



Научная статья
УДК 342.951:351.74

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ЛИЦАМИ, ЗАДЕРЖАННЫМИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКОВ

Анна Олеговна Левенко¹, Александр Иванович Щеглов²

¹ УНК ГУ МВД России по Алтайскому краю, Барнаул, Россия, alevenko@mvd.ru

² Барнаульский юридический институт МВД России, Барнаул, Россия, sanja-2015@bk.ru

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные вопросы деятельности полиции в части осуществления контроля за лицами, задержанными за совершение административных правонарушений, связанных с потреблением наркотиков, обозначаются имеющиеся недостатки в организации работы. Авторы статьи предлагают внести дополнения в приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 в части расширения перечня лиц, подлежащих постановке на профилактический учет на обслуживаемом административном участке, и передать функции контроля за рассматриваемой категорией лиц участковым уполномоченным полиции.

Ключевые слова: контроль, полиция, участковый уполномоченный полиции, потребитель наркотиков, потребление наркотиков без назначения врача, наркоконтроль, больной наркоманией, административное правонарушение

Для цитирования: Левенко А.О., Щеглов А.И. О совершенствовании деятельности полиции по контролю за лицами, задержанными за совершение административных правонарушений, связанных с потреблением наркотиков // Алтайский юридический вестник. 2022. № 4 (40). С. 68-71.

Original article

ON IMPROVEMENT OF POLICE CONTROL ACTIVITIES FOR PERSONS DETAINED FOR ADMINISTRATIVE OFFENSES RELATED TO DRUG USE

Anna O. Levenko¹, Aleksandr I. Shcheglov²

¹ Drug control office of the Department of the Russian Ministry of the Interior for the Altai Territory, Barnaul, Russia, alevenko@mvd.ru

² Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Barnaul, Russia, sanja-2015@bk.ru

Abstract. The article deals with certain issues of police activity in terms of monitoring persons detained for committing administrative offenses related to drug use, the work indicates the existing shortcomings in the organization of work. The authors of the article propose to make additions to the order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated by 29.03.2019 № 205 regarding the expansion of the list of persons subjected to preventive registration at the serviced administrative area, and transfer the functions of control over the category of persons in question to the district police officer.

Keywords: control, police, district police officer, drug user, drug use without a doctor's appointment, drug control, drug addict, administrative offense

For citation: Levchenko A.O., Shcheglov A.I. On improvement of police control activities for persons detained for administrative offenses related to drug use. *Altajskij juridicheskij vestnik = Altai Law Journal*. 2022;4:68-71 (In Russ.).

С момента вступления в действие Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ введена часть 2.1 в статью 4.1 КоАП РФ [1], которая устанавливает обязанность лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (далее – дополнительная обязанность). Также КоАП РФ дополнен новой ст. 6.9.1, согласно которой уклонение от исполнения возложенной судом обязанности влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб. или административный арест на срок до 30 суток.

Алгоритм реализации данной законодательной инициативы получил свое развитие в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 [2]. Этим постановлением были утверждены Правила контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Изначально учет и контроль лиц, на которых судом возложена обязанность пройти диагностику, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию, осуществляли территориальные органы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России), сотрудники которых по месту жительства наркопотребителя проверяли, как последний исполняет возложенную на него обязанность. Для этого ежемесячно в медицинской организации или учреждении социальной реабилитации запрашивается соответствующая информация, которая, в свою очередь, обязана своевременно направляться для уведомления в орган наркоконтроля об уклонении наркопотребителя от ее исполнения, а также об окончании лечения либо реабилитации.

Однако в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № 156 ФСКН России и ее территориальные органы упразднены [3]. В целях реализации данного указа в системе МВД России созданы Главное управление по контролю за оборотом наркотиков и подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне. Например, приказом ГУ МВД России по Алтайскому краю (далее – ГУ) от 31 мая 2016 г. № 295 в структуре ГУ созданы управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – УНК), в территориальных органах

внутренних дел Алтайского края (далее – ТОВД) – подразделения по контролю за оборотом наркотиков (отделы, отделения, группы, направления), ставшие преемниками основных направлений деятельности ФСКН России.

