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Перечень органов, должностные лица которых вправе осуществлять административное задержание, является исчерпывающим.

Если органы, должностные лица которых правомочны осуществлять административное задержание, указаны в ч. 1 статьи 27.4. КоАП РФ, то перечень уполномоченных на это должностных лиц определяется самими органами.

Для сотрудников ОВД таковым является Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. N 685 "О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание".

Перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, является исчерпывающим.

При осуществлении административного задержания должностные лица обязаны исполнять обязанности, возложенные на них не только КоАП РФ, но и иными нормативными актами. Так, например, Закон "О полиции" в п. 4 ст. 5 устанавливает, что при осуществлении административного задержания сотрудник полиции обязан:

- назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

- в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина;

- разъяснить лицу, подвергнутому задержанию, его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

В органах полиции в соответствии с Приказом МВД РФ от 25 мая 2011 г. N 408 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию" ведется реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Уведомление может быть осуществлено любым способом, который позволяет сделать это максимально оперативно. Задержанный может осуществить такое уведомление и самостоятельно, при этом ограничения на пользование им мобильным телефоном со стороны должностных лиц, осуществивших задержание, а тем более его изъятие, являются незаконными (за исключением каких-то особых ситуаций, например, если мобильный телефон является вещественным доказательством, орудием совершения правонарушения и т.п.).

При задержании несовершеннолетнего об этом факте уведомляются его родители или иные законные представители, а о задержании военнослужащего или служащего иного вида государственной службы, связанной с осуществлением правоохранительной деятельности, имеющего специальное звание, направляется уведомление по месту его службы.

Об административном задержании члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

В отличие от уведомления лиц, указанных в ч. 3 комментируемой статьи, уведомление лиц, указанных в комментируемой части, никак не увязывается с просьбой задержанного лица, а является обязательным.

Поскольку в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении считается возбужденным дело об административном правонарушении, с этого же момента задержанное лицо пользуется правами, предусмотренными ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ. В то же время следует иметь в виду, что административное задержание само по себе не тождественно возбуждению дела об административном правонарушении, так как административно задержанного могут и отпустить без такого возбуждения.

КоАП РФ содержит требование обязательного составления протокола об административном задержании и указывает, что должно в нем содержаться. Среди требований к протоколу следует обратить внимание на следующее:

- при указании времени задержания следует указывать не время фактического ограничения свободы, а время доставления лица в соответствующий орган либо время его вытрезвления;

- комментируемая часть требует обязательного указания в протоколе на мотивы задержания. На практике в протоколах вместо мотивов нередко указывают либо основания задержания (подозрение в совершении административного правонарушения), либо цели (необходимость составления протокола об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении и т.п.). Это является неверным - мотив задержания должен объяснять, почему применение данной принудительной меры именно в данном случае явилось необходимым. Данное понимание мотива вытекает из указания на исключительный характер административного задержания (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ), которое должно применяться только в случаях, когда иными путями обеспечить правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении либо исполнение постановления по делу об административном правонарушении является невозможным.

Протокол об административном задержании обязательно подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. Участие понятых, так же как иных лиц, в его составлении не требуется. Соответственно, не требуется удостоверить их подписями отказ задержанного лица от подписания протокола об административном задержании.

Вручение копии протокола об административном задержании задержанному лицу не является обязательным и осуществляется только по его просьбе. Однако, если такая просьба имела место, выполнение ее становится обязательным.

Ст. 27.5 КоАП РФ определяет общий (3 часа) и специальный (48 часов) срок административного задержания. Максимальный срок задержания основывается на ст. 22 Конституции РФ, согласно которой до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Специальный срок административного задержания применяется в следующих случаях:

- в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения;

- в случае возбуждения производства по делу:

1) об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации;

2) административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

3) нарушении таможенных правил;

4) административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации.

В отличие от уголовно-процессуального законодательства, которое оперирует понятием "момент фактического задержания", срок административного задержания лица исчисляется по общему правилу с момента его доставления. Таким образом, общие сроки фактического ограничения свободы лица, задержанного в административном порядке, могут превышать 3 часа установленные ч. 1 статьи 27.5 КоАП РФ.

Для лица, находящегося в состоянии опьянения, сроки административного задержания исчисляются со времени его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления и административного задержания такого лица не может превышать 48 часов.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов.

Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится и двух понятых. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется в присутствии двух понятых. В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются

фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежат **отстранению от управления транспортным средством** до устранения причины отстранения.

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 КоАП РФ, подлежит **освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения**. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на **медицинское освидетельствование на состояние опьянения**.

При нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частью 1 статьи 11.8.1, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1, 3 и 4 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16, частями 3 - 4, 6 статьи 12.19, частями 1 - 3 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 14.38 КоАП РФ, применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации или о прекращении указанных задержания и запрещения принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и

применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест. Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется протокол. Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

Вопрос №2. Проверка документов, удостоверяющие личность.

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей пунктом 2 части 1 статьи 13 Закона «О полиции» предоставляется право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в порядке, предусмотренном статьей 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) и (или) статьей 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК).

Статья 10 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" предусматривает, что документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица.

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. N 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" в целях создания необходимых условий для обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, впредь до принятия соответствующего федерального закона, на территории Российской Федерации введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образце бланка и описании паспорта гражданина Российской Федерации⁷. Следует подчеркнуть, что

⁷ Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации"

согласно пункту 7 названного Положения, выданный в нарушение установленного порядка или оформленный на утраченном (похищенном) бланке паспорта, подлежит изъятию органом внутренних дел, выявившим такой паспорт. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2006 г. N КАС06-300 данный пункт Постановления признан соответствующим законодательству.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, признаются паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт.

Названные документы введены Указами Президента Российской Федерации от 21 декабря 1996 г. N 1752 "Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации" и от 19 октября 2005 г. N 1222 "Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации".

Образцы и описание бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. N 298. При этом паспорт гражданина Российской Федерации, дипломатический паспорт и служебный паспорт, удостоверяющие личность гражданина за пределами территории Российской Федерации, образцы бланков и описание которых утверждены данным документом, действительны до их замены паспортами нового поколения.

Статья 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" к основным документам, удостоверяющим личность, относит:

в отношении иностранного гражданина: паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

в отношении лица без гражданства:

1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) вид на жительство;

4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Необходимо отметить, что нормативными правовыми актами документами, удостоверяющими личность, признаются и иные документы. В частности, к таким документам могут относиться:

временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на срок оформления паспорта;

свидетельство о рождении для лица, не достигшего 14-летнего возраста;

удостоверение личности офицера для военнослужащего (офицера, прапорщика, мичмана);

удостоверение личности государственного служащего (сотрудника прокуратуры, таможенных, налоговых органов, судьи и т.д.);

военный билет солдата (матроса, сержанта, старшины), проходящего военную службу по призыву или контракту;

свидетельство о регистрации ходатайства о признании иммигранта беженцем в Российской Федерации;

удостоверение беженца в Российской Федерации.

Как видно, основная часть указанных документов удостоверяет не столько личность гражданина, сколько его правовой статус.

Закон «О полиции» в основном сохраняет прежние основания проверки документов, удостоверяющих личность граждан, такие как:

1) наличие данных, дающих основания подозревать гражданина в совершении преступления;

2) наличие данных, дающих основания полагать, что гражданин находится в розыске;

3) наличие повода к возбуждению в отношении гражданина дела об административном правонарушении.

Перечень данных, дающих основания подозревать гражданина в совершении преступления, предусмотрен статьей 91 УПК РФ.

Круг данных, дающих основание полагать, что гражданин находится в розыске, законом не установлен. На практике такими данными обычно считаются внешнее сходство по приметам какого-либо человека с лицом, объявленным в розыск, совпадение биографических данных с данными разыскиваемого и т.п.

При непосредственном обнаружении сотрудником полиции события административного правонарушения достаточными данными могут служить, в частности, личное восприятие сотрудником полиции события правонарушения (в том числе и с помощью технических средств), показания потерпевших и очевидцев, указывающих на конкретное лицо как на совершившее административное правонарушение, обнаружение на

конкретном лице, на его одежде, при нем или в его жилище следов административного правонарушения.

Следует отметить, что Закон «О полиции» дополняет упомянутые основания проверки документов, удостоверяющих личность граждан, новым - наличие оснований для задержания граждан в случаях, предусмотренных федеральным законом. Подобные случаи предусмотрены статьей 14 Закона «О полиции».

Полиция имеет право проверять иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации, например документы на право пользования и управления транспортным средством, документы на транспортное средство и перевозимый груз (в том числе опасный и крупногабаритный), страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства и т.п.

Необходимо отметить, что временное разрешение на право управления транспортным средством, выдаваемое сотрудниками ГИБДД в соответствии с частью 3 статьи 27.10 КоАП РФ взамен изъятого водительского удостоверения, действительно лишь при предъявлении удостоверения личности гражданина (паспорта), не может служить постоянной заменой водительского удостоверения и не предназначено для постоянного использования. Как указано в решении Верховного Суда Российской Федерации по конкретному делу, включение в форму временного разрешения на право управления транспортным средством положения, заранее предупреждающего водителей о необходимости иметь документ, удостоверяющий личность, отвечает интересам водителей, поскольку позволяет при проверке документов установить личность предъявившего его гражданина для подтверждения наличия именно у него специального права без применения специальной обеспечительной меры в виде доставления.

Вопрос №3. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

Право вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории предусмотрено ст. 15 Закона «О полиции».

Правовая конструкция и глубина проработки положений данной статьи создают надежные юридические гарантии конституционного права граждан на неприкосновенность жилища.

Статья 25 Конституции Российской Федерации гласит: "Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения". Абсолютная ценность

права на неприкосновенность жилища подчеркивается в числе прочего тем обстоятельством, что нарушение этого права признается преступлением (статья 139 УК РФ).

Развивая конституционные положения, статья 3 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №189-ФЗ (далее ЖК РФ) устанавливает, что проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц допускается в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках или иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения совершаемого преступления или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая.

Часть 1 статьи 15 Закона «О полиции» возлагает на полицию обязанность защищать право каждого на неприкосновенность жилища. Вместе с тем часть 2 указанной статьи уполномочивает сотрудников полиции входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Законом «О полиции», другими федеральными законами. Помимо Закона «О полиции» подобные случаи предусмотрены, в частности, пунктом 12 части 2 статьи 7 и пунктом 8 части 2 статьи 14 Федерального конституционного закона "О военном положении"; пунктом "г" статьи 12 Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении"; статьей 12 и частью 5 статьи 165 УПК РФ; пунктом 11 части 3 статьи 11 Федерального закона "О противодействии терроризму"; статьей 8 Закона об ОРД; пунктом 3 части 2 статьи 12 Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Заметим, что предусмотренное Законом «О полиции» право вхождения (проникновения) в жилище и иные помещения граждан и организаций и их осмотр осуществляются в административно-правовом порядке вне рамок возбужденного уголовного дела.

Осуществляя служебную деятельность, сотрудник полиции не только реализует свои властные полномочия, но и вправе достигать законных целей, действуя как частное лицо. Поэтому при наличии соответствующего согласия (разрешения) граждан сотрудник полиции вправе входить и находиться в их жилище в любых иных не указанных в федеральном законе случаях, обусловленных служебной необходимостью, например для получения у лица объяснений, проведения профилактической беседы и т.п.

Часть 2 статьи 15 Закона «О полиции» уполномочивает сотрудников полиции входить (проникать) в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан. Понятие "помимо воли" охватывает случаи, когда:

1) хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе в виде письма либо иного обращения) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

2) лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище, и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

3) в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц.

В указанной статье нет прямого указания на то, что проникновение полиции в иные (нежилые) помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, а также на земельные участки и территории, занимаемые организациями, может осуществляться "беспрепятственно" либо "помимо воли" граждан. По-видимому, законодатель посчитал это излишним исходя из смысла термина "проникновение" расположения статьи 15 в главе 4 "Применение полицией отдельных мер государственного принуждения" и введения в Закон четкой законодательной нормы, разрешающей обеспечивать проникновение взломом (разрушением) запирающих устройств. Приведенных обстоятельств вполне достаточно для характеристики вхождения (проникновения) как полицейской меры, реализуемой не только без согласия, но и вопреки воле собственника (представителя собственника) всех объектов, перечисленных в статье 15 Закона «О полиции».

Закон содержит одно исключение: сотрудникам полиции запрещено проникать в помещения, на земельные участки и территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций.

Под вхождением понимается установленный и общепринятый способ прибытия в жилые и иные помещения - через двери, ворота, въезды, калитки и другие места, предназначенные для входа и выхода жильцов, персонала, посетителей, или их эвакуации, а также въезда и выезда транспортных средств. Проникновение же в случае необходимости может происходить также через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные инженерно-технические системы, по земле, воздуху и любым иным обусловленным создавшейся ситуацией путем.

Формы проникновения могут быть различными: вхождение как таковое, проникновение с использованием специальных приспособлений, технических или транспортных средств, в том числе с применением средств разрушения преград, огнестрельного оружия, подручных средств в

соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 21, пунктом 3 части 3 статьи 23 Закона «О полиции». В то же время вряд ли уместно говорить о проникновении, предусмотренном данной нормой, если с учетом состояния и внешнего вида объекта, организации его эксплуатации нахождение на территории данного объекта доступно для неограниченного круга лиц (например, земельный участок не огорожен, его границы не обозначены, строение разрушено и заброшено). Аналогичная ситуация возникает и в случаях, когда речь идет о помещениях юридических лиц, предназначенных для приема посетителей, либо когда частное домовладение или дачный участок устроены таким образом, что для обращения к проживающим там лицам заинтересованное лицо вынуждено пройти какое-то расстояние по двору, веранде и т.п.

Жилыми помещениями в соответствии со статьями 15 и 16 ЖК РФ и статьей 288 ГК РФ признаются изолированные помещения, которые являются недвижимым имуществом и пригодны для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства): квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома. Не являются жилыми помещениями сараи, гаражи, подвалы и другие постройки или сооружения, не предназначенные для жилья граждан, однако по смыслу Закона их можно отнести к иным помещениям.

Территория - это участок местности, огороженный или иным способом обозначенный как относящийся к какой-либо организации независимо от форм собственности. Земельный участок следует понимать как часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами (статья 11.1 Земельного Кодекса РФ). Границы земельного участка определяются в порядке, установленном земельным законодательством, на основе документов, выдаваемых собственнику государственными органами по земельным ресурсам и землеустройству.

Под термином "проживающие в жилом помещении граждане" понимаются постоянно или временно проживающие там собственники, наниматели помещения, проживающие по договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также проживающие совместно с ними лица.

При наличии установленных Законом «О полиции» оснований входение (проникновение) в жилые и иные помещения граждан и организаций может осуществляться сотрудниками полиции в любое время суток вне зависимости от присутствия собственников и уполномоченных ими лиц.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 15 Закона «О полиции» сотрудники полиции вправе входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории для **спасения жизни**

граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях.

Решаясь проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, сотрудник полиции должен располагать достаточными данными, свидетельствующими о наличии непосредственной угрозы жизни либо имуществу человека. Ими могут быть непосредственное обнаружение подобной угрозы сотрудником полиции, показания очевидцев, крики о помощи, доносящиеся из квартиры, и т.п. Принятие мер по спасению людей может быть обусловлено угрозой взрыва, попыткой какого-либо лица совершить самоубийство, внезапным заболеванием (травмой) человека, вследствие которого он потерял сознание и нуждается в срочной медицинской помощи, и т.д. Если угроза жизни возникла вследствие совершения преступления, проникновение осуществляется в том числе на основании пункта 3 части 3 статьи 15 Закона «О полиции».

Следует учитывать, что ценность спасаемого сотрудниками полиции имущества должна быть соразмерной ценности ограничиваемого при этом конституционного права. Примером правомерного использования рассматриваемого полицейского полномочия может считаться проникновение полиции в жилище для ликвидации пожара, спасения собаки, владелец которой неожиданно и на длительный срок попал в больницу, и т.п.

Сотрудники полиции вправе проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок) в целях обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности в условиях, когда происходят массовые беспорядки или имеет место чрезвычайная ситуация (например, лесной пожар, наводнение и т.п.).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 15 Закона «О полиции» сотрудники полиции вправе входить в жилище **для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.** В данном случае термин "лицо, подозреваемое в совершении преступления" используется законодателем в административно-правовом, а не в уголовно-процессуальном смысле. Если задержание осуществляется в связи с расследованием уголовного дела, то для проникновения в жилище в целях задержания подозреваемого или обвиняемого применяются положения уголовно-процессуального законодательства (статья 182 УПК РФ «Основания и порядок производства обыска»).

Комментируемое основание применяется в ситуациях, когда сотрудник полиции физически преследует лицо, в отношении которого имеются достаточные основания для того, чтобы подозревать его в совершении преступления. Основания для физического преследования подобного лица возникают в случаях, предусмотренных статьей 91 УПК РФ «Основания задержания подозреваемого».

Сотрудник полиции может обнаружить и иные признаки, позволяющие подозревать лицо в совершении преступления (например, сходство того или иного лица по приметам с разыскиваемым преступником и т.п.). Сотрудник полиции может преследовать подозреваемое лицо, если оно, например, застигнуто при совершении преступления (либо на него как на совершившее преступление прямо указали потерпевшие или очевидцы) и на глазах сотрудника полиции пытается скрыться. Преследование будет и в случае, если, скажем, лицо, имея, по мнению сотрудника полиции, несомненное сходство по приметам с разыскиваемым преступником, случайно увидев сотрудника полиции, тут же пытается от него убежать. Полагаем, что данное основание для проникновения в жилище может быть применено и в тех случаях, когда сотрудники полиции преследуют лицо, задержанное в порядке статьи 91 УПК РФ, либо лицо, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, но совершившее побег.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 15 Закона «О полиции» ее сотрудники вправе проникать в жилые и иные помещения для пресечения преступления. Достаточными данными, оправдывающими применение рассматриваемой меры государственного принуждения с указанной целью, могут служить непосредственное обнаружение совершаемого преступления, показания очевидцев, потерпевших, звуки выстрелов, срабатывание охранно-пожарной сигнализации и т.п. Полагаем, что данным положением охватываются и те ситуации, когда с определенной целью проникновение осуществляется в помещения, находящиеся за пределами места совершения преступления (например, при проведении операции по освобождению заложников сотрудники полиции вынуждены проникать в квартиру этажом выше той, в которой совершаются противоправные действия).

Пункт 4 части 3 статьи 15 Закона «О полиции» наделяет правом сотрудников полиции **входить в помещения для установления обстоятельств несчастного случая**. Примером подобного рода ситуации может служить проникновение в квартиру, где скорпостижно скончался одинокий пожилой человек. Данные, указывающие на то, что в жилище, помещении, на земельном участке или территории произошел несчастный случай, могут быть связаны с непосредственным обнаружением сотрудником полиции тела погибшего, наличием соответствующего запаха, сообщением родственников, соседей о том, что престарелый человек несколько дней не выходит из дома, не отвечает на телефонные звонки и не открывает дверь, и т.п.

Неповиновение и иное противодействие со стороны граждан сотрудникам полиции, реализующим предоставленное им право проникать в жилые и иные помещения, влекут установленную законом ответственность. Кроме того, в случаях и формах, предусмотренных

Законом «О полиции», они могут преодолеваются и пресекаться при помощи физической силы, специальных средств и даже огнестрельного оружия. Когда у сотрудника полиции нет других возможностей проникнуть в жилище (помещение, на территорию, земельный участок), препятствия могут быть преодолены силовыми мерами, применяемыми как по отношению к животным и людям (например, оттеснение лиц, пытающихся воспрепятствовать вхождению), так и путем взлома (разрушения, вскрытия) замков, запоров, решеток, дверей, разбития стекол оконных рам и т.д. При любых условиях сотрудник полиции должен действовать, обеспечивая соразмерность применяемых принудительных методов деятельности полиции тяжести предполагаемого преступления, силе оказываемого противодействия и т.д. и стремиться к минимизации причиняемого ущерба.

Часть 4 статьи 15 Закона «О полиции» разрешает сотрудникам полиции, проникшим в случаях, предусмотренных частью 3 той же статьи, в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, произвести осмотр находящихся там объектов и транспортных средств. Процедура осмотра в нормативных правовых актах не определена. В то же время, очевидно, в данном случае речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре (или обследовании) объекта, но и об открытии (при необходимости - вскрытии) дверей комнат, кладовых, шкафов, подсобных помещений, сараев, погребов, транспортных средств, находящихся на территории, перемещении различных вещей, предметов с целью обнаружения скрывающихся лиц, подозреваемых в совершении преступлений, признаков и орудий преступлений, взрывных устройств и т.д.

Осмотр может оформляться актом (или протоколом) осмотра, производиться в присутствии понятых и по возможности собственника, материально ответственного лица или руководителя организации. Возможно приглашение представителей органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

При отказе собственника или уполномоченного им лица от подписания акта (протокола) в нем делается запись об этом.

Копия акта (протокола) осмотра вручается под расписку собственнику или уполномоченному им лицу по его просьбе.

Фактические данные, полученные сотрудниками полиции в ходе проникновения в жилые, иные помещения и их осмотра, в дальнейшем приобщенные к уголовному делу в порядке, установленном УПК РФ, не могут считаться недопустимыми доказательствами только из-за того, что проникновение в жилище происходило в рамках административной, а не уголовно-процессуальной деятельности полиции.

Часть 5 данной статьи впервые детально регламентирует порядок действий сотрудников полиции при вхождении (проникновении) в жилое помещение. Их условно можно разделить на три этапа.

На первом этапе - до вхождения (проникновения) в жилище - на сотрудника полиции возлагается обязанность уведомить находящихся там граждан об основаниях применения указанной меры государственного принуждения. Такое уведомление должно осуществляться в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона «О полиции».

Уведомление не делается, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия.

На втором этапе - при проникновении в жилище - на сотрудника полиции возлагается обязанность использовать безопасные способы и средства такого проникновения, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

Третий этап - после вхождения (проникновения) - включает в себя выполнение предписаний пунктов 3 и 4 части 5 и частей 6 - 8 статьи 15 Закона «О полиции».

На этом этапе на сотрудника полиции возлагается запрет разглашать факты частной жизни граждан, ставшие ему известными в результате проникновения. Данный запрет вытекает из принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (часть 6 статьи 5 Закона «О полиции»).

Процессуальными гарантиями соблюдения права граждан на неприкосновенность жилища является возложение на сотрудника полиции обязанности в течение 24 часов:

представить своему непосредственному начальнику рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение, в котором следует указать место, время, основания и способ вхождения (проникновения), характер причиненного ущерба и иные имеющие значение обстоятельства;

письменно уведомить прокурора о каждом случае проникновения в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан. В отличие от обязанности информировать непосредственного начальника обязанность информировать прокурора возлагается не на самого сотрудника полиции, а на руководителя органа внутренних дел (полиции), исполняется самим руководителем или иным уполномоченным им должностным лицом (например, оперативным дежурным).

О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируются собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие.

