

О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка

Майоров Владимир Иванович,
профессор кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Тюменского института
повышения квалификации сотрудников
органов внутренних дел МВД России,
доктор юридических наук, профессор
e-mail: 1955715@rambler.ru

В статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с образованием и деятельностью Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии) как нового федерального органа исполнительной власти. Главным предназначением Росгвардии, наряду с полицией, является обеспечение общественного порядка, имеющее свою специфику. В статье обосновывается необходимость создания Росгвардии, рассматриваются правовая основа, структура, функции и границы полномочий. На основе анализа, представленного за 2017 г., выделены основные направления деятельности ведомства, отмечается эффективность его работы, перспективы развития.

Ключевые слова: Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации; Росгвардия; полиция; обеспечение общественного порядка.

On the role of the Federal Service of Troops of the National Guard of the Russian Federation in ensuring public order

Mayorov Vladimir Ivanovich,
Professor of the Department of Administrative Activity of
the Low Enforcement Agencies of the Tyumen Advanced
Training Institute of the Ministry of the Interior of the
Russian Federation, Doctor of Law, Professor

The article deals with topical issues related to the formation and activities of the Federal Service of Troops of the National Guard of the Russian Federation as a new federal executive body. The main purpose of the Federal Service of Troops of the National Guard of the Russian Federation, along with the police, is to ensure public order, which has its own specifics. The article substantiates the need to create the Federal Service of Troops of the National Guard of the Russian Federation, examines: the legal basis, structure, functions and boundaries of powers. On the basis of the analysis presented for 2017, the main directions of the department's activities are highlighted, its effectiveness, prospects for development are noted.

Key words: Federal Service of Troops of the National Guard of the Russian Federation; Rosgvardiya; police; maintenance of public order.

В современных условиях, характеризующихся ростом преступности, обострением криминогенной обстановки, большое значение приобретает деятельность государственных органов, направленная на обеспечение общественного порядка. Традиционно одной из основных силовых структур, задачей которых является охрана правопорядка, является полиция, однако в 2016 г. в результате реформы исполнительных органов власти РФ было образовано новое ведомство, взявшее на себя часть полицейских функций – Федеральная служба войск национальной гвардии РФ¹.

Росгвардия стала новым федеральным органом исполнительной власти, «осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны»².

¹ Далее – Росгвардия.

² Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

Под началом Росгвардии были объединены следующие структуры:

- внутренние войска МВД России;
- органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;
- специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД России;
- мобильные отряды особого назначения территориальных органов МВД России;
- Центр специального назначения сил оперативно-го реагирования и авиации и авиационные подразделения МВД России;
- вневедомственная охрана (вместе с Центром специального назначения вневедомственной охраны МВД России);
- федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» МВД России.

Правовой основой деятельности Росгвардии являются Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» и др.

Участие в охране общественного порядка выступает одной из задач Росгвардии, при этом указано, что данное участие должно осуществляться «совместно с органами внутренних дел РФ» так же, как и обеспечение общественной безопасности и режима чрезвычайного положения. Кроме того, к задачам Росгвардии относятся участие в борьбе с терроризмом, экстремизмом, охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ¹.

Для эффективного решения поставленных задач сотрудники новой службы наделены широкими полномочиями, весьма близкими к полномочиям полицейских. Так, росгвардейцы могут задерживать граждан, проникать в жилые и иные помещения, проводить оцепление местности и блокирование различных объектов, в том числе принадлежащих гражданам и организациям. Сотрудники Росгвардии получили возможность пресекать преступления, административные правонарушения, проверять у граждан документы, составлять протоколы, задерживать и доставлять в полицию правонарушителей и подозреваемых в совершении преступлений. На охраняемых особо важных объектах им разрешается производить досмотр транспортных средств и личный досмотр граждан. Также они могут использовать физическую силу и оружие без предупреждения при угрозе гражданам или самим

военнослужащим. Порядок и условия применения физической силы и огнестрельного оружия росгвардейцами полностью воспроизводит текст ст. 23 Федерального закона «О полиции».

