

О РЕЗУЛЬТАТАХ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ЗА 10 ЛЕТ

В связи с 10-летием со дня образования органов наркоконтроля в данной статье представлен краткий обзор антинаркотической деятельности на территории Республики Башкортостан.

2003 – год формирования кадрового ядра органов наркоконтроля на территории Башкортостана

Указом Президента РФ от 11.03.2003 г. № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления» во всех субъектах Российской Федерации образованы территориальные органы наркоконтроля.

Указом Президента РФ от 6.06.2003 г. № 624 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» координация деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики и по вопросам противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту возложена на подразделения Госнарркоконтроля России.

Управлению Госнарркоконтроля России по Республике Башкортостан (далее – Управление) удалось решить первоочередные вопросы организационного характера, создать условия для осуществления оперативно-служебной деятельности подразделений, межрайонных (городских) отделов Управления в соответствии с задачами и функциями, определенными нормативно-правовыми актами Госнарркоконтроля России.

Принятыми мерами укомплектованность центрального аппарата к концу 2003 года составила 87,7%, межрайонных (городских) отделов 86,6%. Многие ранее имели опыт оперативной работы в органах государственной безопасности, налоговой полиции и органах внутренних дел.

Успешное решение кадровых и организационных вопросов позволило значительно сократить период становления и приступить к осуществлению оперативно-служебной деятельности Управления.

За 2003 год в результате проведения целевых операций, осуществляемых как во взаимодействии с правоохранительными структурами, так и самостоятельно, Управлением возбуждено 288 уголовных дел, окончено производство 135 уголовных дел. Прокурору с обвинительным заключением направлено 114 уголовных дел. Осуждено 43 лица. Из незаконного оборота изъято 4,1 кг героина, 13,9 кг маковой соломы, 51,8 кг марихуаны.

В период навигации транспортировка наркотиков осуществлялась и с использованием речного транспорта. Так, 31 августа 2003 г. сотрудниками Управления при проведении оперативно-розыскных мероприятий «проверочная закупка» на пристани «Монумент Дружбы», на теплоходе «Василий Чапаев» с поличным при сбыте наркотического средства марихуана массой 1,4 кг задержан старший помощник капитана. В ходе проведения обыска в

помещениях теплохода дополнительно обнаружено и изъято свыше 300 г марихуаны. В ходе расследования установлено, что наркотическое средство было приобретено в г. Астрахань.

Примером эффективного взаимодействия является проведенная совместно с Управлением собственной безопасности МВД РБ операция по задержанию сотрудника правоохранительных органов в звании подполковника за сбыт свыше 500 г героина.

Если в 2002 году правоохранительными органами республики у выходцев из Таджикистана было изъято около 2 кг героина, то в 2003 году – уже более 45 кг героина.

По результатам оперативно-розыскной деятельности за 2003 год Управление заняло второе место среди 14 территориальных органов Госнарконтроля России по Приволжскому федеральному округу.

В рамках определения приоритетных направлений совершенствования антинаркотического законодательства в Уфе проведены парламентские слушания в Государственном Собрании-Курултае Республики Башкортостан на тему: «О состоянии и проблемах борьбы с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией в Республике Башкортостан».

2004 – год становления оперативных и экспертно-криминалистических подразделений, ориентирования общественных организаций на активную антинаркотическую деятельность в республике

В начальном этапе деятельности органов наркотконтроля отмечался недостаточный уровень развития заинтересованных подразделений Управления и взаимодействия министерств и ведомств. Тем не менее, проводилась многоплановая работа по выявлению различных наркопреступлений, проведению межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и спецопераций («Мак», «Канал», «Ночь», «Притон», «Подросток-игла» и др.).

Управлением наркотконтроля по Республике Башкортостан во взаимодействии с Управлением наркотконтроля по Оренбургской области при сбыте наркотического средства героин задержаны 6 членов организованной преступной группы, из которых 4 – уроженцы Республики Таджикистан. В ходе оперативно-розыскных мероприятия изъяты 1 кг героина. Участники привлечены к уголовной ответственности.

Выявлен факт контрабанды наркотиков через государственную границу России. 28 марта 2004 года с территории республики Таджикистан авиарейсом № 510 сообщением «Душанбе – Уфа» прибыл гражданин Таджикистана, который провез внутриполостным способом героин массой 413 г.

О масштабе проходившего по территории Республики Башкортостан наркотрафика свидетельствует следующий факт. В Туймазинском районе в мае 2004 года изъято 696,35 кг опия-сырца и 36,35 кг героина, перевозившихся на автомобиле марки КАМАЗ из Таджикистана.

Наряду с афганскими опиатами наметилась устойчивая тенденция роста объема нелегального оборота синтетических наркотиков. В апреле 2004 года сотрудниками отдела по г.Нефтекамск в ходе проведения оперативно-

розыскных мероприятий выявлена и ликвидирована лаборатория по изготовлению наркотического средства – первитин. При осмотре квартиры и личного досмотра гражданина Я. Обнаружено и изъято сильнодействующее вещество эфедрин и наркотическое средство первитин.

В 2004 году завершено комплектование оперативного аппарата и создана база для проведения всех экспертно-криминалистических исследований.

Учитывая складывавшуюся криминогенную ситуацию в стране, а также принимая во внимание потребность в повышении квалификации сотрудников органов наркоконтроля, руководство Управления ФСКН России по Республике Башкортостан, в лице первого начальника Управления генерал-майора Э.А.Нигамедзянова обратилось к директору ФСКН России с инициативой создания в городе Уфа образовательного учреждения по переподготовке кадров органов наркоконтроля, взяв на себя формирование учебно-материальной базы образуемого учебного заведения. В целях повышения профессионального уровня наркополицейских приказом ФСКН России от 14.09.2004 № 272 создан Уфимский филиал Северо-Западного института повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. За эти годы в стенах Филиала прошли курсы повышения квалификации свыше 3 тыс. сотрудников территориальных органов наркоконтроля России, а также работников медицинских, образовательных учреждений, органов местного самоуправления, иных организаций, принимающих участие в реализации государственной антинаркотической политики.