Если проникновение в жилое помещение, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территорию, занимаемые организациями, сопровождалось взломом, разрушением запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению, полиция обязана принять меры по недопущению доступа на указанные объекты посторонних лиц и охране находящегося там имущества. Порядок исполнения сотрудниками полиции данной обязанности Законом «О полиции» не регламентируется. Очевидно, охранные мероприятия полиция обязана осуществлять до прибытия на объект собственника или уполномоченных им лиц.

Вопрос №4. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в пределах предоставленной компетенции рассматриваются:

- судьями (мировыми судьями);
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (например, органы внутренних дел (полиция), ст. 23.3 КоАП РФ; органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, ст.23.4 КоАП РФ; налоговые органы, ст.23.5 КоАП РФ; органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ст.23.7 КоАП РФ; таможенные органы, ст.23.8 КоАП РФ; органы экспортного контроля, ст. 23.9 КоАП РФ; пограничные органы, ст.23.10 КоАП РФ; военные комиссариаты, ст.23.11 КоАП РФ и др.).

В соответствии со ст. 23.3. КоАП РФ органам внутренних дел (полиции) подведомственны дела о нарушениях в сфере:

- охраны окружающей природной среды (ст.ст. 8.22., 8.23.);
- контроля за охраной посевов, мест хранения и переработки наркотикосодержащих растений (ст. ст. 10.4., 10.5.);
- транспорта (ст.ст. 11.1.(ч.ч. 1,3-5), 11.9., 11.14., 11.15., 11.17.(ч.ч. 1-3), 11.23.);
- дорожного движения (ст.ст. 12.1.-12.7., 12.9.-12.34., 12.37.);
- связи и информации (ст. 13.24.);
- предпринимательской деятельности (ст.ст. 14.4.1. (ч. 2), 14.16. (ч.ч. 2.1., 3), 14.26.);

- порядка управления (ст.ст. 19.2., 19.15., 19.22. (ч. 1) (в части регистрации автотранспортных средств), 19.24.);

- общественного порядка и общественной безопасности (ст.ст. 20.1., 20.8. (ч.1, 3-5), 20.10.-20.12, 20.14., 20.16., 20.17., 20.20. (ч.ч. 1-3), 20.21., 20.23. (ч. 1), 20.24. (в отношении руководителей частных детективных и охранных предприятий)).

Рассматривать дела от имени органов внутренних дел (полиции) вправе:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, частью 2 статьи 14.4.1, частями 2.1 и 3 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, частями 1, 3 - 5 статьи 20.8, статьями 20.10 - 20.12, 20.14, 20.16, 20.17, частями 1 - 3 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) КоАП РФ;

2) начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 13.24, 14.26, 20.1, частями 1, 3 - 5 статьи 20.8, статьями 20.12, 20.17, частями 1 - 3 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23 КоАП РФ;

3) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 13.24, 20.1, частями 1 и 2 статьи 20.20 КоАП РФ;

4) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил, - об административных правонарушениях, совершенных на железнодорожном транспорте и предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17 (за совершение нарушений на железнодорожном транспорте) КоАП РФ;

5) начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, частями 1, 2, 3 статьи 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4 (за исключением случаев незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси), частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 4, частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, частями 1 - 3, частью 3.1 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), частями 4 - 7 статьи 12.16, статьями 12.17 - 12.24, частями 1 и 2 статьи 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32 - 12.34, 12.36.1, 12.37, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) КоАП РФ;

6) сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.1, частью 1 статьи 12.2, частями 1, 2, 3 статьи 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частями 1 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1, 2 и 3 статьи 12.9, частью 2 статьи 12.10, частями 1 и 2 статьи 12.11, статьями 12.12 - 12.14, частями 1 - 3 статьи 12.15, частями 1, 2, 4 - 7 статьи 12.16, частями 1 - 1.2 статьи 12.17, статьями 12.18 - 12.20, частью 1 статьи 12.21, статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30, статьей 12.36.1, частью 1 статьи 12.37 КоАП РФ;

7) старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями

8.22, 8.23, частями 1 и 2 статьи 12.31, статьей 12.32, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) КоАП РФ;

8) старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.33, 12.34 КоАП РФ;

9) старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.1, частями 1 и 2 статьи 12.2, частями 1, 2, 3 статьи 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30, статьями 19.2, 19.15, 19.24, 20.1 КоАП РФ.

Подведомственность конкретных административных правонарушений, рассматриваемых должностными лицами органов внутренних дел, определяется, прежде всего, кругом их служебных функций, осуществляемых в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Рассмотрим подведомственность дел об административных правонарушениях на примере подразделения ГИБДД, которая является составной частью общей подведомственности дел органам внутренних дел (полиции), закрепленной в ст. 23.3 КоАП РФ.

ГИБДД осуществляет административно - юрисдикционную деятельность, главным образом, по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, предусмотренных статьями 12.1 – 12.34 главы 12 КоАП РФ. Рассмотрение дел, предусмотренных статьями 12.35 – 12.36, находится в исключительной компетенции судей.

Вместе с тем к подведомственности ГИБДД отнесены дела об административных правонарушениях:

- в области охраны окружающей природной среды и природопользования (ст. 8.22 и 8.23);

- на транспорте (ст. 11.23);

- против порядка управления (ст. 19.22).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел осуществляют следующие категории сотрудников ГИБДД:

- начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель;

- сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание;
- государственные инспектора безопасности дорожного движения;
- государственные инспектора дорожного надзора.

Из числа сотрудников ГИБДД, наделенных административно-юрисдикционными полномочиями, наибольшей компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях обладают начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель. Названные субъекты административной юрисдикции вправе рассматривать дела обо всех административных правонарушениях, подведомственных ГИБДД.

Следует обратить внимание на особенности полномочий указанных лиц по двум статьям из числа перечисленных. Так, в ст. 12.3 их полномочия не распространяются на случаи управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки, а в ст. 19.22, напротив, имеют место в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования.

Наряду с этим в их компетенции находится рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за:

1) выпуск должностными лицами в эксплуатацию автомобиля или другого механического транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимых ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации (ст. 8.22);

2) эксплуатацию гражданами транспортных средств с указанными в ст. 8.22 неисправностями (ст. 8.23);

3) нарушение водителем транспортного средства, осуществляющим международную автомобильную перевозку, режима труда и отдыха (ст. 11.23);

4) нарушение правил государственной регистрации транспортных средств, в случае, если такая регистрация обязательна (ст. 19.22).

То, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, которые связаны с незаконным ограничением прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 12.35) и воспрепятствованием законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств (ст. 12.36) отнесено по подведомственности не сотрудникам ГИБДД, а судьям, обусловлено специфическим объектом посягательства и связано с судебным порядком

защиты нарушенных прав собственников транспортных средств, водителей и иных участников дорожного движения.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что, в отличие от КоАП РСФСР, в КоАП РФ широкими административно-юрисдикционными полномочиями наделены все сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание.

В полном объеме они наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях по следующим статьям, которыми установлена административная ответственность за:

- управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке (ст. 12.1);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки) – (ст. 12.3);
- нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов (ст. 12.6);
- проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ст. 12.12);
- нарушение правил проезда перекрестков (ст. 12.13);
- нарушение правил маневрирования (ст. 12.14);
- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст. 12.16);
- непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения (ст. 12.18) и др.

Наряду с этим частично они правомочны рассматривать дела об административных правонарушениях еще по 10-ти статьям, в том числе за:

- управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков – за исключением случаев установки на транспортные средства заведомо подложных государственных регистрационных знаков, а равно управление транспортным средством с такими знаками – (части 1 и 2 ст. 12.2);
- управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена – кроме случаев управления транспортом с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) – (ч. 1 ст. 12.5);
- превышение установленной скорости движения, за исключением случаев ее превышения на величину более 60-ти километров в час – (части 1, 2 и 3 ст. 12.9);
- нарушение правил движения через железнодорожные пути, не связанное с их пересечением вне железнодорожного переезда, выездом на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо

при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, а также остановкой или стоянкой на железнодорожном переезде – (ч. 2, ст. 12.10);

- нарушение правил движения по автомагистрали (части 1 и 2 ст. 12.11), заключающееся в движении по автомагистрали на транспортном средстве, скорость которого по технической характеристике или по его состоянию менее 40 километров в час, а равно остановке транспортного средства на автомагистрали вне специальных площадок для стоянки (часть 1) либо в движении на грузовом автомобиле с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны по автомагистрали далее второй полосы, а равно в учебной езде на автомобиле (часть 2), за исключением случаев разворота или въезда транспортного средства в технологические разрывы разделительной полосы на автомагистрали либо движение задним ходом на автомагистрали;

- нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона – кроме выезда на сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения, в случаях, если это запрещено Правилами дорожного движения (части 1 и 2 ст. 12.15);

- непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом, кроме случаев, когда такой транспорт имеет нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения – (ч. 1 ст. 12.17);

- нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки, исключая нарушение правил перевозки опасных, крупногабаритных или тяжеловесных грузов – (ч. 1 ст. 12.21);

- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения, кроме случаев их нарушения в состоянии опьянения – (части 1 и 2 ст. 12.29);

- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств и не связанное с причинением легкого вреда здоровью потерпевшего – (ч. 1 ст. 12.30).

Третьей категорией сотрудников ГИБДД, наделенных административно-юрисдикционными полномочиями, являются государственные инспектора безопасности дорожного движения, которые вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных 5-ю статьями КоАП РФ, устанавливающими административную ответственность за нарушения:

-в области охраны окружающей природной среды и природопользования:

- выпуск должностными лицами в эксплуатацию автомобиля или другого механического транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимых ими

при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации (ст. 8.22);

- эксплуатация гражданами транспортных средств с указанными в ст. 8.22 неисправностями (ст. 8.23);

-в области дорожного движения:

- выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или имеющего.

-в области дорожного движения:

- выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация (ст. 12.31);

- допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством (ст.12.32);

- против порядка управления:

- нарушение правил государственной регистрации транспортных средств в случае, если такая регистрация обязательна, в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования (ст. 19.22).

Специфика задач, возложенных на *государственных инспекторов дорожного надзора*, определила и круг подведомственных им дел об административных правонарушениях, которые предусмотрены за:

- повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33);

- нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34).

Наряду с сотрудниками ГИБДД дела об административных правонарушениях в области дорожного движения вправе рассматривать *старшие участковые уполномоченные, участковые уполномоченные*. Это дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.1, частями 1 и 2 статьи 12.2, статьей 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30. Названные статьи и их части ранее были приведены в перечне статей, рассмотрение дел по которым отнесено к компетенции сотрудников государственной инспекции безопасности

дорожного движения, имеющих специальное звание. Иными словами, старшие участковые уполномоченные, участковые уполномоченные обладают частью компетенции, закрепленной за сотрудниками государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющими специальное звание, исключительно на закрепленном за ними административном участке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для сотрудника полиции, обязанного руководствоваться Конституцией РФ, общепризнанным принципами и нормами международного права, федеральными конституционными и федеральными законами, указами президента, постановлениями правительства и другими подзаконными нормативно-правовыми актами, знание основ законодательства об административных правонарушениях является крайне важным.

Требуется знать составы административных правонарушений, меры, применяемые к гражданам в целях обеспечения производства по делу об административном правонарушении и законные основания для их применения, основные стадии и сроки производства – ведь малейшее нарушение законности при получении информации о совершенном правонарушении, неправильное изъятие орудий и средств совершения правонарушения могут привести к существенному нарушению прав граждан, утрате доказательств и невыполнению возложенных на полицию обязанностей.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
2. Доставка. Понятие, цели и сроки.
3. Основания для задержания.
4. Сроки административного задержания.
5. Личный досмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
6. Основания для проникновения (вхождения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.
7. Виды документов удостоверяющих личность.
8. Основания для проверки документов.

Лекция 1.3. «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в особых условиях».

Вопрос №1.

Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.

Согласно п. 6 ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, в обязанности полиции входит обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка, оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Массовое мероприятие является заранее спланированным и определенным по месту, времени, количеству участников и причинам собранием людей, носящим характер праздника, культурного или рекламного мероприятия, либо деловой встречи.

В зависимости от того, какие цели и задачи ставятся при проведении массового мероприятия, массовые мероприятия подразделяются на следующие виды:

1. Общественно-политические мероприятия - демонстрации, митинги, выборы в народные депутаты дум различных рангов и в президенты, встречи и проводы делегаций, забастовки, пикеты и т.п. Этот вид массовых мероприятий характеризуется высоким уровнем организации, качественной однородностью состава участников, которые, обычно, лояльно относятся к действующему законодательству и соблюдают установленные правила поведения в общественных местах, хотя бывают и исключения.

К особой группе общественно-политических мероприятий, которые серьезно осложняют охрану общественного порядка, относятся несанкционированные митинги, демонстрации и уличные шествия. Их проводят не уведомляя власти и органы по охране общественного порядка не могут заблаговременно подготовиться, то есть остается неизвестной цель, форма, место проведения, время начала и окончания, количество участников мероприятия. Поэтому в процессе проведения мероприятия его участники могут оказывать злостное неповиновение органам власти.

2. Культурно-массовые мероприятия – народные гуляния, концерты, ярмарки, фестивали, выставки и др. Для этого вида мероприятий характерно то, что поведение людей складывается в условиях произвольно формирующихся общностей граждан, которые стремятся удовлетворить свои

духовные, культурные и эмоциональные потребности. Но, несмотря на то, что существует неоднородность состава, а так же различие в возрасте, образовании, интересах и устремлениях, в целом, поведение лиц, которые посещают данные мероприятия, укладывается в общепринятые нормы.

Однако, следует отметить, что на поведение отдельных групп граждан, которые посещают определенные культурно-массовые мероприятия, оказывают влияния факторы фанатичной любви к своим кумирам, а так же анонимность в толпе, что влечет за собой снижение ответственности за свои поступки. Особенно ярко это проявляется в поведении подростков – поклонников рок-музыки. Правонарушения, которые совершают рок-фанаты, в основном носят групповой характер и отрицательно влияют на состояние общественного порядка.

3. Спортивно-зрелищные мероприятия – одна из популярных форм проведения досуга. Данные мероприятия характеризуются присутствием определенного контингента спортивных болельщиков – фанатов, которые принадлежат к разным спортивным клубам. Отдельными противоборствующими группировками совершаются серьезные правонарушения, создаются конфликтные ситуации, что иногда приводит к трагедиям. Поэтому организаторы мероприятий совместно с территориальными органами по охране общественного порядка и безопасности обязаны усиливать меры по охране общественного порядка.

4. Религиозные мероприятия – всевозможные праздники различных церковных конфессий, богослужения и обряды. Обычно проводятся при большом скоплении верующих и просто любопытных в соответствующих храмах.

Патруль – это подвижный наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел или военнослужащих внутренних войск МВД России (патрульных) и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования. Патрулирование производится на автомобиле (ПА), на мотоцикле (ПМ), на катере (ПКТ), на вертолетах (ВП), на конях (ПК), в пешем порядке (ПП), со служебными собаками (ПС).

Патрульная группа – это наряд органов внутренних дел, который состоит из двух и более патрулей. Патрули объединяют в целях несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, в случаях когда:

- назначается несколько маршрутов;
- необходимо патрулировать участок территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан;
- необходимо патрулировать зону массового отдыха.

Основой патрульной группы является патрульный автомобиль, который оборудован радиостанцией, устройствами для подачи специальных

световых и звуковых сигналов, специальной громкоговорящей установкой и иными техническими средствами, с нанесенными на наружные поверхности специальными топографическими схемами. Так же в патрульную группу входит пеший патруль с носимыми радиостанциями, а при необходимости – патруль на мотоцикле, конный патруль, патруль с служебными собаками, патруль на катере или используемый, как правило, для координации действий патруль на вертолетах.

Цепочки выставляются для оцепления территории, на которой проводится массовое мероприятие, с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятий, зрителей или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить работники полиции, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки бывают нескольких видов: редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные - при интервале 1-2 м., усиленные - при интервале менее 1 м, многорядные - в два и более рядов. Для того чтобы усилить цепочки на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) - наряд органов внутренних дел, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии и других чрезвычайных обстоятельств.

Контрольный пост полиции - наряд специальной заградительной системы, выставляемый для обеспечения эффективного взаимодействия между различными подразделениями полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыска преступников, выявлению и задержанию похищенного и используемого в преступных целях автотранспорта и лиц, их совершивших, а также проведения контртеррористических и специальных операций.

Пост охраны порядка - место или участок местности, на котором сотрудники полиции (постовые) выполняют возложенные на них обязанности по охране общественного порядка. Посты выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции.

Пост регулирования дорожного движения - наряд ДПС ГИБДД, выполняющий задачу в определенном месте, оборудованном специальными служебными помещениями, оснащенном оперативно-техническими и специальными средствами, инженерными и иными сооружениями.

Деятельность органов внутренних дел по непосредственному обеспечению порядка и безопасности при проведении массового мероприятия условно можно подразделить на три основных этапа:

подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный этап - организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы, проводится окончательное обследование территории и объектов совместно с организаторами и соответствующей администрацией и устраняются выявленные недостатки; проводится служебный инструктаж нарядов и должностных лиц, уточняются их задачи и обязанности при проведении мероприятия, осуществляются тренировки и репетиции действий нарядов в экстремальных условиях на закрепленных за ними участках, организуется надежное взаимодействие всех заинтересованных служб и организаций.

Исполнительный этап охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания. В указанный период организуется служба и управление нарядами, производится удаление из зоны оцепления лиц, не имеющих отношения к проводимому мероприятию, вводятся предусмотренные планом ограничения движения транспорта и пешеходов, организуется пропускной режим на КПП и турникетах, реализуются меры административного предупреждения пресечения и взыскания, предусмотренные действующим законодательством, задерживаются или удаляются граждане, нарушившие установленные правила, производится разбор правонарушений в комнатах для задержанных, осуществляется маневр силами и средствами, используется резерв, штабом постоянно контролируется исполнение приказов и команд, осуществляется взаимодействие всех заинтересованных представителей.

Заключительный этап начинается с момента окончания мероприятия. На этом этапе снимают введенные режимные ограничения, в полном объеме возобновляют прерванную работу транспорта и отдельных предприятий, свертывают силы и средства, подводят итоги службы и дается общая ее оценка. Если выявляются случаи серьезных обстоятельств, которые могут повлиять на безопасность людей в будущем, при проведении подобных мероприятий, то готовится и направляется соответствующая информация местным властям и организаторам массовых мероприятий.

ВОПРОС №2. Особенности несения службы по охране общественного порядка со служебными собаками.

В соответствии с требованиями Приказа МВД России от 28.06.2021 N 495 "Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России", существуют особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками:

Служебные собаки используются на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и

других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться для:

1. Отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого им сопротивления.
2. Задержания лица, застигнутого при совершении преступления или непосредственно после его совершения и пытающегося скрыться.
3. Задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление.
4. Доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основания полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе.
5. Освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.
6. Выявления лиц, совершивших преступления.

Запрещается патрулирование со служебными собаками без намордника в местах массового пребывания людей, в поездах, общественном транспорте, а также передача собак другим лицам и оставление их без присмотра во время патрулирования.

Порядок применения, сбережения, содержания и ветеринарного обслуживания служебных собак определяется в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России об организации деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации⁸.

Служебная собака закрепляется за полицейским-кинологом приказом начальника органа внутренних дел. Сотрудники полиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность полицейского-кинолога не назначаются.

Освобождение собак от патрулирования по болезни при наличии письменного заключения ветеринарного врача разрешается оперативным дежурным, а при отсутствии заключения - начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

Продолжительность патрулирования со служебной собакой на улице при температуре свыше +35 С и ниже -20 С не должна превышать 2-х часов.

Служебные собаки содержатся в центрах кинологической службы, питомниках органов внутренних дел или по месту жительства полицейских-кинологов.

⁸ Приказ МВД России от 25 августа 2017 г. [N 676/зсп](#) (Зарегистрирован Минюстом России 26 марта 2018 г., регистрационный N 50521).

Перевозка служебных собак к месту несения службы и обратно осуществляется специальным или патрульным автотранспортом.

При следовании полицейского-кинолога со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в наморднике.

При включении полицейского-кинолога со служебной собакой в состав автомотопатруля проводится инструктаж сотрудников о порядке поведения и правилах применения служебной собаки.

Во время патрулирования собака должна находиться слева на коротком поводке и без намордника. В местах наиболее вероятного совершения правонарушений наряд делает остановки и осматривает их. При проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей полицейский-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения.

На обыск местности или помещения собака пускается без ошейника и намордника. Полицейский-кинолог находится на таком расстоянии, чтобы по возможности не выпускать собаку из поля зрения.

При проверке документов и опросе правонарушителя полицейский-кинолог находится вполоборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде "Охраняй" находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого.

При производстве досмотра задержанного подается команда "Руки ВВЕРХ". Собака во время обыска по команде "Охраняй" должна находиться без намордника в 2-3 метрах от задержанного.

Доставление задержанного в органы внутренних дел осуществляется на основаниях и в порядке, предусмотренных действующим законом, при этом собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника.

При доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии 3 метров, обеспечивая наблюдение, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица. Собака по командам "Рядом", "Охраняй" следует слева на коротком поводке без намордника. При доставлении в автомобиле и других транспортных средствах полицейский-кинолог с собакой располагается там, откуда удобнее вести наблюдение за задержанным и быстро применить собаку в случае попытки побега задержанного или нападения на конвой.

Перед пуском собаки сотрудник полиции обязан убедиться, что собака не причинит вреда другим лицам, и сделать окрик: "Стой (Выходи), пускаю собаку". Собака пускается на задержание без намордника и ошейника. Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудником

полицейским и преступником находятся люди. При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой. Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дождаться отхода преступника.

Наряд ППСП, применивший служебную собаку, в случае нанесения ею укусов задержанному обязан оказать ему первую доврачебную помощь. При оказании полицейским (кинологом) первой помощи лицу, в отношении которого была применена служебная собака, в случае нанесения ему укусов, собака по команде "Охраняй" должна находиться в 2 - 3 метрах от задержанного.

По результатам применения служебной собаки полицейский (кинолог) составляет акт в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России, регламентирующего организацию деятельности кинологовических подразделений⁹. Акт передается руководителю следственной оперативной группы для приобщения к материалам о разрешении соответствующего сообщения, а его копия с отметкой руководителя следственной оперативной группы передается командиру подразделения ППС по окончании службы.

Правовой режим контртеррористической операции.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

⁹ Приказ МВД России от 25 августа 2017 г. N 676 дсп (приложение N 2)

- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- 1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставка указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;
- 2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;
- 5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей.
- 6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- 7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- 8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;
- 9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

- 10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;
- 11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;
- 12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- 13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры и временные ограничения.

Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и

специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

Правовой режим чрезвычайного положения. Комендантский час.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении определяет чрезвычайное положение как вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

После обнародования указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обязаны прибыть к месту заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в возможно короткие сроки без специального вызова. Вопрос об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения рассматривается Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в качестве первоочередного. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, не утвержденный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении чрезвычайного положения.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток.

Указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

- а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;
- б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;
- в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;
- е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;
- ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;
- з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;
- к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы привлекаются для выполнения следующих задач:

- а) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;
- б) охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

- в) разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;
- г) участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;
- д) участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента Российской Федерации назначается комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение:

- а) издает в пределах своих полномочий приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения, обязательные для исполнения на соответствующей территории всеми организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и должностными лицами указанных организаций, гражданами, а также начальниками (командирами) органов внутренних дел, органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, воинских формирований, расположенных (дислоцирующихся) на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и дополнительно привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения;
- б) устанавливает время и срок действия комендантского часа;
- в) определяет особый режим въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;
- г) устанавливает особый режим продажи оружия, боеприпасов, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков и спиртосодержащей продукции;
- д) определяет порядок и места хранения изъятых оружия, боеприпасов, веществ и военной техники;
- е) выдворяет в установленном порядке за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения;
- ж) обращается к Президенту Российской Федерации с предложениями о необходимости применения на территории, на которой введено чрезвычайное положение, мер и временных ограничений, предусмотренных статьями 11-13 настоящего Федерального конституционного закона;
- з) оповещает через средства массовой информации население соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;

и) устанавливает особый порядок аккредитации журналистов на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и порядок их работы.

Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение, вправе принимать участие во всех заседаниях органов государственной власти и заседаниях органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и вносить предложения по вопросам, отнесенным настоящим Федеральным конституционным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к его компетенции. Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение, осуществляет руководство комендатурой указанной территории. Деятельность комендатуры регулируется положением, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Образование комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, не приостанавливает деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих на указанной территории.

Для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения. Объединенным оперативным штабом руководит комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение.

Установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Статья 31. Порядок задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа

Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, - до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру.

За нарушение требований режима чрезвычайного положения в соответствии с КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения
Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Режимы контртеррористической операции, чрезвычайного положения являются особыми правовыми режимами деятельности государственных органов, должностных лиц, организаций и граждан, выражающимися во введении ограничений и запретов, возложении на них дополнительных обязанностей. Указанные ограничения и запреты, возложение дополнительных обязанностей не является самоцелью, они вводятся для обеспечения сохранения действующего конституционного строя РФ, территориальной целостности государства, защиты жизни, здоровья, собственности, охраны общественного порядка и общественной безопасности, охраны прав и свобод человека и гражданина, когда без введения указанных ограничений достичь обозначенных целей не представляется возможным.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Виды нарядов по охране общественного порядка.
2. Особенности несения службы по охране общественного порядка со служебными собаками.
3. Понятие терроризма.
4. Режим контртеррористической операции.
5. Понятие чрезвычайного положения.
6. Меры и ограничения, применяемые для обеспечения режима чрезвычайного положения.
7. Особенности задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа.

Лекция 1.4 «Особенности применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия»

Вопрос №1. Право и порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О полиции» сотрудники полиции вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие как лично, так и в составе подразделения. В последнем случае определенные изменения претерпевает порядок применения указанных мер принуждения. Причем эти особенности распространяются и на случаи, когда в составе подразделения сотрудники полиции вынуждены применять не состоящие на вооружении полиции виды оружия, а также подручные средства.

Как указывается в части 1 статьи 18 Закона «О полиции», основания и порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия устанавливаются не только Законом «О полиции», но и иными федеральными конституционными и федеральными законами. В связи с этим следует отметить, что согласно статье 30 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат. Применение сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей регламентируется Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

На практике нередко возникают вопросы о соотношении Закона «О полиции» и Уголовного Кодекса РФ (далее УК РФ) в части правового регулирования оснований и порядка применения полицией рассматриваемых мер принуждения.

Поскольку УК РФ и Закон «О полиции» - равнозначные по своей юридической силе законодательные акты, нормы Закона «О полиции», регламентирующие, в частности, основания применения полицией мер государственного принуждения, имеют самостоятельное значение. В противном случае законодатель ограничился бы единственной бланкетной нормой, отсылающей правоприменителя к положениям УК РФ об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, как это сделано, например, в статье 24 Федерального закона "Об оружии". Из частей 1, 9 статьи 18 Закона «О полиции» следует, что положения УК РФ об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, должны учитываться в комплексе с нормами Закона «О полиции»,

регламентирующими применение сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Практическое значение данного вывода ярко проявляется в ситуациях, когда, например, сотрудник полиции, реализуя естественное право любого гражданина на необходимую оборону, нарушает прямой запрет, установленный частью 5 статьи 23 Закона «О полиции»: женщина-полицейский стреляет в несовершеннолетнего (чей возраст ей известен), совершающего одиночное невооруженное нападение, угрожающее жизни сотрудника полиции. И наоборот, нередко имеют место ситуации, когда действия сотрудника полиции, основанные на Законе «О полиции», могут не соответствовать традиционному толкованию положений УК РФ об обстоятельствах, исключающих преступность деяния (например, в целях пресечения мелкого хулиганства и задержания правонарушителя сотрудники полиции применяют к нему боевые приемы борьбы и в силу оказываемого правонарушителем противодействия причиняют при этом вред его здоровью). Важно учитывать, что в отличие от иных граждан сотрудник полиции в предусмотренных законодательством случаях обязан вмешиваться в конфликты, заведомо связанные с необходимостью применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

В соответствии с частью 2 статьи 18 перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством Российской Федерации. При этом не допускается принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Технические изделия, даже аналогичные по конструкции и принципам воздействия на человека и прочие объекты, не включенные в перечень стоящих на вооружении органов внутренних дел специальных средств, не могут рассматриваться в качестве последних. Это важно, поскольку отдельные из перечисленных в Законе «О полиции» специальных средств аналогичны устройствам, отнесенным Федеральным законом "Об оружии" к разряду гражданского оружия самообороны. Речь идет, в частности, о газовом оружии (газовых пистолетах и револьверах, в том числе патронах к ним, механических распылителях, аэрозольных и других устройствах, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами), электрошоковых устройствах и искровых разрядниках.

В то же время сотрудник полиции, равно как и любой иной гражданин, вправе на законных основаниях иметь при себе оружие и применять его в случаях, порядке и с учетом ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «Об оружии», Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию

оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему».

Согласно части 3 статьи 18 Закона «О полиции» в состоянии необходимой обороны (в случае крайней необходимости) при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства. Статья 14 ранее действовавшего Закона «О милиции» не упоминала возможность применения сотрудником милиции подручных средств при задержании лица, совершившего преступление, что в отдельных случаях усложняло выбор способа силового воздействия. Кроме того, сотрудник полиции при наличии оснований для применения огнестрельного оружия имеет право применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие, в том числе изъятое в ходе борьбы у правонарушителя и т.д. (часть 3 статьи 18).

Не следует считать, что данное нововведение предполагает вседозволенность полиции в выборе возможных средств и способов силового воздействия. Во-первых, Закон «О полиции», как и прежде, не позволяет выдавать сотруднику полиции для несения службы специальные средства и огнестрельное оружие, не состоящие на вооружении органов внутренних дел; часть 3 статьи 18 предусматривает лишь право его применять при наличии установленных Законом «О полиции» оснований. Во-вторых, часть 3 статьи 18 Закона о полиции уточняет правовой режим применения сотрудниками полиции оружия, не состоящего на вооружении органов внутренних дел. Так, на применение подобного оружия распространяются запреты, содержащиеся в частях 5 (в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции...) и 6 (при значительном скоплении граждан...) статьи 23 Закона, и порядок, предусмотренный статьей 19 Закона «О полиции».

Право сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, как и прежде, связано с необходимостью проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, в соответствии с Приказами МВД России от 5 мая 2018 г. N 275 "Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации", от 23 ноября 2017 г. N 880 "Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации". Что касается сотрудников, применяющих световые и акустические специальные средства, а также средства разрушения преград, то они должны иметь соответствующие допуски на работу с этими средствами, это предусмотрено частью 6 статьи 18 Закона «О полиции».

Сотрудник полиции, не прошедший проверку на профессиональную

пригодность (не сумевший пройти в силу собственной неподготовленности) к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Подобный, достаточно жесткий подход продиктован потенциальной опасностью применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Как отмечает Европейский суд по правам человека, надлежащие подготовка сотрудников полиции и инструктирование сводят к минимуму возможность совершения ими при исполнении служебных обязанностей непродуманных действий¹⁰.

В соответствии с частью 8 статьи 18 Закона «О полиции» превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. В зависимости от характера правонарушения и тяжести наступивших последствий такая ответственность может быть дисциплинарной или уголовной.

Самостоятельной статьи об ответственности за незаконное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции в УК РФ нет. С учетом обстоятельств им вменяются, как правило, совершение умышленного либо неосторожного преступления против личности, государственной власти и интересов государственной службы либо превышение пределов необходимой обороны, мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление.

За нарушение правил применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, не повлекшее существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, сотрудники полиции подлежат дисциплинарной ответственности.

Сотрудник полиции не несет ответственности за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены

¹⁰[Постановление](#) Европейского суда по правам человека от 22 февраля 2011 г. по делу "Соаре и другие (Soare and others) против Румынии" (жалоба N 24329/02) // Бюллетень Европейского суда по правам человека. 2011. N 8.

федеральными конституционными законами, Законом «О полиции» и другими федеральными законами (часть 9 статьи 18).

В настоящее время Закон «О полиции», во-первых, устанавливает правило, согласно которому действия сотрудника полиции, основанные на требованиях законодательства, регламентирующего основания и порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, признаются законными и не могут повлечь юридической ответственности сотрудника полиции независимо от того, какие последствия наступили в результате применения им соответствующих мер государственного принуждения. Как отмечено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 N 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», «Правомерные действия должностных лиц, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей, даже если они сопряжены с причинением вреда или угрозой его причинения, состояние необходимой обороны не образуют (применение в установленных законом случаях силы сотрудниками правоохранительных органов при обеспечении общественной безопасности и общественного порядка и др.). Положения статей 37 и 38 УК РФ распространяются на сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, которые в связи с исполнением своих служебных обязанностей могут принимать участие в пресечении общественно опасных посягательств или в задержании лица, совершившего преступление. При этом если в результате превышения пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, указанные лица совершат убийство или умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, содеянное ими при наличии соответствующих признаков подлежит квалификации по статье 108 или по статье 114 УК РФ.

Сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, которым законодательством разрешено применение оружия, специальных средств, боевой и специальной техники или физической силы для исполнения возложенных на них федеральными законами обязанностей, не подлежат уголовной ответственности за причиненный вред, если они действовали в соответствии с требованиями законов, уставов, положений и иных нормативных правовых актов, предусматривающих основания и порядок применения оружия, специальных средств, боевой и специальной техники или физической силы.

Не может признаваться преступлением причинение вреда таким лицом, применившим оружие, специальные средства, боевую и специальную технику или физическую силу с нарушением установленного действующим законодательством порядка их применения, если исходя из конкретной обстановки промедление в применении указанных предметов

создавало непосредственную опасность для жизни людей или могло повлечь за собой иные тяжкие последствия (экологическую катастрофу, совершение диверсии и т.п.)."¹¹.

Во-вторых, законодатель дополнительно подчеркивает, что основания и порядок применения органом охраны правопорядка физической силы, специальных средств и огнестрельного оружием устанавливаются не только Законом о полиции, но и иными федеральными конституционными и федеральными законами, в том числе УК РФ.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия - это предусмотренная Законом процедура, которой обязан следовать сотрудник полиции при возникновении условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к силе и оружию.

Если основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия указывают на то, когда, в каких случаях можно их использовать, то порядок применения заключается в том, как, каким образом это должно делаться. Он включает действия сотрудника полиции непосредственно перед применением, в момент и после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Порядок, установленный статьей 19 Закона «О полиции», распространяется на применение сотрудниками полиции физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, а также иного не состоящего на вооружении полиции оружия и подручных средств, применяемых полицией в соответствии с частью 3 статьи 18 Закона.

Часть 1 статьи 19 Закона полиции обязывает сотрудника перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сообщить лицам, в отношении которых данные средства предполагается применить, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. Совершение указанных действий необходимо для реализации положений закрепленных в части 4 статьи 5 Закона «О полиции»; при наличии соответствующей возможности сотрудники полиции обязаны выполнить и иные действия, предусмотренные указанной нормой (назвать свои должность, звание, фамилию и т.д.).

В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие может быть сделано голосом, понятными жестами, письменно или устно через посредника

¹¹"Бюллетень Верховного Суда РФ", N 11, ноябрь, 2012

(например, в случае захвата заложника), а на значительном расстоянии или при обращении к большой группе людей - через громкоговорящие установки, другие усилители речи либо средства связи. Предупреждение о намерении применить оружие подается голосом и (или) выстрелами вверх либо в ином безопасном направлении, исключающем поражение людей или повреждение имущества прямым попаданием и (или) рикошетом пули.

Предупреждая о своем намерении применить физическую силу, специальное средство или огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен, если это возможно в создавшейся обстановке, дать время посягающему или задерживаемому лицу выполнить его требования, например остановить транспортное средство, сложить оружие, выйти из укрытия и т.д.

Ранее действовавшие нормативные правовые акты требовали от сотрудника милиции перед применением оружия обязательно делать предупреждение окриком: «Стой! Стрелять буду!» - и выстрелом вверх (за исключением случаев, когда жизни сотрудника милиции или жизни граждан угрожала непосредственная опасность). Практика доказала несправедливость подобной нормы, дававшей неоправданные преимущества лицу, совершающему преступное посягательство. Закон «О полиции», равно как и ранее действовавший Закон о милиции, разрешает сотрудникам полиции применять оружие первыми, в том числе без предупреждения. Так, если промедление в применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия, сотрудник полиции вправе применить перечисленные меры государственного принуждения без предупреждения и выполнения иных действий, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона «О полиции».

Непосредственная угроза - это угроза, которая может осуществиться незамедлительно, без каких-либо опосредующих звеньев или участников (занесенный кем-либо над головой гражданина или сотрудника полиции металлический прут, попытка вытолкнуть человека из движущегося транспортного средства, насильственное удержание под водой и т.д.). Под иными тяжкими последствиями могут пониматься взрыв, возгорание какого-либо объекта, утечка отравляющего вещества и т.п. В подобных случаях речь идет о возможности применения без соответствующего предупреждения прежде всего физической силы и специальных средств.

Часть 3 статьи 19 Закона «О полиции» предписывает сотруднику полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются данные меры государственного принуждения, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Для законного применения в конкретной ситуации той или иной из

рассматриваемых принудительной меры недостаточно наличия только соответствующего основания. Важно, чтобы способ и форма силового вмешательства сотрудника полиции были адекватными той ситуации, в которой оно (вмешательство) вызвано. Например, в целях пресечения группового мелкого хулиганства вполне оправданным будет использование не только боевых приемов борьбы, но и широкого круга специальных средств (палки специальной, специальных газовых средств, электрошоковых устройств, служебных животных, средств сковывания движения). В то же время для пресечения административного правонарушения, связанного с нарушением пешеходом правил перехода проезжей части, чаще всего необоснованным оказывается даже применение физической силы в форме боевых приемов борьбы, хотя основания в обоих приведенных случаях будут одни и те же - пункт 1 части 1 статьи 20, пункт 2 части 1 статьи 21 Закона «О полиции» («для пресечения административного правонарушения»).

Применяя физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен стремиться к минимизации любого ущерба. Причинение телесных повреждений, тем более таких, которые влекут наступление смерти, ни в коей мере не является целью применения силы и оружия. Такими целями выступают пресечение противоправного посягательства, задержание лица, его совершившего, для передачи правосудию, принудительное выполнение законных требований сотрудника полиции и т.д.

Если ситуация вынуждает сотрудника полиции прибегнуть к физической силе, специальным средствам или огнестрельному оружию, он должен:

во-первых, исключить возможность ошибки в определении лица, подлежащего задержанию, и выборе способа силового воздействия. Мало подозревать какое-либо лицо в совершении преступления, надо быть уверенным в этом, и эта уверенность должна быть основана на бесспорных и очевидных в момент применения соответствующих мер государственного принуждения фактах;

во-вторых, исключить возможность неосторожного причинения вреда третьим лицам;

в-третьих, стремиться по возможности пресечь посягательство или произвести задержание лица, пытающегося скрыться, причинением имущественного, а не физического вреда. Например, для пресечения побега из-под конвоя лица, в отношении которого применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в ряде случаев может оказаться достаточным применение оружия по колесам транспортного средства, на котором он пытается скрыться, но не по самому беглецу (хотя основания для этого имеются);

в-четвертых, когда сотрудник полиции вынужден стрелять по

человеку, он по возможности должен стремиться сохранить ему жизнь (вести огонь по рукам, ногам).

В то же время следует подчеркнуть, что сотрудник полиции, посчитавший невозможным сохранять нападающему или задерживаемому лицу жизнь по причине того, что несмертельное ранение не устранило бы реальную угрозу преступного посягательства (например, поразивший выстрелом в голову лицо, угрожавшее окружающим взрывом находившейся в его руке гранаты), признается действовавшим законно. Не случайно в Законе «О полиции» закрепляется не безусловное требование причинить наименьший ущерб, а обязанность сотрудника полиции стремиться к тому, чтобы ущерб от применения оружия был минимальным. Подобный подход объясним хотя бы тем, что сотрудник полиции, как и любой другой человек, не в состоянии полностью контролировать пределы поражающего действия огнестрельного оружия, а в отдельных случаях, специальных средств и даже применяемых боевых приемов, тем более в такой сложной стрессовой обстановке, которая вызывает необходимость силовых действий. Поэтому сотрудник полиции, пытавшийся, но не сумевший избежать причинения смерти лицу, против которого он применял огнестрельное оружие с соблюдением всех других требований Закона «О полиции» (скажем, вел стрельбу по ногам, а преследуемый умер в результате возникшего травматического шока), не несет за это никакой юридической ответственности. Признаются правомерными также действия сотрудника полиции, который, имея в соответствии с Законом «О полиции» право прибегнуть в данной ситуации к огнестрельному оружию, рассчитывает обойтись без него, но все же причиняет посягающему или задерживаемому лицу физический вред своим неосторожным выстрелом.

Сотрудник полиции обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок (часть 4 статьи 19). Первая помощь в данном случае состоит прежде всего в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения, фиксации поврежденной конечности, устранении возможности загрязнения раны, обеспечении доступа воздуха и т.д.

Кроме того, сотрудник полиции обязан принять меры по предоставлению пострадавшему медицинской помощи в возможно короткий срок, т.е. самостоятельно или через оперативного дежурного органа внутренних дел вызвать скорую медицинскую помощь либо доставить пострадавшего в лечебное учреждение.

О причинении гражданину телесных повреждений (при наличии признаков причинения вреда здоровью любой тяжести) в результате

применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 часов уведомляет близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина (часть 5 статьи 19). Очевидно, что уведомление близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина, против которого применялись сила или оружие, должно производиться и в тех случаях, если в результате причиненных телесных повреждений наступила его смерть.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона «О полиции» о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов. Эта обязанность выполняется руководителем (оперативным дежурным) органа внутренних дел. С медицинской точки зрения термин «ранение» означает результат механического воздействия на ткани и органы человека, характеризующийся нарушением их целостности с образованием раны; к ранениям не относятся ссадины, кровоподтеки, ушибы, сотрясение мозга и т.д. Вместе с тем, полагаем, данный термин, использованный законодателем без учета того обстоятельства, что он вполне пригоден для описания последствий применения лишь огнестрельного оружия, но не физической силы и специальных средств, должен пониматься в широком смысле, аналогичном понятию телесного повреждения.

Сотрудник полиции обязан по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение либо наступила его смерть (часть 7 статьи 19). Выполнение данной обязанности позволяет обеспечить эффективность осмотра места происшествия, способствует объективному разбирательству как по факту противоправных действий лица, которые пресекал сотрудник полиции, так и по вопросу о правомерности причинения сотрудником полиции смерти либо вреда здоровью.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт (часть 8 статьи 19).

Своим рапортом сотрудник полиции должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, по существу, доказать, что создавшаяся

обстановка давала ему право прибегнуть к физической силе, специальным средствам или огнестрельному оружию.

В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральным законом, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы) (часть 9 статьи 19). Речь идет об упоминавшихся полицейских операциях. Во время их проведения сотрудник полиции вынужден подчас применять соответствующие меры государственного принуждения, не располагая в силу объективных причин полной информацией о поведении задерживаемого или посягающего лица, ходе переговоров с ним, наличии возможности реализовать озвученные им угрозы и прочих обстоятельствах, имеющих значение при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в индивидуальном порядке.

В то же время согласно части 2 статьи 30 Закона «О полиции» «при получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом»; в соответствии с частью 2 статьи 42 УК РФ «лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность».

Вопрос №2. Применение физической силы.

Закон «О полиции» содержит специальную главу, посвященную вопросу применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (глава 5 статьи 18-24). Российские законодатели поступили в точном соответствии с «Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка», принятыми VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые требуют от государств - членов ООН законодательного регулирования применения полицейскими силы и огнестрельного оружия и доведения соответствующих норм до сведения населения¹².

Статья 18 Закона «О полиции» раскрывает условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Под условиями применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия понимаются законодательно установленные обстоятельства, от которых зависят конкретные действия сотрудника

¹² См.: VIII Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 г. Доклад, подготовленный Секретариатом. Нью-Йорк. 1990. С.125.

полиции перед, в момент и после применения им физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия - это законодательные установленные границы применения силы и оружия, выход за которые влечет материальную, дисциплинарную либо уголовную ответственность сотрудников полиции.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия - это предусмотренная законом процедура, которой обязан следовать сотрудник полиции при возникновении условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к силе и оружию.

Сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения, лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия, к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;

- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление до врачебной помощи и уведомление в возможно короткий срок их родственников, но не более 24 часов;

- уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

Применение полицией физической силы. Физической силой в соответствии с законодательством о полиции следует считать не сопровождающиеся применением специальных средств и огнестрельного оружия физические действия сотрудников полиции, направленные против воли людей, животных либо имущества и состоящие в ограничении телесной неприкосновенности людей, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, а также в причинении боли или телесных повреждений, в повреждении или временном изъятии

принадлежащего кому-либо имущества в целях пресечения правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям сотрудников полиции.

Применение полицией физической силы может причинить серьезные телесные повреждения правонарушителю и привести его к смерти. Поэтому законодатель регламентирует ограничение личной безопасности граждан указанным способом.

Основным нормативным актом, закрепляющим основания применения физической силы сотрудниками полиции, является Закон «О полиции». Эффективность использования физической силы при пресечении противоправного поведения зависит от двух условий:

- четкого правового регулирования ее применения;
- уровня специальной профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, направленной на выработку у них стойких физических и тактико-психологических навыков владения приемами рукопашного боя.

Статья 20 Закона «О полиции» гласит: «Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, в следующих случаях:

1. для пресечения преступлений и административных правонарушений;
2. для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;
3. для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции;

Конкретные формы проявления применения физической силы сотрудниками полиции многообразны, причем она может быть направлена на людей, животных, материальные объекты.

