

О ПОНЯТИИ «НАРКОСИТУАЦИЯ»

В 2010–2011 годы в Российской Федерации начался процесс разработки и внедрения государственной системы мониторинга наркоситуации. Одним из последних шагов в становлении указанного института явилась Стратегия антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690¹, в которой отмечается, что отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации отрицательно сказывается на эффективности государственной антинаркотической политики. В связи с чем, одной из основных задач Стратегии является разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации. В дальнейшем, Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 485² было утверждено Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, которым были установлены его основные цели, задачи и порядок организации.

Не смотря на актуальность данного вопроса, в указанных актах не содержится дефиниции наркоситуации и не раскрываются ее основные структурные элементы.

Также хотелось бы отметить, что понятие «наркоситуация» отсутствует и в основном нормативно–правовом акте Российской Федерации, регулирующем оборот наркотиков, а именно: Федеральном законе Российской Федерации от 08.01.1998 г. № 3–ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»³.

Понятие наркоситуации до конца не исследовано и в научной литературе, тем не менее, в последнее время его часто используют в своих исследованиях многие авторы, им оперируют сотрудники пра-

¹Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года // Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 // Российская газета, N 128, 15.06.2010

²Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации // Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 N 485 // Собрание законодательства РФ, 27.06.2011, N 26, ст. 3808.

³О наркотических средствах и психотропных веществах / Федеральный закон от 08.01.1998 N 3–ФЗ / Российская газета, N 7, 15.01.1998.

воохранительных органов⁴, а также специалисты иных органов исполнительной власти.

Анализ литературы и периодических изданий показывает, что понятие наркоситуация раскрывается несколькими способами:

- путем перечисления основных составляющих наркоситуации, тенденций ее развития и их характеристики;
- путем формирования дефиниции наркоситуации.

Например, Кобец П. Н.⁵ характеризует наркоситуацию через перечисление ее тенденций.

Харатишвили А. Г.⁶ рассматривает наркоситуацию как совокупность параметров, которые характеризуют состояние рынка наркотических средств в определенный момент времени: показатели структуры спроса и предложения; показатели уровня оборота, каналов поступления и объемов изготовления, переработки и сбыта наркотических средств и др. Как мы видим, указанный перечень показателей автор оставляет не закрытым.

Коллектив авторов во главе со Стародубовым В.И. и Татаркиным А.И.⁷ включают в наркоситуацию географический, миграционный, транспортный аспекты, а также основные криминологические показатели, такие как: структура и динамика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, характеристика лиц, совершающих такие преступления, и лиц, являющихся потребителями наркотиков, структура изъятых наркотиков, динамика заболеваемости наркоманией.

Владимиров В.Ю.⁸ и Александров Р.А.⁹ определяют наркоситуацию как состояние немедицинского употребления и незаконного обо-

⁴Федоров А.В. Сбор статистических данных о наркоситуации в мире (к публикации резюме всемирного доклада о наркотиках за 2009 и 2010 годы), Наркоконтроль, 2010, № 3 – СПС «Консультант плюс»/; Иванов В.П. О наркоситуации в Российской Федерации// Наркоконтроль, 2008, № 3. С. 2–5

⁵Кобец П.Н. К вопросу о предупреждении незаконного оборота наркотиков / Наркоконтроль, 2008, № 4.

⁶Харатишвили А.Г. Криминологическая характеристика контрабанды наркотиков // Наркоконтроль, 2008, № 1. СПС «Консультант Плюс».

⁷Наркоимунитет региона: социально–экономический и медико–биологический аспекты \ под ред. В.И. Стародубова, А.И. Татаркина / ЗАО «Издательство «Экономика», 2004 г., С. 17–26.

⁸Владимиров В.Ю. Актуальные проблемы регулирования наркоситуации (по материалам Северо–Западного федерального округа Российской Федерации) // Здоровоохранение Северо–Запада. Проблемы и пути решения. Научно–практический журнал Представительства Минздрава РФ и Координационного совета СЗФО. 2002. № 1. С. 9.

⁹Александров Р.А. Взаимосвязь наркобизнеса и национальной безопасности России // Российский следователь, 2006, № 2. СПС «Консультант Плюс».

рота веществ с наркогенным потенциалом действия и эффективности мер по противодействию наркомании и наркобизнесу. В свою очередь, Владимиров В. Ю. выделяет 3 элемента наркоситуации: 1) состояние немедицинского употребления наркотиков; 2) состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков; 3) меры, предпринимаемые по профилактике наркотизма, лечению и реабилитации наркозависимых и по противодействию наркобизнесу. Рыбников В. Ю.¹⁰ выделяет 4 аспекта наркоситуации: 1) состояние немедицинского потребления наркотиков (наркомания); 2) состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков (наркопреступность и наркобизнес); 3) меры по профилактике наркоманий, лечению и реабилитации наркозависимых; 4) меры по противодействию незаконному обороту наркотиков и наркобизнесу.