В целях дальнейшей реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействия наркотической экспансии разработана и утверждена Программа по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Республике Башкортостан на 2004-2006 годы, государственным заказчиком которой стало Управление ФСКН России по Республике Башкортостан.

В рамках профилактической работы установлено тесное взаимодействие с Уфимской епархией русской Православной церкви, Центральным духовным управлением мусульман России, Духовным управлением мусульман Республики Башкортостан, общественной организацией «Город без наркотиков» (председатель – Ф.М. Асадуллин), являющейся на тот момент в Башкортостане наиболее крупным и влиятельным молодежным объединением, активно пропагандирующим антинаркотический и здоровый образ жизни. По информации, поступившей на их «пейджер доверия», были проведены оперативно-розыскные мероприятия, по результатам которых возбуждены уголовные дела.

14 мая 2004 года создан Фонд содействия борьбе с незаконным оборотом наркотиков и реабилитации наркозависимых «Башкортостан без наркотиков» (директор – В.Р. Мамонов), который выполняет конкретные практические задачи, утвержденные уставом как некоммерческая организация, предназна-

нная для оказания реальной помощи правоохранительным органам и общественным организациям в противодействии распространению наркомании.

2005 – год профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения

Указом Президента РБ от 29.12.2004 г. № УП-642 в Республике Башкортостан 2005 год объявлен Годом профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения.

В целях организации системной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения был разработан и принят Закон Республики Башкортостан от 15.07.2005 г. № 202-з «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан», который регулирует отношения в сфере противодействия этим явлениям и определяет соответствующие полномочия органов исполнительной власти.

Разработан проект Концепции профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения в Республике Башкортостан на 2006-2008 годы, одобренный на заседании Правительственной комиссии РБ по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

25 августа 2005 года в Доме Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по инициативе Управления при поддержке Правительства Республики Башкортостан организована и проведена межрегиональная научно-практическая конференция «Стратегия государственного реагирования на наркоситуацию в условиях субъекта Российской Федерации»¹, на которой было рекомендовано распространить опыт антинаркотической работы республики на другие регионы России. В работе форума приняли участие более 650 экспертов из 16 субъектов Российской Федерации.

Подписана Памятная записка между Правительством Республики Башкортостан и Региональным представительством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в России и Белоруссии о сотрудничестве в области профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни.

В рамках информационного сопровождения антинаркотической деятельности в Республике Башкортостан с 2005 года действует социально-значимый медиапроект «Противостояние», включающий ежеквартально издаваемую Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан совместно с Фондом «Башкортостан без наркотиков» и некоммерческим фондом «Нет алкоголизму и наркомании» 16-полосную газету «Противостояние», одноименные радиопередачи на «Спутник 107 FM» (еженедельно) и «Радио Башкортостан» (два раза в месяц), а также – до июля

¹ Стратегия государственного реагирования на наркоситуацию в условиях субъекта Российской Федерации: материалы межрегион. науч.-практ. конф., 25 авг. 2005 г. – Уфа: Информреклама, 2005. – 328 с.;

2011 года – ежемесячную телепередачу «Противостояние» на канале «Башкирское спутниковое телевидение» с 4-миллионной аудиторией.

В 2005 году правоохранными органами выявлено 4333 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 48,2% больше, чем в 2004 году. Доля наркопреступлений в общей структуре преступности в республике в 2005 году достигла 4,9%.

В 2005 году возросло противодействие организованной преступности. Удельный вес таких преступлений составил 71% от общего числа зарегистрированных правоохранными органами наркопреступлений данной категории.

В 2005 году окончено расследованием и направлено в суд 4 уголовных дела по ст.210 УК России «Организация преступного сообщества (преступной организации)». Рассмотрено уголовное дело в отношении действующего в г.Октябрьском преступного сообщества в составе 6 членов во главе с Рызяповыми и Гавриковой. Всем обвиняемым вынесен обвинительный приговор с отбыванием реального наказания сроками от 11 до 14 лет лишения свободы.

Другое уголовное дело по обвинению 7 членов преступного сообщества под руководством Шакирова направлено в Верховный Суд республики для рассмотрения по существу.

В августе сотрудниками органов госбезопасности проведена спецоперация по задержанию международной преступной группировки и изъятие одной из крупнейших в истории новой России партии наркотиков — 270 кг героина, 77 кг опия сырца и 11 кг гашишного масла. Спецслужбами уничтожен оригинальный способ огромной контрабанды наркотиков через таджикскую, узбекскую, казахстанскую и российскую границы. Как выяснило следствие, бульдозеры с героином в ковшах гнали в Россию с 2003 года.

Положительные тенденции проявились по выявлению преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) денежных средств, добытых преступным путем, и по выявлению наркопритонов. Так, если в 2004 году было зарегистрировано только 3 преступления по ст.174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем», то в 2005 году выявлено 29 таких преступлений, а сумма легализованных доходов за тот же период возросла с 600 тысяч до 8 миллионов рублей.

Совместными усилиями удалось приостановить прогрессирующую наркотизацию населения в республике, а Год профилактики стал ключевым звеном в построении всей антинаркотической работы, придал новый импульс антинаркотической деятельности¹.