От полиции к Росгвардии переходят полномочия по изъятию, хранению и уничтожению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. По словам Президента РФ В. В. Путина, одна из основных причин создания нового органа исполнительной власти заключалась в необходимости «поставить под особый контроль оборот оружия в стране»².

Несомненно, функции полиции и Росгвардии по охране правопорядка являются весьма схожими, несмотря на законодательные попытки их разграничить. Однако при образовании нового ведомства глава МВД России В. Колокольцев заявил, что «дублирование функций у подразделений полиции и войск национальной гвардии не будет»³.

В чем же заключается специфика деятельности Росгвардии по охране общественного порядка? На основе анализа работы ведомства за 2017 г. представляется возможным выделить основные направления его деятельности в указанной области.

Во-первых, подразделения войск национальной гвардии занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта сотрудники Росгвардии обеспечивают пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекают правонарушения и преступления на объекте и прилегающих к нему территориях (например, при осуществлении патрулирования охраняемой зоны).

По официальным данным, подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии в 2017 г. пресечено более 80 тыс. правонарушений в отношении охраняемого имущества физических и юридических лиц, обеспечена безопасность около миллиона квартир и более 170 тыс. мест хранения имущества граждан⁴.

Во-вторых, росгвардейцы принимают участие в обеспечении безопасности граждан и правопорядка при проведении массовых публичных мероприятий. В текущем году было проведено более чем 32 тыс. публичных мероприятий, более 28 тыс. спортивных, которые посетили около 9 млн человек.

В-третьих, в ведении Росгвардии находятся спецподразделения (СОБР и ОМОН), силами которых при

¹ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

² Стенограмма Прямой линии с Президентом России В. В. Путиным [Электронный ресурс]. URL: <http://www.president-line.ru> (дата обращения: 6 августа 2017 г.).

³ Депутат КПрФ: Нацгвардия может дублировать функции других ведомств [Электронный ресурс]. // РИА Новости. URL: <http://ria.ru/politics/20160421/1416456501.html#ixzz47Pro8Tlb> (дата обращения: 6 августа 2017 г.).

⁴ Генерал армии Виктор Золотов на расширенном заседании коллегии Росгвардии подвел итоги 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosgvard.ru/ru/news/article/general-armii-viktor-zolotov-podvel-itogi-rasshirennogo-zasedaniya-kolleгии-rosgvardii> (дата обращения: 30 ноября 2017 г.).

проведении специальных операций за 2017 г. было обезврежено 126 вооружённых групп, освобождено 27 заложников, изъято из незаконного оборота 5 тыс. единиц огнестрельного оружия.

В-четвертых, нельзя не отметить деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы, осуществляющих контроль за оборотом оружия. В 2017 г. данными подразделениями осуществлен контроль более чем за 4,2 млн владельцев, в пользовании которых находится свыше 6,7 млн единиц оружия. По результатам проверок выявлено свыше 190 тыс. нарушений установленных правил оборота оружия, аннулировано 42 тыс. лицензий и разрешений.

Также в деятельности по охране порядка в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические подразделения войск национальной гвардии и др. Всего за 2017 г. сотрудниками Росгвардии было доставлено в дежурные части территориальных органов МВД России свыше 1 млн 400 тыс. правонарушителей, в том числе 36 тыс. по подозрению в совершении преступлений, а также более 17 тыс. лиц, находящихся в розыске¹.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что Росгвардия достаточно эффективно осуществляет деятельность по ряду направлений. 2017 год, как верно отметил директор Росгвардии В. Золотов, «во многом характеризовался становлением системы управления войсками национальной гвардии». В 2017 году был принят ряд документов, определяющих системные подходы развития в сферах вневедомственной охраны, морально-психологического обеспечения, связи и информатизации, вооружения, военной и специальной техники, в разработке находится Концепция строительства и развития войск до 2030 года.

На итоговой коллегии Росгвардии, прошедшей 28–30 ноября 2017 г., были подведены итоги работы ведомства за 2017 г., оценен уровень качества подготовки войск, определены задачи на 2018 г., приоритетными из которых первый заместитель директора Росгвардии генерал-полковник С. Меликов назвал обеспечение охраны общественного порядка в период чемпионата мира по футболу, а также обеспечение безопасности ряда других крупных общественно-политических и международных мероприятий.