Например, применение физической силы является принудительное помещение (или перенос) пьяного в специальный автомобиль, извлечение из салона транспортного средства управляющего им водителя, имеющего внешние признаки опьянения, который отказывается подвергнуться медицинскому освидетельствованию, и извлечение ключа из замка зажигания автомобиля, на котором он пытается скрыться; доставление в дежурную часть органов внутренних дел лица, подозреваемого в совершении правонарушения, когда сотрудники полиции держат его «под руки» и т.д.

Боевые приемы борьбы как разновидности физической силы, применяемой сотрудниками полиции могут относиться к любым системам

рукопашного боя - боксу, самбо, дзюдо, карате, айкидо и т.п. либо не входить не в одну из них. Для закона это безразлично, главное, чтобы тяжесть последствий, наступивших в результате применения сотрудником полиции ударов, удушающих, бросковых и других подобных приемов была соразмерной характеру и степени общественной опасности пресекаемого правонарушения, лиц, его совершивших, силе оказываемого ему противодействия, то есть не была явно, очевидно для всех чрезмерной в данной ситуации. Исходя из содержания статьи 20 Закона «О полиции» физическая сила используется:

Во-первых, при пресечении преступлений и административных правонарушений. Необходимо отметить, что правомерным применение физической силы следует считать пресечение правонарушений и преступлений, которые совершаются путем действия.

Во-вторых, для задержания лиц, совершивших преступление или административное правонарушение.

В отношении некоторых категорий задерживаемых лиц, например, разыскиваемых, когда имеется информация о том, что они вооружены, в целях предотвращения попытки эффективного сопротивления с их стороны, задержание, а значит и физическая сила, может применяться неожиданно для задерживаемых, то есть без предупреждения.

По общему правилу, если задерживаемый выполняет все требования сотрудника полиции, физическая сила не применяется. Необходимость в ней проявляется обычно при воспрепятствовании со стороны задерживаемого или иных лиц законной деятельности сотрудника полиции. В таком случае проявляется еще и третье основание применения сотрудниками полиции физической силы - преодоление противодействия законным требованиям.

Для того, чтобы применение физической силы сотрудниками полиции соответствовало закону, необходимо, чтобы каждое из перечисленных оснований, было дополнено второй частью - если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей. Тем самым в законе еще раз подчеркивается, что сила может быть использована лишь в случае, когда ей предшествовало употребление мер убеждения, не приведшее к должному результату.

Вопрос №3. Применение специальных средств. Специальные средства, состоящие на вооружении полиции.

Специальные средства - это технические устройства (предметы), животные, которые предназначены для оказания непосредственного воздействия на человека или объект.

Согласно Перечня специальных средств сотрудниками органов внутренних дел применяются следующие специальные средства: палки специальные, специальные газовые средства, средства ограничения

подвижности, специальные окрашивающие и маркирующие средства, светошочковые устройства, электрошочковые устройства, средства разрушения преград, средства принудительной остановки транспорта, водометы и бронемашины, специальные окрашивающие средства, служебные собаки, электрошочковые устройства и спирали.

Специальные средства применяются в случаях, когда использованы и не дали желаемых результатов ненасильственные способы предупредительного воздействия на правонарушителей. В статье 21 перечислены случаи применения специальных средств и какие средства применяются в каком случае:

Случаи применения специальных средств	Виды специальных средств
Отражение нападения на гражданина и сотрудника полиции	палки специальные, специальные газовые средства, светошочковые устройства, служебные животные, электрошочковые устройства, средства сковывания движения
Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику полиции	палки специальные, специальные газовые средства, светошочковые устройства, служебные животные, электрошочковые устройства, средства сковывания движения, средства ограничения подвижности
Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться	палки специальные, специальные газовые средства, светошочковые устройства, служебные животные, электрошочковые устройства, средства сковывания движения, средства ограничения подвижности
Задержание лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление	палки специальные, специальные газовые средства, светошочковые устройства, служебные животные, электрошочковые устройства, средства сковывания движения, световые и акустические специальные средства, средства разрушения преград, бронемашины
Доставление в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим и себе	средства ограничения подвижности, служебные животные

Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков	палки специальные, специальные газовые средства, светошоковые устройства, служебные животные, электрошоковые устройства, световые и акустические специальные средства, водометы, бронемшины, средства разрушения преград
Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих работу транспорта, работу средств связи и организаций	палки специальные, специальные газовые средства, светошоковые устройства, электрошоковые устройства, световые и акустические специальные средства, водометы, бронемшины
Остановка транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке	средства принудительной остановки транспорта
Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административное правонарушение	специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебные животные
Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершивших противоправные действия	палки специальные, специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебные животные, световые и акустические специальные средства, средства принудительной остановки транспорта, водометы, бронемшины, средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия
Для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве	Специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам (системы «Антидрон», «ПИЩАЛЬ-ПРО» «Таран-ПРО»Комплекс «САПСАН-БЕКАС»).

Все виды специальных средств, кроме того, могут применяться сотрудниками полиции лично или в составе подразделения (группы) для:

- 1) защиты граждан от нападений, опасного для их жизни или здоровья;
- 2) отражения нападения на сотрудника полиции, когда его жизнь или здоровье подвергается опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;
- 3) освобождения заложников;
- 4) задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;

5) отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений;

б) пресечения побега из-под стражи:

- лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления;
- лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу;
- лиц, осужденных к лишению свободы;
- для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц.

Сотруднику полиции запрещается применять специальные средства:

1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции; 2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

2) не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;

3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

4) установка специальных окрашивающих средств на объектах осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Право на применение специальных средств имеют сотрудники ОВД, прошедшие соответствующую специальную подготовку и выдержавшие ежегодную проверку на профессиональную пригодность к действиям в ситуациях, связанных с их применением. Сотрудники, не сдавшие зачет по правилам использования специальных средств, аттестуются на предмет соответствия занимаемой должности. Неправомерное применение специальных средств влечет установленную законом ответственность.

В ситуациях, когда применение специальных средств неизбежно, сотрудники ОВД обязаны проявлять сдержанность, действовать исходя из складывающейся обстановки и той цели, которая должна быть достигнута, сводя к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения телесных повреждений.

При применении спец. средств должны быть обеспечены предоставление до врачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомление в возможно короткий срок их родственников. О фактах ранения или смерти, связанных с использованием спец. средств, немедленно уведомляется прокурор.

В случаях использования специальных средств для обеспечения крупномасштабных операций задействуются работники медицинской службы системы органов внутренних дел.

Разрешение на вооружение сотрудников ОВД специальными средствами дают:

палками резиновыми, наручниками и аэрозольными распылителями, средствами индивидуальной бронезащиты - старший дежурной смены (оперативный дежурный);

специальными палками, наручниками, патронами и выстрелами ударного непроникающего действия, аэрозольными распылителями, аэрозольными распылителями высокого давления, ручными гранатами раздражающего (слезоточивого) действия, газовыми пистолетами, газовыми генераторами раздражающего (слезоточивого) действия, светозвуковыми средствами отвлекающего воздействия, средствами разрушения преград, средствами принудительной остановки транспорта, сетями, специальными окрашивающими средствами, электрошоковыми устройствами, служебными собаками - начальник органа внутренних дел или его заместитель;

любыми специальными средствами, включёнными в Перечень, утверждённый Правительством Российской Федерации, - Министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, министры внутренних дел, начальники ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ или их заместители.

Количество и типы специальных средств, необходимых для проведения конкретной специальной операции, а также решение о непосредственном их применении принимает её руководитель.

Сотрудники ОВД, действующие индивидуально, принимают такие решения самостоятельно с последующим докладом рапортом непосредственному начальнику.

По окончании специальной операции сотрудники ОВД обязаны произвести осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, сбора или уничтожения несработавших специальных средств, выявления возможных очагов возгораний и повреждений

объектов жизнеобеспечения (энергетики, электросвязи, жилищного, коммунального хозяйства и других объектов), установления и устранения негативных последствий.

Запрещается использовать технически неисправные специальные средства, а также светозвуковые средства отвлекающего действия и средства разрушения преград с истекшими сроками хранения.

В результате соблюдение полицией прав граждан при применении специальных средств, не указанных в Законе «О полиции», обеспечивается лишь минимумом юридических гарантий, а именно: обязанностью действовать в соответствии с положениями законодательства о необходимой обороне, причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайней необходимости.

В настоящее время на вооружении органов внутренних дел имеются несколько модификаций резиновых палок (ПР - 73, ПР - 89, ПР - 90 и др.), которые предназначены для применения в различных условиях сотрудниками разных подразделений органов внутренних дел: патрульно-постовой службы, в том числе отрядами полиции особого назначения, сотрудниками ГИБДД, участковыми уполномоченными полиции и др.

Резиновые палки могут применяться в следующих случаях:

- для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции;
- для пресечения, оказываемого сотруднику полиции сопротивления;
- для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

При применении резиновой палки запрещается нанесение ударов по голове, шее, ключичной области, животу и половым органам. Следует оговориться, что эти ограничения распространяются лишь на инициативный, наступательный характер применения палки сотрудником полиции. Если же палка используется в качестве средства защиты в состоянии необходимой обороны, то удары могут наноситься по усмотрению защищающегося в зависимости от характера и степени опасности нападения, сил и возможностей сотрудника полиции по отражению посягательств. В этих условиях удары могут наноситься в том числе по голове, шее, в живот и т. д. При этом должны учитываться все обстоятельства, влияющие на реальное соотношение сил посягающей и защищающейся сторон (количество посягавших и оборонявшихся сотрудников полиции, возраст, физическое развитие, наличие оружия, место и время посягательства и т. д.). При совершении посягательства группой лиц, обороняющийся сотрудник полиции вправе применить к любому из нападающих такие меры защиты, которые определяются опасностью и характером действий всей группы.

В настоящее время в распоряжении органов внутренних дел имеются следующие виды специальных средств, содержащих слезоточивые вещества: ручные гранаты раздражающего (слезоточивого) действия

«Дрейф», «Рулёт - ВВ» и другие их модификации, патроны и выстрелы раздражающего (слезоточивого) действия для «Черёмуха - 7М», «Сирень - 7», аэрозольные распылители «Зверобой - 10», «Зверобой - 10М», ранцевый жидкостный аппарат.

Слезоточивый газ может применяться в следующих случаях:

- для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции;
- для пресечения, оказываемого сотруднику полиции сопротивления;
- для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооружённое сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

Запрещается прицельная стрельба по правонарушителям, повторное применение спецсредств в пределах зоны поражения в период действия этих веществ.

Некоторые виды специальных средств, содержащих слезоточивые вещества (например, «Дрейф», «Дрейф - 2»), разрешается применять только на открытой местности.

Наиболее часто в деятельности сотрудников полиции используется слезоточивый газ «Сирень» - CS (ортохлорбензальмалонитрил), в аэрозольной упаковке массой 100 мл, температурный диапазон хранения которого от -10 до +40°С. Дальность выброса активного состава 1,5-2 м, время воздействия на нарушителя - 2-3 секунды. В летнее время его действие эффективнее, чем зимой. При сильном ветре и осадках эффективность действия снижается. Применяется как на открытой местности, так и в помещениях с целью лишить нарушителя возможности совершения активных действий в течение короткого времени.

В соответствии с тактико-техническими данными этого спецсредства эффективность его применения обусловлена направлением на конкретного человека при оптимальном расстоянии не более 0,9 метра. Необходимо соблюдать меры безопасности, учитывая направление ветра, наличие открытого огня и т. п.

Указанное специальное средство может причинить серьёзную травму глаз. Поэтому в случае, если через 10-15 минут после применения у правонарушителя не исчезла резкая боль в глазах, сотрудник полиции должен принять меры к оказанию доврачебной или медицинской помощи.

Необходимо отметить, что по Федеральному закону от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» рассматриваемые специальные средства относятся к газовому оружию. Именно такой подход воплощён в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и

обвиняемых в совершении преступлений», ст. 46 которого посвящена применению газового оружия в местах содержания под стражей.

Наручники (БР и БР - С), состоящие на вооружении в органах внутренних дел, применяются:

- для пресечения, оказываемого сотруднику полиции сопротивления;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться;
- для доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключённых под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают противодействие сотруднику полиции.

При отсутствии наручников сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания. Цель применения наручников заключается в ограничении противоправных или опасных действий нарушителя. Требуется периодическая (не реже одного раза в два часа) проверка состояния фиксации замков. Такая проверка проводится с целью установить, не расстегнулись ли замки или, наоборот, не затянуты ли они чрезмерно, что может привести к травме рук. Само название «наручники» говорит о том, что их следует застёгивать на руках. На практике иногда человека пристёгивают к каким-либо предметам (батарее, дереву), надевают их на ноги, пристёгивают ногу к руке или даже разные руки и ноги за спиной. Эти формы использования наручников антигуманны и должны расцениваться, по общему правилу, как превышение должностных полномочий. Некоторые сотрудники полиции оправдывают такие формы фиксации необходимостью эффективного пресечения буйства и бесчинства задержанных. Однако и к таким гражданам надо применять обычные способы связывания. Представляется, что наручники различных модификаций должны служить лишь составной частью группы спецсредств, ограничивающих действия человека.

Срок однократного применения наручников не ограничен, хотя согласно некоторым ведомственным нормативным актам он составляет два часа (см., например, Положение о специальных приёмниках при органах внутренних дел для содержания лиц, подвергнутых административному аресту за мелкое хулиганство).

Юридическая фиксация факта применения наручников предусмотрена установленными формами правоприменительных актов. Так, в протоколе об административном задержании указываются факт применения наручников, время их надевания и снятия. При этом следует непременно указывать основания, которые послужили причиной применения наручников.

Светозвуковые средства отвлекающего воздействия (ручная светозвуковая граната «Заря - 2» и стационарное оперативно-техническое средство «Пламя - М»), состоящие на вооружении органов внутренних дел, применяются в следующих случаях:

- для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции;
- для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооружённое сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

Такие средства применяются на расстоянии не ближе 2 метров от людей.

Средства разрушения преград (малогабаритные взрывные устройства «Ключ» и «Импульс»), состоящие на вооружении органов внутренних дел, применяются:

- для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооружённое сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

Запрещается их применение в помещениях, где находятся заложники, и на расстоянии ближе 2 метров от человека.

Средство принудительной остановки транспорта применяется для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции остановиться.

Для остановки транспортного средства, водитель которого нарушил правила дорожного движения, используются специальные световые и звуковые сигналы, громкоговорящая установка, жесты рукой или жезлом. Запрещается останавливать транспортные средства на участках автомобильных дорог с ограниченной видимостью, до и после поворота, непосредственно перед или после вершин подъёма, перед перекрёстками, переходами, в зоне железнодорожных переездов и в других опасных местах, за исключением случаев необходимости безотлагательной их остановки во избежание наступления нежелательных последствий.

Действия водителя, не выполнившего требование сотрудника полиции остановиться, квалифицируются как невыполнение водителями законного требования работника полиции об остановке транспортного средства. Исходя из смысла закона, средства принудительной остановки транспорта могут быть применены после невыполнения однократного

требования сотрудника полиции об остановке транспортного средства. В случае, когда водитель создаёт реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника полиции остановиться, возможно применение огнестрельного оружия для остановки транспортного средства путём его повреждения на основании п. 1 ч. 2 ст. 15 Закона «О полиции».

Средства принудительной остановки транспорта запрещается применять в отношении автотранспорта общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров), автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам, мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов, а также на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

Водомёты («Лавина», автоцистерна пожарная АЦ - 40), бронетранспортёр (БТР - 60ПБ, БТР - 70, БТР - 80), боевая разведывательная дозорная машина (БРДМ - 2), специальная полицейская машина СПМ - 1 применяются полицией:

- для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооружённое сопротивление;

- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

- для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

Водомёты и бронемашины применяются только по указанию начальника органа внутренних дел, начальника криминальной полиции, начальника полиции общественной безопасности с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения.

Водомёты используются для рассредоточения участников массовых беспорядков и ликвидации пожара с помощью струи воды под давлением. Запрещается их применение при температуре ниже 0оС. При рассредоточении участников массовых беспорядков обычно использовались пожарные машины военизированных пожарных частей, но с принятием Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в котором говорится, что «к действиям по предупреждению, ликвидации межнациональных, социально-политических конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается» (ст. 4), их участие в ликвидации массовых беспорядков стало проблематичным.

Бронемашины применяются для проведения операций по задержанию вооружённых преступников, блокирования возможных путей движения

бесчинствующих групп правонарушителей, образования проходов в заграждениях, доставки личного состава в труднодоступные районы.

Специальные окрашивающие средства (спецчернила, люминесцентные карандаши, растворы риванола, фенолфталеина, тетрациклина и т. п.) применяются для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления. На объектах собственности специальные окрашивающие средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в случаях:

- 1) для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- 2) для пресечения преступления или административного правонарушения;
- 3) для пресечения сопротивления оказываемого сотруднику полиции;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооружённое сопротивление;
- 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключённых под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинить вред окружающим или себе;
- 7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- 8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;
- 10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления, или административные правонарушения;
- 11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.
- 12) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п.40 ч.1 ст.13 Закона «О полиции».

2. В качестве специальных средств сотрудник полиции имеет право применять:

- 1) палки специальные - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 5, 7, 8 и 11 части 1 настоящей статьи;

2) специальные газовые средства - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 5, 7 и 8 части 1 настоящей статьи;

3) средства ограничения подвижности - в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 6 части 1 настоящей статьи. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания;

4) специальные окрашивающие и маркирующие средства - в случаях, предусмотренных пунктами 10 и 11 части 1 настоящей статьи;

5) электрошоковые устройства - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 5, 7 и 8 части 1 настоящей статьи;

6) светошоковые устройства - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 5, 7 и 8 части 1 настоящей статьи;

7) служебных животных - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 7, 10 и 11 части 1 настоящей статьи;

8) световые и акустические специальные средства - в случаях, предусмотренных пунктами 5, 7, 8 и 11 части 1 настоящей статьи;

9) средства принудительной остановки транспорта - в случаях, предусмотренных пунктами 9 и 11 части 1 настоящей статьи;

10) средства сковывания движения - в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 5 части 1 настоящей статьи;

11) водометы - в случаях, предусмотренных пунктами 7, 8 и 11 части 1 настоящей статьи;

12) бронемшины - в случаях, предусмотренных пунктами 5, 7, 8 и 11 части 1 настоящей статьи;

13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, - в случаях, предусмотренных пунктом 11 части 1 настоящей статьи;

14) средства разрушения преград - в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 7 части 1 настоящей статьи;

15) специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам - в случаях, предусмотренных пунктом 12 части 1 настоящей статьи.

3. Сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда Законом «О полиции» разрешено применение огнестрельного оружия.

Вопрос №4. Применение служебной собаки в качестве специального средства.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять служебную собаку в качестве специального средства - в следующих случаях: предусмотренных пунктами 1 - 7, 10 и 11 части 1

1) для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

- 2) для пресечения преступления или административного правонарушения;
- 3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- 7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- 8) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;
- 9) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Вопрос №5. Применение огнестрельного оружия. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Условия и пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

Реализация сотрудником полиции предоставленного ему права применения огнестрельного оружия является в соответствии с законом обстоятельством, влекущим определенные юридические последствия (например, обязательное представление в течение 24 часов сотрудником полиции рапорта о каждом случае применения оружия).

Под применением огнестрельного оружия по смыслу Закона «О полиции» нужно понимать производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, либо при задержании лица, совершившего преступление, прицельного выстрела из огнестрельного оружия на поражение посягающего (задерживаемого) в случаях, перечисленных в ч.1 ст.23 Закона «О полиции».

Сотрудник полиции имеют право лично или в составе подразделения применять огнестрельное оружие в следующих случаях (ч.1 ст. 23 Закона «О полиции»):

Случаи применения огнестрельного оружия
1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;
3) для освобождения заложников;
4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;
5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;
6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;
7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Сотрудник полиции также имеет право применять огнестрельное оружие:

1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

3) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст.15 Закона «О полиции». (Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории).

4) для производства предупредительного выстрела, подачи сигналов тревоги или для вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

5) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных пунктом 40 части 1 статьи 13 Закона «О полиции», если иными средствами прекратить их нахождение в воздушном пространстве не представляется возможным.

Как видно, ч.1 ст. 23 Закона предусматривает случаи, когда сотрудник полиции имеет право применять оружие на поражение посягающего или задерживающего лица, в ч.2 ст. 23 указанного Закона

сотруднику полиции запрещается причинять вред физическому лицу, допускается лишь причинение имущественного вреда.

В законе речь идет лишь о табельном оружии, т.е. об оружии, которое включено в Перечень специальных средств, видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, состоящих на вооружении органов внутренних дел РСФСР, утвержденный Постановлением СМ РСФСР от 21 июня 1991 г. N 345, и получено сотрудником полиции по месту службы. Право на приобретение и хранение иного оружия (например, охотничьего) сотрудник полиции получает на общих основаниях. В Законе не указывается, какими видами табельного оружия (пистолет, автомат и т.д.) должен быть вооружен сотрудник полиции. Вопрос этот решается начальником органа в зависимости от складывающейся оперативной обстановки или характера и условий выполнения служебных обязанностей.

В части 3 ст. 21 Закона предусмотрена возможность сотрудником полиции использовать любые специальные средства в состоянии необходимости обороны или крайней необходимости, если у них отсутствуют специальные средства или огнестрельное оружие. При этом сотрудник полиции может использовать, например, оружие оказавшееся у него в результате физического единоборства с преступником, разумеется, на основаниях, условиях и в порядке, предусмотренном для применения табельного оружия. Данное положение позволяет сотруднику полиции в необходимых случаях прибегнуть к не табельному огнестрельному оружию, например к охотничьему или спортивному оружию.

Все иные допускаемые Законом способы манипуляции с оружием для нанесения ударов, обнажения, угрозы оружием, взведение курка, досылание патрона в патронник и т.п. применением оружия по смыслу Федерального закона «О полиции» не являются.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции, а также при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник полиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа полиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Запрещается принимать на вооружение огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Сотрудник полиции, применивший оружие, обязан: в случае ранения правонарушителя оказать ему неотложную помощь, соблюдая при

этом меры предосторожности с возможного нападения, и вызвать скорую медицинскую помощь; при смертельном исходе необходимо обеспечить охрану тела и сохранение обстановки происшествия до прибытия представителей прокуратуры или органа внутренних дел.

Сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть указанные выше основания для его применения.

Попытки лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют сотруднику полиции право применить огнестрельное оружие.

Законные требования сотрудника полиции обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Невыполнение законных требований сотрудника полиции и действия, препятствующие выполнению возложенных на него обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законом порядке.

Вопрос №6. Вопросы правоприменения и обзор судебной практики.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания» определяет, что при оценке законности применения физической силы, специальных средств и мер психического, физического воздействия судам следует учитывать, что если такое принуждение осуществлялось в законных целях, без превышения допустимых пределов и, соответственно, являлось соразмерной (пропорциональной) мерой, то и в том случае, когда применение указанных мер нарушило право на личную неприкосновенность, в частности причинило боль, оно не может рассматриваться как запрещенный вид обращения.

Исходя из этого, судам следует учитывать режим мест принудительного содержания, основания, условия, цели и последствия применения указанных выше мер, их соразмерность, прекращение применения непосредственно после устранения угрозы причинения вреда охраняемым законом правам и правопорядку, документирование, а в случае необходимости своевременность проведения соответствующего медицинского обследования либо лечения.