¹ Башкортостан: год профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения. Хроника. События. Стратегия / редкол. Ф.А. Ямалтдинов и др. – Уфа: Информреклама, 2006. – 177 с.;

Итоги года профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения в Республике Башкортостан / Адм. Президента РБ. – Уфа: Мир печати, 2006. – 127 с.

2006 – год создания основ системы мониторинга наркоситуации, формирования путей повышения эффективности управления наркоситуацией в административно-территориальных образованиях, начала реализации проекта «Неприкосновенный запас – дети Башкортостана»

С 2006 года проводится ежегодный мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан. По его результатам издана брошюра «Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2006 года», включающая в себя обобщенные статистические и информационно-аналитические материалы 12 министерств и ведомств республики. На основе мониторинга вырабатываются комплексные управленческие решения, которые реализуются всеми субъектами антинаркотической деятельности.

Мониторинг наркоситуации позволяет увидеть близкую к реальности картину состояния наркопреступности и организации противодействия наркоугрозе, выявить «горячие точки» в наркопроблематике, в целом оценить наркообстановку на республиканском и местном уровнях, определить приоритетные направления и выработать рекомендации по повышению эффективности антинаркотической работы в Республике Башкортостан¹.

В г.Сибее проведена научно-практическая конференция «Управление наркоситуацией в регионе: пути повышения их эффективности (на примере городского округа город Сибай)»².

Организованный администрацией г.Кумертау специализированный военно-спортивный лагерь «Юный спецназовец» стал первым мероприятием в рамках проекта «Неприкосновенный запас – дети Башкортостана». Всего с 2006 по 2012 годы в республике проведено 239 лагерей с охватом 10,5 тыс. детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В январе 2006 г. в ходе реализации оперативных материалов сотрудниками Управления были задержаны члены организованного преступного сообщества, включая ее лидера – гр. Полодьян. При проведении обысков всего обнаружено и изъято: 200 г героина, денежные средства в размере 294 тыс. рублей, материальные ценности на общую сумму более 1,2 млн рублей, добытые преступным путем. В ходе дальнейшей разработки совместно с сотрудниками ГУФСИН России по РБ установлены места хранения

¹ Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2006 года. – Уфа, 2007; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2007 года. – Уфа, 2008; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2008 года. – Уфа, 2009; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2009 года. – Уфа, 2010; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2010 года. – Уфа, 2011; Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2011 года. – Уфа, 2012;

² Управление наркоситуацией в регионе: пути повышения эффективности (на примере городского округа г. Сибай) / Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. – Уфа: Информреклама, 2006. – 216 с.;

и в специально оборудованных тайниках в лесном массиве Салаватского лесничества изъято более 6 кг героина, выявлены другие члены преступной организации. Задержанным участникам наркогруппировки предъявлено обвинение по ст.210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации)». В настоящее время участники наркосообщества отбывают наказание в местах лишения свободы.

Задержания членов другой транснациональной организованной преступной группы произведены 15-16 мая 2006 г. Данная ОПГ с 2005 года занималась поставками из различных регионов России и сбытом крупных партий наркотиков на территории Республики Башкортостан. Операция проводилась с участием оперативных сотрудников 1 Департамента ФСКН России по Приволжскому федеральному округу. При проведении обысков в процессе расследования указанного уголовного дела в целом обнаружено и изъято 2 кг героина, 231 г кокаина, 218 г гашиша, 15,7 кг марихуаны. Также изъяты оружие и боеприпасы: пистолет револьвер ТОЗ, пневматический пистолет, переделанный для стрельбы боевыми патронами, 19 патронов калибра 7 мм, 12 патронов калибра 9 мм, 20 патронов калибра 7,62 мм, денежные средства в сумме 426900 рублей, 1670 долларов США, 2800 евро, материальные ценности на сумму более 450 тысяч рублей. По данному уголовному делу предъявлено обвинение 6 фигурантам по 11 эпизодам.

2007 – год развития республиканских антинаркотических инициатив на федеральном уровне, создания Государственного антинаркотического комитета и антинаркотической комиссии Республики Башкортостан

В г.Уфе проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Координация взаимодействия органов государственной власти и учреждений системы образования по профилактике наркомании в общеобразовательной и студенческой среде»¹.

В г.Стерлитамаке организована Всероссийская научно-практическая конференция «Инновационные технологии профилактики наркотизма. Опыт реализации муниципальных антинаркотических программ»².

Признанием передового опыта республики стал тот факт, что Программа по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Республике Башкортостан на 2007-2009 годы, утвержденная Указом Президента Республики Башкортостан от 22.12.2006 г. № УП-617, удостоена

1. ¹ Координация взаимодействия органов государственной власти и учреждений системы образования по профилактике наркомании в общеобразовательной и студенческой среде / Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. – Уфа: Информреклама, 2007. – 416 с.;

² Инновационные технологии профилактики наркотизма. Опыт реализации муниципальных антинаркотических программ / Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. – Уфа: Информреклама, 2007. – 152 с.;

первой премии в ежегодном конкурсе, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2006 г. № 447 «О Регламенте проведения ежегодных конкурсов, предусмотренных пунктом 19 Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы». 19 ноября 2007 года в г.Москве с участием руководства республики состоялась торжественная церемония награждения победителей конкурса.

Общество уже убедилось, что с помощью только правоохранительного ресурса невозможно коренным образом переломить ситуацию с распространением наркотиков и их потреблением. Нужна государственная комплексная антинаркотическая политика, основанная на единых и согласованных действиях власти, правоохранителей и общества на всех уровнях – от федерального до местного. Поэтому Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 г. № 1384 образован Государственный антинаркотический комитет (далее – ГАК). В его состав вошли руководители более 20 министерств и ведомств страны.