По мнению Артемова Д. Ю., наркоситуация – это специфическая разновидность криминологической ситуации, а именно количественная и качественная характеристика преступлений и иных правонарушений, связанных с состоянием незаконного оборота наркотических средств, факторов, определяющих их совершение, наркобизнеса и потенциала его криминалитета, наркотизма и его динамики, наркоконтроля¹¹.

Трофимец А. М. понимает наркоситуацию как состояние, структуру, уровень и динамику оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также потребление наркотических средств и психотропных веществ в пределах какой либо территории, в их незаконной и легальной разновидностях¹².

Наркоситуацию исследуют не только в уголовном праве и криминологии, но и в социологии, социологии управления и других.

Так, в социологии управления наркоситуация как разновидность социальной ситуации представляет собой ограниченную временными и пространственными рамками совокупность состояний и характери-

¹⁰Рыбников В.Ю. Практика взаимодействия ОВД Санкт–Петербурга с государственными и общественными организациями в борьбе с незаконным оборотом наркотиков // Практика взаимодействия ОВД Санкт–Петербурга и Ленинградской области с государственными и общественными организациями в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Материалы научно–практического семинара. Санкт–Петербург, 23 августа 2002 г. СПб., 2002. С. 10.

¹¹Артемов Д.Ю. Криминологическое планирование в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ : автореферат дис. ... кандидата юридических наук.

¹²Трофимец А.М. Общая характеристика наркоситуации в мире // Наркоконтроль, 2006 г. № 1, СПС «Консультант Плюс».

стик объекта управления, складывающаяся в результате различных сторон общественных отношений¹³.

В социологии наркоситуация – комплексная характеристика наркотизации и условие, в котором происходит действие социального механизма противодействия наркотизации, включающей в себя:

- масштаб распространенности потребления наркотиков;
- социально–демографические характеристики потребителей инъекционных наркотиков (ПИН);
- особенности социальных сетей ПИН;
- структуру употребляемых наркотиков;
- специфику наркотических практик¹⁴.

В свою очередь, авторы данного определения под наркотизацией понимают социальный феномен, выражающийся в относительно распространенном, статистически устойчивом потреблении частью населения наркотических (или иных токсических и психотропных) средств, влекущем определенные медицинские (заболевание наркоманией) и социальные последствия.

В контексте настоящей статьи, прежде всего, интерес представляет понимание наркоситуации с точки зрения юриспруденции.

В свою очередь, автором предлагается следующее определение наркоситуации, под которой следует понимать разновидность криминологической ситуации, которая включает в себя состояние, структуру, уровень и динамику оборота (в том числе незаконного) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ, потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, меры по профилактике немедицинского потребления наркотиков, лечению и реабилитации больных наркоманией в заданный промежуток времени на определенной территории.

Таким образом, можно выделить следующие признаки наркоситуации:

- 1) это разновидность криминологической ситуации;
- 2) включает в себя: а) состояние, структуру, уровень и динамику оборота (в том числе незаконного) наркотических средств, пси-

¹³Махров И.Е. Наркоситуация с позиций социологии управления // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – N 14. С. 179.

¹⁴Наркоситуация в приграничном регионе: вызовы, риски, угрозы: монография // под общ. ред. С.Г. Максимовой. – Барнаул: Изд-во АГУ, 2009 (Графикс). С. 45.

хотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ, б) состояние, структуру, уровень и динамику потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в) меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, г) меры по профилактике немедицинского потребления наркотиков, лечению и реабилитации больных наркоманией;

3) ограничена территориальными и временными рамками.

Для рассмотрения наркоситуации как системы необходимо изучить ее аспекты: географический, социально-экономический, демографический, миграционный, криминогенный, медицинский (наркологический), экономический, образовательный (досуговый) и другие.

На основании изложенного автором предлагается внести следующие изменения в Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 485 – ***изложить пункт 2 в следующей редакции:***

«Под наркоситуацией понимается криминологическая ситуация, которая включает в себя состояние, структуру, уровень и динамику оборота (в том числе незаконного) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ, потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике немедицинского потребления наркотиков, лечению и реабилитации больных наркоманией в заданный промежуток времени на определенной территории.

Под мониторингом наркоситуации понимается система наблюдения за развитием наркоситуации».