Никакие обстоятельства, в том числе распоряжения вышестоящих органов или должностных лиц, тяжесть совершенных лицом правонарушений, не могут признаваться оправданием применения к нему запрещенных видов обращения, в частности совершения в отношении лишенных свободы лиц противоправных действий (бездействия), или основанием для освобождения виновных от ответственности (пункты 2, 3

статьи 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Рассмотрим правовые основы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Деятельность органов внутренних дел (далее - ОВД) всегда находится под пристальным вниманием общества, поскольку она в той или иной мере затрагивает интересы всех его членов. Результаты этой деятельности самым непосредственным образом сказываются на обеспечении безопасности личности, общества и государства, а также реализации их законных интересов. Профессиональная деятельность сотрудников ОВД принадлежит к разряду сложных, предъявляющих очень высокие требования к работникам правоохранительных органов, так как от принятых ими решений зависят судьбы многих людей. Работа в ОВД постоянно сопряжена с опасностью для жизни и здоровья сотрудников. Иногда для агрессивных действий по отношению к сотруднику достаточно наличия на нём форменной одежды. С целью защиты своей жизни и здоровья, сотрудникам ПО приходится применять физическую силу, оружие и специальные средства. В связи с тем, что применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия предполагает возможное причинение травм и увечий различной степени тяжести, сотрудникам ПО важно знать правовые меры ответственности за неправомерное наступление подобных последствий. Законодатель относит ситуации, связанные с необходимой обороной, к обстоятельствам, исключающим преступность деяния, поскольку обязательное свойство любого преступления - его общественная опасность. Отсутствие таковой исключает преступление. Положения статьи 37 Уголовного кодекса РФ в равной мере распространяются на всех лиц независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

Правовой основой применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции является ФЗ № 3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции».

Ст. 18 данного Закона содержит общие положения применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Данная статья определяет правовые основы их применения, учитывая интересы граждан при поддержании общественного порядка и безопасности. Нормы данной статьи направлены не только на обеспечение максимальной безопасности граждан, но также и на проявление гуманного отношения к правонарушителю, его жизни, здоровью. В частности, п. 2 данной статьи определяют, что сотрудник полиции должен применять только оружие,

состоящее на вооружении; не допускается применение такого оружия, которое наносит чрезмерно тяжёлые ранения или служат источником неоправданного риска. Также в п. 8 указано, что превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия влечёт за собой ответственность, установленную законодательством РФ.

Ст. 19 описывает порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Стоит отметить, что в данной статье нормы закона также направлены на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан (в том числе правонарушителя, о чём гласит п. 4, по которому сотрудник полиции обязан оказать первую помощь и принять меры по доставке его в медучреждение), а также собственности граждан и организаций (о чём сказано в п. 8, согласно которому сотрудник обязан доложить руководству о нанесённом гражданам и организациям материальном ущербе).

В ст. 20 данного Закона говорится о случаях применения физической силы сотрудниками полиции. На наш взгляд, достаточно справедливо к основаниям, дающим право на её применение отнесены: совершение преступления или административного правонарушения, а также действия, направленные на преодоление сопротивления правонарушителя. Вместе с этими основаниями, в перечень также включены основания, которые установлены для применения оружия и спецсредств. В. Ковшевацкий, считает это разумным решением, направленным на комплексное пресечение противоправных действий.

В ст. 21 Закона перечисляются правовые основания для применения специальных средств, состоящих на вооружении МВД, от палки резиновой до водомётов и бронемашин. Согласно указанной статье закона, для каждого типа спецсредств установлены строго определённые основания его применения. Например, водомёты и бронемшины - для пресечения массовых беспорядков и для освобождения насильственно удерживаемых лиц, палку резиновую - для пресечения преступления или административного правонарушения, а также отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции, специальные окрашивающие и маркирующие средства - для выявления лиц совершающих или уже совершивших преступления и т.д.

В ст. 22 устанавливаются ограничения по применению специальных средств: нельзя применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением некоторых случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, а также совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции; при пресечении незаконных митингов, шествий и пикетирований ненасильственного характера,

которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций. Запрещено наносить удары палкой резиновой по голове, шее, области сердца, ключичной области, половым органам; запрещено использование водомётов ниже нуля градусов по Цельсию и др.

В ст. 23 указаны правовые основания для применения огнестрельного оружия, согласно которым сотрудник полиции вправе применять огнестрельное оружие только при непосредственной угрозе собственной жизни и здоровья, а также жизни и здоровью граждан. Кроме этого сотрудник полиции имеет право применять оружие для пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, при отказе преступника сдать имеющееся оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и ряде других обстоятельств, которые создают угрозу жизни и здоровья граждан и общественной безопасности, что делает применение оружия вполне оправданным. П. 5 данной статьи указывает на то, что сотрудник полиции не имеет права применения огнестрельного оружия в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооружённого нападения, создающих угрозу его жизни и здоровью, а также жизни и здоровью граждан.

В практической деятельности применение огнестрельного оружия является крайней мерой. По мнению М. Никифорова, в первую очередь оружие должно быть использовано как устрашающее средство при задержании.

Интересны также положения ст. 24 Закона «О полиции», гарантирующей личную безопасность вооруженного сотрудника полиции. Статья гласит, что сотрудник имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 настоящего Закона. При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право на его применение в соответствии с п. 1 и 2 ст. 23 настоящего ФЗ.

Таким образом, сравнивая положения данных статей, можно сделать вывод, что общим основанием для применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является пресечение противоправных действий, степень общественной опасности которых и определяет характер применяемых средств. Тем не менее, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия строго регламентировано и имеет ряд запретов. Это связано, прежде всего, с условием сохранения жизни и здоровья граждан, в том числе, нарушающих закон. Положения данных статей направлены на обеспечение максимальной безопасности граждан и гуманное отношение к правонарушителю, что исходит из требований ст. 2 Конституции РФ,

согласно которой права и свободы человека провозглашаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства.

Рассмотрим вопросы право применения на конкретном примере:

По приговору Зеленоградского районного суда г. Москвы от 30 марта 2015 года Н. был осужден по пункту "а" части 3 статьи 286 УК РФ. Суд первой инстанции пришел к выводу о том, что Н., занимая должность инспектора ДПС, находясь при исполнении своих должностных обязанностей, 14 февраля 2014 года примерно в 23 часа 53 минуты по указанию дежурного ОБ ДПС ГИБДД, в связи с поступившей от последнего информацией о вскрытии банкоматов, прибыл совместно с сотрудником ДПС П. в помещение дополнительного офиса ОАО "Сбербанк России", где находились С., Э. и Л. Данные лица были ими задержаны и по указанию Н. легли на пол. Затем в данное помещение прибыли сотрудники ДПС К-н и К-в, которые стали удерживать Л. и Э., а Н. подошел к С. с целью удержания рук последнего за спиной и в нарушение положений статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", действуя умышленно, явно выходя за пределы своих полномочий, без надлежащих на то оснований применил насилие, выразившееся в нанесении ранее задержанному им и находившемуся на полу в положении лежа, не оказывающему сопротивления гражданину С. двух ударов ладонью в область затылочной части головы, от которых тот ударился лицом о пол. В результате С. были причинены физическая боль и телесные повреждения в виде закрытого перелома костей носа со смещением, повлекшие легкий вред здоровью.

Осужденный Н., не отрицая факта применения физической силы к потерпевшему С., утверждал, что, лежа на полу, задержанный С. стал подниматься на локти, поднимать голову и смотреть по сторонам, из чего он сделал вывод о том, что при определенных навыках С., руки которого на тот момент не были в наручниках, мог выхватить пистолет у него или у лежащего рядом Э. и применить оружие, при этом перед проведением задержания через стеклянные двери, ведущие в отделение банка, он увидел трех мужчин, стоящих у банкоматов и производящих какие-то действия. Один из мужчин сидел на корточках около банкомата, на поясе у него находилась кобура, из которой виднелась рукоятка пистолета. Рядом с ним стоял С., совершая действия с банкоматом и держа в руках большую пачку денежных купюр. Полагая, что жизни сотрудников полиции угрожает опасность, им была применена физическая сила к потерпевшему, после чего на задержанного были надеты наручники.

В апелляционной жалобе защитник, в частности, указал, что Н. применил физическую силу после неоднократных словесных предупреждений и с учетом обстановки и степени опасности задержанных

лиц, причем приказом начальника ГУ МВД России по г. Москве Н. был поощрен премией за образцовое задержание.

Судебная коллегия по уголовным делам Московского городского суда, рассмотрев дело по данной жалобе, исходя из доказательств, которые были исследованы в судебном заседании суда первой инстанции и видеозаписи, изученной в судебном заседании суда апелляционной инстанции, установила, что Н. проследовал в отделение "Сбербанка", основываясь на сообщении о совершаемом в нем преступлении. Прибыв по указанному адресу в темное время суток, Н. и П. обнаружили троих лиц, в отношении которых исходя из полученного сообщения, а также их поведения и внешнего вида у Н. имелись реальные основания считать, что ими совершается преступление. Н. увидел, что у С. и Э. при себе имеются предметы, похожие на пистолеты, и определить, являются ли данные предметы огнестрельным или иным оружием, на тот момент Н. не мог, однако у него имелись реальные основания сделать вывод об опасности, которую могут представлять задержанные, в том числе и С. Прибывшие изначально два сотрудника полиции не имели при себе достаточного количества спецсредств - наручников для применения ко всем трем задержанным. Поэтому действия Н., потребовавшего, чтобы данные лица легли на пол, и принявшего меры по удержанию С. до прибытия помощи со стороны иных экипажей сотрудников полиции, были правомерными.

При нанесении указанных ударов по затылку задержанного С., пытавшегося встать, Н. действовал с учетом создавшейся обстановки, которая давала основания полагать, что совершено преступление и промедление в применении к С. силы, с учетом поведения последнего, создает непосредственную угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции, о чем свидетельствовали место, время, количество задерживающих и задерживаемых лиц, вооруженность последних.

Анализируя показания всех допрошенных по делу лиц в совокупности с представленными письменными материалами по уголовному делу и со сведениями, зафиксированными на видеозаписи, приобщенной к материалам дела, нельзя сделать вывод о том, что Н. в рассматриваемой ситуации с учетом обстановки задержания совершил активные действия, явно выходящие за пределы его полномочий, и осознавал это.

Не установлено, что при применении силы в отношении С. умысел Н. был направлен на превышение должностных полномочий, на причинение потерпевшему физической боли либо вреда здоровью, поскольку Н. стремился своими действиями задержать С. и не допустить совершения им каких-либо противоправных деяний, в том числе в отношении прибывших сотрудников полиции. Н. считал С. лицом, совершающим преступление в составе группы вооруженных лиц.

Сведениями, зафиксированными на видеозаписи, подтверждены доводы осужденного о том, что при применении к потерпевшему С. физической силы он исходил из существующей непосредственной угрозы жизни и здоровью сотрудников полиции, и действовал с учетом создавшейся обстановки, в том числе предполагаемых характера и степени опасности действий лица, в отношении которого применялась физическая сила, вооруженности задерживаемых лиц и их численного превосходства.

Вывод суда первой инстанции об умышленном нанесении Н. двух ударов С. без наличия надлежащих оснований и за пределами полномочий был признан не соответствующим фактическим обстоятельствам дела. Также было указано, что суд надлежащим образом не исследовал и не дал оценки видеозаписи происходивших событий, которая является допустимым, относимым и достоверным доказательством по делу.

С учетом изложенных обстоятельств судебная коллегия по уголовным делам Московского городского суда пришла к выводу об отсутствии в действиях Н. состава преступления, предусмотренного пунктом «а» части 3 статьи 286 УК РФ, отменила обвинительный приговор и прекратила уголовное дело на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ (апелляционное определение от 12 мая 2016 года по делу N 10-6422/2016).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особенность правового регулирования применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия состоит в том, что действующее законодательство обязывает сотрудников полиции при их применении прежде всего строго соблюдать специальные (административно-правовые) нормы, устанавливающие условия, основания и порядок их применения, а также неукоснительно руководствоваться положениями уголовного законодательства о необходимой обороне, причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайней необходимости, определяющими общие условия и пределы правомерного причинения вреда объектам уголовно-правовой охраны.

В отличие от других граждан, которые вправе решать, воспользоваться ли им правом на необходимую оборону, крайнюю необходимость или на задержание преступника, или нет, сотрудник полиции не имеет права уклоняться от действий, направленных на пресечение общественно опасных деяний, в том числе и с применением огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции закреплен в ст. 19 Закона «О полиции». Следует отметить, что из названия этой статьи не следует, что здесь не идет речь и об условиях и пределах такого применения, как и в иных статьях Закона, регламентирующих порядок применения

физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции. Общие условия правомерности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия выступают в качестве обстоятельств, от которых зависит правомерность применения указанных мер, которые закреплены в Законе «О полиции» в виде обязательных требований и правил, которые должны соблюдаться при реализации данных мер административного принуждения.

Порядок применения физической силы и специальных средств, применения огнестрельного оружия включает в себя предусмотренный законом перечень действий сотрудника полиции при возникновении условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к указанным средствам принудительного воздействия.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Порядок применения физической силы при задержании.
2. Порядок применения огнестрельного оружия и специальных средств при задержании.
3. Обеспечение личной безопасности при применении огнестрельного оружия.
4. Меры безопасности при применении специальных средств органами внутренних дел по пресечению групповых неповиновений и массовых беспорядков.
5. Правовые основы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

**Лекция 1.5. «Правовая основа оперативно – розыскной деятельности.
Роль и место кинолога в проведении оперативно – розыскных мероприятий».**

Вопрос №1. Понятие, задачи, принципы и правовая основа оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 ФЗ-144 «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г.)

Сущность ОРД состоит в осуществлении специальными органами, уполномоченными настоящим Законом, гласно и негласно оперативно-розыскных мероприятий с применением специальных сил и средств, методов в целях предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести.

Оперативно-розыскная деятельность характеризуется следующими **основными чертами (признаками)**:

1. Является самостоятельным видом деятельности, осуществляемой специально уполномоченными на то органами (ст. 13 ФЗ «Об ОРД»).
2. Четко регулируется законодательными и подзаконными нормативными актами (Конституция РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «Об ОРД», УПК РФ, ведомственными нормативными актами).
3. Осуществляется на практике в виде конкретных, преимущественно негласных, оперативно-розыскных мероприятий.

Должностные лица органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими или иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Задачами ОРД, согласно ст. 2 ФЗ «Об ОРД», являются:

1. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.
2. Осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших.

3. Добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ.

Задача предупреждения преступлений заключается в принятии оперативно-розыскных мер, направленных на недопущение совершения противоправных деяний или устранение причин и условий, способствующих их совершению (примеры).

Пресечение преступления состоит в воспрепятствовании доведению начатых преступных действий до конца путем выявления лиц, готовящихся к совершению преступлений, и принятия к ним мер по недопущению перерастания подготовительных действий в покушение, а покушения – в окончательное преступление (примеры: возбуждение уголовного дела, задержание с поличным, применение уголовно-процессуальных мер пресечения и т.д.).

Раскрытие преступлений заключается в осуществлении необходимых ОРМ и процессуальных действий в целях обнаружения фактов преступления, установления обстоятельств их совершения, выявления лиц, виновных в их совершении и причастных к ним, обнаружение и изъятие похищенного имущества, а также предметов и документов, могущих служить судебными доказательствами (примеры).

Выявление и раскрытие преступления означает установление и обнаружение с использованием оперативно-розыскных сил и средств очевидность подготавливаемых или совершенных преступлений, которые тщательно скрывались в тайне и потому остались неизвестными для правоохранительных органов и граждан. Следовательно, задача состоит в выявлении и раскрытии оперативно-розыскным путем только так называемых «неочевидных» преступлений. В отличие от них «очевидные» преступления в выявлении и раскрытии оперативно-розыскным путем не нуждаются, а исходная информация указывает на событие преступления и лицо, его совершившее. В подобных случаях оперативно-розыскные меры могут быть направлены на установление мотивов и целей преступления, а иногда и результатов преступной деятельности, т.е. обстоятельств, которые при очевидности самого преступления, как правило, в действительности наглядно не проявляются.

Выявление и раскрытие преступления включает в себя установление оперативно-розыскным путем события преступления (времени, места, способа и других обстоятельств совершения преступления) и лиц, его совершивших. Если преступление совершено или совершается организованной группой лиц, должны быть установлены все эти лица и роль каждого в осуществлении преступной деятельности. Выявлению и раскрытию подлежат также все факты и эпизоды преступления и причиненный им материальный ущерб. В некоторых случаях усилия оперативных подразделений должны быть направлены на установление

личности потерпевшего, его местонахождения, обстоятельств, характеризующих потерпевшего.

Задача выявления и раскрытия преступления оперативно-розыскным путем должна рассматриваться в органической связи с уголовно-процессуальной деятельностью.

Задача создания необходимых условий и предпосылок для быстрого и полного раскрытия преступления способами уголовного процесса может быть успешно решена при условии, что оперативные сотрудники хорошо знают нормы доказательственного права, регламентирующие предмет доказывания по уголовному делу (УПК РФ), определяющие порядок собирания, проверки и оценки доказательств, характеризующие виды доказательств, а также предусматривающие порядок и условия производства следственных действий.

В ходе оперативно-розыскной деятельности должны быть созданы реальные условия и предпосылки для собирания конкретных видов доказательств, а не доказательств – вообще.

В уголовном процессе используется шесть видов доказательств:

- показания свидетеля и потерпевшего;
- показания обвиняемого и подозреваемого;
- заключение эксперта;
- вещественные доказательства;
- протоколы следственных и судебных действий;
- иные документы.

В ходе оперативно-розыскной деятельности могут быть созданы условия и предпосылки для получения всех видов доказательств, за исключением заключения эксперта. Получение этого вида доказательств может быть обеспечено в ходе производства по уголовному делу.

Самостоятельной специфической задачей ОРД является розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда. Такой розыск направлен на установление местонахождения конкретных скрывающихся лиц:

- лиц, в отношении которых в определенном уголовно-процессуальном законе порядке вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого;
- подсудимых, в отношении которых должно состояться или осуществиться судебное разбирательство;
- лиц, в отношении которых судом вынесен обвинительный приговор, не вступивший в законную силу;

В первых двух случаях скрывающиеся лица остаются участниками уголовно-процессуальной деятельности, поэтому при розыске должно быть взаимодействие с органами дознания, следователем, прокурором или судом.

Розыск обвиняемого возложен уголовно-процессуальным законом на органы, осуществляющие ОРД. Следует уточнить, что розыск, прежде всего, направлен на уточнение местонахождения обвиняемого, известного

органам предварительного расследования. Установление же лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, является задачей предварительного следствия, а не розыска.

Правовым обеспечением для формулирования следователем задачи розыска обвиняемого служит его постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого.

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «Об ОРД», другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные акты федеральных органов государственных власти (ст.4 ФЗ «Об ОРД»).

Конституция РФ как основной закон государства закладывает важнейшие принципы отношений между правоохранительными органами и гражданами в сфере борьбы с преступностью. К таким принципам относятся признание государством высшей ценностью прав и свобод человека (ст. 2), равенства граждан перед законом (ст. 19), соблюдение норм международного права в области обеспечения прав человека (ст. 17), обеспечение права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ст. 23), на неприкосновенность жилища (ст. 25), гарантии судебной защиты прав и свобод граждан (с. 46), презумпция невиновности (ст. 49), установление законодательного порядка ограничения основных конституционных прав для достижения общественно значимых целей (ст. 55) и некоторые другие. Ряд этих принципов дополнительно закреплен в ст. 3 ФЗ «Об ОРД».

К другим федеральным законам, образующим правовую основу ОРД, относится значительное количество законодательных актов, которые можно разделить на три основные группы:

- устанавливающие базисные положения осуществления ОРД;
- регламентирующие деятельность отдельных субъектов ОРД (ФЗ «О полиции»);
- регулирующие отношения, возникающие при решении частных задач ОРД (перечень дан в ст. 11 ФЗ «Об ОРД»).

Нормативные документы МВД РФ, непосредственно регламентирующие оперативно-розыскную деятельность в ОВД, выполняют также исключительно важную роль в обеспечении правильной постановки негласной работы по борьбе с преступностью.

В положениях, инструкциях, наставлениях, приказах формируется весь комплекс организационных, правовых, тактических и технических вопросов оперативно-розыскной деятельности, предписанных к исполнению всеми ОВД и оперативными подразделениями. Этими правовыми актами вводится и разъясняется специальная терминология, определяющая права и обязанности должностных лиц ОВД при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, устанавливаются правила и порядок выполнения различных негласных мероприятий, разрешаются вопросы взаимодействия служб в борьбе с

преступностью, вводятся системы учета и отчетности, порядок денежного и финансового обеспечения.

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетании гласных и негласных методов и средств.

Под принципами оперативно-розыскной деятельности понимаются основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели и задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.

В оперативно-розыскной деятельности преломляется ряд общих (общеправовых) и межотраслевых принципов. Эту деятельность характеризуют и специальные принципы: отраслевые, внутриотраслевые. Следует подчеркнуть, что все принципы оперативно-розыскной деятельности самостоятельны, причем среди них нет главных и второстепенных. Внутри системы принципов не может быть противопоставления одного принципа другому.

1. Принцип законности – состоит в том, что должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также лица, содействующие ее проведению, обязаны точно исполнять требования Конституции и законов Российской Федерации.

2. Принцип уважения прав и свобод личности – защищая личность от преступных посягательств, оперативно-розыскная деятельность призвана обеспечить условия для свободной и полной реализации прав и свобод.

Защита гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности может проводиться, по крайней мере, двумя путями:

а) обжалованием незаконных, по его мнению, оперативно-розыскных действий, которые нарушили его права, затрагивают его законные интересы;

б) посредством ведомственного контроля, прокурорского и судебного контроля за оперативно-розыскной деятельностью, которые позволяют выявить и устранить допущенные нарушения и в тех случаях, когда лицо не обращается за защитой своего права (например, ему ничего не известно о посягательстве на его интересы). При этом восстановление поправленных прав и законных интересов, возмещение причиненного вреда должны осуществляться по инициативе органов, выявивших нарушения.

Порядок использования сведений о действиях граждан, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности, определяется настоящим законом и уголовно-процессуальным законодательством.

Сведения о личной жизни, либо касающиеся чести гражданина и способные повредить его законным интересам, не могут сообщаться кому бы то ни было без его согласия.

3. Принцип конспирации – законодатель обращает внимание на одну из важнейших черт оперативно-розыскной деятельности – обеспечение секретности способов и источников получения информации. Применительно к лицам, содействующим осуществлению оперативно-розыскной деятельности, употребляется близкий по смыслу термин – «конфиденциальность».