В субъектах России созданы аналогичные структуры – антинаркотические комиссии, которые возглавили руководители регионов. *Указом Президента Республики Башкортостан от 16.11.2007 №УП-570 образована антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, председателем которой является Президент Республики Башкортостан, а заместителем председателя – начальник Управления ФСКН России по Республике Башкортостан. С 2007 года проведено 25 заседаний антинаркотической комиссии Республики Башкортостан, на которых было рассмотрено более 60 вопросов, касающихся наиболее важных проблем противодействия незаконному обороту наркотиков, организации профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц*

Новый порядок реализации в стране государственной антинаркотической политики призван существенно повысить ее эффективность, обеспечить значительное сокращение уровня наркотизации населения, выстроить сбалансированную систему противодействия наркоэкспансии.

Анализ ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков показывает не только возрастание активности правоохранительных органов в выявлении наркопреступлений в целом, но и профессиональный рост его сотрудников, о чем свидетельствует заметный рост количества выявленных наркосообществ, среди которых имеются группировки межрегионального и международного уровня.

В 2007 г. пресечена деятельность межрегиональной ОПГ из 11 членов. В ходе оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий изъято более 218 г героина и 100 г кокаина, установлен объем финансовых операций, проведенных членами данной преступной группировки по легализации средств, добытых преступным путем – более 5 млн рублей.

Активизировано противодействие этническому, в том числе так называемому «цыганскому» наркобизнесу. Учитывая исходящую от т.н. «цыганского» наркобизнеса угрозу, в течение последних лет правоохранительными органами республики целенаправленно проводится комплекс мероприятий по его пресечению. Так, если в 2003 году по материалам МВД РБ и Управления к уголовной ответственности привлечено 9 лиц цыганской национальности, совершивших наркопреступления, то в 2006 году – 34. Цыганскими кланами активно вовлекались в наркобизнес несовершеннолетние лица, в т.ч. их собственные дети. Характерным примером вовлечения детей в наркобизнес (уголовная ответственность наступает лишь с 14 лет) является задержание Управлением 5-ти девочек-подростков цыганской национальности, перевозивших наркотики для сбыта из п.Максимовка в район так называемых «цыганских дворов» (улицы Ушакова, Кольцевая и Плеханова г.Уфы). У задержанных было изъято более 100 упаковок с расфасованным на дозы героином общим весом более 5 г.

В марте на подъезде к г.Уфе по челябинской автотрассе сотрудниками Управления задержана автомашина ВАЗ-21010 под управлением ранее судимого 42-летнего цыгана, местного жителя, у которого в специально оборудованном тайнике обнаружено более 4 тыс. доз героина (425 г). На той же дороге задержан и поставщик – цыган, проживающий в Челябинской области, у которого изъято 70 тысяч рублей, полученных в качестве предоплаты за очередную партию наркотиков.

С целью выявления и пресечения наркопреступлений криминально организованных цыганских и других этнических групп в октябре завершен практический этап оперативно-профилактической операции «Табор».

За 4 с небольшим года правоохранительными органами задержано около 110 лиц цыганской национальности, занимающихся наркобизнесом.

Правоохранительными органами республики во взаимодействии с Администрацией городского округа город Уфа разработан план мероприятий по профилактике правонарушений, связанных с деятельностью цыганских наркогруппировок и по активизации антинаркотической работы в Калининском и Орджоникидзевском районах. В его рамках осуществляется возведение в окрестностях «цыганских дворов» спортивного комплекса, облагораживание прилегающей территории, проверки законности отвода земли и строительства домов в п.Максимовка, куда начали переезжать на новое место жительства цыгане.

Калининским районным судом г.Уфы принято решение о сносе 3 цыганских коттеджей, незаконно возведенных на территории п. Максимовка, запланированной для городской застройки. Несмотря на обжалование данного судебного акта со стороны ответчиков, Верховный суд РБ оставил его в силе, и приговор приведен в исполнение.

По данным специалистов МВД по Республике Башкортостан, в результате проводимых в предыдущие годы мероприятий удалось практически полностью парализовать деятельность этнических наркогруппировок в

республике. На сегодняшний день цыгане переключились на мошенничество, грабежи. С наркотиками их связывает в основном необходимость личного потребления.

Таким образом, принятые меры позволили в определенной степени снизить активность этнического наркобизнеса, что подтверждается также сокращением числа жалоб и обращений граждан по проблеме т.н. «цыганской» наркоторговли.

2008 – год формирования системы раннего выявления наркопотребителей

Профилактическая работа отмечена руководством Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков благодарностью «За успехи в сфере профилактики наркомании».

Значимым событием 2008 года стал проведенный на базе спорткомплекса «Биатлон» республиканский фестиваль для детей и подростков «Неприкосновенный запас – дети Башкортостана», в котором приняли участие 12 команд из различных городов и районов республики. Решением жюри городской общественной премии «AVANTE-2008» этот фестиваль признан лучшим социальным проектом в г. Уфе.

На состоявшейся в г.Нефтекамске конференции «Комплексное воздействие на наркоситуацию в административно-территориальном образовании. Программно-целевые методы, алгоритмы решения проблем профилактики наркотизма: стандарты и региональный опыт» всесторонне изучены научно-практические результаты реализации государственной антинаркотической политики, определены пути ее дальнейшего совершенствования¹.

Исследовательская компания «TIGI» провела социологический опрос 2000 жителей Башкортостана, результаты которого вошли в «Мониторинг наркотической ситуации в Республике Башкортостан по итогам 2008 года».