Таким образом, Росгвардия является одним из субъектов охраны правопорядка. На наш взгляд, для повышения эффективности деятельности по охране общественного порядка, осуществляемой различными ведомствами, требуется, прежде всего, налаженный механизм координации и взаимодействия между ними.

Как полагают многие ученые, организация взаимодействия органов внутренних дел МВД России и подразделений войск национальной гвардии является важнейшей управленческой функцией, обеспечивающей успешное решение поставленных задач и дости-

¹ Генерал армии Виктор Золотов на расширенном заседании коллегии Росгвардии подвел итоги 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosgvard.ru/ru/news/article/general-armii-viktor-zolotov-podvel-itogi-rasshirennogo-zasedaniya-kollegii-rosgvardii> (дата обращения: 30 ноября 2017 г.).

жение конечной цели в оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности указанных ведомств².

В соответствии с п. 4 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»³ порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, а также полномочия должностных лиц в рассматриваемой сфере определяются совместными нормативными правовыми актами.

На основе вышеизложенного можно констатировать, что в дальнейшем следует уделять больше внимания разработке и совершенствованию таких нормативных актов, устранению недостатков и трудностей взаимодействия, которые проявляются, прежде всего, на местном уровне. Согласованное по целям, месту, времени, полномочиям, формам и методам их реализации взаимовыгодное сотрудничество между подразделениями войск национальной гвардии и полицией способно обеспечить выполнение возложенных на них задач по охране правопорядка при наиболее эффективном использовании ресурсных возможностей.

Библиографический список

1. Генерал армии Виктор Золотов на расширенном заседании коллегии Росгвардии подвел итоги 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosgvard.ru/ru/news/article/general-armii-viktor-zolotov-podvel-itogi-rasshirennogo-zasedaniya-kollegii-rosgvardii> (дата обращения: 30 ноября 2017 г.).
2. Депутат КПРФ: Нацгвардия может дублировать функции других ведомств [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <http://ria.ru/politics/20160421/1416456501.html#ixzz47Pro8Tlb> (дата обращения: 6 августа 2017 г.).
3. Майдыков А. Ф. Актуальные вопросы организации взаимодействия территориальных органов МВД России с подразделениями (органами) войск национальной гвардии Российской Федерации в особых условиях / А. Ф. Майдыков, А. А. Майдыков // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1 (41). – С. 59–62.
4. Стенограмма Прямой линии с Президентом России В. Путиным [Электронный ресурс]. URL: <http://www.president-line.ru> (дата обращения: 6 августа 2017 г.).

Bibliograficheskij spisok

1. General armii Viktor Zolotov na rasshirennom zasedanii kollegii Rosgvardii podvel itogi 2017 goda [Elektronnyj resurs]. URL: <http://www.rosgvard.ru/>

² Майдыков А. Ф., Майдыков А. А. Актуальные вопросы организации взаимодействия территориальных органов МВД России с подразделениями (органами) войск национальной гвардии Российской Федерации в особых условиях // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 1 (41). С. 59–62.

³ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

ru/news/article/general-armii-viktor-zolotov-podvelitogi-rasshirennogo-zasedaniya-kollegii-rosgvardii (data obrashcheniya: 30 noyabrya 2017 g.).

2. Deputat KPRF: Nacgvardiya mozhet dublirovat' funkcii drugih vedomstv [EHlektronnyj resurs] // RIA Novosti. URL: <http://ria.ru/politics/20160421/1416456501.html#ixzz47Pro8Tlb> (data obrashcheniya: 6 avgusta 2017 g.).

3. Majdykov A. F. Aktual'nye voprosy organizacii vzaimodejstviya territorial'nyh organov MVD Rossii s podrazdeleniyami (organami) vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii v osobyh usloviyah / A. F. Majdykov, A. A. Majdykov // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. – 2017. – № 1 (41). – S. 59–62.

4. Stenogramma Pryamoj linii s Prezidentom Rossii V. Putinyem [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.president-line.ru> (data obrashcheniya: 6 avgusta 2017 g.).