Организация оперативно-розыскной деятельности на основе названного принципа обусловлена необходимостью выявления, предупреждения и пресечения подготавливаемых и совершаемых неочевидных, как правило, скрываемых от властей преступлений. Расследование, предусмотренное уголовно-процессуальным законом, может начаться только после предварительного получения каких-либо сведений о совершенном преступлении, иначе говоря, при обнаружении преступления. Довольно часто о преступлениях сообщают граждане и должностные лица, располагающие подобной информацией. Однако, недопустимо ждать таких сообщений и надеяться только на них. Общество не может ставить начало уголовного преследования преступников исключительно в зависимость от усмотрения и поведения осведомленных о преступлении лиц. Оперативно-розыскная работа для того и существует, чтобы инициативно выявлять преступные действия, готовить условия для официального расследования и, тем самым, обеспечивать «состязательность» с преступником, который не спешит сообщать о своем преступлении.

Предварительный, поисковый характер оперативно-розыскной деятельности определяет границы ее гласности. Естественно, что гласность проявляется в осведомленности граждан:

- о целях и задачах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- о принципах работы;
- о законных пределах их вмешательства в сферу охраняемых правом общественных отношений;
- о взаимных правах и обязанностях этих органов, с одной стороны, и граждан, должностных лиц, других государственных органов и общественных организаций – с другой;
- о гарантиях деятельности правоохранительных органов только в пределах установленной компетенции.

Сотрудники органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обязаны обеспечить соблюдение установленных правил, исключающих разглашение полученных сведений. В оперативно-розыскной деятельности не принимается решения о виновности лица. Такие решения характерны для уголовного процесса, который начинается на основе результатов оперативно-розыскной деятельности. Поэтому, недопустимо преждевременно разглашать полученную информацию. Она не является законной и в какой-либо мере достаточной для того, чтобы

официально, от имени государства, считать лицо причастным к совершенному преступлению и поступать с ним как с преступником.

4. Принцип гуманизма – отражает несколько сторон гуманизма в праве: уважение прав и свобод человека и гражданина.

Демократизм в оперативно-розыскной деятельности проявляется, прежде всего, в закреплении положения о равенстве всех граждан перед законом вне зависимости от гражданства, национальности, пола, места жительства, социального и имущественного положения.

Первым двум из этих принципов законодатель дал определение конституционных, т.е. основанных на конституционных нормах; принцип конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств неизвестны другим отраслям права, поэтому их традиционно относят к специальным (отраслевым) принципам.

Кроме перечисленных, существует ряд принципов, базирующихся на Конституции РФ и являющихся основополагающими началами оперативно-розыскной деятельности:

- принцип равенства граждан перед законом (ч.1 ст. 19 Конституции);
- принцип подконтрольности (судебный, парламентский, прокурорский, ведомственный контроль);
- принцип адекватности (соразмерности) использования оперативно-розыскных мер (ОРМ могут проводиться только тогда, когда иным путем достичь поставленной цели невозможно);
- принцип наступательности (ОРМ должны носить упреждающий, превентивный характер, быть направленными на предупреждение и пресечение преступлений);
- принцип разделения полномочий (органы, осуществляющие ОРД, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами РФ).

Вопрос №2. Субъекты оперативно-розыскной деятельности.

Каждое действие сотрудника правоохранительных органов нормативно урегулировано и каждый его шаг задокументирован. Данное положение закреплено ст. 6 ФЗ «О полиции». Правовой основой оперативно-розыскной деятельности является ФЗ «Об ОРД».

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность перечислены в ст. 13 ФЗ «Об ОРД». К ним относятся:

1. Органы внутренних дел Российской Федерации.
2. Органы федеральной службы безопасности.
3. Федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны.
4. Таможенные органы Российской Федерации.
5. Служба внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральная служба исполнения наказаний.

Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, утверждён 19 июня 2012 года Приказом МВД России № 608.

В данный перечень входят:

1. Подразделения уголовного розыска.
2. Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции.
3. Подразделения собственной безопасности.
4. Подразделения по противодействию экстремизму.
5. Подразделения по борьбе с преступными посягательствами на грузы.
6. Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
7. Подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола.
8. Оперативно-поисковые подразделения.
9. Подразделения специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения).
10. Подразделения оперативно-розыскной информации.
11. Межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне.
12. Подразделения по контролю за оборотом наркотиков, за исключением специального отряда быстрого реагирования управления обеспечения специальных мероприятий Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, отрядом специального назначения «Гром» подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне (изменения от 06 августа 2019г. Приказ МВД России от 01 июля 2019 г. №439).

Специальные субъекты международного оперативно-розыскного сотрудничества.

Субъекты ОРД, функционирующие в Российской Федерации, могут в соответствии с международными соглашениями осуществлять сотрудничество с оперативными подразделениями других стран, как на прямых контактах, так и через специальные субъекты международного оперативно-розыскного сотрудничества. Такими субъектами являются:

Международная организация уголовной полиции (МОУП) - Интерпол; Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств (БКБОП); Национальный Антитеррористический центр (НАТЦ) государств – участников СНГ.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

Является ведущей международной организацией, которая благодаря своей уникальной структуре, правовой базе и техническому оснащению способна эффективно и рационально координировать международное полицейское сотрудничество 180 стран, входящих в него.

Интерпол образован в сентябре 1923 года в Вене решением Международного полицейского конгресса (первое название - международная комиссия уголовной полиции). Является межправительственной организацией, имеющей соглашение о сотрудничестве с ООН.

В качестве постоянного административно-исполнительного органа Интерпола выступает Генеральный секретариат (ГС), который обладает компьютерными банками данных:

- по лицам, совершившим общеуголовные преступления;
- по преступлениям с классификацией по категориям, месту и способу совершения;
- конфискациям наркотиков;
- выявленным фальшивым банкнотам;
- похищенным предметам искусства;
- отпечаткам пальцев;
- фотографиям преступников и лиц, пропавших без вести.

Кроме того, в ГС задействованы: система электронного архивирования с компьютеризованной индексацией и сервер электронных тестов и изображений, с помощью которого национальные центральные бюро во всех 180 странах имеют возможность прямого доступа к базе данных Генерального секретариата.

Координирующая и связующая роль ГС проявляется в том, что он регулярно подготавливает и рассылает информацию через НЦБ для полицейских органов стран - участниц Интерпола.

Кроме названных, Интерпол подготавливает и рассылает розыскные карты похищенной собственности, в которых дается подробное описание похищенного имущества, фотографии похищенных предметов.

ГС также направляет в НЦБ информационные листки с данными о новых и вызывающих особый интерес способах совершения преступлений.

Большой объем информации НЦБ получают из ГС посредством различных циркулярных сообщений и брошюр, в которых приводятся, как правило, сведения о конкретных преступлениях и преступниках

(например, еженедельные обзоры о конфискованных наркотиках и арестованных курьерах, о мошенниках, угонщиках самолетов и т.д.).

Новым направлением в деятельности ГС является криминальный анализ или криминальная разведка на базе новейших компьютерных технологий.

7 апреля 1990 г. было принято постановление Совета Министров СССР № 338 «О вступлении СССР в Международную организацию уголовной полиции - Интерпол». 27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (Оттава, Канада) СССР был принят в члены Интерпола. С 1 января 1991 г. в структуре МВД СССР начало действовать Национальное центральное бюро.

После распада СССР НЦБ Интерпола в России стал правопреемником НЦБ Интерпола в СССР.

Президент Российской Федерации издал Указ от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола». В нем установлено, что *Национальное центральное бюро Интерпола является структурным подразделением Министерства внутренних дел Российской Федерации - органом по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола.*

Главными задачами НЦБ Интерпола в Указе определены следующие:

- обеспечение эффективного международного обмена информацией об уголовных преступлениях;
- оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- осуществление наблюдения за исполнением международных договоров по вопросам борьбы с преступностью, участником которых является Российская Федерация.

На основании Указа Президента Российской Федерации было издано постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. № 1190 «Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола». В соответствии с данным Положением конкретизирован правовой статус НЦБ Интерпола. Оно определено как подразделение криминальной полиции, входящее в состав центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, имеющее статус главного управления.

Кроме того, в Положении закреплено право Министра внутренних дел Российской Федерации в пределах штатной численности органов

внутренних дел и выделяемых на их содержание ассигнований создавать территориальные подразделения (филиалы) НЦБ Интерпола.

В соответствии с возложенными задачами НЦБ Интерпола осуществляет следующие *оперативно-розыскные функции*:

- принимает, обрабатывает и направляет в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ Интерпола иностранных государств запросы, следственные поручения и сообщения правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации для осуществления розыска, ареста и выдачи лиц, совершивших преступления; для осуществления розыска и ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов; проведения иных ОРМ и процессуальных действий по делам, находящимся в производстве этих органов;

- принимает меры по своевременному и надлежащему исполнению международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств - членов Интерпола запросов правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации;

- определяет, подлежат ли исполнению на территории Российской Федерации запросы, поступившие из НЦБ Интерпола иностранных государств, и направляет их в соответствующие правоохранительные и иные государственные органы Российской Федерации;

- анализирует исполнение правоохранительными и иными государственными органами Российской Федерации запросов международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов иностранных государств - членов Интерпола, информирует о нарушениях установленного порядка исполнения этих запросов;

- запрашивает и получает от правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации материалы и документы для представления в Генеральный секретариат Интерпола;

- обеспечивает соблюдение установленного порядка обращения с конфиденциальной информацией, содержащейся в международных запросах, следственных поручениях и сообщениях, принимает меры, исключая возможность несанкционированной передачи этой информации юридическим и физическим лицам, которым она не предназначена;

- оказывает необходимую консультативно-методическую помощь правоохранительным и иным государственным органам Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью в рамках Интерпола;

- формирует банк данных о лицах, организациях, событиях, предметах и документах, связанных с преступлениями, носящими международный характер;

- составляет и направляет в ГС Интерпола сведения о состоянии преступности (в том числе ее структуре); о лицах, входящих в организованные преступные группы; о лицах, совершивших преступления, связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления, которые в соответствии с обязательными решениями Ген. Ассамблеи Интерпола подлежат включению в международную уголовную статистику. При этом не допускается передача сведений, распространение которых может причинить ущерб безопасности РФ.

В соответствии с межведомственной Инструкцией субъектами оперативно-розыскного сотрудничества по линии Интерпола являются:

органы внутренних дел Российской Федерации;
 органы Федеральной службы безопасности;
 органы Российской Федерации;
 органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;
 органы Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Информация из поступающих в НЦБ Интерпола документов используется для формирования банка данных по:

физическим лицам (подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, находящиеся в розыске и без вести пропавшие, неизвестные лица и неопознанные трупы, обнаруженные на территории Российской Федерации, подлежащие идентификации, потерпевшие или свидетели);
 похищенным и обнаруженным автотранспортным средствам;
 юридическим лицам;
 похищенному и утраченному огнестрельному оружию;
 предметам, имеющим особую историческую, научную, художественную или культурную ценность.

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств.

Создано решением Совета глав правительств государств - участников СНГ от 24 сентября 1993 г. Действующее Положение о Бюро утверждено решением Совета глав правительств государств - участников СНГ от 9 октября 1997 г.

Бюро является постоянно действующим органом, работой которого руководит Совет министров внутренних дел государств - участников Содружества Независимых Государств (СМВД).

Должность директора приравнивается к должности начальника главного оперативного управления МВД государства пребывания (МВД России).

Основными задачами и функциями Бюро являются:

- содействие в подготовке и реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и СМВД в сфере

борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений;

- формирование специализированного банка данных о лидерах преступной среды, организаторах и активных участниках международных преступных сообществ. Представление соответствующей информации в заинтересованные МВД стран СНГ;

- принятие практических мер и выработка предложений, направленных на повышение эффективности взаимодействия министерств внутренних дел в борьбе с наиболее опасными видами преступлений, совершаемых на территории государств - участников СНГ;

- координация действий при подготовке и проведении ОРМ и комплексных операций, затрагивающих интересы нескольких государств - участников СНГ;

- содействие в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, совершивших наиболее опасные преступления и скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора;

- подготовка в инициативном порядке и по поручению СМВД информационно-аналитических и других материалов, необходимых для рассмотрения вопросов на его заседаниях;

- содействие в организации и проведении рабочих встреч экспертов МВД государств - участников СНГ по актуальным проблемам борьбы с преступностью и разработке соответствующих проектов документов;

- участие в организации обмена опытом работы органов внутренних дел государств - участников СНГ в борьбе с организованной преступностью и иными видами преступлений, в разработке рекомендаций по совершенствованию правовой базы взаимодействия органов внутренних дел государств - участников Содружества в этой сфере.

Национальный антитеррористический центр государств - участников СНГ.

Создан по решению Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. В соответствии с утвержденным Положением о Центре он является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств - участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Решения по принципиальным вопросам деятельности Центра принимаются Советом глав государств СНГ. Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ. Центр обладает следующими *полномочиями*: осуществляет свою деятельность с использованием возможностей специализированных антитеррористических подразделений ФСБ России, объединенного банка данных органов безопасности, спецслужб и других компетентных органов государств - участников СНГ; запрашивает

необходимую информацию из органов безопасности (спецслужб), правоохранительных органов, военных, пограничных и других ведомств государств - участников СНГ через компетентные органы, осуществляющие официальные контакты с Центром; по решению Совета глав государств СНГ вправе создавать свои региональные подразделения (филиалы, представительства, отделения).

Основными задачами и функциями Центра являются:

- выработка предложений Совету глав государств и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- обеспечение координации взаимодействия компетентных органов;

- анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах - участниках СНГ и других государствах;

- формирование на базе объединенного банка данных органов безопасности, специальных служб и других компетентных органов государств - участников СНГ специализированного банка данных:

- о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также причастных к ним лицах;

- о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах-участниках СНГ и других государствах;

- о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам;

- предоставление информации компетентным органам государств - участников СНГ, участвующим в формировании специализированного банка данных;

- участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств СНГ;

- содействие заинтересованным государствам - участникам СНГ в подготовке и проведении ОРМ и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие заинтересованным государствам - участникам СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора;

- участие в подготовке законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

- содействие в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом;
- моделирование согласованных антитеррористических операций и оказание содействия в их проведении;
- координация взаимодействия при проведении антитеррористических мероприятий по решению Совета глав государств СНГ, а при необходимости - по поручению глав заинтересованных государств - участников СНГ в соответствии с установленным порядком;
- участие в разработке межгосударственных программ государств - участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;
- обмен опытом в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма; установление контактов с международными центрами и организациями борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств.

Вопрос №3. Содержание оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об ОРД» при осуществлении ОРД проводятся следующие ОРМ:

1. опрос;
2. наведение справок;
3. сбор образцов для сравнительного исследования;
4. проверочная закупка;
5. исследование предметов и документов;
6. наблюдение;
7. отождествление личности;
8. обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
9. контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
10. прослушивание телефонных переговоров;
11. снятие информации с технических каналов связи;
12. оперативное внедрение;
13. контролируемая поставка;
14. оперативный эксперимент;
15. получение компьютерной информации.

Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Для проведения оперативно-розыскных мероприятий необходимы определенные основания, которые условно могут быть сведены в две основные группы:

- основания, наличие которых позволяет проводить оперативно-розыскные мероприятия, непосредственно направленные на выявление,

предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, скрывающихся от органов дознания следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, и лиц, пропавших без вести, а также на решение иных оперативно-тактических задач по борьбе с преступностью (ч. 1 ст. 7 ФЗ «Об ОРД»);

- основания, наличие которых позволяет проводить оперативно-розыскные мероприятия, которые направлены на сбор сведений, необходимых для принятия решений о допуске отдельных лиц к определенным сведениям и некоторым видам деятельности, а также по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ч. 2 ст. 7 ФЗ «Об ОРД»).

К первой группе **оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий** относятся следующие:

1. Наличие возбужденного уголовного дела (п. 1 ч.1 ст.7 ФЗ «Об ОРД»). Необходимость проведения оперативно-розыскных мероприятий при наличии возбужденного уголовного дела предопределяется рядом причин. Сами по себе начало и осуществление предварительного расследования свидетельствуют о факте обнаружения признаков уголовно наказуемого деяния. Установление всех его обстоятельств только уголовно-процессуальным путем зачастую не представляется возможным. В первую очередь это относится к так называемым неочевидным преступлениям, когда лица, их совершившие, неизвестны. Выявление таких лиц, как правило, и обеспечивается проведением оперативно-розыскных мероприятий. Однако задачи названных мероприятий этим не ограничиваются. В ходе их осуществления устанавливаются также фактические данные (предметы, документы, иные объекты-носители доказательственной информации), которые могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу.

Условно можно выделить **две основные ситуации проведения оперативно-розыскных мероприятий** в целях обеспечения оперативно-розыскного сопровождения предварительного расследования по уголовным делам:

- при наличии уголовного дела, поводом, к возбуждению которого послужило сообщение о признаках готовящегося, совершаемого или совершенного преступления, полученное органом дознания из оперативно-розыскных источников;

- при наличии уголовного дела, возбужденного по факту совершенного противоправного деяния, признаки которого обнаружены без предварительного осуществления оперативно-розыскных мероприятий.

При возбуждении уголовного дела органом дознания по материалам, полученным им в результате непосредственного обнаружения признаков преступления, этот орган наряду с проведением предусмотренных законом следственных действий осуществляет также необходимые оперативно-

розыскные мероприятия по раскрытию выявленного противоправного посягательства. Если по уголовному делу предварительное следствие обязательно, то орган дознания после производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела направляет его прокурору (ч. 3 ст. 157 УПК России).

В случае возбуждения уголовного дела по факту нераскрытого преступления проводятся первоначальные оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление лица (лиц), совершившего это деяние, на обнаружение объектов-носителей доказательственной информации, которые могут быть использованы для его изобличения, и т.д. Если на этом этапе раскрытия преступления преступник установлен не будет, орган дознания в определенные нормативными актами сроки заводит дело оперативного учета и в рамках этого дела проводит последующие (дальнейшие) оперативно-розыскные мероприятия по раскрытию данного посягательства

После направления уголовного дела прокурору орган дознания может производить по нему оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя, в производстве которого находится это дело. Если по такому делу лицо, совершившее преступление, не обнаружено, «орган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах» (ч. 4 ст. 157 УПК России).

2. Определенные сведения, ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (п.2 ч. 1 ст. 7 ФЗ «Об ОРД»). К таким сведениям относятся:

а) сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Такие сведения могут стать известными оперативным подразделениям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в силу ряда обстоятельств: поступить по официальным каналам от заинтересованных лиц, предприятий, учреждений, организаций и т.д. (заявления и сообщения граждан и должностных лиц, явка с повинной и т.д.). Согласно уголовно-процессуальному законодательству (ч. 1 ст. 140 УПК России) эти сведения являются поводом к возбуждению уголовного дела, но по причине их недостаточности иногда не могут быть использованы для решения данного вопроса. При необходимости для проверки достоверности указанных сведений проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

Первичные сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления (о лицах, причастных к его подготовке или совершению) могут быть получены также в результате проведения

оперативно-розыскных мероприятий, направленных на обнаружение таких данных;

б) сведения о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

в) сведения о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

г) сведения о лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, органа дознания, указания прокурора, определение суда по уголовным делам, находящимся в их производстве (п. 3 ч. 1 ст. 7 ФЗ «Об ОРД»). Такие поручения и указания:

- могут быть даны только по уголовным делам, находящимся в производстве должностных лиц и органов, указанных в ФЗ «Об ОРД»;

- даются в письменном виде;

- не должны содержать предписаний о проведении конкретных оперативно-розыскных мероприятий, месте, времени и тактике их осуществления. В них формулируются только задачи, подлежащие выяснению. Способы же их решения определяются непосредственно сотрудниками оперативных подразделений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, с учетом их разведывательных возможностей, оперативно-тактической ситуации и т.д.

4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям указанным в ст. 7 ФЗ «Об ОРД» (п. 4 ч. 1). Под другими органами следует понимать оперативные подразделения и службы всех органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности (МВД, ФСБ, ФОНП, Минюст России и т. д.)

Согласно ч. 4 ст. 13 ФЗ «Об ОРД» органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают стоящие перед ними задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации. В связи с тем, что при решении таких задач у этих органов нередко возникает потребность в применении мер, в известной степени «выходящих за рамки их полномочий», встает вопрос о необходимости взаимодействия этих органов между собой на основании ряда межведомственных соглашений и нормативных актов, утвержденных руководителями этих органов.

В современных условиях особое значение приобретает взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел, ФСБ и иных органов, уполномоченных на осуществление ОРД, с оперативными подразделениями учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации. В СИЗО и

исправительных учреждениях содержится значительное число лиц, представляющих для названных органов оперативный интерес. Они заслуживают повышенного внимания к себе, что предопределяет необходимость проведения в отношении их активных оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых специализированными подразделениями учреждений и органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Запросы других органов о проведении оперативно-розыскных мероприятий оформляются в письменном виде. Они подписываются руководителем органа соответствующего уровня. В запросе должно быть указано, какие мероприятия необходимо провести, и названы конкретные основания для их осуществления. В том случае, если для проведения этих мероприятий требуется судебное решение (оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров и т.д.) или постановление соответствующего должностного лица (проверочная закупка или контролируемая поставка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена, либо оборот которых ограничен; оперативное внедрение и оперативный эксперимент), то орган, ходатайствующий об их проведении, готовит такие документы и направляет их адресату вместе с запросом.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (п. 5 ч. 1 ст. 7 ФЗ «Об ОРД»). Названное постановление - юридический документ, установленный ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». К «защищаемым лицам» этим Законом (ст.2) отнесены: судьи всех судов общей юрисдикции и арбитражных судов; народные и присяжные заседатели; прокуроры; следователи; лица, производящие дознание и осуществляющие оперативно-розыскную деятельность; сотрудники органов внутренних дел; должностные лица иных (указанных в Законе) контролирующих и правоохранительных органов, а также близкие родственники всех перечисленных лиц.

Согласно названному Закону (ч. 2 ст.1), в исключительных случаях меры государственной защиты могут применяться также в отношении «иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников федеральных органов государственной охраны, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность». Из этого следует, что к «защищаемым лицам» должны быть отнесены также граждане, оказывающие органам, уполномоченным на

осуществление оперативно-розыскной деятельности, содействие на гласной и конфиденциальной основе.

Для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранения их имущества соответствующие органы, обеспечивающие безопасность, с учетом конкретных обстоятельств могут применять различные меры безопасности, предусмотренные названным Законом (ст. 5). К ним относятся: личная охрана таких лиц; охрана их жилища и имущества; выдача этим лицам оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; временное их помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; их перевод на другую работу (службу); изменение их места работы (службы) или учебы; переселение на другое место жительства; замена документов; изменение внешности. В целях реализации этих мер безопасности соответствующим органам разрешается проводить любые ОРМ, предусмотренные ФЗ «Об ОРД».

Поводом для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица могут быть: заявление такого лица; обращение председателя суда, либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя федерального органа государственной охраны, а также начальника учреждения или органа уголовно-исполнительной системы; получение оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности защищаемого лица. Основанием для применения названных мер является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

Орган, обеспечивающий безопасность, получив сведения (заявление, обращение, информацию) о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, в срок не более трех суток обязан принять решение о применении либо об отказе в применении в отношении такого лица мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательства, эти меры принимаются незамедлительно.