Управление выступило одним из инициаторов проведения ежегодного турнира по волейболу среди руководителей правоохранительных органов Республики Башкортостан памяти генерал-майора полиции Э.А. Нигамедзянова. С 2008 года ежегодный легкоатлетический кросс в г.Ишимбае также посвящается памяти первого руководителя Управления – Эмира Анваровича Нигамедзянова.

В 2008 году начались мероприятия по добровольному тестированию учащихся и студентов республики. В этом вопросе определены два направления.

¹ Комплексное воздействие на наркоситуацию в административно-территориальном образовании. Программно-целевые методы, алгоритмы решения проблем профилактики наркотизма: стандарты и региональный опыт / Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. – Уфа: Информреклама, 2008. – 284 с.;

Первое – бесплатная раздача родителям экспресс-тестов для определения содержания наркотических веществ в организме ребенка. Такое *движение «Защитить сердцем»* зародилось в г.Салавате при поддержке градообразующего предприятия ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», позднее переименованное в ОАО «Газпромнефтехим Салават», получило дальнейшее распространение в г.Мелеузе, г.Стерлитамаке, Чишминском и Кушнаренковском районах, и вышло далеко за пределы республики. Именно ОАО «Газпромнефтехим Салават», является одним из наиболее активных социально ответственных корпораций, реализующих значимые проекты («Защитить сердцем», «Школа без наркотиков» и др.)

Второе направление – целенаправленные проверки учащихся и студентов в учебных заведениях. В целях предупреждения немедицинского потребления наркотиков на ранней стадии среди школьников администрацией г.Уфы принято решение о проведении с января 2009 года добровольного тестирования учащихся 9-11 классов городских школ. На эти цели из бюджета выделено свыше полутора миллионов рублей. В ходе тестирования было обследовано 16841 учащихся старших классов, охват тестированием по городу составил 92% от общего числа учащихся старше 15 лет. С этого времени наркотестирование проводится практически во всех городах и районах Башкортостана.

Качество антинаркотической работы в средствах массовой информации в очередной раз отмечено на федеральном уровне. Так, газета «Версия Башкортостана» признана лучшим в России региональным печатным изданием, активно освещающим вопросы борьбы с наркопреступностью. Новые социальные ролики уфимской студии «Муха» в 2008 году удостоены первой премии.

Слаженная работа наркополицейских Башкортостана способствовала успешному пресечению 5 международных каналов контрабандных поставок наркотиков на территорию Российской Федерации, 7 каналов поставок наркотиков на территорию Республики Башкортостан из других регионов, организованных преступными группами.

В июне 2008 года сотрудниками Управления перекрыт международный канал поставки наркотиков из Средней Азии на территорию Урало-Поволжского региона. Недалеко от г.Уфы на федеральной трассе М-5 совместно с УГИБДД МВД по РБ в результате погони остановлен автомобиль «Kia», в котором перевозилось 9,7 кг высококачественного героина (свыше 100 тыс. разовых доз стоимостью более 13 млн рублей). Задержаны курьеры – житель г.Новокуйбышевск Самарской области (цыган по национальности) и гражданин Республики Таджикистан, оба ранее судимы за наркопреступления.

По итогам оперативно-служебной деятельности за 2008 год Управление ФСКН России по Республике Башкортостан заняло первое место в Приволжском федеральном округе.

2009– год поиска и определения путей совершенствования профилактической и правоохранительной деятельности

Проведены парламентские слушания в Государственном Собрании-Курултае Республики Башкортостан на тему: «Приоритетные направления профилактики наркомании и актуальные проблемы совершенствования антинаркотического законодательства»

Принимая во внимание актуальность вопросов оказания наркологической помощи и медицинского наблюдения за больными наркоманией, их учета и реабилитации на сайте ИА «Башинформ» (www.bashinform.ru) со 2 по 11 ноября 2009 года прошла Интернет-конференция на тему «Организация реабилитации наркозависимых лиц на территории Республики Башкортостан» с участием аппарата антинаркотической комиссии Республики Башкортостан, Управления ФСКН России по Республике Башкортостан, Республиканского наркологического диспансера № 1 Министерства здравоохранения Республики Башкортостан.

Пресечение преступной деятельности организованных преступных групп, в том числе сформированных по этническому признаку, связанных с поставками наркотиков из других субъектов Российской Федерации и их контрабандой из зарубежных стран остается одним из приоритетных направлений деятельности Управления.

Так, 18 января в Белокатайском районе задержан уроженец Узбекистана, проживающий на территории Башкортостана с 1994 года и имеющий российское гражданство. По месту его жительства обнаружено и изъято около 12 кг каннабиса и гашиша. Установлено, что наркотики доставлены земляками арестованного с целью хранения и последующего сбыта.

13 февраля перекрыт канал поступления наркотических средств в Республику Башкортостан, организованный одной из ветвей международной организованной преступной группы, длительное время осуществлявшей контрабандные поставки и сбыт наркотиков в особо крупных размерах как на территории республики, так и соседних областей через обширную сеть наркосбытчиков. Арестованы жители гг. Уфы, Миасс Челябинской области, Ош Республики Кыргызстан (в т.ч. уроженцы Кыргызстана), у которых изъято 29,3 кг наркотиков (22,5 кг героина, 6,5 кг гашиша и 0,3 кг марихуаны), составляющих более 300 тысяч разовых доз.

В сентябре наркополицейскими Башкортостана на федеральной трассе М-5 «Волга» задержана автомашина с полуприцепом-фургоном «MAN», принадлежащей московской фирме. Водитель-дальнобойщик при перевозке полупустого фургона с картофелем пересек несколько государственных границ – Иран, Азербайджан, Российскую Федерацию. В ходе тщательного осмотра, который длился более 10 часов, в фургоне автомашины в специально оборудованных тайниках – во внутренних полостях деревянных брусков поддонов – обнаружены полиэтиленовые пакеты с гашишем. Общий вес гашиша, спрятанного в склеенных деревянных брусках, составил почти 145 кг. Брикеты с гашишем имели характерную маркировку в виде золотого клейма и надписи на иностранном языке.