В целях реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ, а также пунктов 2 и 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 [4] с 2018 г. действует Приказ МВД России от 26.02.2018 № 111 «Об утверждении порядка организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – порядок), а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов» [5].

В соответствии с п. 3 Порядка *должностными лицами подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на районном уровне по месту жительства наркопотребителя*, назначенными приказом начальника данного территориального органа МВД России, осуществляется контроль за исполнением наркопотребителем обязанности.

Учет и контроль за данным лицом предполагает со стороны сотрудника наркоконтроля:

- обязательное заведение накопительного дела на каждого наркопотребителя, на которого возложена дополнительная обязанность, ведение журнала учета таких лиц;

- не реже одного раза в месяц запрашивать в медицинской организации и (или) учреждении социальной реабилитации информацию об исполнении наркопотребителем обязанности;

- перенаправлять накопительное дело в территориальный орган МВД России по новому месту жительства наркопотребителя (в случае смены последним места жительства необходимо устанавливать факт прибытия наркопотребителя по его новому месту жительства путем направления запроса в соответствующий территориальный орган МВД России);

- при поступлении уведомления от медицинской организации и (или) учреждения социальной реабилитации об уклонении наркопотребителя от исполнения обязанности осуществлять мероприятия по установлению местонахождения лица и сбор материалов, указывающих на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Вместе с тем практика показывает, что в связи с активным вынесением судами решений в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ¹ на местах контроль за данной категорией лиц осуществляется недостаточно эффективно.

Одной из причин являются организационно-штатная составляющая и нехватка кадров. Как правило, в территориальных подразделениях МВД России на районном уровне по направлениям деятельности максимум работают группы по контролю за оборотом наркотиков, численность которых составляет не более 1-2 сотрудников. Типовой перечень служебных обязанностей сотрудника нарконтроля ОВД предполагает в первую очередь осуществление оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление, предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на обслуживаемой территории.

Кроме того, в случае фактического отсутствия в ряде территорий сотрудников нарконтроля (вакансия) учет лиц, на которых судьей возложена дополнительная обязанность, должен осуществлять сотрудник управления по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России субъекта. В данном случае территориальная удаленность исполнителя от места жительства подконтрольного лица также является причиной, снижающей эффективность проводимой работы.

С учетом этого проведение необходимых мероприятий по контролю за лицами, на которых судами возложена дополнительная обязанность, а также по установлению местонахождения так называемых уклонистов сотрудниками нарконтроля в ряде случаев осуществляется несвоевременно и не в полном объеме, что позволяет указанным лицам уходить от установленной законом ответственности. Как следствие, применение норм административной ответственности за незаконное потребление наркотиков в России показывает свою несостоятельность в борьбе с такой серьезной проблемой, как наркомания [6, с. 5]. Отметим, что для эффективного профилактического воздействия необходим механизм контроля за исполнением добровольного изъявления лицом желания пройти лечение от наркомании и социальную реабилитацию, который, к сожалению, отсутствует [2, с. 2].

Анализ нормативно-правовой базы показывает, что для правонарушителей из числа больных алкоголизмом, наркоманией, совершивших администра-

¹ По состоянию на 01.04.2022 на учете в ОВД края состоит 561 лицо, задержанное за совершение административных правонарушений по ст. 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, на которых судами возложена дополнительная обязанность (в т.ч. 146 поставлено на учет впервые), из них 295 исполняют возложенную обязанность, 266 уклоняются. Снято с учета в текущем году 141 лицо, в отношении 54 составлены протоколы по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

тивные правонарушения, в системе МВД России субъектами контроля являются участковые уполномоченные полиции, которыми в том числе с указанной категорией граждан проводится индивидуальная профилактическая работа (п. 33.4, 33.5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке [7]). В частности, может произойти так, что на данных лиц судом также возлагается дополнительная обязанность, контроль исполнения которой должен осуществлять сотрудник нарконтроля, что не вполне целесообразно.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции, наряду с сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков, в силу своих служебных обязанностей после подразделений нарконтроля стали играть ведущую роль в работе по привлечению лиц, уклоняющихся от исполнения дополнительной обязанности, к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ. Например, за 5 месяцев 2022 г. в Алтайском крае составлено 111 протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.9.1 КоАП РФ, из них 55 – УУП, 51 – ПНК, 5 – иными службами.