Принятое решение оформляется мотивированным постановлением и сообщается защищаемому лицу (председателю суда, руководителю соответствующего правоохранительного или контролирующего органа и другим названным выше должностным лицам), обратившемуся с просьбой о применении мер безопасности.

При наличии письменного согласия лица на проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также на неприкосновенность жилища, они могут осуществляться без судебного решения.

Защищаемому лицу могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности.

Согласно вышеупомянутому Закону (ст. 17) такое лицо имеет определенные права, знать о применяющихся для его защиты мерах безопасности; просить о применении или неприменении в отношении его конкретных мер; обжаловать в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд незаконные решения и действия лиц, осуществляющих меры безопасности, и др. Одновременно с этим на указанное лицо возлагаются и некоторые обязанности, в том числе: не разглашать сведения о применяемых в отношении его мерах безопасности без разрешения органа, осуществляющего такие меры. При нарушении данной обязанности, если это привело к тяжким последствиям для других лиц, защищаемое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности (ч. 3 ст. 19).

Решение органа, обеспечивающего безопасность, об отказе в применении в отношении защищаемого лица мер безопасности может быть обжаловано этим лицом (председателем суда, руководителем соответствующего правоохранительного или контролирующего органа и т.д.) в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд. Такая жалоба подлежит незамедлительному рассмотрению.

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Выполнение таких запросов является обязанностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Она прямо закреплена в Законе (п. 3 ст. 14ФЗ «Об ОРД»).

В качестве головного исполнителя запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств выступает Национальное центральное бюро Интерпола в России (НЦБ Интерпола). Его деятельность регламентируется специальным Положением. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола» одной из задач НЦБ Интерпола является оказание содействия в исполнении запросов международных правоохранительных организаций и органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Порядок исполнения запросов и поручений по линии Интерпола определяется ведомственными нормативными правовыми актами МВД России.

Как правило, по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств, поступающих через НЦБ Интерпола, проводятся только те оперативно-розыскные мероприятия, которые не требуют судебного решения. При необходимости осуществления оперативно-розыскных мероприятий,

ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, на неприкосновенность жилища и ряд других, такое решение должно быть получено по месту проведения мероприятия.

К запросам правоохранительных органов иностранных государств относятся также запросы органов внутренних дел и других правоохранительных ведомств стран, входящих в состав СНГ. Исполнение таких запросов осуществляется на основе ряда международных правовых актов, принятых государствами-членами СНГ.

Вторую группу оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют обстоятельства, предопределяющие потребность в осуществлении названных мероприятий с целью проверки отдельных лиц и сбора данных, необходимых для принятия решений:

- о допуске лиц к сведениям, составляющим государственную тайну;
- о допуске лиц к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;
- о допуске лиц к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления;
- об установлении или поддержании с лицами отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- о выдаче лицам разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий - это установленные Законом, а также иными нормативными (в том числе законодательными) правовыми актами определенные правила, соблюдение которых является обязательным при проведении таких мероприятий. Условно эти условия могут быть сведены в две основные группы:

- общие;
- частные.

Общими условиями проведения оперативно-розыскных мероприятий являются следующие.

Первое - оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться только теми субъектами, которые согласно действующему законодательству обязаны либо имеют право организовывать такие мероприятия и (или) непосредственно их осуществлять. Физическим и юридическим лицам, не уполномоченным на то Федеральным законом, проведение оперативно-розыскных мероприятий запрещено (ч. 6 ст. 6 ФЗ «Об ОРД»).

Второе - органы, осуществляющие ОРД (их оперативные подразделения), могут проводить оперативно-розыскные мероприятия в пределах только тех полномочий, которыми они наделены (ст. 1 ФЗ «Об ОРД»). Эти полномочия определяются соответствующими нормативными правовыми актами.

Третье - проведение оперативно-розыскных мероприятий допускается на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом (ч.1 ст. 8 ФЗ «Об ОРД»).

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 67) территория России «включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними». Кроме того, территорией России считаются гражданские суда в открытом море и гражданские самолеты (летательные аппараты) под флагом или с опознавательным знаком России, не находящиеся на территории другого суверенного государства или же не пролетающие над этой территорией. Что же касается военных кораблей, плавающих под российским флагом, и военных летательных аппаратов (воздушные суда), то они являются территорией России вне зависимости от места их нахождения.

Как исключение («если иное не предусмотрено федеральным законом») из общего правила проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, в отдельных случаях они могут осуществляться также за пределами России. К таким исключениям, в частности, могут быть отнесены следующие:

а) *проведение оперативно-розыскных мероприятий для обеспечения производства расследования преступления на борту иностранного судна во время его прохода через территориальное море.* Но осуществление таких мероприятий возможно только в том случае, если:

- последствия преступления распространяются на территорию РФ;
- такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами, а также других преступлений международного характера, предусмотренных международными договорами России, и др.

Правомерность осуществления оперативно-розыскных мероприятий на борту такого судна вытекает из Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». Согласно этому правовому акту (п. 4 ст. 2) на территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет Российской Федерации с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море;

б) *проведение оперативно-розыскных мероприятий в районе континентального шельфа.* Возведенные и строящиеся там установки и сооружения для поиска и разведки естественных богатств и полезных

ископаемых находятся под юрисдикцией России. Согласно п. ст. 71 Конституции Российской Федерации правоотношения, возникающие в зоне такого шельфа в связи с проводимыми там исследованиями, разведкой, разработкой и охраной названных богатств, регулируются федеральным законодательством. Из этого следует, что при необходимости решения тех или иных задач по борьбе с преступностью в пространстве континентального шельфа оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться согласно названному законодательству.

Территориальное море Российской Федерации - это примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, указанных в ст. 4 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

"Континентальный шельф - это поверхность и недра морского дна подводных районов, которые примыкают к берегу, но находятся вне зоны территориального моря, до глубины 200 м., до того места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов;

в) проведение оперативно-розыскных мероприятий в исключительной экономической зоне. Там также действует федеральное законодательство, что предопределяет возможность проведения в соответствии с этим законодательством оперативно-розыскных мероприятий для решения вопросов борьбы с преступлениями, совершаемыми в названной зоне.

Имеются также иные исключения для проведения оперативно-розыскных мероприятий за пределами России.

Четвертое - гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятия, если иное не предусмотрено Федеральным законом (ч. 1 ст. 8 ФЗ «Об ОРД»).

Данное условие конкретизирует закрепленный в ст. 19 Конституции Российской Федерации принцип равенства всех перед законом и судом. Вместе с тем оно ограничивает возможность проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий в отношении некоторых категорий должностных лиц («если иное не предусмотрено Федеральным законом»). К ним относятся: Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судьи, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, прокуроры и следователи органов прокуратуры.

Пятое - проведение оперативно-розыскных мероприятий основывается на принципах законности, уважения и соблюдения прав и

свобод человека и гражданина, а также на других принципах оперативно-розыскной деятельности. Отступление от этих принципов при выполнении ОРМ недопустимо.

Шестое -при проведении указанных мероприятий разрешается использовать информационные системы, применять видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде; производить изъятие предметов, материалов и сообщений, прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; использовать служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц, а также «документы прикрытия».

Седьмое -проведение оперативно-розыскных мероприятий в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения запрещено.

Частные условия проведения оперативно-розыскных мероприятий могут быть сведены в следующие группы.

- условия проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении отдельных категорий лиц,
- условия проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий;
- условия проведения оперативно-розыскных мероприятий по обеспечению собственной безопасности органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- условия проведения оперативно-розыскных мероприятий в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации,
- условия проведения оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации и органа внешней разведки Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении отдельных категорий лиц, могут быть разделены на две основные группы.

- касающиеся мероприятий, проводимых в отношении отдельных должностных лиц,
- касающиеся мероприятий, проводимых в отношении отдельных лиц в целях сбора данных, необходимых для принятия решений о допуске этих лиц к определенным сведениям и некоторым видам деятельности.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении отдельных должностных лиц

К таким лицам, как уже отмечалось, относятся: Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, судьи (народные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации, члены их семей), прокуроры и следователи прокуратуры.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент России (ст. 91), члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ст. 98), а также судьи (ст. 122) обладают неприкосновенностью.

По смыслу Конституции Российской Федерации (ст. 22-25, 98) и согласно Федеральному Закону «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ст. 19) неприкосновенность названных лиц в течение всего срока их полномочий распространяется на их жилые и служебные помещения, используемые ими личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие им документы и багаж, на их переписку. В соответствии с Конституцией (ст. 98) эти лица «не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей».

Из содержания указанных норм вытекает, что оперативно-розыскные мероприятия, затрагивающие неприкосновенность парламентариев, осуществляться не могут. Если же ОРМ направлены на иные объекты, не указанные в законе, и не ущемляют такую неприкосновенность, то их проведение вполне допустимо на общих основаниях.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 122) и Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 16) судья неприкосновенен на все время его нахождения в этой должности. Данное положение распространяется на всех судей независимо от их должности и отношения к конкретному виду суда (Конституционный Суд, суды общей юрисдикции, арбитражные и военные суды). Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность его личности, занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных сообщений, принимаемых и отправляемых судьей).

Помимо судей неприкосновенными являются также народные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации и члены их семей. На народного заседателя (членов его семьи) в период осуществления им правосудия распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей и членов их семей, установленные Конституцией Российской Федерации и рядом других законодательных актов.

Предусмотренная законами неприкосновенность судей (народных заседателей) обуславливает определенную особенность проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении таких лиц. Эта специфика заключается в следующем.

Оперативно-розыскные мероприятия в отношении судьи (народного заседателя), не связанные с ограничением гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности, осуществляются на общих основаниях, в порядке, установленном Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности». Эти мероприятия могут выполняться как при наличии уголовного дела, возбужденного в отношении судьи (народного заседателя), так и без него.

При отсутствии такого дела в соответствии с ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» проведение в отношении судьи (народного заседателя) оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением неприкосновенности, определенной Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами, допускается только на основании решения, принимаемого соответствующей судебной коллегией.

Решения о проведении названных ОРМ в отношении судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда принимает судебная коллегия в составе трех судей Верховного Суда Российской Федерации. В отношении судьи иного суда такие решения принимает судебная коллегия в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении судьи (народного заседателя) либо привлечения его в качестве обвиняемого по уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия в отношении судьи

(народного заседателя) производятся в порядке, установленном ФЗ «Об ОРД».

Согласно ст. 12 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий. Следовательно, проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих названную неприкосновенность, недопустимо.

Таким образом, неприкосновенность членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судей (народных заседателей) и Уполномоченного по правам человека в известной степени носит релятивный характер и допускает проведение в отношении их оперативно-розыскных мероприятий, не связанных с ограничением гарантируемых законами прав этих лиц. Осуществление таких мероприятий (разумеется, при наличии к тому оснований, предусмотренных ст. 7 ФЗ «Об ОРД») не противоречит действующему законодательству и является правомерным.

Неприкосновенность прокуроров и следователей прокуратуры закреплена в Законе Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации». В названном правовом акте (ст. 42) определено, что любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем прокуратуры, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. При получении органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, сведений о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного прокурором или следователем прокуратуры противоправного деяния они должны уведомить об этом соответствующего (вышестоящего) прокурора. Прокурор в рамках осуществляемой им проверки в целях получения дополнительной информации может дать соответствующим органам поручение о проведении необходимых оперативно-розыскных мероприятий. Если эти мероприятия связаны с ограничением конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и т.д., то прокурор, как правило, сам испрашивает у судьи разрешение на их проведение в отношении прокурорских работников.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении отдельных лиц в целях сбора данных, необходимых для принятия решений о допуске этих лиц к определенным сведениям и некоторым видам деятельности.

К числу таких сведений относятся, например, сведения, составляющие государственную тайну; материалы, полученные в результате осуществления оперативно-розыскных мероприятий, и др. Видами деятельности, для сбора необходимых данных при решении

вопроса о допуске к которым проводятся оперативно-розыскные мероприятия, являются, в частности, оперативно-розыскная, частная детективная, охранный и т.д.

При осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на получение данных, необходимых для принятия соответствующих решений, запрещается проводить: обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи (ч. 9. ст. 8 ФЗ «Об ОРД»).

Условия проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий можно свести в следующие основные группы:

- относящиеся к мероприятиям, ограничивающим конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища;

- касающиеся наиболее сложных («острых») оперативно-розыскных мероприятий.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, могут быть классифицированы на:

- общие условия проведения указанных мероприятий;
- условия проведения таких мероприятий в тех случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого (особо тяжкого) преступления;
- условия проведения названных оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых по заявлению или с согласия отдельных лиц.

Общие условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина.

Проведение таких мероприятий допускается при соблюдении двух обязательных условий: во-первых, они осуществляются на основании судебного решения и, во-вторых, при наличии соответствующей информации.

Кроме того, проведение оперативно-розыскных мероприятий, связанных с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к стационарной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц,

представляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, должно отвечать также некоторым дополнительным условиям общего характера. К ним относятся следующие:

а) названные мероприятия проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел и, в пределах своих полномочий, федеральных органов налоговой полиции в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ч. 4 ст. 6 ФЗ «Об ОРД»);

б) прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых в совершении тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях (ч. 4 ст. 8 ФЗ «Об ОРД»).

Для получения судебного решения на проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, необходимо мотивированное постановление соответствующего руководителя органа, уполномоченного на осуществление оперативно-розыскной деятельности. Оно именуется «Постановление о возбуждении перед судом ходатайства о даче разрешения на ... (далее указывается название оперативно-розыскного мероприятия)». Правом вынесения такого постановления наделены соответствующие должностные лица названных органов. Они определяются нормативными правовыми актами этих органов.

К постановлению прилагаются все необходимые материалы, содержащие «соответствующую информацию», наличие которой является обязательным условием проведения названных оперативно-розыскных мероприятий.

Рассмотрение материалов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, осуществляется судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Судом по месту проведения оперативно-розыскных мероприятий может быть суд того района, где проживает гражданин или находится почтовое учреждение, в котором он получает письма «до востребования»; где расположено помещение, из которого ведутся телефонные переговоры, передаются иные сообщения и т.д.

Полномочия на рассмотрение материалов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, могут быть предоставлены одному или нескольким судьям суда (как правило, народного) по распоряжению председателя этого или

вышестоящего суда. Специального допуска судьи к рассмотрению таких материалов не требуется.

Судья, которому предоставлены материалы, рассматривает их единолично и незамедлительно. Он не вправе без достаточных к тому оснований (если, например, занят в судебном процессе) отложить рассмотрение вопроса по существу. При изучении таких материалов с согласия судьи может присутствовать и давать по ним соответствующие пояснения представитель органа, ходатайствующего о проведении оперативно-розыскного мероприятия. В случае необходимости судья вправе потребовать от этого органа предоставления дополнительных материалов, касающихся оснований для проведения мероприятия, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках названных органов и о лицах, оказывающих этим органам содействие на конфиденциальной основе, об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий. Такое требование судьи является обязательным для исполнения.

По результатам рассмотрения полученных материалов судья разрешает проведение соответствующего оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, либо отказывает в проведении такого мероприятия. Решение судьи оформляется мотивированным постановлением, которое заверяется гербовой печатью и выдается инициатору проведения оперативно-розыскного мероприятия. Одновременно с этим ему возвращаются представленные им материалы.

В том случае, когда судья разрешает проведение оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, он определяет срок действия такого постановления. Этот срок исчисляется в сутках со дня вынесения постановления и не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении. В нем может быть определен и меньший срок его действия. Течение срока выполнения оперативно-розыскного мероприятия не прерывается ни отсрочкой, ни приостановлением или прекращением его проведения. При необходимости продления срока действия постановления руководитель органа, уполномоченного на осуществление оперативно-розыскной деятельности, выносит новое постановление о возбуждении перед судом такого ходатайства и представляет его судье. Наряду с другими материалами он представляет ему также справку о результатах оперативно-розыскного мероприятия, полученных в течение ранее установленного срока. Судья рассматривает все эти материалы и на их основании принимает новое решение.

Если судья отказал в проведении оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, орган, уполномоченный на осуществление оперативно-розыскной деятельности, вправе по этому же вопросу обратиться в вышестоящий суд. В таком

случае суду наряду с другими материалами, подтверждающими необходимость и обоснованность проведения данного мероприятия, представляется также постановление нижестоящего суда об отказе в даче разрешения на его осуществление.

Вторым общим условием проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и т.д., является наличие соответствующей информации. К ней, согласно ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об ОРД», относятся сведения:

- о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

- о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;

- о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Условия, проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, в тех случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого (особо тяжкого) преступления. Возникновение таких ситуаций обуславливает необходимость применения неотложных мер, направленных на пресечение подготавливаемых и совершаемых посягательств, а также на раскрытие этих деяний.

Согласно ч. 4 ст. 15 УК России к тяжким преступлениям относятся совершенные при отягчающих обстоятельствах: изнасилование (ч. 2 ст. 131 УК России), кража (ч. 3 ст. 158), грабеж (ч. 3 ст. 161), а также ряд других деяний, за совершение которых Уголовным кодексом (ч. 4 ст. 15) предусмотрено максимальное наказание до десяти лет лишения свободы. Особо тяжкими признаются: умышленное убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью при отягчающих обстоятельствах (ч. 3 и 4 ст. 111), бандитизм (ст. 209) и другие преступления, за совершение которых Уголовным кодексом России (ч. 5 ст. 15) предусмотрено наказание свыше десяти лет лишения свободы.

При совершении названных преступлений, когда их пресечение и раскрытие требуют незамедлительного применения необходимых мер, оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан, могут проводиться без предварительного получения на то санкции суда. В этих случаях такие мероприятия выполняются на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, уполномоченного на осуществление оперативно-розыскной деятельности, но с обязательным уведомлением (в течение 24 часов) суда

(судьи) о начале их проведения. Форма такого уведомления может быть как письменной, так и устной. В течение 48 часов с момента начала мероприятия орган, уполномоченный на осуществление ОРД, обязан получить судебное решение на дальнейшее его проведение. Для этого соответствующий руководитель, обладающий таким правом, выносит мотивированное постановление и вместе с необходимыми материалами, содержащими информацию, наличие которой является обязательным условием проведения названных мероприятий, представляет его судье на рассмотрение. Если в указанный срок судебное решение получено не будет, начатое оперативно-розыскное мероприятие должно быть немедленно прекращено.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, осуществляемых по заявлению или с согласия отдельных лиц. К таким мероприятиям в первую очередь относятся прослушивание телефонных переговоров (ПТП), а также контроль других видов связи (сотовая, пейджинговая, компьютерная и т.д.).

Данные мероприятия проводятся в случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц. Сведения о наличии такой угрозы могут поступить от самих граждан, их родственников, других заинтересованных лиц, а также от иных источников, в том числе от руководителей общественных объединений, организаций, предприятий, учреждений, от лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и т.д.

Такие мероприятия осуществляются только по письменному заявлению лица или с его согласия, выраженному в письменной форме. В заявлении (согласии) гражданин должен указать, на какой срок он разрешает поставить свой телефон на прослушивание. Если с лицом проживают члены его семьи, то от них также должно быть получено такое согласие. При необходимости прослушиваться может не только домашний, но и служебный телефон лица, в отношении которого возникла угроза его жизни, здоровью и собственности.

Указанные мероприятия проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, уполномоченного на осуществление оперативно-розыскной деятельности, с обязательным уведомлением об этом соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов. Форма такого уведомления Законом не предусмотрена, но, вероятнее всего, она должна быть письменной. Судебное решение на проведение таких мероприятий в данном случае не выносится.

Вопрос №4. Проблемы и возможность совершенствования правового регулирования оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность является важной составной частью правоохранительной деятельности, направленной на борьбу с преступностью, в частности, с ее организованными формами. Начиная с 60-ых годов 20 века проблемы оперативно-розыскной деятельности стали систематически исследоваться в криминалистике. Однако стоит отметить связь между оперативно-розыскной деятельностью и уголовным судопроизводством, где первое подчинено интересам второго. Теперь прослеживается тенденция, в которой суды в своих приговорах чаще всего ссылаются на доказательную базу оперативно-розыскных мероприятий.

Стоит отметить тот факт, что не всегда допустимо использовать результаты оперативно-розыскной деятельности, а это связано с необходимостью дальнейшего исследования и изменения настоящего законодательства.

Проблемы оперативно-розыскной деятельности можно подразделить на три основополагающие группы. Первыми проблемы будут этические и морально-нравственные, где следует задаться вопросом о реализации оперативно-розыскной деятельности в частности, а именно стоит ли использовать ее как средство борьбы против преступности и других угроз.

Стоит ли цена ограничения прав и свобод граждан результату реализации мер по обеспечению их безопасности через осуществление оперативно-розыскной деятельности. Многие граждане возмущаются по поводу нарушения их прав и свобод, как например вмешательства в их частную жизнь или помещения. Однако хотелось бы заметить, что благодаря оперативно-розыскной деятельности пресекаются очень опасные противоправные действия, акты терроризма и раскрываются организованные преступные группы. Проблематика морально-нравственного аспекта говорит о том, что собранная в ходе оперативно-розыскной деятельности информация не должна быть излишней и быть направлена против достоинства личности граждан. Однако не всегда сбор сведений, в ходе оперативно-розыскных мероприятий, может быть ограничен исключительно «необходимой» информацией, а значит, все еще есть необходимость в доработке методов и тактик реализации оперативно-розыскной деятельности, с целью минимизации получения излишней информации.

Вторая подгруппа проблем оперативно-розыскной является законным уровнем, в который входят проблемы связанные с самим законом, регулирующим оперативно-розыскную деятельность, а именно ФЗ «Об ОРД».

Проблемы, которые хотелось бы отметить в первую очередь связаны с тем, что сам ФЗ «Об ОРД» был разработан и принят в качестве нормативно-правового акта еще в 1992 году, и лишь в 1995 году как федеральный закон, в то время как Конституция РФ была принята в 1993 году. основополагающие проблемы состоят в таких понятиях как основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Для начала выделим основания, которые необходимы в реализации и применении оперативно-розыскных мероприятий в совокупности с ФЗ об ОРД и УПК РФ, а это возбужденное уголовное дело, информация о лицах, скрывающихся от органа дознания, следствия, суда или уклоняющихся от уголовного наказания, а так же поручение следователя, указание прокурора, органа дознания или определение суда по уголовным делам, находящихся в их производстве, которые в совокупности дают право на реализацию оперативно-розыскных мероприятий, за исключением тех мероприятий, где требуется разрешение суда.

Хотелось бы подчеркнуть, что рассматриваем только те основания, в которых проблемы в реализации оперативно-розыскной деятельности. Одной из проблем является вопрос о таких основаниях как возбужденное уголовное дело и поручение следователя, органа дознания, указание прокурора, определение суда по уголовным делам, находящихся в их производстве, а именно то, что наличие любого из оснований, фактически дает право на осуществление оперативно-розыскной деятельности. То есть по своей сути они являются двумя самостоятельными основания для начала проведения оперативно-розыскных мероприятий. Но согласно статье 157 УПК РФ следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по уголовному делу орган дознания может проводить только по поручению следователя. Значит, наличие возбужденного уголовного дела не является основанием для проведения по нему оперативно-розыскных мероприятий.