Управление стабильно наращивало эффективность пресечения организованной преступности. Так, Управлением во втором полугодии 2003 г. было выявлено 10 преступлений, совершенных организованными группами, в 2004 г. – 29, в 2005 г. – 26, в 2006 г. – 26, в 2007 г. – 259, в 2008 г. – 332, в 2009 г. – 1152.

По итогам оперативно-служебной деятельности за 2009 год Управление ФСКН России по Республике Башкортостан заняло первое место среди всех территориальных органов ФСКН России.

2010 – год формирования системы реабилитации наркозависимых в рамках новой государственной антинаркотической политики

В целях выработки новых подходов к совершенствованию системного комплексного противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков с 15 мая по 22 июня 2010 года проведена научно-практическая Интернет-конференция «Новые подходы к совершенствованию системного комплексного противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков»¹.

По инициативе Управления ФСКН России по Республике Башкортостан образована Ассоциация негосударственных организаций, занимающихся профилактикой наркомании.

В целях привлечения молодежи к антинаркотической деятельности в декабре 2009 года образована Антинаркотическая лига творческой молодёжи «Неприкосновенный запас Башкортостана», действующая под эгидой Управления ФСКН России по Республике Башкортостан, Министерства связи и массовых коммуникаций Республики Башкортостан, фонда «Башкортостан без наркотиков» и Союза журналистов Республики Башкортостан.

Указом Президента Республики Башкортостан от 23.12.2010 г. № УП-745 «О мерах по реализации статьи 48 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Башкортостан определен «территорией, в пределах которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Данный Указ позволил усилить контроль за перевозками наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в определенной степени локализовать преступную деятельность основного звена наркобизнеса – перевозчиков и оптовых распространителей наркотиков.

В Верховный суд Республики Башкортостан для рассмотрения направлено уголовное дело в отношении участников организованного преступного сообщества, которое возглавлял сотрудник правоохранительных органов в звании подполковника. Вместе с членами своей семьи и другими

¹ Новые подходы к совершенствованию системного комплексного противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков / Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. – Уфа: Информреклама, 2010. – 156 с.;

сообщниками он снабжал героином Уфу и другие города республики. В ходе 30 обысков вскрыта подпольная нарколаборатория на территории Уфимского района, из тайников изъято 13,3 кг героина, граната РГД-5, охотничий карабин «Сайга» и боеприпасы. Расследование дела проводилось Следственным управлением Следственного комитета по Республике Башкортостан при оперативном сопровождении Управления ФСКН России по Республике Башкортостан.

2011 – год интенсивного развития системы реабилитации наркозависимых, активизации борьбы с новыми видами синтетических наркотиков

В июле 2011 года экспертной группой научно-исследовательского центра ФСКН России проведена оценка соответствия работы реабилитационного центра «Ступени» некоммерческого фонда «Нет алкоголизму и наркомании» требованиям Системы добровольной сертификации работ и услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях. По результатам проведенной работы Научно-исследовательский центр ФСКН России принял решение о соответствии реабилитационного центра «Ступени» некоммерческого фонда «Нет алкоголизму и наркомании» требованиям Системы добровольной сертификации работ и услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

В Башкирском государственном педагогическом университете имени М.Акмуллы под эгидой антинаркотической комиссии Республики Башкортостан, Управления ФСКН России по Республике Башкортостан, Министерства образования Республики Башкортостан, Уфимского филиала Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России, состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Наркомания: проблемы и пути их решения в свете Стратегии государственной антинаркотической политики»¹.

В Башкирском государственном педагогическом университете им. М.Акмуллы состоялся ежегодный молодежный научный форум «Выбор молодых – наука, творчество, здоровье».

В Уфимском филиале СЗИПК ФСКН России проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы выявления и предупреждения незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В рамках реализации проекта «Неприкосновенный запас – дети Башкортостана» Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан, Фондом «Башкортостан без наркотиков», Министерством образования РБ и

¹ Наркомания: проблемы и пути их решения в свете Стратегии государственной антинаркотической политики / Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Уфа: Информреклама, 2011. – 232 с;

администрацией Благовещенского района организован II республиканский фестиваль «Юный спецназовец» для детей и подростков, который состоялся с 26 по 29 июля на базе детского оздоровительного лагеря «Зарница» в Благовещенском районе.

8 апреля Верховный суд РБ вынес обвинительный приговор в отношении представителей этнического преступного наркосообщества, которое многие годы занималось сбытом героина в особо крупном размере. Согласно обвинительному заключению, сеть крупных и мелкооптовых сбытчиков организовала и возглавила представительница уфимского Тора – Наталья Янкович, 1958 г.р. Организаторы наркобизнеса активно использовали малолетних детей при совершении непосредственных операций с незаконным оборотом наркотиков. Ежемесячно наркodelьцы сбывали несколько килограммов героина. Верховный суд РБ приговорил организатора ОПГ к 13 годам лишения свободы, а рядовые члены преступного сообщества получили различные сроки лишения свободы сроком от одного года до 8,5 лет. 12 подсудимых признаны виновными по нескольким статьям уголовного кодекса РФ. В общей сложности участникам ОПГ придется отбыть в местах лишения свободы 60 лет.