Представляется, что одним из наиболее эффективных путей расширения правоприменения положений административного законодательства по ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ является постановка лиц, на которых возложена дополнительная обязанность, на профилактический учет и возложение функций по контролю за ними на участковых уполномоченных полиции по адресу их проживания на обслуживаемом участке.

В связи с этим мы разделяем мнение Т.С. Логинова и В.И. Сергеевой по предложению «возложить контроль на сотрудников органов внутренних дел и органов нарконтроля за лицом, которое в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ дало согласие в суде на прохождение медицинских процедур и в связи с этим было освобождено от административной ответственности и в дальнейшем уклонилось от посещения медицинской организации и (или) учреждения социальной реабилитации и выполнения предписаний лечащего врача» [8, с. 9].

Для этого предлагаем дополнить п. 33.5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, п. 33.5.1 следующего содержания: *«Больными наркоманией, совершившими административные правонарушения, предусмотренные п. 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП, на которых судьей при назначении административного наказания в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лече-*

ние от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ».

При этом следует понимать, что процесс возложения на УУП каких-либо дополнительных обязанностей должен быть оптимально выстроен. Требуется сбалансированно решать подобные вопросы и не допускать бесконтрольного роста выполняемых задач и функций. Так, проведенный анализ результатов работы свидетельствует о ежегодном увеличении нагрузки на УУП в условиях сокращения их штатной численности, что влияет на качество служебной деятельности и отток кадров из подразделений [9; 10, с. 170]. Суть данного решения заключается лишь

в расширении контингента в рамках индивидуальной профилактической работы.

В таком случае сотрудника подразделения по контролю за оборотом наркотиков, иных оперативных подразделений представляется целесообразным задействовать только на этапе розыска и установления местонахождения лиц, уклоняющихся от исполнения возложенной судом дополнительной обязанности, для привлечения их к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ. Такая работа проводится в рамках оперативно-профилактических операций. Например, по инициативе УНК ГУ МВД России по Алтайскому краю в 2022 г. организовано и проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Уклонист» (в период с 16 по 20 мая 2022 г.). Данное мероприятие проводится ежегодно.

Список источников

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ.
2. Откидач А.О. О совершенствовании антинаркотического законодательства России // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sovershenstvovanii-antinarkoticheskogo-zakonodatelstva-rossii> (дата обращения: 20.09.2022).
3. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № 156.
4. Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 мая 2014 г. № 484. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении порядка организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 26 февраля 2018 г. № 111. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Анисифорова М.В. Административно-правовые меры борьбы с наркоманией // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-mery-borby-s-narkomaniye> (дата обращения: 20.09.2022).
7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.
8. Логинов Т.С., Сергеева В.И. О практике возложения судами в отношении лиц, признанных больными наркоманией либо потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию на территории Российской Федерации в 2014 году // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2015. № 3 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-praktike-vozlozheniya-sudami-v-otnoshenii-lits-priznannyh-bolnymi-narkomaniye-libo-potreblyayuschimi-narkoticheskie-sredstva-ili> (дата обращения: 12.09.2022).
9. Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191.
10. Бровка Н.В., Бунова О.В. О проблемах реализации концепции развития службы участковых в системе МВД России в первой четверти XXI века // ЮП. 2020. № 3 (94). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-problemah-realizatsii-kontseptsii-razvitiya-sluzhby-uchastkovykh-v-sisteme-mvd-rossii-v-pervoy-chetverti-xxi-veka> (дата обращения: 26.09.2022).