Получается, что при возбуждении уголовного дела и отправлении поручений о проведении оперативно-розыскных мероприятий регламентируется исключительно УПК РФ, и необходимо им руководствоваться. То есть можно сделать вывод о том, что формулировка ФЗ «Об ОРД» и УПК РФ недостаточно прозрачна и неточности формулировок могут привести в заблуждение.

По мнению Осипкина В.Н. порядок осуществления оперативно-розыскной деятельности по основанию «наличие возбужденного уголовного дела» носит лишь разрешительный характер, то есть такую деятельность можно осуществлять только по поручению следователя, у которого находится в производстве уголовное дело. Он утверждает о необходимости руководствоваться УПК РФ при соприкосновении его с ФЗ «Об ОРД».

Значит при условии, что уголовное дело находится в производстве у следователя, то все оперативно-розыскные мероприятия по нему должны производиться только по поручению следователя. То есть делаем вывод о недопустимости проведения оперативно-розыскных мероприятий по этому уголовному делу при отсутствии поручения со стороны следователя, а значит, тормозит деятельность и связывает руки органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Бывают случаи, когда орган дознания, которым выступает оперативно подразделение, согласно требованиям статьи 157 УПК РФ, при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, сам возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия. В данном случае уголовное дело находится в производстве у органа дознания, который проводит следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия. Сотрудник органа дознания отправляет поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий сам себе, в чем нет никакой необходимости, а значит в случаях, когда по уголовному делу требуется обязательное проведение неотложных следственных действий в соответствии со статьей 157 УПК РФ, то орган дознания не только производит неотложные следственные действия, но и оперативно-розыскные мероприятия. Но когда приходит срок передачи уголовного дела прокурору по подследственности, то тогда оперативно-розыскная деятельность по делу будет осуществляться исключительно по поручению следователя в соответствии с частью 4 статьи 157 УПК РФ. То есть основание наличия возбужденного уголовного дела должно относиться только к тем случаям, когда уголовное дело находится в производстве органа дознания, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, а значит, проблема заключается в недоработке ФЗ «Об ОРД», где данное условие должно было быть прописано и учтено. Саму оперативно-розыскную деятельность объединить с уголовно-процессуальной деятельностью и указать, что вся оперативно-розыскная деятельность по уголовным делам должна согласовываться с положениями уголовно-процессуального характера.

Следующая часть этой же группы это, проблемы связанные с условиями для проведения оперативно-розыскной деятельности, а именно связанные с должностными положениями лиц. Для рассмотрения предложим Федеральный закон «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе Депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации», где прописаны особые статусы для соответствующих должностей, как судья, депутат или член Совета Федерации. Проблема заключается именно в особом статусе, который усложняет процесс возбуждения уголовного дела в отношении этих лиц,

он долог и требователен ко времени, в то время как оперативно-розыскная деятельность будет приносить положительный результат лишь в том случае, если будет вовремя реализована.

Следует отметить тот факт, что в УПК РФ все еще нет в статье 74 конкретного указания на то, что результаты оперативно-розыскной деятельности будут являться доказательствами. На данный момент написано о том, что доказательствами являются «любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель...устанавливают наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию», а значит для того чтобы они стали доказательствами их требуется процессуально закрепить, например, протоколом осмотра.

Помимо прочего стоит отметить тот момент, что сведения, которые были получены с нарушением ФЗ «Об ОРД» изначально, до стадии судебного разбирательства должны быть причислены к недопустимым доказательствам, а значит для этого необходимо в отдельной статье указать этот факт, как нарушение федерального закона. Поэтому в статье 89 УПК РФ необходимо ввести пункт о том, что использование результатов оперативно-розыскной деятельности, полученных с нарушением ФЗ «Об ОРД» запрещается.

Последняя группа проблем называется подведомственная и по большей части относится именно к практической реализации оперативно-розыскной деятельности и проблемам судебной практики. Здесь будут описывать практические ошибки, возникающие у сотрудников при проведении оперативно-розыскной деятельности. Не ко всем случаям смогут привести примеры.

Одна из проблем это невозможность органа дознания, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность возбудить уголовное дело самостоятельно. Рассмотрим в чем она заключается и ее проблематику, а именно в случае, когда сотрудник в ходе оперативно-розыскного мероприятия, направленного на раскрытие одного преступления, по которому возбуждено уголовное дело, обнаружит основания для возможного возбуждения другого уголовного дела, то он сообщит следователю об этом в своем рапорте. Эти сведения не будут являться достаточными для возбуждения уголовного дела, так как сначала необходима проверка в соответствии с частью 1 о статьи 144 УПК РФ о совершении преступления. Необходимо дать возможность органам, производящим оперативно-розыскную деятельность, самостоятельно возбуждать уголовные дела по результатам оперативно-розыскных мероприятий других уголовных дел в случае обнаружения достаточных признаков преступления.

Так же стоит отметить что в статье 140 УПК РФ, в которой указывается согласно пункту 2 «наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления», необходимо рассмотреть

возможность дополнения статьи о том, что результаты оперативно-розыскных мероприятий, указывающие на признаки преступления будут являться поводом для возбуждения уголовного дела, не как отдельные сведения, а как отдельный повод. То есть в данном случае не будет задерживаться процесс возбуждения уголовного дела необходимостью дополнительной проверки согласно статьям 143, 144 УПК РФ.

Так же стоит проблема в том, что оперативно-розыскные мероприятия могут быть проведены без соответствующего поручения следователя, при условии возбужденного уголовного дела. В дальнейшем при представлении результатов оперативно-розыскной деятельности они не будут использоваться в качестве доказательств, нарушением регламента статьи 157 части 4 УПК РФ, а значит, в соответствии со статьей 75 УПК РФ будут являться недопустимыми.

Вопрос №5. Участие специалиста-кинолога в оперативно-розыскных мероприятиях.

Как было сказано ранее, оперативно-розыскная деятельность осуществляется только путём проведения оперативно-розыскных мероприятий, которые в полном и, по мнению законодателя, в достаточном объёме перечислены в ст. 6 ФЗ «Об ОРД».

«Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе».

Таким образом, кинологические подразделения органов внутренних дел, не являясь субъектами оперативно-розыскной деятельности, согласно вышеизложенному и могут быть задействованы в мероприятиях, проводимых другими федеральными органами исполнительной власти по совместно разработанным планам оперативно-розыскных, профилактических и иных мероприятий, а также по разовым обращениям.

Служебные собаки в деятельности органов внутренних дел применяются по следующим направлениям:

- а) розыск по запаховым следам человека;
- б) поиск, обнаружение и обозначение целевых веществ по их запаху;
- в) поиск трупов, трупных останков и следов крови человека;
- г) караульная служба;
- д) конвойная служба;
- е) проведение исследований запаховых следов с собаками-детекторами.

При прибытии на место происшествия специалист-кинолог обязан по согласованию с руководителем СОГ:

изучить обстоятельства и характер преступления, уточнить время его

совершения, приметы лиц, причастных к совершению преступления, их количество, направления подхода и отхода, а также другие обстоятельства, имеющие значение для применения служебной собаки;

определить границы поисковых мероприятий на месте происшествия и порядок их проведения с целью обнаружения следов и предметов, дающих возможность для применения служебной собаки;

представить, в пределах своей компетенции, предложения по применению служебной собаки для раскрытия преступления с использованием различных носителей запаховых следов (предметов), обнаруженных на месте происшествия или на пути следования лиц, причастных к совершению преступления. При этом работать с предметами, обнаруженными на месте происшествия и используемыми в качестве исходных для поиска лиц, подозреваемых в совершении преступлений, по следу и при выборке вещи, сохраняя на них следы и не допуская посторонних загрязнений;

применять служебную собаку для розыска правонарушителя, поиска вещей и предметов, способных служить вещественными доказательствами, задержания лиц, причастных к совершению преступления, выборки вещи, а также обнаружения замаскированных убежищ и хранилищ.

Для выборки вещи служебные собаки применяются в случае необходимости установления сходства общих компонентов запаховых следов, имеющих на вещах и предметах, оставленных на месте происшествия либо путях подхода, отхода, с запахом вещей подозреваемого лица или лица, причастного к совершению преступления.

Таким образом, специалист-кинолог оказывает всестороннее содействие сотрудникам оперативных подразделений при проведении оперативно-розыскных мероприятий именно как должностное лицо и специалист, во исполнении ст. 6 ФЗ «Об ОРД», но только на гласной основе, при этом, как с зашифровкой цели, так и без таковой.

Отдельной строкой стоит отметить, что оперативно-розыскные мероприятия категорически запрещено подменять следственными действиями и наоборот. Оперативно-розыскные мероприятия проводятся только в тех случаях, когда достичь поставленных задач в рамках уголовно-процессуального законодательства не представляется возможным. В полном объеме это касается вопросов применения служебных собак для их обеспечения.

В целом результативность использования служебных собак в борьбе с преступностью достигается при обеспечении следующих условий:

- своевременности выезда специалистов-кинологов со служебными собаками на место преступления;
- привлечение специалистов-кинологов со служебными собаками к участию в оперативно-розыскных мероприятиях и следственных

действиях;

- умелом и своевременном использовании в раскрытии преступления данных, полученных в результате применения служебной собаки;
- постоянного изучения оперативной обстановки в местах вероятного применения служебных собак;
- изучение и внедрение передового опыта в практику предотвращения и раскрытия преступлений с использованием служебных собак;
- высокого профессионального мастерства специалистов-кинологов.

При решении стоящих перед ОВД задач по предупреждению, раскрытию преступлений и розыску скрывшихся преступников используются, прежде всего, возможности работы служебных собак по запаховым следам. Вместе с тем при решении отдельных задач борьбы с преступностью немаловажное значение приобретают физические качества собак, а также сильное психологическое воздействие, которое оказывает их использование на окружающих лиц.

В зависимости от решаемых служебной собакой задач, ее возможности можно классифицировать на: запаховые, силовые, психологические, которые способствуют правильному применению собаки в решении проблемы по предупреждению и раскрытию преступлений, а также розыску скрывшихся преступников.

Помимо обеспечения условий для благоприятного использования служебных собак в борьбе с преступностью необходимы также организация и соблюдение правил их применения.

Служебные собаки могут применяться для предупреждения краж, разбойных нападений, грабежей, убийств и ряда других преступлений. В этих целях собаки используются в качестве усиления оперативно-поисковых групп. Работа кинолога с закрепленной за ним собакой организуется с учетом особенностей оперативной обстановки, времени суток и погодных условий, как по единой дислокации, так и целевым порядком – по указанию руководителей аппаратов уголовного розыска или горрайорганов внутренних дел.

При включении кинолога с собакой в состав оперативной группы проводится инструктаж о порядке несения службы и правилах применения собаки. Участвуя в обходах пустырей, скверов, городских садов, лесопарков, кладбищ и других участков местности, специалист-кинолог с собакой следует во главе оперативной группы. Собака ведется на поводке и без намордника рядом со специалистом-кинологом в готовности к немедленному применению. Уже сам факт появления работников полиции с собакой оказывает сильное психологическое воздействие на лиц, намеревающихся совершить преступление, создавая у них убеждение в неминуемости задержания.

Сотрудникам органов внутренних дел в ходе осуществления указанных выше мероприятий нередко приходится останавливать

подозрительных лиц, беседовать с ними, проверять документы. Присутствие кинолога со служебной собакой обеспечивает безопасность этих действий. Располагая определенной оперативной информацией, сотрудники органов внутренних дел используют собаку при осмотрах пустующих помещений, подвалов, строящихся домов и иных объектов, специалист-кинолог, соблюдая меры предосторожности, осматривает и с помощью служебной собаки обследует их, при этом внимательно следит за поведением служебной собаки, отпускает её на такое удаление от себя, которое позволяет находиться в поле зрения. Обследование их оперативными группами с применением собаки способствует обнаружению и задержанию лиц, скрывающихся от полиции, от которых вероятнее всего можно ожидать совершения преступления.

Перед применением служебной собаки для обследования нежилых помещений специалист-кинолог делает предупреждение: «Стой (выходи), пускаю собаку!».

Участники оперативной группы при осмотре нежилых помещений следуют за кинологом с оружием в руках, так как не исключена возможность нападения со стороны преступников, укрывающихся в осматриваемых помещениях. В каждом случае задержания в осматриваемых помещениях подозрительных лиц сотрудники полиции производят поверхностный наружный осмотр их одежды и принадлежащих им вещей с целью обнаружения и изъятия орудий совершения преступлений. Служебная собака здесь используется для обеспечения безопасности, в поисковых целях, а также для морального воздействия на правонарушителя.

Наибольшую эффективность собаки показывают, когда их своевременно и умело применяют в раскрытии преступлений, особенно при задержании преступников по горячим следам, а также для выявления доказательств, изобличающих их.

Работники полиции по прибытии на место происшествия принимают меры к сохранению следов и предметов, запахи которых могут быть использованы для применения собак. Осмотр места происшествия в случае вызова специалиста-кинолога с собакой до его прибытия, как правило, не производится, за исключением случаев, не терпящих отлагательства (сильный дождь, пурга, наводнение, пожар и другие объективные факторы, могущие изменить обстановку и уничтожить следы). Прибыв на место происшествия, он выясняет, когда было совершено преступление, какие орудия преступления преступники применяли, к каким предметам прикасались, в каком направлении скрылись. Осматривает, в первую очередь, центр события, чтобы получить представление об основных чертах и характере происшествия, затем - места возле окон, дверей, калиток, заборов, а также территорию, прилегающую к месту происшествия, где запахи следов сохраняются дольше.

Обнаруженные при осмотре следы и различные носители запаховых следов (предметы), к которым прикасались преступники, используются как исходная для поиска лиц, подозреваемых в совершении преступления:

- 1) с места, указанного специалистом-кинологом;
- 2) от оставленной преступником вещи по ее запаху;
- 3) с места самостоятельного обнаружения собакой запахового следа.

При отсутствии на месте происшествия видимых следов преступников собака пускается на обследование местности для самостоятельного отыскания запахового следа. Перед ее применением необходимо убедиться (путем опроса свидетелей, потерпевшего), что в этом месте после совершения преступления никто не проходил.

Раскрытие отдельных видов преступлений и задержание преступников с использованием служебных собак.

При раскрытии убийств, мошенничеств, разбоев и грабежей, хулиганств, изнасилований необходимо особенно тщательно определить исходную точку, чтобы не спутать следы преступников со следами потерпевших. Нельзя, например, при раскрытии убийств в качестве исходной точки избирать труп, так как собака может взять след убитого, а не след преступника. Осмотр места убийства специалист-кинолог начинает с поиска следов подхода и особенно отхода преступника, а в случаях применения убийцей огнестрельного оружия – с установления места, откуда был произведен выстрел, отыскания стреляных гильз и других следов.

При выезде на места происшествий по факту разбойного нападения или грабежа, совершенных на улице, отыскание следа для применения собаки начинается с определения наиболее вероятного направления, откуда появились и куда скрылись преступники.

На местах совершения краж (в квартирах, магазинах и на других объектах) следы преступников часто оказываются затоптанными, залитыми или засыпанными пахучими веществами. В таких случаях поиск следов следует вести не только на месте происшествия, но и на окружающей местности. Если кража совершена со взломом, то место взлома можно избирать исходной точкой, поскольку на этом месте преступники оставляют более устойчивые запаховые следы (при условии, что после них на этом месте никого не было). При обнаружении в помещении каких-либо вещей преступника их необходимо использовать для отыскания собакой запахового следа.

В случае краж скота в качестве исходной точки могут быть избраны следы преступника и похищенного скота. У исходной точки собака берет след и пускается на его проработку. Сотрудникам полиции следует знать, что служебная собака может проработать не только след, который оставил преступник, уходя с места совершения преступления (прямой след), но и след, оставленный им при движении к этому месту (обратный след). Проработка обратного следа также имеет важное значение, так как в этом

случае могут быть установлены место жительства или укрытия преступника и выяснены другие обстоятельства, которые окажут помощь в раскрытии преступления.

При выезде на место совершения преступления собаки применяются не только для проработки оставленных преступниками следов, но и для осмотра мест возможного укрытия преступников и предполагаемого нахождения спрятанных (в том числе и закрытых) предметов, трупов, вещей и других вещественных доказательств.

При применении собак в месте побега лиц, находящихся в изоляторе временного содержания арестованных и задержанных, их следы надо искать, прежде всего, за пределами здания (у забора, возле места пролома и т.д.). Для подкрепления запаха необходимо дать собаке понюхать вещи, принадлежащие бежавшим. Независимо от окончательных результатов применения собаки по следу данные, добытые с ее помощью (маршрут движения, места пребывания преступника до и после совершения преступления, место посадки или выхода с того или иного транспорта, места переправы через водную преграду и т.п.), тщательно изучаются, проверяются и используются в дальнейшей работе по раскрытию преступления.

Весьма эффективным является **применение служебной собаки для выборки** преступника из группы людей по запаху его следа либо принадлежащей ему вещи, оставленной на месте происшествия или утерянной им в пути следования к месту или с места преступления. Не рекомендуется применять служебную собаку на выборку преступника, если на месте происшествия обнаружены только мелкие вещи, предметы (окурки, пуговицы и т.п.), так как запаха, оставленного на них преступником, может оказаться недостаточно для результативной выборки.

С целью обнаружения и задержания лиц, покушающихся на совершение преступлений или их совершивших, органами внутренних дел организуются засады в месте ожидаемого появления этих лиц. В состав оперативных групп, создаваемых для несения службы в этих нарядах, включаются специалист - кинологи с собаками. Порядок применения собак в этих случаях, как правило, определяется планом оперативно-розыскных мероприятий, а на месте – руководителем оперативной группы. При участии кинолога в засадах и операциях по задержанию особо опасных и вооруженных преступников целесообразно применять несколько хороших натренированных розыскных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой. В районе проведения операции (засады) специалист-кинолог подбирает такое место, чтобы собака имела хорошие условия для улавливания звуков, шумов, запахов со стороны возможного появления преступника.

Задержание преступника с помощью служебной собаки допускается:

- когда он застигнут в момент совершения преступления (в целях его пресечения);

- когда он оказывает активное (в том числе вооруженное) сопротивление при его задержании или пытается скрыться с места совершения преступления;

- при защите граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, если нельзя защитить их иначе;

- при попытке к бегству во время обходов, патрулирования, засады и других операций, а также при конвоировании;

- при нападении на работника полиции, конвой или служебный наряд органов внутренних дел;

- при побеге из-под стражи или из-под конвоя осужденных, подсудимых, арестованных, задержанных и заключенных под стражу лиц;

- при попытке совершить нападение на особо важный объект или проникнуть на его территорию либо в помещение.

Сотрудники полиции должны твердо знать, что служебных собак запрещается применять при задержании:

- женщин с видимыми признаками беременности;

- несовершеннолетних, за исключением случаев, когда они оказывают вооруженное сопротивление; лиц с явными признаками инвалидности и малолетних кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления; граждан, имеющих при себе детей; нарушителей общественного порядка, поступки которых влекут за собой меры административного воздействия; арестованных в административном порядке; митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера.

На задержание служебная собака применяется без намордника, ошейника (шлейки) и поводка в случаях, предусмотренных частью первой статьи 21 ФЗ «О полиции», после предупредительного окрика: «Стой! Пускаю собаку!». Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если в этот момент между ней и преступником находится непричастное к совершенному преступлению лицо, а также если преступные действия или сопротивление со стороны преступника прекращены. Предупредительный окрик может не производиться в случаях, предусмотренных статьей 19 ФЗ «О полиции».

В тех случаях, когда в ходе операции или засады возникает ситуацию по преследованию нескольких участников преступной группы, то, как правило, собаку используют сначала для задержания одного из них.

При нанесении собакой сильных покусов участники оперативной группы обязаны оказать задержанному доврачебную помощь и вызвать медицинских работников. При конвоировании задержанных, осужденных и заключенных под стражу лиц специалист-кинолог со служебной собакой следует на расстоянии 2 – 3 метров сбоку и сзади конвоируемого с учетом

местности, чтобы между ними не находились посторонние лица. Служебная собака ведется на поводке, без намордника.

Специально подготовленные служебные собаки применяются при:

- обследовании жилых, подсобных и производственных помещений, дворов, приусадебных участков, огородов, лесных массивов и т.п.

- осмотре одежды и обыске лиц, задержанных за сбыт, приобретение или употребление наркотиков;

- осмотрах багажа в камерах хранения вокзалов и аэропортов, посылок в почтовых отделениях связи, сумок, чемоданов, корзин и иных вещей, а также лиц, подозреваемых в сбыте, хранении и приобретении наркотиков;

- проведении оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию преступлений, связанных с наркотиками;

- проведение мероприятий по обнаружению взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических веществ, оружия и боеприпасов.

В ходе этой работы специалист-кинолог должен находиться от служебной собаки на таком расстоянии, которое позволяет наблюдать за ее поведением и управлять ее действиями. И в случае обнаружения искомых веществ в багаже, грузе, ручной клади или в одежде пассажиров по ее поведению определить наличие искомых веществ.

Применение служебной собаки считается результативным, если служебная собака при проведении оперативно-розыскных мероприятий или процессуальных действий, обходов, патрулирования, осмотров местности, транспорта, зданий, помещений и других объектов обнаружила, обозначила и (или) ограничила передвижение лица, причастного к совершению преступления, обнаружила похищенное имущество, орудия преступления, ВВ и ВУ, наркотические средства, трупы и трупные останки, следы крови человека либо иные предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными доказательствами, или привела к месту, где находится или находилось лицо до или после совершения преступления, либо другим способом дала реальную возможность иным службам установить и (или) задержать лицо, причастное к совершению преступления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При решении стоящих перед ОВД задач по предупреждению, раскрытию преступлений и розыску скрывшихся преступников используются, прежде всего, возможности работы розыскных собак по запаховым следам. Вместе с тем при решении отдельных задач борьбы с преступностью немаловажное значение приобретают физические качества собак, а также сильное психологическое воздействие, которое оказывает их использование на окружающих лиц. Применение розыскной собаки в раскрытии преступления считается результативным, если она, работая по

следу, на выборку или во время проведения операции, обхода, патрулирования, осмотра местности и нежилых помещений и т.д., обнаружила преступника, похищенное имущество, орудия преступления либо иные вещественные доказательства или привела оперативную группу к месту, где находится преступник после совершения преступления (населенный пункт, дом, квартира, место работы, место посадки на транспорт и т.д.), что дало возможность при помощи других сил и средств установить или задержать преступника.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ:

1. Сформулируйте определение понятия «ОРД».
2. При осуществлении оперативно-розыскной деятельности какие проводятся оперативно-розыскные мероприятия?
3. Каковы задачи ОРД?
4. Перечислите принципы ОРД.
5. В каких формах осуществляется ОРД?
6. Назовите основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий?
7. Что составляет правовую основу в оперативно-розыскной деятельности?
8. Перечислите условия проведения оперативно-розыскных мероприятий.
9. Перечислите обязанности специалиста-кинолога по прибытию на место происшествия.
10. Отчетность по использованию служебных собак в борьбе с преступностью.
11. Какой нормативный документ регламентирует деятельность кинологических подразделений.