25 апреля Верховный суд РБ вынес обвинительный приговор в отношении представителей преступной наркогруппировки, которая многие годы занималась сбытом героина в особо крупном размере. Широкую сеть крупных и мелкооптовых сбытчиков организовал и возглавил нефтекамский предприниматель С. В организации преступной деятельности ему оказывали содействие сотрудник правоохранительных органов республики и гражданин Республики Таджикистан, проживавший в г. Самаре. В результате проведения дальнейших оперативно-розыскных мероприятий обнаружено более 100 тайников для хранения приготовленных к сбыту наркотиков в г. Уфе, около 25 – в городах Нефтекамске, Самаре, Тольятти, общим весом порядка 2 кг.

В итоге на скамье подсудимых оказалось 29 человек, занимавшихся в 2003–2006 годах поставками и сбытом наркотиков в Урало-Поволжском регионе (Республика Башкортостан, Самарская и Челябинская области).

Суд над членами наркосообщества начался в августе 2009 г. и длился почти два года. Оглашение приговора заняло четыре дня. В итоге Верховный суд РБ приговорил организатора наркосообщества к 20 годам лишения свободы, а рядовые члены преступного сообщества получили различные сроки лишения свободы сроком до 12 лет. 29 подсудимых признаны виновными по нескольким статьям уголовного кодекса РФ. В общей сложности участникам наркоОПГ придется отбыть в местах лишения свободы 195 лет.

В рамках активной борьбы с распространением наркосодержащих курительных смесей в январе-феврале ликвидирована организованная преступная группа, которая путем интернет-заказов доставляла синтетические наркотики, используя при этом услуги транспортных компаний и интернет-банки. Вещества заказывались по интернету и доставлялись из гг. Йошкар-Ола, Москва, Норильск и из Китая. В оборудованной под лабораторию уфимской

квартире было организовано изготовление курительных смесей. Отправка «товара» осуществлялась в различные регионы страны (Ханты-Мансийский автономный округ, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Свердловская, Кемеровская и Новосибирская области). При проведении обысков в Уфе, Белебее и других городах по местам проживания задержанных, а также в помещениях транспортных компаний и одного из почтовых отделений обнаружено и изъято в общей сложности 15 кг психоактивных веществ, в т.ч. на тот момент не включенных в списки наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и прекурсоров.

К 2011 году в республике существенно обострилась проблема распространения наркотического средства дезоморфин, изготавливаемого из реализуемых в аптечных сетях кодеиносодержащих препаратов. Первое зарегистрированное в регионе правонарушение, связанное с дезоморфином, совершено лицом, почерпнувшим технологию его синтеза в Интернете и в 2004 г. переехавшим на жительство из г.Усинск (Республика Коми) в г.Нефтекамск. В 2005 году за вовлечение местных жителей в производство и потребление дезоморфина данное лицо было привлечено к уголовной ответственности. В 2005-2012 гг. в регионе выявлено более 5 тыс. потребителей дезоморфина, преимущественно в возрасте 25-45 лет. При этом, по данным Республиканского наркологического диспансера № 1 Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, 80-90% состоящих на учете больных опийной наркоманией являются потребителями дезоморфина (в 2008 г. – 65 %).

В сентябре руководители 13 аптечных сетей г.Нефтекамск подписали этическую декларацию по ограничению свободной продажи кодеинсодержащих препаратов. В первую очередь фармацевты отказались отпускать товар большими партиями, в вечернее время, несовершеннолетним и тем лицам, по которым видно, что люди находятся в наркотической зависимости. До конца года подобные этические декларации были подписаны во всех городах и районах республики. В дальнейшем благодаря введению с июня 2012 года рецептурного отпуска кодеиносодержащих препаратов по инициативе регионов и активизации деятельности правоохранительных органов проблема распространения дезоморфина минимизирована.

В результате принятых антинаркотической комиссией Республики Башкортостан, правоохранительными и контролирующими органами, муниципалитетами республики мер ситуацию с потреблением дезоморфина на территории оперативного обслуживания удалось стабилизировать. В то же время вопросы распространения дезоморфина и курительных смесей требуют особого внимания и слаженного взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности.

2012– год активизации эффективного противодействия организованным формам наркопреступности и подрыва экономических основ наркобизнеса

С апреля 2012 года под эгидой Управления ФСКН России по Республике Башкортостан начала свою работу Общественная приемная Ассоциации негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией

наркозависимых. Цель работы новой общественной структуры – осуществление приема граждан, рассмотрение устных и письменных обращений, консультирование по вопросам диагностики, лечения и реабилитации наркозависимых.

26 апреля 2012 г. Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан совместно с Министерством образования РБ, Министерством молодежной политики и спорта РБ, Башкирским государственным педагогическим университетом имени М. Акмуллы проведен *научный молодежный форум «Выбор молодых – наука, творчество, здоровье!»* на тему «Развитие волонтерского движения, как эффективного ресурса профилактики потребления психоактивных веществ в молодежной среде».

В мае 2012 года создан Общественный совет при Управлении ФСКН России по Республике Башкортостан, который призван внести значительный вклад в формирование действенной системы противодействия наркопреступности и профилактики наркомании на территории республики.

В июне завершилась межрегиональная научно-практическая интернет-конференция «Современные тенденции и перспективы государственной антинаркотической политики на региональном и муниципальном уровне»¹.

14 июля в с.Толбазы Аургазинского района по инициативе Уфимского отделения Российского союза ветеранов Афганистана, в рамках акции «Ветераны боевых действий против наркотиков», состоялся товарищеский футбольный матч между командой представителей афганской диаспоры в республике и командой ветеранов боевых действий в Афганистане. Руководством Управления ФСКН России по Республике Башкортостан в ходе переговоров с афганскими парламентариями достигнуты определенные договоренности о реализации ряда социальных проектов.

В ноябре города Уфа, Салават и Стерлитамак впервые в республике стали участниками акции «Наш город – территория безопасности». В рамках проекта на территории указанных городов действовали круглосуточные «телефоны доверия» (272-16-25 Прокуратура РБ, 8-800-347-20-30 УФСФН РФ по РБ, 128 МВД по РБ), по которым граждане могли сообщить о местах распространения и потребления наркотиков, адресах содержания наркопритонов, лицах, причастных к незаконной торговле наркотиками. Также, в период акции проводились мероприятия, направленные на профилактику правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков, консультации по лечению и реабилитации наркозависимых.

15 сентября на охотничье-рыболовной базе «Динамо-Киринёво» (Кушнаренковский район) состоялся турнир Физкультурно-спортивного общества «Динамо» РБ по стрельбе среди руководящего состава

¹ Современные тенденции и перспективы государственной антинаркотической политики на региональном и муниципальном уровне. Материалы межрегиональной научно-практической интернет-конференции. – Уфа: ДизайнПресс, 2012. – 248 с.;

правоохранительных ведомств, посвященный памяти генерал-лейтенанта полиции Валерия Кокина.

Решением антинаркотической комиссии Республики Башкортостан учреждена молодежная премия Республики Башкортостан имени генерал-лейтенанта полиции В.И. Кокина. Имя генерала Кокина планируется присвоить Юматовской общеобразовательной школе, где учился Валерий Иванович, а также одной из улиц г.Уфы.

24 ноября в спортивно-демонстрационном комплексе стадиона «Динамо» торжественно стартовал IX турнир ФСО «Динамо» РБ по волейболу среди руководящего состава правоохранительных ведомств республики памяти генерал-майора Эмира Нигамедзянова. Призовые места в турнире 2012 года заняли:

1 место – Управление ФСКН РФ по Республике Башкортостан

2 место – ГУ МЧС РФ по Республике Башкортостан

3 место – МВД по Республике Башкортостан

Участники Ассоциации негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией наркозависимых, подписали «Этическую декларацию» о создании условий для полного прекращения потребления любых видов психоактивных веществ, восстановление разрушенных социальных связей, навыков полноценной жизни в обществе, при обязательном соблюдении конституционных прав и свобод, обратившихся за помощью.

Одним из примеров эффективного межгосударственного и межведомственного взаимодействия компетентных органов является ликвидация транснационального преступного сообщества под руководством жителя г.Уфы Михайлова, организовавшего наркотрафик из Афганистана транзитом через республики центральноазиатского региона в Россию. Численность наркосообщества, по оперативным данным, составляла более 90 человек. В ходе расследования в общей сложности было изъято более 42 кг наркотиков, 7 автомашин, финансовые документы более чем по 200 банковским расчетным счетам, документы бухгалтерской отчетности по предприятиям, принадлежащим преступникам. В арсенале группировки обнаружено несколько десятков единиц огнестрельного оружия. 5 сентября 2012 г. приговором Верховного суда Республики Башкортостан Михайлов осужден к лишению свободы сроком на 15 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима со штрафом в размере 1 млн рублей, конфисковано имущество на сумму 46 млн рублей.

В 2012 году в суд направлено уголовное дело в отношении 6 участников межрегиональной преступной группы, в состав которой входили жители ряда регионов России и Украины, осуществлявших незаконный сбыт наркотических средств синтетического происхождения на территории различных регионов России посредством почтовых отправок, с использованием Интернета. По результатам расследования предъявлено обвинение в совершении 9 преступлений, в том числе организатору группы предъявлено обвинение в легализации денежных средств на сумму свыше 23 млн рублей.

Сегодня Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – это мощная и сплоченная силовая структура, способная дать достойный отпор наркопреступности, обеспечить безопасность государства. За 10 лет деятельности Управления ФСКН России по Республике Башкортостан выявлено порядка 18 тысяч наркопреступлений, 10,5 тыс. административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, ликвидировано более 700 наркопритонов. По материалам органов наркоконтроля осуждено более 3700 наркодельцов. Из незаконного оборота изъято более двух тонн наркотиков, в том числе свыше 200 кг героина. Общий объем наркотиков составил 350 млн. доз на сумму 8 млрд. рублей

С созданием органов наркоконтроля за истекшее десятилетие в Республике Башкортостан *достигнуты принципиальные результаты в сфере борьбы с организованной и этнической наркопреступностью, легализацией преступных наркодоходов*. Существенно снижена острота проблемы распространения дезоморфиновой наркомании, наркотизации молодежи. За последние годы в Башкортостане значительно снизилась смертность от передозировки наркотиками.

При этом население с одобрением поддерживает инициативы руководства Республики Башкортостан, органов наркоконтроля и иных субъектов антинаркотической деятельности по борьбе с распространением наркомании.

Таким образом, в Республике Башкортостан создана и постоянно совершенствуется эффективная система антинаркотической деятельности. В данной сфере задействованы государственные структуры, органы местного самоуправления, представители социально-ответственного бизнеса, научная общественность, общественные организации, религиозные конфессии, средства массовой информации. Много сделано, но еще больше предстоит сделать.

Как отмечает председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН России Виктор Петрович Иванов, «..нам удалось остановить эскалацию нарконапряженности в стране, которая непрерывно нарастала начиная с 90-ых годов. Теперь перед всеми субъектами антинаркотической деятельности стоит не менее масштабная задача: добиться коренного перелома в развитии наркоситуации в стране. В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики и указаний Президента России следует необходимость в ближайшие три-пять лет кардинально сократить уровень и масштаб наркомании, тем самым защитить как самих наркопотребителей от губительного пристрастия, так и всё население от наркомании...».